PROVINCIE UTRECHT

Aan de raad van de gemeente Amersfoort
Postbus 4000
3800 EA AMERSFOORT

ONDERWERP	Informatie voor uw begroting 2024 en Meerjarenraming 2025-2027	TELEFOONNUMMER	
		E-MAILADRES	
	31 maart 2023	DOMEIN/OPGAVE	BDO
DOCUMENTNUMMER	UTSP 1508 165 036	TEAM	BEI/IBT/Financieel toezicht
VAN	A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom		

Geachte raad,

Ieder jaar krijgt u van ons belangrijke en bijgewerkte informatie over de manier waarop wij uw begroting en meerjarenraming beoordelen. Deze informatie is een aanvulling op het Gemeenschappelijk Toezichtkader gemeenten 2020 (GTK 2020). In het GTK 2020 zijn de basisuitgangspunten van het financieel toezicht opgenomen. In de bijgevoegde circulaire informeren wij u over aantal actuele onderwerpen en onderwerpen die bijzondere aandacht verdienen bij het opstellen van uw begroting 2024 en meerjarenraming 2025 – 2027.

Wij beoordelen uw structurele en reële begrotingspositie
Uitgangspunt bij ons financieel toezicht is, dat u onder repressief toezicht blijft. Repressief toezicht betekent dat uw gemeente zonder onze voorafgaande goedkeuring de begroting kan uitvoeren. Voorwaarden om onder repressief toezicht te blijven zijn dat u ervoor zorgt dat uw begroting (en/of meerjarenraming) structureel in evenwicht is en dat de raming van uw begroting realistisch is. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de gemeentewet. Met “structureel in evenwicht” bedoelen we dat er tegenover de structurele lasten in ieder geval evenveel structurele baten (dekkingsmiddelen) staan. De incidentele lasten mogen worden gedekt door structurele en door incidentele baten. Het is belangrijk dat u het structurele begrotingssaldo inzichtelijk presenteert; zowel in het betreffende begrotingsjaar als voor de meerjarenraming. Op die manier kunt u, maar kunnen ook wij, beoordelen in hoeverre uw begroting (en/of meerjarenraming) “structureel in evenwicht” is. Hiervoor kunt u gebruik maken van de voorbeelden uit het GTK 2020 en uit de notitie Structurele en incidentele baten en lasten van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (commissie BBV). Met reëel evenwicht bedoelen we dat de geraamde baten en lasten in de begroting en meerjarenraming volledig en realistisch zijn. De opgenomen lasten zijn voldoende om de geplande taken uit te kunnen voeren.

Hoe gaan wij om met de financiële onzekerheden?
Eind 2021 stelde het kabinet het nieuwe coalitieakkoord Rutte IV vast: “Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst”. Daarin besloot het kabinet na 2025 een nieuwe financieringssystematiek te ontwikkelen voor de lagere overheden. Op dit moment weten we nog niet hoe de nieuwe financieringssystematiek tussen het Rijk en gemeenten zich ontwikkelt. Of hoe die er straks uit gaat zien.

In de miljoenennota, de septembercirculaire 2022, heeft het Rijk eenmalig € 1 miljard extra beschikbaar gesteld. Dit om de verlaging van het gemeentefonds in 2026 gedeeltelijk te dempen. Aanpassing van het accres vindt vanaf 2026 alleen nog plaats voor de loon- en prijsontwikkelingen.
In het voorjaar van 2023 verwachten we bij de meicirculaire meer duidelijkheid te kunnen geven over het uitvoeringsplan, met een tijdpad voor de nieuwe financieringssystematiek. De onduidelijkheden en financiële onzekerheden maken, dat wij vragen duidelijk toe te lichten welke keuzes u maakt over de verwerking van de onzekerheden in uw begroting. Wij ondersteunen onze gemeenten daar waar mogelijk en gaan zo nodig met elkaar in gesprek over de meerjarenraming in uw begroting.

Wij lichten het financieel toezicht graag toe
Financieel toezicht is een wezenlijk onderdeel van de “checks en balances” binnen het openbaar bestuur. Het systeem helpt voorkomen dat een gemeente financiële tekorten niet meer zelf kan oplossen.
Wenst u een uitgebreidere toelichting op de begrotingsrichtlijnen, of heeft u vragen over de werkwijze van financieel toezicht en of over ons beeld van de financiële positie van uw gemeente? Dan zijn wij van harte bereid om met u in gesprek te gaan en een toelichting of presentatie over het financieel toezicht te geven. Neem hiervoor contact op met Ria van Dixhoorn. Haar contactgegevens vindt u bovenaan onze brief.

Gedurende het jaar volgen wij de ontwikkelingen van de financiële positie van uw gemeente. Het kan zijn dat de financiële positie als gevolg van de resultaten van de jaarrekening, de bestuursrapportages of de kadernota fors verslechtert. In dat geval nodigen wij u mogelijk uit voor een overleg om het een en ander toe te lichten. In dit ambtelijk of bestuurlijk overleg bespreken wij met u welke maatregelen nodig zijn om te voorkomen dat uw gemeente onder preventief toezicht, verscherpt toezicht, moet worden geplaatst.

Tot slot
In de begrotingscirculaire staan ook onderwerpen, die financieel-technisch van aard zijn. Deze onderwerpen zijn om die reden ook voor het college bestemd. Daarom sturen wij een afschrift van deze brief en de circulaire aan uw college van burgemeester en wethouders. Ook de begrotingsrichtlijnen en de toetsingsaspecten uit het GTK 2020 zijn voor uw college van belang.
Afgelopen jaar hebben we, als provincies, op verschillende wijzen op rijksniveau aandacht gevraagd voor de financiële situatie van de gemeenten. We blijven dit doen daar waar mogelijk. Samen met u!

Hoogachtend,
Gedeputeerde staten van Utrecht
namens hen,

R.C.L. Strijk
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa