23vra00003

# Voorstel Gemeenteraad

| | |
|---|---|
| Datum B&W vergadering: | 21 maart 2023 |
| Datum Raadsvergadering: | 20 april 2023 |
| Afdeling: | RUIMTE |
| Raadscie: | |
| Portefeuillehouder: | Ralph Diederen |
| Steller: | Bjorn Weekers |

**Onderwerp**
Vaststelling 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Beek 2023'

**Korte inhoud**
Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan, een bevoegdheid van de raad. Artikel 2.8 van de Omgevingswet maakt het echter mogelijk dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen en/of wijzigen van het omgevingsplan bij delegatiebesluit kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Het delegatiebesluit dient de reikwijdte van de bevoegdheid aan te geven. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. De mogelijkheid om vaststelling van delen en/of wijzigen van het omgevingsplan te delegeren, biedt de nodige ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Delegatie zorgt er voor dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan ligt en de raad zich nadrukkelijk kan bezig houden met de inhoudelijke kaders. Het delegatiebesluit is een op zich zelf staand besluit en maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan.

U als raad moet in het kader van de Omgevingswet een besluit nemen over delegatie van de in het delegatiebesluit specifiek genoemde onderdelen van het omgevingsplan. Dit zijn zaken die weinig (directe) impact op de fysieke leefomgeving ook geen zwaarwegende benadeling van inwoners/initiatiefnemers tot gevolg hebben. Deze lijst is gebaseerd op voorbeelden van andere gemeente uit bijvoorbeeld webinars, Omgevingswetfora en van de VNG.

In alle andere gevallen (lees: de gevallen die niet specifiek benoemd zijn in het delegatiebesluit) is geen sprake van delegatie en blijft de bevoegdheid voor het vaststellen van een omgevingsplan bij de gemeenteraad. Ook heeft u als raad altijd de mogelijkheid om het 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Beek 2023' aan te passen, beleidsregels op te stellen over de gedelegeerde bevoegdheid of he delegatiebesluit zelfs in te trekken.

De raad wordt voorgesteld om dit delegatiebesluit vast te stellen.

**Aanleiding**
Naar verwachting treedt de Omgevingswet medio 2023/2024 in werking. De Omgevingswet voegt 26 wetten in het ruimtelijk domein samen tot één wet. Alle regels over de fysieke leefomgeving vallen dan onder één wet. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet doen ook enkele nieuwe beleidsinstrumenten hun intrede, zoals de omgevingsvisie (nu structuurvisie) en het omgevingsplan (nu bestemmingsplan).

De raad kan ervoor kiezen om taken te delegeren naar het college. Dit betekent dat het college deze taken mag uitvoeren zonder besluit van de raad. U als raad blijft uiteraard haar kaderstellende en controlerende taak behouden. Als het gaat om de Omgevingswet zijn er enkele zaken die om praktische redenen zijn te delegeren. Met praktisch wordt bedoeld dat er dingen sneller afgehandeld kunnen worden of dat wordt voorkomen dat zaken dubbel worden gedaan. Dit past ook bij één van de doelen van de Omgevingswet, namelijk een snellere dienstverlening.

**Overwegingen**
Met het nemen van een delegatiebesluit delegeert u als raad wijzigingen aan het omgevingsplan die géén (grote) invloed hebben op de fysieke leefomgeving aan het college. Dit betekent dat het college deze taken mag uitvoeren zonder besluit van de Raad. In het kader van de Omgevingswet zijn er enkele zaken die om praktische redenen zijn te delegeren. Met praktisch wordt bedoeld dat er dingen sneller afgehandeld kunnen worden of dat voorkomen wordt dat zaken dubbel worden gedaan. Daarnaast zijn er gevallen die een (eventuele) kleine invloed hebben op de fysieke leefomgeving of worden opgelegd vanuit regelgeving van het Rijk of de provincie. Ook is er nog het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten. Dit is een bevoegdheid die onder de huidige wetgeving ook aan het college is gedelegeerd. He voorstel is dan ook om dit onder de Omgevingswet zo te houden.

Het delegatiebesluit moet gezien worden als een dynamisch document. Er is ruimte voor aanpassingen als daar aanleiding voor is. Het thans voorliggend voorstel is tot stand gekomen onder het huidige recht. Wanneer de Omgevingswet uiteindelijk in werking treedt, is het misschien nodig om de lijst aan daarop aan te passen. Ook kunnen er voorbeelden uit de praktijk zijn, waardoor het wenselijk is om de lijst te veranderen. Voorgesteld wordt dat het college eenmaal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten overlegt aan u als raad. Tevens vindt er na een jaar een evaluatie plaatst, waarbij aan de hand van deze lijst en casussen de bevindingen worden besproken. Dit kan aanleiding zijn om het delegatiebesluit aan te passen op basis van deze inzichten.

Er is een kans aanwezig dat u als raad de vaststelling van het omgevingsplan zelf had willen behandelen maar deze op basis van het delegatiebesluit door het college is afgehandeld. Dit houdt dan in dat u als raad geen acties meer kun ondernemen als het college het omgevingsplan eenmaal heeft gewijzigd en vastgesteld. Echter hierbij wordt altijd getoetst aan de beleidskaders die u als raad stelt, zoals de (toekomstige) Omgevingsvisie. Verder voorziet het delegatiebesluit er in dat eenmaal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten aan u als raad wordt toegezonden. Op basis daarvan kan bepaald worden of het eventueel nodig is om het delegatiebesluit aan te passen. Dit kan zowel zijn dat er meer wordt gedelegeerd aan het college, maar ook juist meer zaken van het besluit worden geschrapt.

In beide voorgaande gevallen blijft de raad betrokken bij het aanwijzen van gevallen om het omgevingsplan te wijzigen waarbij het college het bevoegd gezag is.

**Financiële overwegingen**
Het delegatiebesluit heeft geen financiële consequenties. Het betreft enkel het delegeren de bevoegdheid tot wijzigen van het Omgevingsplan van de raad aan het college. Hiermee zijn geen kosten gemoeid.

**Communicatie**
Het door u genomen delegatiebesluit zal officieel bekend worden gemaakt / gepubliceerd. Verder zal het delegatiebesluit worden opgenomen op de gemeentelijke website. Tevens wordt het delegatiebesluit intern besproken en gecommuniceerd.

**Beslispunt**
De raad stelt het delegatiebesluit vast en laat dit van kracht worden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Beek,
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BEEK,

| | |
|---|---|
| Joop Crucq | Christine van Basten-Boddin |
| Gemeentesecretaris | Burgemeester |

# Besluit Gemeenteraad

**De raad van de gemeente Beek;**

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 maart 2023;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en 4.14 lid 5 Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat, voor zover de gemeenteraad bevoegd is om een omgevingsplan vast te stellen dan wel te wijzigen en bevoegd is voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen, dit niet in alle gevallen noodzakelijk is en het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen kan overnemen;

**Besluit:**

1. Het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Beek 2023' vast te stellen;

2. De datum van inwerkingtreding te bepalen gelijktijdig met het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

**Artikel 1. Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan**
De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van delen van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders in de volgende gevallen:

**1.** die delen van het omgevingsplan die krachtens het overgangsrecht als omgevingsplan (van rechtswege) gelden en betrekking hebben op de delen van bestemmingsplannen die een wijzigings- en/of uitwerkingbevoegdheid (artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening) bevatten, met inachtneming van de hieraan gestelde voorwaarden;

Het wijzigen van onderdelen van het tijdelijke omgevingsplan naar onderdelen van het nieuwe omgevingsplan op basis van de wijzigings- en uitwerkingsregels op grond van de Wet ruimtelijke ordening, zoals die zijn vastgelegd in bestemmingsplannen waarvan het ontwerp ter inzage lag of die golden op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit mag ook door deze regels om te vormen tot binnenplanse beoordelingsregels.

**2.** het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels;

**3.** vaststelling van delen van het omgevingsplan voor ontwikkelingen met een beperkte ruimtelijke impact:
   **a.** Een ontwikkeling van 1 woning in de (hoofd)kernen;
   **b.** Een ontwikkeling van 1 woning in het buitengebied;

**c.** Ontwikkeling van verblijfsrecreatieve voorzieningen met een capaciteit kleiner of gelijk aan 30 slaapplaatsen of kleiner of gelijk aan 10 kampeerplaatsen/camperplaatsen;
**d.** Ontwikkeling van commerciële voorzieningen (zoals winkels) kleiner of gelijk aan 750 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande voorzieningen);
**e.** Ontwikkeling van kantoren kleiner of gelijk aan 500 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande kantoren);
**f.** Ontwikkeling van bedrijventerreinen kleiner of gelijk aan 1.500 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande bedrijventerreinen);
**g.** Ontwikkeling van zonneparken of windparken die voldoen aan lokaal beleid en indien het zonnepark een oppervlakte heeft kleiner of gelijk aan 500 m².

Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij in de voorbereiding een Milieueffectrapportage moet worden gemaakt (MER-plichtige activiteiten) en ontwikkelingen waarbij bebouwing wordt gerealiseerd in een Natura2000-gebied;

**4.** het vertalen van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteiten);

**5.** het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;

**6.** het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan ter verbetering, allen met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving;

**7.** het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van onderhavige regeling door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;

**8.** het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;

**9.** het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;

**10.** het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;

**11.** het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan

**Artikel 2. Voorleggen genomen besluiten**
Het college overlegt aan de raad één maal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten.

**Artikel 3. Evaluatie**
Het delegatiebesluit zal een jaar na inwerkintreding van de omgevingswet worden geëvalueerd.

**Artikel 4. Vindplaats delegatiebesluit**
Een besluit dat is genomen op grond van deze regeling, vermeldt als grondslag onderhavig besluit, alsmede de vindplaats daarvan.

**Artikel 5. Inwerkingtreding**
Dit besluit treedt gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking. ~~In het geval het Omgevingsbesluit later in werking treedt, volgt dit besluit de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.~~

**Artikel 6. Citeertitel**
Deze regeling wordt aangehaald als ‘Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Beek 2023’.

**Ondertekening**

Aldus besloten door de raad van de gemeente Beek in zijn openbare vergadering van 20 april 2023

Beek, 20 april 2023
GEMEENTERAAD,

| | |
|---|---|
| Guliël Erven | Christine van Basten-Boddin |
| Raadsgriffier | Voorzitter |