

Zaaknummer:	0000805699
Onderwerp:	Aanpassen GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI) i.v.m. wijziging Wgr (vaststelling en toestemming)
Datum raadsvergadering:	18 juni 2024
Portefeuillehouder:	E.M. Leibbrand
Programma:	7. Volksgezondheid en milieu

Publiekssamenvatting

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen (GR). De invoeringstermijn is twee jaar. Diverse GR-en hebben de afgelopen periode een traject doorlopen om de aanpassingen in de eigen regeling door te kunnen voeren. Voordat de GR kan worden vastgesteld, dienen de raden hiervoor toestemming te geven. De GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (GR VVI) wordt daarom nu voor vaststelling en toestemming aangeboden.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De gemeenschappelijke regeling Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI) voor wat betreft de eigen deelname vast te stellen.
2. Toestemming te verlenen aan het college tot het vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI).

Inleiding

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord (NHN) is met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak op afgesproken.

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de Regietafel om regie te voeren op dit traject. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen. Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd.

Gemengde regeling:

De GR VVI is een gemengde regeling, de gemeenteraad en het college zijn beide deelnemer en hebben taken en bevoegdheden overgedragen aan de regeling. Dit maakt dat het te doorlopen

proces om de GR aan te passen op basis van de gewijzigde Wgr anders is dan bij collegeregelingen.

Collegeregelingen moeten voor zienswijze worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Gemengde of raadsregelingen kunnen die stap overslaan. Daarom is op advies van de Regietafel NHN besloten om de gemengde regeling ter aanpassing en toestemming aan te bieden, nadat het traject voor zienswijze voor de collegeregelingen heeft plaatsgevonden. Op deze manier kan de besluitvorming van alle regelingen gelijktijdig plaatsvinden. Om deze reden is de GR VVI niet in de eerder doorlopen zienswijzeprocedure meegenomen en wordt nu ter vaststelling en goedkeuring aangeboden.

Beoogd effect

Dat de gemeenschappelijke regeling VVI tijdig voldoet aan de eisen die de Wgr stelt.

Kader

- De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders.
- Wet Milieubeheer titel 10.4

Argumenten per beslispunt

1. De gemeenschappelijke regeling Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI), voor wat betreft de eigen deelname vast te stellen.
 - a) *De GR VVI is een gemengde regeling, waarbij zowel college als gemeenteraad deelnemer zijn.*

Dit volgt uit artikel 1, eerste lid onderdeel j en uit artikel 3 van de tekst van de GR. In dit artikel staat dat de Wet Milieubeheer (titel 10.4) bevoegdheden heeft opgedragen aan gemeenteraden en colleges, en dat de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten die bevoegdheden hebben overgedragen aan het openbaar lichaam VVI.
2. Toestemming te verlenen aan het college tot het vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI).
 - a) *Artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen geeft aan dat het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling pas kan plaatsvinden na toestemming van de gemeenteraden.*

De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dit voorstel voorziet in de aanpassings- en toestemmingsprocedure. Na toestemming van de gemeenteraad kan het college tot vaststelling overgaan en zal dit aan de betreffende GR worden gecommuniceerd.

Kanttekeningen en risico's

Het kaderstellend besluit van 10 oktober 2023 is in regionale samenwerking tot stand gekomen, amendementen en moties in dit besluitvormingsproces zijn met alle raden uitgewisseld. De Wet vereist dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 1 juli 2024 zijn gewijzigd conform de wet. Gelet op doorlooptijden van besluitvormingsprocedures is dit ambitieus, maar (zonder grote tegenslagen) haalbaar. Het betrekken van inhoudelijke wijzigingen bij de toestemmingsprocedure kan een risico zijn voor de doorlooptijden.

Alternatieven

Het kaderstellend besluit van 10 oktober 2023 is leidend, het college ziet derhalve geen aanleiding tot het overwegen van alternatieven.

Samenwerking en participatie

De wijzigingen van de GR hebben onder leiding van de regietafel plaatsgevonden.

Ambtelijk is de GR juridisch getoetst op de Wgr en het kaderstellend besluit. Participatie van inwoners heeft voor deze technisch juridische wijzigingen niet plaatsgevonden.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Over dit voorstel zal niet actief met inwoners worden gecommuniceerd. Het raadsbesluit en het daaropvolgende vaststellingsbesluit van het college wordt ambtelijk gecommuniceerd met de GR.

Uitvoering

Deze gemeente regeling, waarbij zowel de raad als het college deelnemer is, wordt na vaststelling door de gemeenteraad van zijn deelname en toestemming voor de deelname van het college ook nog vastgesteld door het college voor zijn deel. Daarna wordt het (als alle deelnemers de GR hebben vastgesteld) gepubliceerd door de gemeente die daartoe is aangewezen in de gemeenschappelijke regeling en treedt vervolgens in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 juli 2024.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. GR VVI - Voorblad toetsing aan kaderstellend besluit.
2. Tekst GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI).
3. GR - VVI was - wordt lijst.
4. Raadsbesluit_ Aanpassen GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI) i.v.m. wijziging Wgr (vaststelling en toestemming).

Bijlagen ter informatie

5. 20240329 Aanbiedingsbrief Regietafel NHN Wgr