Gemeente Duiven

Aan de gemeenteraad van Duiven

Gemeente Duiven
Koning Willem-Alexanderplein 1
Postbus 6
6920 AA Duiven

(0316) 279 111
gemeente@duiven.nl
www.duiven.nl

datum	:	11 januari 2022
zaaknummer	:	Z/21/088520 /201543373
onderwerp	:	Zienswijze Initiatiefvoorstel "Voorbereidingsbesluit Huisvesting Arbeidsmigranten Gemeente Duiven"
contactpersoon	:	Dick Boschman

Geachte raadsleden,

Wij hebben kennisgenomen van het initiatiefvoorstel van de PvdA. Het betreft een voorstel voor een voorbereidingsbesluit huisvesting arbeidsmigranten gemeente Duiven 2021. Conform ons gemeentelijk Reglement van Orde zijn wij als college in de gelegenheid gesteld onze wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Ten behoeve van behandeling van het initiatiefvoorstel in de gemeenteraad geven wij hierbij onze zienswijze.

Achtergrond
In onze Woonvisie 2021-2030 hebben wij geconstateerd dat wij een huisvestingsopgave hebben voor arbeidsmigranten en willen dat de huisvesting van deze groep goed geregeld wordt. Verder is reeds vastgelegd dat er in 2022 in afstemming met de Groene Metropoolregio een beleidskader huisvesting arbeidsmigranten wordt afgerond. In de Woondeal die de regiogemeenten in 2020 hebben vastgesteld is onder afspraak 59 immers benoemd dat de groeiende arbeidsvraag van werkgevers ook vraagt om voldoende goede huisvesting om ongewenste huisvestingssituaties te voorkomen. Het tot stand komen van regionaal afgestemd beleid is nodig vanwege het grote economische belang van internationale werknemers voor onze regio. Maar ook om een ongewenst waterbedeffect van regelgeving te voorkomen door beleid en regels af te stemmen (het creëren van een gelijk speelveld). In juni 2021 heeft de regio Kees Stob van adviesbureau Public Result aangesteld als projectleider om met de regiogemeenten en stakeholders een regionaal beleidskader op te stellen. Er zijn uit het doorlopend proces tot begin december 2021 bouwstenen naar voren gekomen die de basis zullen vormen voor dit regionale beleidskader.
De bouwstenen van het beleidskader worden in januari verder verdiept, geconcretiseerd en aan gescherpt. Er wordt naar gestreefd het beleidskader uiterlijk begin maart 2022 inhoudelijk af te ronden.

Proces richting lokaal beleid
In onze kennisgeving van 7 december 2021 aan uw raad is al aangegeven dat het initiatief voor de Visserslaan 1 de urgentie om te komen tot beleid heeft benadrukt. Dit neemt echter niet weg, dat het verstandig is om dit te doen in afstemming met het regionale beleidskader dat naar verwachting in maart 2022 in concept zal worden afgerond. In de kennisgeving hebben wij ook al aangegeven dat wij vooruitlopend op dit regionale beleidskader in de vorm van een notitie

van uitgangspunten al vast met uw raad willen verkennen wat de richting van een dergelijk gemeentelijk beleidskader zou kunnen zijn.

In de kennisgeving van 7 december hebben wij al aangegeven dat wij, totdat het gemeentelijk beleidskader zal zijn vastgesteld, bij het verlenen van de nog aan te vragen omgevingsvergunning[1] voor de Visserlaan 1 rekening houden met de relevante uitgangspunten zoals die zullen zijn (of worden) verwoord in de uitgangspuntennotitie. Deze uitgangspuntennotitie zal naar verwachting 18 januari 2022 nog met uw raad kunnen worden gedeeld. Verder zal zoals toegezegd het college het komende half jaar, in afwachting van de vaststelling van het gemeentelijke beleidskader, terughoudend zijn bij beslissingen op eventuele nieuwe principeverzoeken voor de huisvesting arbeidsmigranten. Voor de behandeling van een principeverzoek geldt overigens geen wettelijke termijn. Op dit moment wordt binnen 1Stroom de volledige capaciteit van de afdeling RSO (Ruimte, Samenleving en Ontwikkeling) benut en worden er tijdelijk helemaal geen nieuwe principeverzoeken in behandeling genomen.

Voorbereidingsbesluit
Met een voorbereidingsbesluit zoals geformuleerd in het initiatiefvoorstel moeten initiatieven die zien op het realiseren van huisvesting voor arbeidsmigranten inderdaad worden tegengehouden zolang er geen beleidskader/bestemmingsplan is. Dit initiatiefvoorstel zal voor het initiatief Visserlaan 1 geen verschil meer uitmaken omdat de vergunningsaanvraag voor dit initiatief al zal zijn aangevraagd voordat het initiatiefvoorstel in uw raad is behandeld. Voor mogelijke nieuwe initiatieven zal dit dan wel gaan gelden. Ons college is, zoals in de kennisgeving van 7 december 2021 gezegd, niet voornemens om nieuwe initiatieven (principeverzoeken) voor huisvesting van arbeidsmigranten in behandeling te nemen. Indien er toch een concrete vergunning wordt aangevraagd[2], dan moeten wij deze in behandeling nemen. Wij zullen deze aanvraag, tot het vaststellen van het beleidsnota, dan beoordelen op basis van de uitgangspuntennotitie en de gemeentelijke beleidsnota in wording.

Initiatiefvoorstel PvdA
In het initiatiefvoorstel wordt verondersteld dat de geldende bestemmingsplannen binnen onze gemeente onvoldoende sturingsmogelijkheden bieden voor de regulering van huisvesting van arbeidsmigranten. Daarom zou een voorbereidingsbesluit moet worden genomen, zodat er een paraplubestemmingsplan huisvesting arbeidsmigranten opgesteld kan worden. De veronderstelling dat er op dit moment onvoldoende sturingsmogelijkheden zijn is onjuist. Kamerbewoning (ook door arbeidsmigranten) is namelijk conform onze bestemmingsplannen op dit moment niet toegestaan. Ook huisvestingsinitiatieven, zoals het initiatief Visserlaan 1, zijn zonder omgevingsvergunning niet toegestaan. Er zijn dus, ondanks het onbreken van concreet beleid, voldoende sturings- en afwegingsmogelijkheden.
Verder wil ons college nog meegeven dat de ambtelijke organisatie op dit moment niet de capaciteit heeft om alle initiatieven die we in behandeling zouden willen nemen in behandeling kunnen nemen. Bovendien wordt per 1-7-2022 zoals het er nu naar uit ziet de Omgevingswet ingevoerd. Door deze beide zaken is het college dan ook van mening dat de ambtelijke capaciteit niet ingezet zou moeten worden om een bestemmingsplan op te stellen voor een onderwerp waarop we al sturing hebben en waarvoor al aan een beleidskader wordt gewerkt.

Zienswijze
Het college kan zich, gelet op bovenstaande inhoudelijke afwegingen, niet vinden in het initiatiefvoorstel om te besluiten tot een voorbereidingsbesluit huisvesting arbeidsmigranten. Het is met de sturings- en afwegingsmogelijkheden die we al hebben, in combinatie met het proces

[1] Een aanvraag omgevingsvergunning die we wettelijk in behandeling moeten nemen en zullen toetsen aan de voorwaarden uit het principebesluit en de reguliere toetsingseisen bij een aanvraag omgevingsvergunning.
[2] Dit gebeurt voor dit soort initiatieven overigens eigenlijk nooit zonder dat er vooroverleg plaats vindt. Initiatiefnemers sturen daar vaak zelf ook op aan, omdat ze eerst van de gemeente willen weten of wij in principe zouden willen meewerken aan een wijziging van de functie/aanpassen bestemmingsplan voordat zij tijd en geld gaan investeren.

richting beleid waar we nu in zitten, immers niet nodig om een dergelijk voorbereidingsbesluit te nemen.

Wij zijn graag bereid onze zienswijze desgewenst nader mondeling toe te lichten.

Met vriendelijke groeten,

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan	H.M.C. (Ineke) Knuiman
secretaris	locoburgemeester

Digitally signed by Zynyo B.V.
Date: 2022.01.12 15:51:00 CET
Document ID:
b637ab18-2cee-4783-a874-
2b1ad0a57d20