



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

4923565

Onderwerp: Vaststellen van de Instructie voor de griffier

Kernboodschap

Met dit voorstel wordt een actuele Instructie voor de griffier aan de raad voorgelegd. Op grond van de Gemeentewet moet de raad in een instructie regels over de taak en bevoegdheden van de griffier vaststellen.

Voorstel

De Instructie voor de griffier vast te stellen.

Inleiding

Er zijn een aantal ontwikkelingen die voor de raad aanleiding zijn om een geactualiseerde Instructie voor de griffier vast te stellen.

De huidige Arnhemse Instructie is vastgesteld in 2003. De functie van raadsgriffier is nog een relatief jonge functie. Deze bestaat sinds 2002 toen de dualisering van het gemeentebestuur tot stand kwam en de gemeenteraad zijn eigen ondersteuning kreeg in de vorm van de raadsgriffier en de griffie. Inmiddels zijn er meer dan 20 jaar verstreken en heeft het griffierschap in Arnhem zich ontwikkeld. Deze ontwikkeling kenmerkt zich door een verschuiving van een gerichtheid op secretariële taken naar een rol als strategisch adviseur en sparringpartner voor de gemeenteraad. Waarbij zij aangetekend dat een continue goede vervulling van secretariële taken van de griffier onverminderd van groot belang blijft.



Het tijdsverloop en de doorgemaakte ontwikkeling is een van de aanleidingen om de instructie te herzien en te beoordelen of deze nog voldoet aan de verwachtingen en opvattingen die de raad heeft over taken en bevoegdheden van de griffier.

Sinds 2002 heeft de functie zich landelijk ontwikkeld tot een functie met een eigenstandige positie en met een functieprofiel dat wordt ondersteund en tot stand is gekomen op basis van gezamenlijke adviezen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Vereniging van Griffiers (VvG). Zowel VNG als VvG hebben recent een nieuwe modelinstructie voor de griffier opgesteld. Deze modellen vullen elkaar aan en zijn mede gebruikt om dit voorstel op te stellen.

Het naderende vertrek van de huidige griffier en de komst van een nieuwe griffier vormt mede aanleiding om de huidige 22 jaar oude instructie te herzien. Met het vaststellen van een actuele instructie krijgt de raad de mogelijkheid om uiteen te zetten wat hij verwacht van de (nieuwe) griffier en wat de inhoud, omvang en reikwijdte is van de taak en bevoegdheden die hij de griffier opdraagt.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt de raad in de gelegenheid gesteld een actuele instructie voor de griffier vast te stellen en daarmee duidelijk te maken van hij verwacht van de griffier en de griffie.

Bijlagen

- Tekst Instructie
- Artikelsgewijze toelichting



Besluit van 28 januari 2026

Zaaknummer 4923565

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van de Commissie Werkgeverschap Griffie van 10 december 2025, nummer 4923565;

gelet op artikel 107a, tweede lid van de Gemeentewet;

gezien het advies van het Presidium;

besluit vast te stellen de volgende instructie:

Instructie voor de griffier van de gemeente Arnhem 2026.



Artikel 1. Definities

Deze instructie verstaat onder:

- College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem;
- Griffier: de functionaris bedoeld in artikel 107 of 107d Gemeentewet;
- Griffie: het gedeelte van de gemeentelijke organisatie dat valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad, bestaande uit de griffier en de onder verantwoordelijkheid van de griffier functionerende medewerkers;
- Presidium: orgaan ingesteld door artikel 4 van het Reglement van Orde voor de Politieke Avond van de gemeente Arnhem;
- Agendacommissie: orgaan ingesteld door artikel 5 van het Reglement van Orde voor de Politieke Avond van de gemeente Arnhem;
- Commissie werkgeverschap griffie: een door de gemeenteraad op grond van artikel 83, eerste lid, van de Gemeentewet ingestelde commissie waaraan de werkgeversfunctie voor de griffie is gedelegeerd.

Artikel 2. Algemene taken

1. De griffier draagt zorg voor een goede en doelmatige ondersteuning van de gemeenteraad en de door de gemeenteraad ingestelde commissies en raadswerkgroepen.
2. De griffier geeft gevraagd en ongevraagd (strategisch) advies aan de gemeenteraad, de voorzitter van de gemeenteraad, de door de gemeenteraad ingestelde commissies en raadswerkgroepen en de individuele leden.
3. De griffier is ten aanzien van de gemeenteraad verantwoordelijk voor het ontwikkelen, innoveren en bewaken van beleid, procedures en processen ten behoeve van democratische besluitvorming.

Artikel 3. Taken lokale democratie en integriteit

De griffier ondersteunt de gemeenteraad en de voorzitter van de gemeenteraad in het bevorderen van:

- a) Het samenspel tussen alle actoren in het bestuurlijke besluitvormingsproces.
- b) Integer politiek bestuur en de integriteit en veiligheid van de leden van de gemeenteraad en de medewerkers van de griffie.
- c) Het borgen van de democratische waarden.
- d) De scheiding van rollen en verantwoordelijkheden van alle betrokkenen bij het besluitvormingsproces en het aanspreken van betrokkenen hierop.
- e) Inclusiviteit in de raad en de toegankelijkheid van de raad voor de inwoner.

Artikel 4. Taken raadsleden

1. De griffier stimuleert de ontwikkeling van vaardigheden van de leden van de gemeenteraad en de fractievolgers.
2. De griffier treedt vanuit een vertrouwensfunctie op als klankbord voor de leden van de gemeenteraad en de fractievolgers.
3. De griffier adviseert de leden van de gemeenteraad over de geschikte vorm van inhoudelijke ondersteuning.



Artikel 5. Periodieke overleggen

1. De griffier overlegt in verband met diens taken periodiek met de burgemeester en gemeentesecretaris (driehoek) en periodiek met de burgemeester, de gemeentesecretaris en de vicevoorzitter van de raad (vierhoek).
2. In aanvulling op het eerste lid overlegt de griffier in elk geval ook periodiek met de burgemeester en de gemeentesecretaris afzonderlijk, de gemeentelijke accountant en de rekenkamer.

Artikel 6. Taken besluitvorming

1. De griffier adviseert de voorzitter van de gemeenteraad over een goede voorbereiding en een goed verloop van de vergaderingen.
2. De griffier adviseert de gemeenteraad en de voorzitter van de gemeenteraad over de vraag of de aangeleverde voorstellen en ontwerpbesluiten gereed zijn voor besluitvorming en over de wijze van behandeling.
3. De griffier is aanwezig bij de vergaderingen van de gemeenteraad en is verantwoordelijk voor een goede en tijdige verslaglegging daarvan.
4. De griffier draagt zorg voor de voorbereiding van de vergaderingen van de gemeenteraad, het goede verloop van de procedures die voor het proces van besluitvorming noodzakelijk zijn en de afhandeling van de vergaderingen.
5. De griffier is er verantwoordelijk voor dat de raadsadviseurs van de raadskamers en van de door de gemeenteraad ingestelde commissies en raadswerkgroepen de taken uit dit artikel voor de raadskamers, commissies en raadswerkgroepen uitvoeren.

Artikel 7. Taken Presidium

1. De griffier is aanwezig bij de vergaderingen van het Presidium en is verantwoordelijk voor een goede en tijdige verslaglegging daarvan.
2. Als het Presidium aanvullende ondersteuning of advisering behoeft, zorgt de griffier ervoor dat deze gegeven wordt.

Artikel 8. Taken Agendacommissie

1. De griffier draagt zorg voor de advisering aan de Agendacommissie over het opstellen van de agenda van de commissies, raadsvergaderingen en andere bijeenkomsten en activiteiten.
2. De griffier draagt voor de advisering en ondersteuning van de Agendacommissie ten aanzien van de (strategische) raadsplanning en de Lange Termijn Agenda (LTA).
3. Als de Agendacommissie aanvullende ondersteuning of advisering behoeft, zorgt de griffier ervoor dat deze gegeven wordt.

Artikel 9. Raadscommunicatie en voorlichting

1. De griffier adviseert de gemeenteraad over de invulling en uitvoering van de communicatie door gemeenteraad.
2. De griffier is verantwoordelijk voor de publicatie van de agenda's, de voorstellen en de verslagen van de gemeenteraad, de raadskamers, de commissies en raadswerkgroepen.



3. De griffier geeft voorlichting aan inwoners over de lokale politiek in algemene zin, het spreekrecht en participatieprocessen en kan daarover ook namens de gemeenteraad het woord voeren.

Artikel 10. Management griffie

1. De griffier geeft hiërarchisch leiding aan de medewerkers van de griffie en functioneel leiding aan degenen van de ambtelijke organisatie die verantwoordelijk zijn voor ondersteuning van de gemeenteraad of de uitvoering van verzoeken om ambtelijke bijstand.
2. De griffier voert het personeelsbeleid ten aanzien van de medewerkers van de griffie uit en stemt hierover regelmatig af met de voorzitter en leden van de commissie werkgeverschap griffie.
3. De griffier is verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering binnen de griffie en de gemeenteraad en overlegt hierover regelmatig met de gemeentesecretaris en de ambtelijke organisatie.
4. De griffier is verantwoordelijk voor de planning van werkzaamheden op de griffie en de periodieke rapportage van de activiteiten.

Artikel 11. Taken financiën

De griffier bewaakt de budgetten van de gemeenteraad, signaleert budgetoverschrijdingen en verzorgt rapportages hierover.

Artikel 12. Verhinderings- en vervanging

1. Als de griffier meer dan vier weken verhinderd is diens ambt te vervullen, doet de griffier daarvan tijdig mededeling aan de commissie werkgeverschap griffie.
2. Bij verhindering of afwezigheid wordt de griffier in de raadsvergadering vervangen door een of meer daartoe door de gemeenteraad aangewezen plaatsvervangers.

Artikel 13. Slotbepalingen

1. In gevallen waarin deze instructie niet voorziet, voorziet de griffier, voor zover nodig in overleg met de vicevoorzitter van de gemeenteraad.
2. De Instructie voor de griffier van de gemeente Arnhem 2003 vervalt.
3. Deze instructie treedt in werking op 1 januari 2026
4. Deze instructie wordt aangehaald als: Instructie voor de griffier van de gemeente Arnhem 2026.

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van Arnhem op 28 januari 2026.

De griffier,

De voorzitter,



Toelichting

Algemeen

Deze instructie geeft uitvoering aan artikel 107a, tweede lid, van de Gemeentewet. Hierin is bepaald dat de gemeenteraad in een instructie nadere regels stelt over de taak en de bevoegdheden van de griffier. In deze instructie staat de rol van de griffier als eerste adviseur van de gemeenteraad, de voorzitter van de gemeenteraad en de individuele leden van de gemeenteraad, voorop. De instructie bevat dus voorschriften over de wijze waarop de griffier de gemeenteraad in de uitoefening van diens taak ondersteunt en met name adviseert.

In aanvulling daarop voorziet deze instructie, gezien de ontwikkeling die de functie van griffier de afgelopen jaren heeft doorgemaakt, ook in een duidelijke taak voor de griffier als het aankomt op de bestuurlijke besluitvorming en de processen die daarop zien. Ook daarin kan de griffier (strategisch) advies geven.

Tot slot zijn in de instructie bepalingen opgenomen die zien op de rol van de griffier in relatie tot de verhoudingen tussen de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie en ook die tussen de griffier en de griffie. De instructie sluit aan op het functieprofiel dat er voor de griffier is.

Artikelsgewijs

Artikel 2

Dit artikel bevat de belangrijkste taken van de griffier.

De hoofdverantwoordelijkheid van de griffier is de ondersteuning en advisering van de gemeenteraad, de voorzitter van de gemeenteraad, de raadskamers en de door de gemeenteraad ingestelde commissies en raadswerkgroepen.

De griffier is voor de gemeenteraad en de individuele leden het eerste aanspreekpunt.

Tegen deze achtergrond wordt de griffier in dit artikel aangewezen als degene die zorgdraagt voor die ondersteuning (eerste lid). Daarnaast wordt de griffier als eerste adviseur van de gemeenteraad, de voorzitter van de gemeenteraad, de raadskamers, de commissies en de raadswerkgroepen gepositioneerd (tweede lid).

In dat kader doet de griffier bijvoorbeeld voorstellen voor het verbeteren en vernieuwen van de vergaderwijze, de procedures, de invoering van werkprocessen en de beleids- en beheersinstrumenten. Als de gemeenteraad met die voorstellen instemt, is de griffier bovendien verantwoordelijk voor de implementatie daarvan.

Voorbeelden van taken die onder artikel 2 gerangschikt moeten worden zijn:

- het ondersteunen van onderzoekscommissies of de raad bij andere onderzoek;
- het initiëren van democratische verbetering en/of vernieuwing;
- het bevorderen van de verhoudingen tussen raad, college, ambtelijke organisatie en inwoners;
- het toegankelijk maken van de mogelijkheden tot inspraak en participatie bij de gemeenteraad.



Artikel 3

De griffier ondersteunt de gemeenteraad en de voorzitter van de gemeenteraad in het bevorderen van het functioneren van de lokale democratie en de integriteit. Dit gaat onder andere om het leveren van een bijdrage aan het verbeteren van het samenspel tussen de gemeenteraad en de inwoners. Daarbij valt bijvoorbeeld te denken aan het vergroten van de inclusiviteit binnen de gemeenteraad en de toegankelijkheid van de gemeenteraad voor inwoners. Daarnaast ondersteunt de griffier bij het borgen van de democratische waarden en de rolzuiverheid van alle betrokkenen in het besluitvormingsproces. Het gaat dan niet alleen om de leden van de gemeenteraad en het college, maar ook bijvoorbeeld inwoners en ambtenaren.

Artikel 4

De griffier kan de leden van de gemeenteraad advies geven over de vorm als er inhoudelijke ondersteuning nodig is. Verder stimuleert de griffier dat de leden van de gemeenteraad en de door de gemeenteraad ingestelde commissies en werkgroepen de vaardigheden ontwikkelen die nodig zijn om op een goede manier hun functie uit te oefenen. Daarnaast kan de griffier desgewenst vanuit een vertrouwensfunctie een klankbordrol voor de leden van de gemeenteraad en de door de gemeenteraad ingestelde commissies en werkgroepen vervullen.

Artikel 5

Om de bestuurlijke besluitvorming soepel te laten verlopen is het van belang dat de griffier, de gemeentesecretaris en de burgemeester onderling afspraken maken over de bestuurlijke besluitvorming en de voorbereiding daarvan. De instructie voorziet er daarom in elk geval in dat zij periodiek overleggen in de zogenaamde driehoek. In het verlengde daarvan bevat de instructie ook bepalingen over het periodiek overleg tussen de griffier en de burgemeester en de gemeentesecretaris afzonderlijk. Tot slot is geregeld dat ook periodiek overleg plaatsvindt tussen de griffier en de gemeentelijke accountant en tussen de griffier en de rekenkamer. In de bepaling is opgenomen dat de griffier 'in elk geval' met deze betrokkenen overlegt omdat vanzelfsprekend ook periodiek overleg met andere betrokkenen mogelijk, en wellicht ook noodzakelijk, is.

Artikel 6

Dit artikel bevat de taken van de griffier als het op de besluitvorming in de gemeenteraad aankomt. In het eerste lid is geregeld dat de burgemeester in diens functie van voorzitter van de gemeenteraad wordt bijgestaan door de griffier. In diens functie van voorzitter van het college en van zelfstandig bestuursorgaan van de gemeente wordt de burgemeester bijgestaan door de gemeentesecretaris.

Daarnaast adviseert de griffier over de vraag of de voorstellen en besluiten die zijn aangeleverd gereed zijn voor besluitvorming en hoe de behandeling in de gemeenteraad het beste plaats kan vinden (tweede lid). Dit betekent dat de griffier bijvoorbeeld nagaat of deze stukken voldoen aan de wet- en regelgeving en de door de gemeenteraad vastgestelde spelregels en dat de griffier een voorstel doet voor de behandeling van samenhangende stukken.

Op grond van het derde lid is de griffier bij de vergaderingen van de gemeenteraad aanwezig en zorgt de griffier voor de verslaglegging daarvan. Het vierde lid voegt daar in meer algemene zin aan toe dat



de griffier zorgdraagt voor de voorbereiding van de vergaderingen, het goede verloop van de procedures die voor de besluitvorming nodig zijn en de afhandeling van de vergaderingen.

Dit betekent onder andere dat de griffier ervoor zorgt dat de leden van de gemeenteraad tijdig over de informatie beschikken die zij nodig hebben om hun taak te kunnen vervullen, dat de griffier zorgt voor een strategische raadsplanning, dat de griffier advies geeft over de wijze waarop en de volgorde waarin voorstellen behandeld worden en dat de griffier nagaat of moties en toezeggingen tijdig worden afgedaan of nagekomen.

De griffier zorgt ervoor dat de raadsadviseurs van de raadskamers, commissies en raadswerkgroepen ten aanzien van de raadskamers, commissies en werkgroepen dezelfde taken uitvoeren zodat ook deze commissies en werkgroepen adequaat worden ondersteund.

Artikel 7

De griffier heeft ook taken ten aanzien van de vergaderingen van het presidium. Deze zijn ook in de instructie vastgelegd.

Artikel 8

De taken van de griffier ten aanzien van de Agendacommissie zijn in dit artikel vastgelegd.

Artikel 9

De gemeenteraad vertegenwoordigt alle inwoners van de gemeente. Het is dan ook van belang dat inwoners worden geïnformeerd over alles wat zich in en rondom de gemeenteraad afspeelt. Daarover adviseert de griffier. De griffier zorgt daarnaast voor de raadscommunicatie, bijvoorbeeld door het publiceren van raadsagenda's, raadsvoorstellen en verslagen. Inwoners kunnen op hun beurt ook interesse tonen in de raad. De griffier verstrekt in dat kader onder andere informatie over de werkwijze van de gemeenteraad en de mogelijkheden tot burgerparticipatie en kan daarover ook in voorkomende gevallen namens de gemeenteraad het woord voeren. Bijvoorbeeld door in die gevallen de pers te woord te staan.

Artikel 10

De griffier draagt zorg voor de griffieorganisatie. Dit artikel voorziet in voorschriften die daar betrekking op hebben. Zo is de griffier verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering binnen de griffie en de gemeenteraad, stelt de griffier een planning voor de werkzaamheden van de griffie op en rapporteert de griffier hier periodiek over.

In het artikel is overigens geregeld dat de griffier niet alleen hiërarchisch leidinggeeft aan de medewerkers van de griffie, maar ook functioneel leidinggeeft aan de ambtenaren die de gemeenteraad of leden daarvan ondersteunen of verzoeken om ambtelijke bijstand uitvoeren. Het doel van deze bepaling is dat de betreffende ambtenaren onafhankelijk van het college kunnen opereren en dat dus recht wordt gedaan aan de dualistische verhoudingen tussen gemeenteraad en college.

Artikel 11

De griffier biedt ook ondersteuning aan de gemeenteraad door overzicht en inzicht te houden over de budgetten van de gemeenteraad. Ook hier kan de griffier de gemeenteraad over adviseren als dat nodig is.



Artikel 12

Als de griffier langdurig ziek of afwezig is, kan de gemeenteraad een plaatsvervanger aanwijzen. Om de gemeenteraad de mogelijkheid te bieden voor de uitvoering van de bestuursrechtelijke taken van de griffier een andere plaatsvervanger aan te wijzen dan bij de privaatrechtelijke of arbeidsrechtelijke taken, voorziet het artikel in de mogelijkheid ook meer dan één plaatsvervanger te benoemen.