Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201541364 Zaaknummer: Z/21/088541

Portefeuillehouder(s): Hans Sluiter

Voor vragen
Naam: Monique Giezen
Telefoon: (088) 695 3000
E-mail: m.giezen@1stroom.nl

Komt niet terug tot besluitvorming in de raad

Onderwerp: Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Westervoort

Aanleiding voor deze kennisgeving
De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht biedt de mogelijkheid om een omgevingsvergunning voor een afwijking van een bestemmingsplan te verlenen. In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is aangegeven in welke gevallen het college van Burgemeester en Wethouders (hierna: het college) met toepassing van de reguliere vergunningprocedure (8 weken) van deze bevoegdheid gebruik kan maken. De zogenaamde ‘kruimelregeling’.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de huidige kruimelregeling komen te vervallen. De reden hiervoor is dat onder de Omgevingswet voor alle afwijkingen van het omgevingsplan de reguliere procedure de standaard wordt. Dit geldt ook voor de grotere buitenplanse afwijking waar nu nog de uitgebreide vergunningprocedure van 26 weken op van toepassing is. Daarmee vervalt de noodzaak voor een kruimelregeling van rijkswege en is het noodzakelijk om voor enkele veel aangevraagde afwijkingen gemeentelijke beleidsregels op te stellen

Relevant beleidskader
De Omgevingswet die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treedt.

Inhoud van mededeling
Tijdelijk omgevingsplan
De gemeente kan er na invoering van de Omgevingswet voor kiezen de regels uit de huidige kruimellijst geheel of gedeeltelijk als binnenplanse vergunningplicht in het definitieve omgevingsplan op te nemen. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de gemeente Westervoort echter niet direct over één nieuw omgevingsplan beschikken. Gemeenten hebben tot 2030 de tijd om te beschikken over één omgevingsplan voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Tot die tijd hebben we te maken met een tijdelijk omgevingsplan bestaande uit de nu geldende bestemmingsplannen, de omgevingsplanregels van rechtswege, ‘de bruidsschat’, en de gemeentelijke verordeningen.

In overeenstemming met eerdere besluitvorming, als het gaat om de ambities van onze gemeente, doen we tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor het omgevingsplan alleen het minimale wat nodig is. We kunnen dan ook per 1 juli 2022 werken met het tijdelijke omgevingsplan en we kunnen dan volgens de Omgevingswet het omgevingsplan wijzigen.

Hiervoor zijn we momenteel bezig met het opstellen van een casco omgevingsplan. De komende jaren wordt het traject richting het gemeente dekkende omgevingsplan opgepakt.

Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit
Na 1 juli 2022 moet voor nieuwe ontwikkelingen, die niet passen in het omgevingsplan van rechtswege, een wijziging van het omgevingsplan opgesteld worden of een vergunningsprocedure voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden gevolgd. Omdat we gedurende enkele jaren nog te maken hebben met een tijdelijk omgevingsplan, waarin de huidige afwijkingsmogelijkheden niet zijn opgenomen, zal voor kleinere afwijkingen die veelvuldig worden aangevraagd (bijvoorbeeld een aanbouw aan de woning en tuinhuisjes), een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moeten worden aangevraagd. Veelal zal in zulke gevallen, net zoals nu, niet worden gekozen voor een wijziging van het omgevingsplan, omdat de vergunningprocedure sneller gaat.

Om te voorkomen dat we na invoering van de Omgevingswet elke aanvraag om een omgevingsvergunning die afwijkt van het omgevingsplan individueel moeten beoordelen, is het wenselijk voor veel voorkomende aanvragen beleidsregels op te stellen.

Met behulp van de ‘Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Westervoort’ kan de ambtelijke toetser een aanvraag, als deze aan de criteria voldoet en niet in strijd is met de instructieregels van het rijk en de provincie, zelfstandig afhandelen en hoeft deze niet voor te worden gelegd aan het college. De beleidsregels voorzien in een behoefte, zowel bij de aanvragers van een omgevingsvergunning als bij de toetsers van een aanvraag. De beleidsregels zorgen voor een snellere afhandeling van een aanvraag en voor uniformiteit. Ook biedt het rechtszekerheid, omdat vooraf duidelijk is onder welke voorwaarden medewerking kan worden verleend aan een afwijking van het omgevingsplan. Uiteindelijk leidt het dus tot een betere dienstverlening. Daarom heeft het college ervoor gekozen de Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Westervoort op te stellen. Hierin zijn tevens de ‘Beleidsregels voor een bedrijf en beroep aan huis’, vastgesteld op 25 november 2014, door vertaald in een artikel voor beroep en/of kleinschalige bedrijfsactiviteiten aan huis.

Bevoegdheid college en adviesrecht raad
De gemeente is in de meeste gevallen het bevoegd gezag voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Soms is het Waterschap (watervergunning) of provinciale staten (provinciale inrichting) bevoegd gezag. In de gevallen dat het college het bevoegd gezag is, kan de gemeenteraad wel degelijk een rol hebben. In artikel 16.15a, sub b Omgevingsrecht is het adviesrecht voor de gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten geregeld. Uw raad kan vooraf gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (activiteiten die afwijken van het omgevingsplan) aanwijzen waarbij bindend adviesrecht gewenst is. Deze keuzes worden in een apart raadsvoorstel aan u voorgelegd. Deze gevallen zullen gaan om grotere afwijkingen waarop de beleidsregels niet van toepassing zijn.

Opstellen omgevingsplan
Wanneer we aan de slag gaan met een nieuw Omgevingsplan zal worden bekeken of we de huidige afwijkingsmogelijkheden geheel of gedeeltelijk als binnenplanse vergunningplicht of als melding in het omgevingsplan opnemen. Het wijzigen van het (tijdelijke) omgevingsplan is de bevoegdheid van de raad. Te zijner tijd zult u hierover nader worden geïnformeerd en in worden meegenomen.

Westervoort, 11 januari 2022.

Burgemeester en wethouders van Westervoort

M. (Maureen) Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester

Bijlagen:

Registratienummer:	*Omschrijving:*
1. 201541362	*Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Westervoort*

Verdere informatie:
N.v.t.