



**Gemeente
Rotterdam**

M. Struijvenberg
Wethouder Zorg, Ouderen, Jeugdzorg

Bezoekadres: Stadhuis
Coolsingel 40, Rotterdam
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam
Internet: www.rotterdam.nl

Van: D. Verhof
E-mail: bbo@rotterdam.nl

Ons kenmerk: M2204-2307 - 22bo004703

Onderwerp: Voortgangsbrief Inkoop
Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp

Datum: 7 juli 2022

Aan commissie Sociaal

Geachte leden van de raadscommissie Sociaal,

In het beleidsplan 'Heel de Stad', door uw raad besproken en vastgesteld op 28 januari 2021 en 4 februari 2021, heeft uw raad de ambities vastgelegd ten aanzien van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp in Rotterdam.

Tussen 2022 en 2023 start de nieuwe contractperiode voor de vier grote inkoopsporen:

- Welzijn;
- Wmo-maatwerkondersteuning;
- Wijkteams;
- Jeugdhulp (deels lokaal, deels regionaal ingekocht).

De vier inkoopsporen vervullen een belangrijke rol in het realiseren van de ambities en doelen van Heel de Stad. Samen vormen de inkoopsporen essentiële schakels in de totale gemeentelijke inzet op maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp.

De Inkoopstrategieën van voornoemde sporen zijn in de eerste helft van 2021 door uw raad besproken en vastgesteld. Op basis van de inkoopstrategieën zijn de aanbestedingen voorbereid en deels reeds uitgevoerd.

Middels deze brief informeer ik u over de voortgang van de inkoop van Wmo-maatwerkondersteuning, Wijkteams en Jeugdhulp. De nieuwe welzijnsopdracht is inmiddels op 1 juni 2022 gestart. De laatste integrale voortgangsbrief van alle inkoopsporen is van november 2021 ([21bb014969](#)).

Leeswijzer

Allereerst schets ik per inkoopspoor de stand van zaken. Daarna volgt een overzicht van de looptijden van de verschillende sporen. Ik sluit af met de financiële en juridische aspecten van de inkoopsporen.

Voortgang per inkoopspoor

In december 2021 hebben twee rechtszaken plaatsgevonden naar aanleiding van de kort gedingen die door aanbieders aanhangig waren gemaakt bij de inkoop van Wmo-maatwerkondersteuning. Over uitspraak van de voorzieningenrechter en de opvolging van de uitspraak bent u eind 2021 en begin 2022 geïnformeerd ([21bb016488](#) en [21bb16562](#)). Na analyse van de uitspraak heeft de gemeente bezien hoe zorgvuldig vormgeven kon worden aan de vervolgstappen en wat de invloed daarvan is op de planning van de aanbestedingen. De uitspraak van de rechter heeft, vanwege de samenhang met Wmo-maatwerkondersteuning, ook invloed op de planning van de inkoop van Wijkteams, Gezinsarrangementen en Huiselijk geweldarrangementen. In deze voortgangsbrief informeer ik u over de voortzetting van de aanbestedingen en de nieuwe planningen. De uitspraak heeft geen direct effect gehad op de planning van de aanbesteding van Jeugdhulp.

Hieronder volgt voor elk inkoopspoor een toelichting.

1. Wmo-maatwerkondersteuning

Voor de inkoop van Wmo-maatwerkondersteuning zijn op 20 mei 2021 vijf aanbestedingen gestart:

1. Ondersteuning aan cliëntgroep Ouderen en somatiek;
2. Ondersteuning aan cliëntgroep Lichamelijk beperkten (LB), Verstandelijk beperkten (VB) en/of GGZ extramuraal;
3. Ondersteuning aan cliëntgroep VB en/of GGZ intramuraal en semimuraal;
4. Huishoudelijke ondersteuning;
5. Enkelvoudige dagbesteding.

Kort gedingen

De voorzieningenrechter heeft op 20 december 2021 bepaald¹ dat de gemeente de tarieven op een viertal onderdelen (overhead, reistijd, ziekteverzuim en innovatie) moet aanpassen en/of nader onderbouwen om te voldoen aan de AMvB reële prijs Wmo 2015. Op basis hiervan zie ik mij genooddaakt om de tarieven aan te passen.

Tarievenonderzoek

Om de aanbestedingen zorgvuldig voort te kunnen zetten heeft de gemeente in april twee bureaus gecontracteerd om een aanvullend tarievenonderzoek te laten uitvoeren, namelijk HHM en PPRC. Bureau HHM voert het onderzoek uit en bureau PPRC heeft hierin een onafhankelijke, toetsende rol.

De gemeente verwacht met deze aanpak stevig te staan wanneer er onverhoopt een nieuwe rechterlijke toets op de tarieven en het daarvoor doorlopen proces plaatsvindt.

Het onderzoek focust zich op de tariefcomponenten overhead, ziekteverzuim en reistijd. Ik heb besloten om de efficiencykorting in de tariefcomponent innovatie, waar de voorzieningenrechter zich ook over heeft uitgesproken, te laten vervallen².

¹ De uitspraken: ECLI:NL:RBROT:2021:12644 en ECLI:NL:RBROT:2021:12645

² De efficiencykorting ging er van uit dat aanbieders met de inzet van bijvoorbeeld eHealth en domotica Wmo-maatwerkondersteuning efficiënter kunnen inrichten. Dit wordt echter nog onvoldoende gestaafd door onderzoek, waardoor er geen objectieve onderbouwing van deze korting beschikbaar is.

De overige tariefparameters laat ik ongewijzigd. Deze waren immers geen onderdeel van de kort gedingen of zijn door de voorzieningenrechter beoordeeld als reëel.

Begin juli levert HHM het adviesrapport op met daarin de uitkomsten van het tarievenonderzoek. Daarna kunnen de aangepaste tarieven worden vastgesteld door het college en kan ik uw raad informeren over het financiële effect van de aangepaste tarieven.

Zorgcontinuïteit

De kort gedingen en de opvolging van de uitspraak van de voorzieningenrechter hebben gezorgd voor vertraging in de planning van de aanbestedingen. Gebleken is dat het onhaalbaar is om op 1 januari 2023 de nieuwe contracten te laten ingaan, vanwege een benodigde implementatietermijn van zes maanden. De *huidige* contracten voor Wmo-maatwerkondersteuning eindigen op 31 december 2022. Deze kennen geen verlengingsopties meer en kunnen dus niet op rechtmatige wijze worden voortgezet. Vanzelfsprekend moeten cliënten in de tussentijd wel ondersteuning blijven krijgen.

De gemeente heeft onderzocht hoe de tussenliggende periode op rechtmatige wijze overbrugd kan worden om de zorgcontinuïteit voor cliënten te borgen, en dat is als volgt: per 1 juli 2022 treedt de Wet maatschappelijk verantwoord inkopen Jeugdwet en Wmo 2015 in werking. De EMVI-verplichting (verplichting aanbieders te selecteren op basis van het criterium: economisch meest voordelige inschrijving) die nu nog is opgenomen in de Wmo 2015 en de Jeugdwet, komt dan te vervallen. Dit maakt het mogelijk aan te besteden zonder offertes en gunningsmethodieken zoals tot nu toe het geval was, waardoor de verwachting is dat het aanbestedingsproces meer administratief luw kan worden ingericht en een kortere doorlooptijd kent.

Op basis van deze wetswijziging kan de gemeente direct na deze zomer een versnelde inkoopprocedure starten om per 1 januari 2023 op rechtmatige wijze zorgaanbieders te contracteren. Gezien de benodigde implementatietijd van 6 maanden die moet zijn afgerond voor de ingangsdatum van de contracten, kan dit echter niet met de beoogde *nieuwe* contracten voor Wmo-maatwerkondersteuning. Daarom worden ter overbrugging de *huidige* contracten voor Wmo-maatwerkondersteuning opnieuw aanbesteed via de versnelde inkoopprocedure. Deze tussentijdse contracten behoeven geen implementatietijd en borgen de noodzakelijke zorgcontinuïteit. Cliënten kunnen bij hun huidige zorgaanbieder blijven, ervan uitgaande dat huidige gecontracteerde zorgaanbieders zich inschrijven voor de contracten via de versnelde, meer administratief luwe inkoopprocedure. Ook nieuwe zorgaanbieders kunnen toetreden, mits zij voldoen aan de minimale kwaliteitsvereisten. Toetreding van nieuwe aanbieders leidt tot meer keuzeruimte voor cliënten.

Mochten zich onverhoopt onvoorziene omstandigheden voordoen tijdens deze tussentijdse aanbesteding die ingrijpen op de planning, dan blijft de zorgcontinuïteit voor cliënten uiteraard voorop staan en bekijk ik opnieuw op welke manier ik de zorgcontinuïteit het beste kan regelen.

Contractduur

De tussentijdse contracten kennen in principe een looptijd van één jaar, tot en met 31 december 2023. Na het afronden van de aanbesteding voor de tussentijdse contracten start de gemeente gedurende 2023 de aanbesteding voor de *nieuwe* contracten voor Wmo-maatwerkondersteuning. Het streven is dat de *nieuwe* contracten per 1 januari 2024 in gaan. In de tabel verderop in deze brief is de contractduur visueel weergegeven. De aanbestedingen vinden na elkaar (en niet gelijktijdig) plaats om onwerkbaar piekbelasting bij de aanbieders en de gemeentelijke organisatie te voorkomen.

Ambities

Ik hecht er belang aan om samen met onze partners de ambities uit beleidsplan Heel de stad te realiseren. Voor veel van deze ambities zijn al stappen gezet en blijf ik dat doen. Dit geldt bijvoorbeeld voor het organiseren van betere (keten)samenwerking in de wijk. Voor de cliëntgroep Ouderen is er in een vijftal wijken een aanpak seniorvriendelijke wijk waar partijen domein-overstijgend samenwerken onder regie van de gemeente. Een ander voorbeeld is de continuering van de pilot Housing First, zodat de gemeente deze nieuwe vorm van ondersteuning van dak- en thuisloze Rotterdammers kan blijven voortzetten. Een aantal ambities laat door de tussentijdse contracten nog even op zich wachten en kunnen pas vanaf de *nieuwe* contracten doorgevoerd worden. Voorbeeld hiervan is het bieden van semimurale ondersteuning aan Rotterdammers die zelfstandig wonen maar wel veel ondersteuning in de nabijheid nodig hebben.

Met de nieuwe contracten voeren we gewenste en noodzakelijke verbeteringen en vernieuwingen door en geven we invulling aan diverse ambities van Heel de Stad.

Toezegging informeren proces naar aanleiding van uitspraak voorzieningenrechter (21bb16562)

Op basis van bovenstaande informatie over de voortgang van de aanbestedingen voor Wmo-maatwerkondersteuning stel ik voor om toezegging 21bb16562 als afgedaan te beschouwen.

Gezins- en huiselijk geweldarrangementen

Slachtoffers van huiselijk geweld vallen nu als bijzondere doelgroep onder de huidige contracten van Wmo-maatwerkondersteuning onder de clientgroepen (O)GGZ intramuraal en (O)GGZ extramuraal. Om voor de cliënten 'slachtoffers huiselijk geweld' op een rechtmatige wijze zorgcontinuïteit te bewerkstellings, worden – zoals hierboven toegelicht – tussentijdse contracten voor de Wmo-maatwerkondersteuning gesloten tot 1 januari 2024.

Nu de ingangsdatum voor de nieuwe contracten van Wmo-maatwerkondersteuning is uitgesteld, zal de planning van de gezins- en huiselijk geweldarrangementen hierop aansluiten. De nieuwe gezins- en huiselijk geweldarrangementen zijn aparte inkoopopdrachten en zijn gebaseerd op de systematiek van de nieuwe contracten voor Jeugdhulp en de nieuwe contracten voor Wmo-maatwerkondersteuning. Het is niet wenselijk dat deze arrangementen eerder in gaan dan de nieuwe Wmo-maatwerkondersteuning, omdat dit in de uitvoeringspraktijk zou betekenen dat er verschillende ondersteuningsmodellen door elkaar lopen.

Dit betekent dat de ingangsdatum van de contracten voor gezins- en huiselijk geweldarrangementen wordt verplaatst naar 1 januari 2024 (parallel met de ingangsdatum van de nieuwe contracten voor Wmo-maatwerkondersteuning). Komende periode worden de gezins- en huiselijk geweldarrangementen in afstemming met aanbieders nader aangescherpt en worden de aanbestedingen verder voorbereid.

De huiselijk geweldarrangementen zijn onderdeel van het Verandertraject Huiselijk Geweld. Op korte termijn ontvangt u de voortgangsrapportage hiervan. Hierin kunt u onder andere lezen over de voortgang die is geboekt rond toegang m.b.t. de deskundigheid van medewerkers bij de VraagWijzers en stedelijke loketten. Daarnaast zijn stappen gezet om de lijnen tussen het Wijkteam en de VraagWijzer en de VraagWijzer en Veilig Thuis te verbeteren.

2. Wijkteams

De uitspraak van de voorzieningenrechter inzake de twee kort gedingen bij de Wmo-inkoopprocedure heeft ook invloed op het tarievenonderzoek en de planning van de inkoop wijkteams. De uitspraak betekent dat bij de inkoop wijkteams extra onderzoek nodig is naar met name de component overhead in de tarieven. Daarvoor organiseer ik een aantal dialoogsessies met de geïnteresseerde partijen om gezamenlijk een beter beeld te krijgen van de opdracht zelf, wat ieders verantwoordelijkheid is en wat dat dan betekent voor de tarieven. Bureau HHM begeleidt deze sessies en voert het tarievenonderzoek uit zodat we tot gedragen, reële tarieven voor de wijkteams komen. In september levert HHM het adviesrapport op met daarin de uitkomsten van het tarievenonderzoek. Daarna kunnen de aangepaste tarieven worden vastgesteld door het college en kan ik uw raad informeren over het financiële effect van de aangepaste tarieven. De start van de aanbesteding is voorzien in oktober 2022 en duurt naar verwachting 5 maanden. Daarna is een implementatieperiode van 6 maanden voorzien waarin aanbieders en gemeente zich goed kunnen voorbereiden op de nieuwe contracten.

Dit nieuwe tijdpad betekent dat de nieuwe contracten wijkteams niet kunnen ingaan op 1 januari 2023. Als ingangsdatum wordt 1 oktober 2023 voorzien. Een eerdere ingangsdatum is niet mogelijk, omdat dit ten koste gaat van de implementatieperiode en omdat het voor de wijkteams in verband met zorgcontinuïteit zeer onwenselijk is om vlak voor of in de zomerperiode te maken te krijgen met mogelijke personeelwisselingen en inwerktrajecten. Met de huidige aanbieders worden afspraken gemaakt om de continuïteit van zorg tot aan de nieuwe ingangsdatum te garanderen.

Uitstel van de ingangsdatum van de nieuwe contracten zorgt niet voor grote vertraging op inhoudelijke ambities ten aanzien van de wijkteams. De huidige inkoopprocedure is beleidsarm te noemen: het gaat immers om het inhuren van de juiste medewerkers. Belangrijke inhoudelijke ontwikkelingen zoals het specialiseren van de taak arrangeren, implementatie van Intensieve Hulpverlening en de borging van HGKM-expertise, vindt onafhankelijk van de inhuur van medewerkers plaats. Deze ontwikkelingen passen al binnen de huidige functieprofielen.

Een andere belangrijke ambitie uit de inkoopstrategie wijkteams ([21bb7230](#)), namelijk een flexibel formatiemodel, zal vanaf 1 januari 2023 kunnen worden ingevoerd en loopt dus geen vertraging op.

Ook blijf ik sturen op de aanpak van oplopende werkvoorraden als gevolg van de wachttijden bij de specialistische jeugdhulp (zie voortgangsbrief Heel de Stad en Jeugdhulp: [22bb003329](#)).

3. Jeugdhulp

Regionale inkoop

Leidraad voor de inkoop van jeugdhulp is de regiovisie Nabij en Passend. De speerpunten uit de regiovisie zijn: het versterken van het lokale netwerk, het beter laten aansluiten van het regionale netwerk en samen leren. Regionaal worden alle vormen van verblijf en de schaarse vormen van specialistische ambulante hulp ingekocht. Voor JeugdzorgPlus loopt een apart inkooptraject.

De aanbestedingen voor de regionale inkoop zijn in december 2021 gestart (met uitzondering van Maassluis, Vlaardingen en Schiedam). Om optimaal gebruik te maken van de kennis en kunde van specialistische aanbieders is hierbij onderscheid gemaakt tussen systeem-aanbieders, prestatie-aanbieders en flex-aanbieders. Systeem-aanbieders kunnen alle vormen van specialistische jeugdhulp bieden en leggen daarmee de basis voor het zorglandschap. Met de systeem-aanbieders werken we in partnerschap aan vernieuwing van de jeugdhulp. In juni zijn de dialooggesprekken gestart met de geselecteerde partners. We hopen dit inkooptraject in de zomer af te ronden. De prestatie-aanbieders leveren forensische zorg. Dit inkooptraject is in april reeds afgerond. Het inkooptraject voor de flex-aanbieders is nog in voorbereiding; de start is mede afhankelijk van het verloop van de dialoofase met de systeem-aanbieders. Flex-aanbieders krijgen de opdracht om specialistische jeugdhulp te leveren indien de wachttijden boven de landelijke treeknorm uitkomen. De treeknorm beschrijft de landelijk maximaal aanvaardbare termijn van wachten binnen de zorg, namelijk maximaal 14 weken. Voor alle regionale contracten geldt dat ze per 1 januari 2023 ingaan. Mochten er binnen de huidige contracten aanbieders zijn die geen nieuw contract gegund hebben gekregen, dan geldt voor hen een overgangsregeling.

In de dialoofase wordt met de systeem-aanbieders gesproken over de volgende ontwikkelopgaven:

1. Jeugdhulp is nabij en passend;
2. Het regionale netwerk sluit aan op het lokale netwerk;
3. Jeugdigen groeien zoveel mogelijk op in een (pleeg)gezin;
4. De beschikbare bedden worden flexibel ingezet;
5. De geleverde jeugdhulp is (kosten)effectief;
6. De zorgtoewijzing is tijdig.

Om te kunnen sturen op het behalen van de doelstellingen in de regiovisie worden meetbare prestatie-indicatoren en interventies contractueel vastgelegd. Zo kunnen we ook binnen het kader van de landelijke hervormingsagenda grip krijgen op kostenbeheersing en kwaliteit van zorg in de jeugdhulp. De regionale ontwikkelopgaven sluiten inhoudelijk aan bij de lokale inkoop van jeugdhulp. In samenwerking met de wijkteams wordt de uitvoering van alle nieuwe contracten voorbereid. Onderdeel daarvan is dat we blijven sturen op het zoveel mogelijk voorkomen van te lange wachttijden.

We streven er in ieder geval naar dat de gemiddelde wachttijden voor de start van de nieuwe contracten niet langer zijn dan de landelijke treeknormen. Daarnaast buigen wij ons over de mogelijkheden en wenselijkheden van andere indicatoren. Zie de voortgangsbrief Heel de Stad en Jeugdhulp ([22bb003329](#)) voor meer informatie over de sturing op de wachttijden.

Lokale inkoop jeugdhulp

Naast gezamenlijke, regionale inkoop van jeugdhulp koopt Rotterdam ook zelfstandig hulp in, aangeduid met lokaal ingekochte hulp. Dit gaat om ambulante hulp, dagprogramma's en mantelzorgondersteuning voor jeugdigen en gezinnen. Voor enkele onderdelen uit de regionale inkoop, namelijk lichtere vormen van psychische problematiek, blijvende psychische problematiek en dagprogramma's ter vervanging van onderwijs, geldt dat ze vanaf 2023 lokaal worden ingekocht.

De lokale inkoop van jeugdhulp bestaat uit de volgende opdrachten:

1. Psychische problematiek, bestaande uit twee opdrachten:
 - a. Multidisciplinaire Jeugd GGZ;
 - b. Wijkgerichte Basis GGZ;
2. Blijvende psychische problematiek en beperking;
3. Onderwijzorgarrangementen (OZA) specifiek;
4. Dagprogramma's, bestaande uit drie opdrachten:
 - a. Dagprogramma Jonge Kind;
 - b. Onderwijsgericht Dagprogramma;
 - c. Ontwikkelingsgericht Dagprogramma – KDC;
5. Dyslexie;
6. Mantelzorgondersteuning.

De aanbestedingen voor de verschillende inkoopopdrachten zijn in maart 2022 gestart. De gunning van de opdrachten vindt gespreid plaats in de periode juli en augustus 2022. Na gunning starten aanbieders en gemeente het implementatietraject en treden de nieuwe contracten in werking vanaf 1 januari 2023.

Voor de aanbesteding Mantelzorgondersteuning geldt dat deze vroegtijdig is ingetrokken omdat de gemeente niet voldoende inschrijvingen heeft ontvangen. De gemeente zal deze opdracht na een marktconsultatie opnieuw gewijzigd aanbesteden. De verwachting is dat de opdracht alsnog per 1 januari 2023 kan starten.

Voor de opdracht voor Onderwijzorgarrangementen is het aanbestedingstraject reeds succesvol afgerond in het voorjaar van 2022, omdat deze hulp al per 1 augustus 2022 start in aansluiting op het schoolseizoen 2022-2023.

Looptijd jeugdhulpcontracten

De beoogde looptijden voor de overeenkomsten van de regionaal in te kopen jeugdhulp zijn door het AB van de Gemeenschappelijke Regeling jeugdhulp Rijnmond vastgesteld op een initiële termijn van 6 jaar met tweemaal een optie tot verlengen van respectievelijk twee en een jaar.

Voor de lokale jeugdhulpovereenkomsten is een andere indeling gekozen, namelijk een kortere initiële looptijd met meer optie jaren zodat de uiteindelijke duur gelijk uit kan komen met de regionale jeugdhulpcontracten. Met deze indeling kan Rotterdam zowel een duurzame relatie aangaan met aanbieders, als voldoende mogelijkheden behouden om flexibel met toekomstige ontwikkelingen om te kunnen gaan, zoals de toepassing van de Hervormingsagenda die gevolgen kan hebben voor de jeugdhulpmiddelen en de afbakening van de jeugdhulp. In onderstaande tabel is de contractduur visueel weergegeven.

Looptijden van de nieuwe overeenkomsten

De samenhang in de looptijd van de inkoopsporen is in onderstaand schema te zien.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Welzijn		5 jr en 7 mnd (vanaf 1 juni 2022)					Optie		Optie		
Jeugdhulp lokaal *		3 jr (vanaf 1 jan 2023)			Optie		Optie		Optie	Optie	
Jeugdhulp regionaal		6 jr (vanaf 1 jan 2023)						Optie		Optie	
Wmo- maatwerkondersteuning Gezinsarrangementen Huiselijk geweldarrangement		Conti- nuïteit	3 jr (vanaf 1 jan 2024)			Optie	Optie	Optie	Optie		
Wijkteams			3 jr en 3 mnd (vanaf 1 okt 2023)			Optie		Optie		Optie	

*) Voor de opdrachten Dyslexie en Onderwijs-Zorgarrangementen (jeugdhulp lokaal) geldt een afwijkende contractindeling, namelijk:

- Dyslexie: 2+2+2+2+1 (i.v.m. kunnen aansluiten op landelijke ontwikkelingen);
- Onderwijs-Zorgarrangement: 4+2+2+1 (i.v.m. aansluiten op schoolseizoenen).

Toelichting op de tabel

De indeling van de contractduur voor welzijn en jeugdhulp staan nu vast (de contracten zijn gesloten). Voor de andere trajecten (wijkteams en Wmo-maatwerkondersteuning, gezinsarrangementen en huiselijk geweld arrangementen) is hierboven het voornemen van het vorige college weergegeven.

Alle overeenkomsten bevatten diverse optie jaren zodat de gemeente zowel een duurzame relatie kan aangaan met aanbieders alsmede flexibel kan blijven om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen.

Financiële en juridische consequenties/aspecten

Financieel

De gemeente moet zich houden aan artikel 5.4 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 (dit wordt ook wel de "AMvB reële prijs Wmo 2015" genoemd). Een vergelijkbaar artikel in het Besluit Jeugdwet is in de maak.

Dit betekent dat het opstellen van de tarieven zeer zorgvuldig moet gebeuren en overal sprake moet zijn van reële tarieven, waarmee aanbieders in staat worden gesteld de gevraagde ondersteuning te leveren. In de Kadernotitie Inkoopstrategieën, door uw raad vastgesteld begin 2021, staan de kaders vastgelegd waaraan de nieuwe tarieven dienen te voldoen, zoals jaarlijkse indexering. Deze kaders zijn in lijn met de AMvB reële prijs. Voorafgaand aan ieder inkooptraject wordt een onafhankelijk tarievenonderzoek uitgevoerd door een daartoe gespecialiseerd adviesbureau om te komen tot reële tarieven. Onderdeel van het tarievenonderzoek is een consultatie bij aanbieders waarin aanbieders inbreng kunnen geven over de parameters en de onderbouwing.

Zoals reeds toegezegd (tijdens de bespreking van de voortgang van de inkoopprocedures voor maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp op 22 december 2021) wordt op uw verzoek, als onderdeel van het inwerkprogramma van commissieleden, een technische sessie georganiseerd over de techniek van de totstandkoming van tarieven en de beleidsvrijheid van gemeenten hierbij.

Voor Jeugdhulp lokaal is het tarievenonderzoek uitgevoerd door het gespecialiseerde bureau HHM. De tarieven zijn per inkoopopdracht opnieuw opgebouwd. Mijn verwachting is dat de tarieven, zoals gepubliceerd in de aanbesteding, niet leiden tot kostenstijging. Dit is uitgezonderd de indexatie, maar die is al geraamd in de begroting. Nadat de aanbesteding is afgerond (medio augustus) en de tarieven definitief zijn, kan met zekerheid over het financiële effect worden gerapporteerd.

Voor Wmo-maatwerkondersteuning is de planning dat bureaus HHM en PPRC begin juli hun rapportages opleveren met adviezen voor de tariefaanpassingen voor Wmo-maatwerkondersteuning. Deze adviezen zal ik tevens benutten voor de tariefsopbouw voor de tussentijdse contracten. Na de vaststelling van de tarieven kan ik uw raad informeren over het financiële effect van de aangepaste tarieven.

Voor Wijkteams worden de tarieven, net als bij de andere inkoopsporen, voorafgaand aan de aanbesteding opgesteld op basis van de hierboven genoemde kaders. Ook hier wordt verwacht dat de kosten zullen stijgen door de indexatie van de tarieven. Daarnaast wordt verwacht dat het formatiemodel zal leiden tot een stijging van kosten om de hoeveelheid werk en het aantal medewerkers weer in balans te brengen. Het financiële effect hiervan is nog niet precies bekend. In de begroting is hier al wel een raming voor opgenomen. Naar verwachting na de zomer wordt uw raad concreet geïnformeerd over het financiële effect van de nieuwe tarieven en het formatiemodel.

Juridisch

De inkoopstrategieën passen als volgt in de Wmo2015 en de Jeugdwet:

- Op grond van de Wmo2015 en de Jeugdwet heeft de gemeenteraad het beleidsplan 'Heel de stad' vastgesteld.
- De wijze waarop vervolgens de inkoop wordt gerealiseerd (de concrete inkoopstrategieën) op basis van het beleidsplan is een bevoegdheid van het college.
- Op grond van de Wmo2015 en de Jeugdwet stelt de gemeenteraad bij verordening de regels vast die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het beleidsplan en de wijze waarop is ingekocht. Daartoe zal, voorafgaand aan de ingangsdata van de nieuwe contracten voor Jeugdhulp, Wmo-maatwerkondersteuning en Wijkteams, een gefaseerde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Rotterdam 2018 aan de gemeenteraad worden voorgelegd.
- De eerste fase betreft de wijzigen voor Jeugdhulp en enkele algemene wijzigingen die volgens planning ingaan op 1 januari 2023. De tweede fase betreft de wijzigingen Wmo, alsmede overkoepelende wijzigingen die volgens planning 1 januari 2024 ingaan. Derhalve zal zowel in het najaar van 2022 als in het najaar van 2023 een voorstel ter wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Rotterdam 2018 aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Hierin zullen de in de inkoopstrategieën en aanbestedingsbestekken voorgenomen wijzigingen terugkomen. Tevens worden de bijbehorende nadere regels en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp resp. door en namens het college vastgesteld.

Tot het moment van vaststelling door de raad geldt uiteraard de huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Rotterdam 2018 voor de gemeentelijke uitvoering van de Wmo2015 en de Jeugdwet.

Met vriendelijke groet,



Maarten Struijvenberg
Wethouder Zorg, Ouderen, Jeugdzorg