



Onderwerp: Toevoeging na bespreking raadscommissie Telecommast Oosterboutenweg
Jaar/nummer: 2025
In behandeling bij: Wethouder Ruige

Aanleiding

Het onderwerp is behandeld in de raadscommissie van 22 oktober. Ter aanvulling op de behandeling wordt het volgende toegelicht:

Het plan betreft het plaatsen van een vervangende antennemast aan de Oosterboutenweg naast nummer 8 te Formerum. De initiatiefnemer heeft hiervoor een omgevingsvergunning aangevraagd. Het plan wijkt af van het geldende omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan) en valt daarom onder de categorie buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA), waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd is en de gemeenteraad een bindend adviesrecht heeft.

Tijdens de commissievergadering is verzocht om:

- een heldere toelichting op de verschillende stappen binnen het proces, van aanvraag tot besluitvorming;
- inzicht in hoe het college participatie zal waarborgen nadat de raad een bindend advies heeft uitgebracht;
- en een uitleg op welke grond het college een aanvraag die afwijkt van het omgevingsplan toch in behandeling kan nemen.

De gemeente Terschelling hanteert daarbij het uitgangspunt dat participatie verplicht is bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de Beleidsnotitie Participatie onder de Omgevingswet (paragraaf 4.2). De initiatiefnemer dient aan te tonen dat de omgeving tijdig is geïnformeerd en betrokken, en dat de uitkomsten van deze participatie in het plan zijn verwerkt.

Met dit addendum wordt de raad inzicht geboden in de processtappen, de borging van participatie en de werkwijze van het college bij de behandeling van deze aanvraag.

Processtappen en borging van participatie

1. Raad bepaalt bindend advies

De raad besluit aanvankelijk of zij een bindend advies wil uitbrengen over de aanvraag. Dit besluit is bepalend voor de vervolgstap: zonder bindend advies van de raad kan het college de aanvraag niet in behandeling nemen. Indien de raad geen bindend advies afgeeft, zal het college de initiatiefnemer formeel kennisgeven dat de aanvraag niet in behandeling wordt genomen vanwege het ontbrekende bindend advies.

Een positief bindend advies geeft het college de ruimte om de aanvraag inhoudelijk te toetsen en af te wegen, met oog voor het algemeen belang, de ruimtelijke kwaliteit en de participatieresultaten van de omgeving

2. Toetsing participatie door het college

Nadat de raad een bindend advies heeft afgegeven, beoordeelt het college of de initiatiefnemer voldoende participatie heeft uitgevoerd. Bij BOPA-aanvragen is participatie verplicht, zoals vastgelegd in paragraaf 4.2 van de Beleidsnotitie Participatie onder de Omgevingswet. Dit betekent dat de omgeving tijdig is geïnformeerd, gehoord en dat hun inbreng zichtbaar is meegenomen in het plan.

De toetsing vindt plaats aan de hand van de regels zoals opgenomen in de Beleidsnotitie Participatie onder de Omgevingswet, paragraaf 4.5 “Participatieverslag”. Bij een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moet de initiatiefnemer een participatieverslag aanleveren. In dit verslag wordt aangetoond dat er voldoende participatie heeft plaatsgevonden.

Belangrijk is dat de initiatiefnemer motiveert waarom de mate van participatie als voldoende wordt beschouwd. Het participatieverslag moet in ieder geval inzicht geven in:

- Wie er betrokken zijn (uitgenodigd, aanwezig en afgemeld);
- Waarover en wanneer zij zijn betrokken;
- Hoe de participatie is georganiseerd;
- Wat is gedeeld en ingebracht;
- Wat de resultaten zijn;
- Wat er met de inbreng is gedaan;
- Welke afspraken er zijn gemaakt.

Daarnaast kunnen verslagen en visuele weergaven van bijeenkomsten of andere werkvormen als bijlage worden toegevoegd. Het participatieverslag moet onderdeel zijn van de aanvraag en inzicht geven in de wijze waarop betrokken belanghebbenden bij de vervolgstappen van het initiatief (bijvoorbeeld de realisatie) worden betrokken.

Borging van participatie

Gedurende het gehele proces wordt gewaarborgd dat participatie op een zichtbare en aantoonbare wijze plaatsvindt, conform de Beleidsnotitie Participatie onder de Omgevingswet. Het college ziet toe op de kwaliteit van de participatie en betreft de resultaten bij de besluitvorming over de vergunning. Hierbij wordt specifiek aandacht besteed aan zorgen die bij een antennemast kunnen spelen, zoals gezondheidseffecten van elektromagnetische velden, de visuele inpassing in het landschap, mogelijke geluidsoverlast bij onderhoud en veiligheidsaspecten. Het college ziet erop toe dat de initiatiefnemer de omwonenden tijdig en volledig informeert over deze aspecten.

Grondslag voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA)

Het college van burgemeester en wethouders kan een aanvraag voor een activiteit die afwijkt van het geldende omgevingsplan in behandeling nemen. Dergelijke activiteiten worden aangeduid als buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA). De bevoegdheid van het college vloeit voort uit de Omgevingswet, met name artikel 16.15, en de bijbehorende regelgeving in het Omgevingsbesluit (artikel 4.21).

De gemeenteraad is bij BOPA's betrokken via het bindend adviesrecht, zoals vastgelegd in het raadsbesluit "Wijzigingen van activiteiten waarvoor het bindend adviesrecht geldt BOPA" (17 september 2025). Dit bindend adviesrecht geldt voor activiteiten die significante gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving, zoals: ingrijpende wijzigingen in de stedenbouwkundige structuur, uitbreiding van bedrijvigheid, grootschalige maatschappelijke voorzieningen, infrastructuurprojecten, Natura 2000-aanvragen en het plaatsen van antennemasten.

Het college behandelt de aanvraag binnen de beleidsmatige kaders en rekening houdend met het advies van de raad, terwijl participatie van omwonenden wordt gewaarborgd.

Verantwoordelijkheden na realisatie

Na realisatie van de antennemast blijft de initiatiefnemer verantwoordelijk voor het beheer, onderhoud en de naleving van de aan de vergunning verbonden voorschriften. Eventuele klachten vanuit de omgeving dienen in eerste instantie bij de initiatiefnemer te worden gemeld, zodat deze de mogelijkheid heeft om adequaat te reageren en eventuele hinder te beperken.

De gemeente behoudt haar rol als bevoegd gezag ten aanzien van toezicht en handhaving. Indien wordt geconstateerd dat de mast in strijd met de verleende vergunning of met de geldende regelgeving uit het omgevingsplan wordt gebruikt, kan de gemeente handhavend optreden. Algemene bezwaren of subjectieve hinderbelevingen die niet in strijd zijn met de wettelijke kaders vallen buiten de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

Betrokkene	Rol / verantwoordelijkheid	Toelichting
Initiatiefnemer	Beheer, onderhoud en naleving van vergunningvoorschriften	Is primair verantwoordelijk voor de mast en de naleving van alle technische en ruimtelijke voorwaarden.
Gemeente (bevoegd gezag)	Toezicht en handhaving	Controleert of de regels uit de vergunning en het omgevingsplan worden nageleefd. Kan handhavend optreden bij overtredingen.
Omwonenden / omgeving	Melden van klachten of vermoedelijke overtredingen of hinder	Kunnen klachten indienen bij de initiatiefnemer of bij de gemeente als er vermoedens zijn van overtreding van de regelgeving.

Het onderwerp is als bespreekstuk doorgeleid naar de raadsvergadering van 6 november 2025.

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 30 oktober 2025

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester