Gemeente Ameland

Aan de gemeenteraad

Onderwerp	Bijlage(n)	Ons kenmerk	Telefoon	Datum	Verzonden
Reactie op vraag over nota verblijfsrecreatief beleid	-	RG/WB	(0519) 555 555	11 mei 2021	VERZONDEN 17 MEI 2021

Geachte leden van de gemeenteraad,

De fractie van Ameland '82 heeft vragen gesteld naar aanleiding van het voorstel over de nota verblijfsrecreatief beleid. In deze brief beantwoorden wij de vragen.

De opdracht voor de conceptevaluatie is door ons college zo geïnterpreteerd dat in eerste instantie op korte termijn behoefte is aan een evaluatie van het beleid voor de sector groepsaccommodaties, met name op het gebied van functiewijzigingen. Dit om 'excessen' in de projectontwikkeling te voorkomen en ook om bij herontwikkeling meer aandacht te geven aan de woonfunctie. Deze afkadering is benoemd in de brief van 23 december 2020. Zoals in het raadsvoorstel is aangegeven, kan het gemeentebestuur zich later buigen over het opstellen van een nieuwe toeristische visie en een nieuwe nota verblijfsrecreatief beleid. Een realistische planning is om dit in de volgende raadsperiode plaats te laten vinden.

De nota verblijfsrecreatief beleid is een beleidsregel. Een beleidsregel is een regel gemaakt door een bestuursorgaan. Ze geven aan hoe een bepaalde bevoegdheid van een bestuursorgaan zal worden uitgevoerd. De regels zijn een soort richtlijnen van het bestuursorgaan. Ze scheppen duidelijkheid naar de burger. Beleidsregels binden het bestuur en niet de burger. Bij de voorbereiding van een beleidsregel is geen specifieke procedure voorgeschreven. De evaluatie en het voorstel voor aanpassing van het beleid is besproken met het bestuur Vereniging Groepsverblijven Ameland. Deze vereniging behartigt de algemene belangen van zijn leden, bijna alle groepsverblijven op Ameland zijn lid. Het is gebruikelijk dat een branche verenigd is en als zodanig gesprekspartner is voor overheden. De bestuursleden van deze vereniging wegzetten als 'zogenaamde' vertegenwoordigers is dan ook niet correct. Naast gesprekken met het bestuur is het voornemen tot wijziging van de nota bekendgemaakt via de Gemeente Info van 24 maart 2021 en de gemeentelijke website, zodat een ieder kennis heeft kunnen nemen van het gewijzigde beleid. Naast groepsaccommodaties zijn er ook andere mogelijke belanghebbenden en geïnteresseerden, daarom is een algemene en openbare voorbereiding noodzakelijk zodat er geen risico bestaat dat bepaalde partijen niet worden bereikt. Er heeft een zorgvuldige voorbereiding plaatsgevonden.

Voorgaande uitleg maakt duidelijk dat er vooroverleg heeft plaatsgevonden en dat er geen bezwaar achteraf mogelijk is. In de raadscommissie is onterecht geantwoord dat bezwaar achteraf mogelijk is. Terecht is genoemd dat er op de juiste wijze invulling is gegeven aan het vooroverleg. Het college is van mening dat er op uitgebreide en zorgvuldige wijze invulling is gegeven aan het vooroverleg. De ontvangen reacties vanuit dit vooroverleg zijn instemmend.

Jelmeraweg 1
9162 EA
Ballum-Ameland
Tel. 0519-555555
Fax 0519-555599

Postadres:
Postbus 22
9160 AA
Hollum-Ameland

info@ameland.nl
www.ameland.nl

In bepaalde gevallen geldt de voorwaarde van een bedrijfsmatige exploitatie, dit is door de gemeenteraad vastgelegd in de nota verblijfsrecreatief beleid. Het college heeft een beleidsregel bedrijfsmatige exploitatie vastgesteld, deze is te vinden op de website van de gemeente Ameland.

Het gaat hier om een kleine wijziging van bestaand beleid. Dit beleid is vastgesteld door de gemeenteraad, de gemeenteraad wordt nu ook gevraagd in te stemmen met de wijziging. Artikel 4:81 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht gaat over beleidsregels. Hier is geen specifieke procedure voorgeschreven die toegepast moet worden bij de voorbereiding en besluitvorming. Op grond van artikel 150 Gemeentewet hebben wij een inspraakverordening (2005).
Artikel 150 Gemeentewet:
1. De raad stelt een verordening vast waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken.
2. De in het eerste lid bedoelde inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, voor zover in de verordening niet anders is bepaald.
In deze inspraakverordening staat in artikel 2 lid 1 dat de raad besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid. Dit besluit had de raad in een eerder stadium al kunnen nemen. In dat geval wordt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast. De wijziging komt ter inzage te liggen en hierop kunnen zienswijzen worden ingediend. Deze worden dan betrokken bij de vaststelling van de wijziging van het beleid.

Wij zijn er van uitgegaan dat de inspraakprocedure hier niet toegepast wordt. Dit omdat artikel 2 lid 3 sub a bepaalt dat geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen. Het lijkt erop dat hiervan sprake is in dit geval. Vandaar dat de gemeenteraad ook niet is voorgesteld gebruik te maken van de inspraakprocedure.

Wij gaan ervan uit dat de vragen helder zijn beantwoord.

Met vriendelijke groet,
het college

Leo Pieter Stoel
Burgemeester

Iwan Valk
Secretaris-directeur