---------- **DEFINITIEF BESLUIT** ----------

OMGEVINGSVERGUNNING (uitgebreide procedure) W-2018-0499

Wij, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Drimmelen, hebben een aanvraag voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning ontvangen van:

De heer De Ridder, Zonnepark De Bergen B.V.
Fransestraat 2
6524 JA, Nijmegen

De aanvraag is ontvangen op: 15 oktober 2018

Voor het project met de volgende activiteiten:
- *afwijken regels bestemmingsplan voor het zonnepark 'de Bergen'*
- *bouwen van het zonnepark 'de Bergen'*
- *aanleggen van een uitweg*

Op het perceel
Plaatselijk bekend: gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan
Kadastraal bekend: Terheijden
Sectie en nummers: I 627, I 739, I 1592, I 1594 en I 1865

Indieningsvereisten

De aanvraag is getoetst aan de daarvoor geldende indieningsvereisten, zoals deze zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag voldeed aanvankelijk niet aan de in de Mor gestelde voorschriften voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. In verband hiermee hebben wij u op 3 december 2018 schriftelijk verzocht om voor 30 januari 2019 aanvullende gegevens in te dienen. De betreffende gegevens hebben wij op 16 januari 2019 ontvangen. Enkele stukken zijn vervolgens aangepast vanwege de zienswijzen die zijn binnengekomen.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning voldoet aan de geldende voorschriften en kan als gevolg daarvan in behandeling worden genomen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

Soort document	Datum ontvangst d.d. :	Laatst gewijzigd d.d. :
Aanvraagformulier (incl. bijlage 11)	15-10-2018	24-12-2019
B01_Toelichting op de aanvraag	15-10-2018	11-07-2019
B02_Machtiging en tenaamstelling	15-10-2018	23-08-2019
B03_Tekening 3-1 t/m 3-8	15-10-2018	11-07-2019
B04_archeologisch onderzoek nr. 18132;nr. 18087	15-10-2018	13-03-2019
B05_Ruimtelijke onderbouwing	15-10-2018	11-07-2019
B06_Tekening RO Zonnepark, 6a	15-10-2018	11-07-2019

B06_Tekening RO Zonnepark, 6b	15-10-2018
B07_Natuurtoets	15-10-2018
B09_Principes constructie	24-12-2018
B10_Principe fundering en omvang trafo's	24-12-2018
B12_Tijdslijn met toelichting	04-01-2019
B13_Nota van aanvullingen	04-01-2019
B14_Landschappelijke inpassing	27-08-2019
B15_Beheersplan	27-08-2019

Deze stukken leveren voldoende informatie op voor een goede beoordeling van de aanvraag en maken deel uit van het besluit.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk voor dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Terinzagelegging

Gedurende de periode 8 februari 2019 tot en met donderdag 20 maart 2019 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. De ingekomen zienswijzen geven geen aanleiding om af te zien van het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning. De zienswijzenota waarin wordt ingegaan op het aangevoerde is bij deze beschikking gevoegd als bijlage **Zienswijzennota (definitief 21 augustus 2019)**.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wabo (afwijken van het bestemmingsplan) juncto artikel 6.5, lid 1, van het Bor wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de raad van de gemeente Drimmelen heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

De raad heeft op 13 september 2018 een algemene verklaring van geen bedenkingen gegeven voor initiatieven die passen binnen het beleidskader "Grootschalige zonnevelden" van 4 september 2018. Voorts heeft de raad op 28 februari 2019 een amendement aangenomen waaruit volgt dat de algemene verklaring van geen bedenkingen blijft gelden voor aanvragen waarvoor reeds een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd. Op dat moment lag het ontwerpbesluit al ter inzage. Gelet op de ingekomen zienswijzen hebben wij er evenwel voor gekozen om de raad nogmaals te vragen of er bedenkingen bestaan tegen het aangevraagde project.

Op 27 juni 2019 heeft de raad bij besluit bevestigd dat er bij zonnepark De Bergen sprake is van een ruimtelijk en maatschappelijk wenselijk initiatief en dat er geen bedenkingen bestaan tegen het aangevraagde zonnepark.

Overwegingen

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning met het registratienummer W-2018-0499, aan Zonnepark De Bergen B.V. voor het realiseren van een zonnepark op het gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan, kadastraal bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo);

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);

- een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.1, eerste lid onder a en 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Met betrekking tot deze onderdelen is als volgt overwogen.

ACTIVITEIT AFWIJKEN REGELS BESTEMMINGSPLAN

Het aangevraagde initiatief

In het navolgende wordt kort uiteengezet waaruit het aangevraagde project bestaat. Een uitgebreide omschrijving van het project is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing en het landschapsplan die onderdeel uitmaken van de aanvraag. Kort samengevat betreft het project de realisatie van een zonnepark met een oppervlakte van circa **9,5 hectare** met een vermogen van circa 11,2 Mega Watt Piek (MWp). Hiermee kunnen 1.700 huishoudens per jaar van energie worden voorzien. Het project is gesitueerd buiten de bebouwde kom van Terheijden. Meer specifiek betreft het de locatie op de volgende luchtfoto:



Uit de ruimtelijke onderbouwing en het landschapsplan blijkt dat circa 5 hectare aan gronden wordt ingezet voor landschappelijke inpassing. Het plangebied is gelegen in zandgebied. De geplande zonnepanelen zullen een bouwhoogte van maximaal 2 meter hebben. Bijbehorende voorzieningen (zoals transformatorhuisjes) zullen niet hoger worden gebouwd dan 1,95 meter.

Vigerend beleid en regelgeving

Het college dient in beginsel het gemeentelijk beleid te volgen en rekening te houden met relevant beleid van andere overheden. Voorts mag het besluit niet in strijd zijn met hogere regelgeving. Hierbij is bovendien relevant welk ruimtelijk kader de raad van de gemeente Drimmelen heeft vastgesteld voor de locatie en het gebied in het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan 'Buitengebied'
Ter plaatse heeft het bestemmingsplan 'Buitengebied' d.d. 23 december 2015 te gelden. Aan de gronden is de bestemming 'Agrarisch met waarden-landschap' toegekend:



De voor 'Agrarisch met waarden – Landschap' aangewezen gronden zijn (onder meer) bestemd voor de ontwikkeling van een in hoofdzaak agrarische economie en agrarisch gebruik (op grond van artikel 6.1.1, onder a en b van de planregels). Op deze locatie wordt gestreefd naar behoud, herstel en ontwikkeling van landschapswaarden, te weten de groenblauwe mantel, waarbij te gelden heeft dat openheid een landschapswaarde is (op grond van artikel 6.1.2, onder n en ten tweede van de planregels).

Ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' geldt voorts dat nieuwvestiging (van andere dan agrarische functies) niet is toegestaan. Uitbreiding van bestaande bouwvlakken is slechts onder voorwaarden mogelijk. Als voorwaarde is gesteld (onder meer) dat de uitbreiding een positieve bijdrage moet leveren aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de groenblauwe mantel.

In de toelichting bij het bestemmingsplan is op p. 90 ten aanzien van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' opgenomen dat de mogelijkheden voor nevenactiviteiten in de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' op hoofdlijnen identiek zijn aan die in de bestemming 'Agrarisch – 2'. Dit betekent dat binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' een gemengde plattelandseconomie is beoogd. Nevenactiviteiten worden beperkt toegestaan, omdat het ongewenst is voor een zittende agrarische ondernemer dat - wanneer agrarisch gebruik niet meer mogelijk zou zijn - ander gebruik ook niet mogelijk zou zijn.

Aan de gronden waarop de aangevraagde activiteiten betrekking hebben, zijn tevens de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde-Attentiegebied ehs' toegekend. De voor de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van (middelhoge) verwachte archeologische waarden. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde-Attentiegebied ehs' geldt dat de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede zijn bestemd voor het behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situatie, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden).

Het plangebied valt tevens binnen de 'gebiedsaanduiding wetgevingszone – omgevingsvergunning groenblauwe mantel'. Deze aanduiding beperkt de mogelijkheid van het oprichten van een bed and breakfast in vrijstaande bijgebouwen op gronden *buiten* deze aanduiding (op grond van artikel 6.5.5 onder c van de planregels). Dat is hier niet aan de orde.

Een deel van de aangevraagde activiteiten is gesitueerd op gronden met de aanduiding 'wetgevingszone – omgevingsvergunning schootsvelden'. Ter plaatse is het beleid gericht op behoud en versterken van de herkenbaarheid van het schootsveld uit oogpunt van cultuurhistorische waarden (artikel 6.1.2, onder p van de planregels). Het beplanten van gronden met houtgewas hoger dan 1 meter is slechts mogelijk als een omgevingsvergunning wordt verleend voor werken en werkzaamheden. De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het beplanten leidt tot een onevenredige aantasting van de herkenbaarheid van het schootsveld uit oogpunt van cultuurhistorische waarden (artikel 6.6.4 van de planregels). Geen omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden is vereist indien de aanplant plaatsvindt in het kader van een zorgvuldige landschappelijke inpassing o.b.v. een verleende omgevingsvergunning voor het afwijken van bouw- of gebruiksregels of wijziging.

Hoewel het in het voorliggende geval gaat om een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan, is het nog steeds relevant wat er in het bestemmingsplan en de toelichting daarbij staat over de te beschermen ruimtelijke kwaliteiten. Uit het voorgaande volgt dat er slechts onder voorwaarden ruimte is voor ontwikkeling van niet-agrarische functies binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap'. Ontwikkelingen dienen plaats te vinden binnen het toegekende bestemmingsvlak. In 'Agrarisch met waarden – Landschap' geldt als aanvullende voorwaarde dat die ontwikkeling een positieve bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

De provinciale Verordening ruimte
Het voorliggende te nemen ruimtelijke besluit op de aanvraag dient in overeenstemming te zijn met de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant.

De aanvraag betreft een locatie binnen de groenblauwe mantel (zoals deze is opgenomen in de verbeelding bij de Verordening ruimte) waar bepaalde mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen worden geboden. Het beleid aangaande de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. De groenblauwe mantel biedt daarbij ook ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap: de 'ja-mitsbenadering'. In de groenblauwe mantel is daardoor slechts onder strikte voorwaarden een beperkte stedelijke ontwikkeling mogelijk (mits dit tevens bijdraagt aan de ontwikkeling van groene waarden in het gebied).

Uit artikel 6.19 van de Verordening ruimte volgt dat nieuwvestiging van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen in de groenblauwe mantel uitsluitend door een gemeentebestuur kan worden toegestaan, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3 van de Wabo wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

a. Uit een gemeentelijke visie blijkt dat de aanwijzing van een projectlocatie nodig is om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie.
b. In deze visie is afgewogen welke locaties binnen de gemeente geschikt zijn gelet op aspecten van zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit.
c. De ontwikkeling geeft een maatschappelijke meerwaarde.
d. De ontwikkeling is gelet op artikel 3.1, derde lid inpasbaar in de omgeving.

Voorts bepaalt de Verordening ruimte dat de maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

a. De mate van meervoudig ruimtegebruik.
b. De maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken.
c. De bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

De inpasbaarheid uit artikel 3.1, derde lid van de Verordening ruimte wordt als volgt omschreven:

> *"Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid een verantwoording waaruit blijkt dat:*
> *a. in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;*
> *b. de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;*
> *c. een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onder onverminderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald."*

De toelichting bij artikel 6.19 van de Verordening ruimte zet het voorgaande nader uiteen. Uit de toelichting bij de bepalingen uit de Verordening ruimte blijkt het volgende.

De Verordening ruimte biedt mogelijkheden voor zonnepanelen op daken of op braakliggende gronden in of aansluitend op stedelijk gebied. De verwachting is dat dit onvoldoende zal zijn om in de energiebehoefte te voorzien. Daarom biedt de provinciale regeling ook de mogelijkheid om zelfstandige opstellingen van zonnepanelen te ontwikkelen. Hieraan zijn eisen verbonden. Een belangrijke voorwaarde is dat de noodzaak van de ontwikkeling blijkt uit een visie en de mogelijkheden binnen bestaand stedelijk gebied en op daken onvoldoende zijn. Uit de toelichting blijkt dat er sprake moet zijn van een gedegen ruimtelijke onderbouwing van de behoefte aan duurzame energie en een afweging van locaties.

De provincie vraagt gemeenten om bij die locatieafweging specifiek aandacht te besteden aan transformatie en meervoudig gebruik van locaties, bijvoorbeeld op gunstig gelegen vrijkomende locaties in het buitengebied en dergelijke. De betrokken gemeente dient hierbij diverse belangen af te wegen zoals een efficiënte aansluiting op het energienet in samenspraak met de netwerkbeheerders, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur. Ook dienen de belangen van zorgvuldig ruimtegebruik en kwaliteit afgewogen te worden.
De Verordening ruimte stelt geen grenzen aan de omvang van zonneparken in het buitengebied. Naarmate een ontwikkeling groter is, verwacht de provincie een grotere inspanning op het gebied van een bijdrage aan maatschappelijke doelen.

Beleidskader grootschalige zonnevelden
De gemeenteraad van Drimmelen heeft op 13 september 2018 een gemeentelijke visie vastgesteld waarin de voorwaarden zijn opgenomen voor het kunnen toelaten van zonnepanelen buiten het stedelijk gebied: het Beleidskader grootschalige zonnevelden (hierna: "het Beleidskader"). Er gelden op grond van het Beleidskader niet alleen algemene voorwaarden die van toepassing zijn op alle initiatieven, maar ook specifieke voorwaarden die zien op initiatieven in specifieke gebieden. Het Beleidskader is op 28 februari 2019 door de gemeenteraad herzien. Deze herziening heeft geen gevolgen voor de voorliggende aanvraag.

De aanvraag ziet op een locatie in zandgebied. De relevante voorwaarden uit het Beleidskader laten zich als volgt samenvatten:

Algemene voorwaarden:

- Initiatieven moeten een maatschappelijke meerwaarde hebben. De omgeving moet gebaat zijn bij het zonnepark.
- Het initiatief moet leiden tot een kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld door de aanleg van nieuw landschap en natuurontwikkeling. De inpassing moet zowel landschappelijke als ecologische meerwaarde hebben voor de omgeving.
- Er moeten maatregelen getroffen worden die de impact van een zonnepark op de omgeving beperken.
- Een duidelijke voorkeur gaat uit naar locaties in of aansluitend aan stedelijk gebied en rondom de woonkernen (randen rondom de kern).
- Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot de nationale energie-infrastructuur groter is.
- Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot grote afnemers (in beginsel in stedelijk gebied) groter is.
- Een zonnepark nabij windmolens heeft de voorkeur vanwege de aanwezige (zware) aansluitingen.
- Zonneparken zijn niet toegestaan binnen een aantal aangewezen 'uitgesloten gebieden'.
- De beveiliging van het zonnepark moet zoveel mogelijk in het landschap worden vormgegeven zodat er geen hekwerk zichtbaar is vanaf het maaiveld.
- Indien een hekwerk wordt gerealiseerd, dan mag het hekwerk geen belemmering vormen voor dieren.
- Zonnepanelen zijn niet hoger dan 2 meter.
- Bijbehorende voorzieningen moeten aan het zicht worden onttrokken en mogen bovendien niet hoger zijn dan 2,5 meter.
- Zonnepanelen zijn slechts zeer beperkt zichtbaar vanuit aangrenzende woonpercelen.
- Het zonnepark mag niet leiden tot lichtoverlast.
- Het zonnepark mag niet leiden tot overlast voor het verkeer.
- Het zonnepark moet een bijdrage leveren aan de ecologische en recreatieve betekenis en aan de toegankelijkheid van het landschap.

Specifieke voorwaarden voor een ontwikkeling in zandgebied:

- De besloten inrichting van het landschap is uitgangspunt. Rekening moet worden gehouden met plaatselijke elementen.
- Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel, bosje of bomenrij.
- Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.
- De zonneparken kunnen vaak onregelmatig gevormd worden en voegen zich naar de situatie. Hierbij wordt ingespeeld op bestaande landschapselementen in de directe omgeving.

Zoals gezegd heeft de gemeenteraad op 28 februari 2019 het Beleidskader herzien. Op grond van de herziening is tot maximaal 10 hectare tot 1 januari 2021 in het buitengebied beschikbaar voor het ontwikkelen van zonnevelden. De raad heeft hierbij een overgangsregeling vastgesteld omwille van de belangen van aanvragers die ten tijde van het indienen van de aanvraag uitgingen van het Beleidskader waarin maximaal 150 hectare was opgenomen. Uit de overgangsregeling volgt dat aanvragen voor een omgevings-vergunning voor het realiseren van een zonnepark die tussen 27 september 2018 (de inwerkingtreding van het Beleidskader d.d. 13 september 2018) en 1 februari 2019 zijn ingediend en die uiterlijk op 28 februari 2019 volledig en ontvankelijk zijn, zullen worden beoordeeld aan de hand van het Beleidskader zoals dat luidde van 27 september 2018 tot 28 februari 2019.

De voorliggende aanvraag is binnen de voornoemde termijn ingediend en valt dus onder de overgangsregeling. De aanvraag wordt getoetst aan de voorwaarden uit het Beleidskader uit september 2018. Om die reden heeft de herziening van het Beleidskader d.d. 28 februari 2019 geen gevolgen voor de voorliggende aanvraag.

Structuurvisie landschappelijke kwaliteit buitengebied
Naast het Beleidskader heeft tevens de gemeentelijke structuurvisie Landschappelijke kwaliteit buitengebied d.d. 13 maart 2014 te gelden. Ook daarin zijn voorwaarden opgenomen.

Op p. 6 van deze structuurvisie staat beschreven (waarbij provinciaal beleid wordt gevolgd) dat een ontwikkeling actief dient bij te dragen aan de versterking van het landschap. Dit gaat verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Er moet sprake zijn van een verbetering van de kwaliteit van het landschap, bestaande uit een verbetering van bijvoorbeeld bodem en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen inclusief archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Voor elke ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied moet verbetering van landschappelijke kwaliteit worden aangetoond.

Verder in de structuurvisie is opgenomen dat een belangrijk uitgangspunt van het gemeentelijk beleid bestaat uit het behoud, het herstel en het versterken van de eigen identiteit van de onderscheiden landschapstypen (op p. 22). Voorts dienen optimale mogelijkheden voor grondgebonden landbouw behouden te blijven. Het extensief recreatief medegebruik in het agrarische cultuurlandschap moet vergroot worden door de aanleg van wandel-, fiets- en ruiterpaden om mensen van de schoonheid van het landschap te laten genieten (eveneens op p. 22).

Structuurvisie 2033
In de Structuurvisie 2033 d.d. 27 februari 2014 is opgenomen dat de gemeente het onderscheid in open en meer besloten landschap wil behouden, omdat de afwisseling aantrekkelijk is voor bewoners en recreanten (p. 21). Verder wordt het belang van een recreatief toegankelijk buitengebied benadrukt, inclusief toegankelijke natuurgebieden, waarbij burgers worden betrokken bij natuurontwikkeling.

Visie Duurzaamheid 2040
In de Visie Duurzaamheid 2040 is de ambitie uitgesproken dat de gemeente Drimmelen in 2040 energieneutraal moet zijn. Op p. 16 staat beschreven dat de gemeente lokale duurzame energiecooperatie vanuit burgers en ondernemers op alle mogelijke manieren ondersteunt. Ook is benoemd dat de gemeente actief meewerkt aan het toepassen van allerlei vormen van duurzame energie (p.16).

Samenvattend
De realisatie van grootschalige zonneparken is gelet op de beschreven geldende regelgeving en het vigerende beleid onder voorwaarden toegestaan. Dat zijn bovenal de algemene- en locatiespecifieke voorwaarden die voortvloeien uit de provinciale Verordening ruimte en het Beleidskader. Hiernaast moet rekening worden gehouden met de geldende visies en de bescherming ruimtelijke kwaliteiten vanuit het bestemmingsplan. In algemene zin geldt dat een project slechts kan worden toegestaan als het in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

<u>Kenmerken van de voorliggende aanvraag Zonnepark De Bergen</u>

In het kader van de beoordeling van de aanvraag dient bezien te worden in hoeverre het aangevraagde project – mede gelet op het hiervoor genoemde beleid en de regelgeving – vergund kan worden. Daarvoor is de inhoud van de aanvraag van groot belang. In het navolgende wordt daarom een aantal belangrijke elementen afkomstig uit de aanvraag samengevat weergegeven.

- Zonnepark De Bergen B.V. is voornemens om het zonnepark aan te sluiten op het onderstation aan de Terheijdenseweg in Breda Noord.

- Het plan levert een bijdrage aan de doelstellingen ten aanzien van het duurzaam opwekken van elektriciteit. Aan omwonenden is de mogelijkheid geboden om direct te participeren in het project. Het

gaat hier om een lokaal initiatief van het Traais Energie Collectief. De energievoorziening zal aldus van de inwoners van Terheijden zijn en de opbrengsten van het zonnepark komen ten goede aan de gemeenschap. De inwoners van Terheijden hebben samen met de landschapsarchitecten van Hofstra Heersche het ontwerp gemaakt voor de inrichting van het zonnepark. De maatschappelijke meerwaarde bestaat voorts uit het feit dat het park openbaar toegankelijk wordt voor recreatie met een wandelpad tussen de zonnepanelen. Door informatieborden biedt het zonnepark de mogelijkheid voor educatie. In de ruimtelijke onderbouwing en de aanvulling daarop 'Notitie bij Maatschappelijke meerwaarde' is concreet toegelicht op welke wijze het project een maatschappelijke meerwaarde geeft.

- Er is een ecologische toets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ten aanzien van de soortenbescherming geen sprake is van een overtreding van verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming zolang er buiten het broedseizoen (maart t/m half juli) wordt gewerkt of er maatregelen worden genomen om overtreding te voorkomen. Deze maatregelen betreffen onder andere een verstoringsafstand van 75 meter rondom het nest van een kerkuil, het doen van werkzaamheden overdag en het controleren van het gebied op de aanwezigheid van broedvogels.

- Er heeft een archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Er is geen sprake van een belemmering vanwege archeologische waarden. Het volledige onderzoeksrapport is opgenomen als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing.

- Het project gaat gepaard met een landschappelijke kwaliteitsverbetering ten opzichte van het bestaand agrarisch gebruik. Het verkavelingspatroon van de gronden komt terug in het ontwerp van het zonnepark. Verder wordt de zone achter de woningen aan De Bergen bestemd voor agrarische doeleinden en een boomgaard, wordt een bestaande sloot verbreed, komt er ruimte voor natte natuur en wordt er in het plangebied een gebiedseigen mengsel van kruiden gezaaid.

- Uit het landschapsplan blijkt verder dat het zonnepark afgeschermd zal worden door het planten van bomen. Langs de randen van het zonnepark wordt ten minste 4 meter vrijgehouden voor een onderhoudspad.

- De geplande zonnepanelen zullen een bouwhoogte van 2 meter hebben. Bijbehorende voorzieningen zullen niet hoger worden gebouwd dan 1,95 meter.

- Het plangebied is voorzien naast de provinciale weg N285. Er zullen zonnepanelen worden toegepast die zo weinig mogelijk zonlicht reflecteren. Uit een wegbeeldanalyse met betrekking tot een soortgelijk zonnepark blijkt dat betreffende reflectie niet feller is dan het achtergrondlicht van de zon zelf. Er zal geen sprake zijn van lichtoverlast dan wel overlast voor het verkeer.

- In beperkte mate wordt verharde oppervlakte toegevoegd, maar dit leidt niet tot een vergunningplicht op grond van de Waterwet.

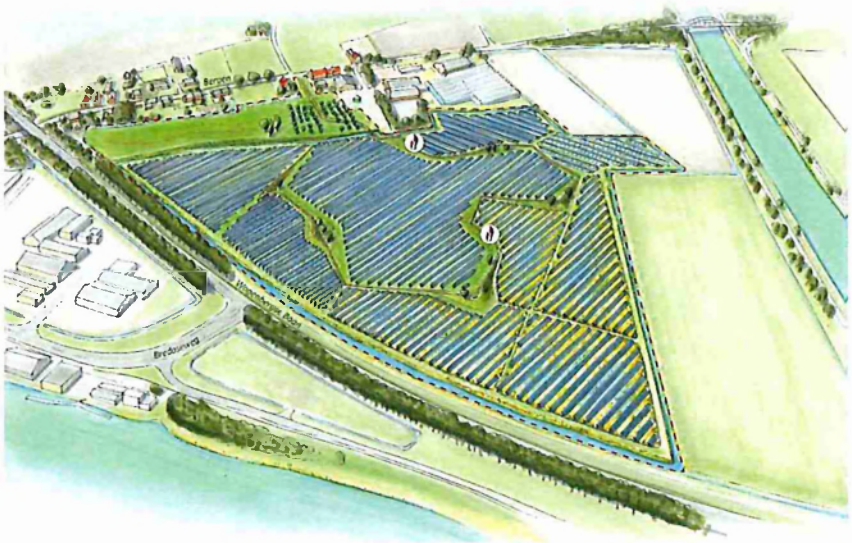
- Het dichtstbijzijnde beschermde dorpsgezicht is Den Hout. Den Hout ligt op circa 3,5 kilometer afstand tot het plangebied. De afstand van de woningen in Terheijden tot het plangebied bedraagt circa 240 meter. Voor deze woningen geldt dat er niet tot nauwelijks zicht is op het plangebied doordat het talud van de N285 het zicht op het plangebied wegneemt.

Huidige situatie:





Toekomstige situatie:



Beoordeling van de aanvraag aan de hand van het Beleidskader

Bij besluit van 13 september 2018 heeft de raad, het specialistische orgaan binnen de gemeente in het kader van de ruimtelijke ordening, een algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor initiatieven die passen binnen het Beleidskader, gelet op de aspecten zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit. Zoals hierboven beschreven, is de raad nog steeds van oordeel dat er geen bedenkingen bestaan tegen het aangevraagde project.

In navolgende wordt uiteengezet dat op grond van de voorwaarden die in het Beleidskader en artikel 6.19 van de Verordening ruimte zijn opgenomen er geen aanleiding bestaat om de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren. Kort gezegd is het project voldoende passend binnen het Beleidskader en de Verordening ruimte.

In het navolgende worden de voorwaarden uit het Beleidskader weergegeven, gevolgd door een (korte) beschrijving van de wijze waarop de aanvraag ingaat op deze voorwaarde. Het college heeft getracht om zo objectief mogelijk weer te geven in hoeverre de aanvraag beantwoordt aan de gestelde voorwaarden.

Algemene voorwaarden:

- *Initiatieven moeten een maatschappelijke meerwaarde hebben. De omgeving moet gebaat zijn bij het zonnepark.*

In de ruimtelijke onderbouwing is voldoende omschreven dat deze specifieke locatie gebaat is bij het zonnepark. In de aanvraag wordt bijvoorbeeld toegelicht dat de grondeigenaar stopt met het agrarisch bedrijf. Het plan levert voorts niet alleen een bijdrage aan de doelstellingen ten aanzien van de duurzame opwekking van elektriciteit, maar de maatschappelijke meerwaarde bestaat ook de realisering van een openbaar toegankelijk park met wandelpaden in de directe nabijheid van een kern (Terheijden). Omwonenden participeren direct in het project. De gemeenschap is bij het project betrokken en zal hiervan profiteren. In het plangebied wordt bovendien geëxperimenteerd met het effect van verschillende opstellingen op de onderbegroeiing, vegetatieontwikkeling, het ontwikkelen van natuurwaarden en de bodemkwaliteit. In zoverre is het een passend experiment voor een zonneparkproject buiten het stedelijk gebied.

- *Het initiatief moet leiden tot een kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld door de aanleg van nieuw landschap en natuurontwikkeling. De inpassing moet zowel landschappelijke als ecologische meerwaarde hebben voor de omgeving.*

De locatie betreft een enigszins afgezonderde hoek bij de kern Terheijden waar de mogelijkheden beperkt zijn. De locatie wordt begrensd door een industriegebied, een provinciale weg en het Markkanaal. In ruimtelijke zin is deze hoek te onderscheiden van het overige buitengebied. Binnen deze hoek kan wel goed een inpassing worden gerealiseerd die aansluit bij de structuur van het landschap. Het verkavelingspatroon komt terug in het zonnepark. De zone achter de woningen aan De Bergen zal worden gebruikt voor agrarische doeleinden en een boomgaard. Er wordt een bestaande sloot verbreed. Er komt ruimte voor natte natuur en er wordt in het plangebied een gebiedseigen mengsel van kruiden gezaaid.

- *Er moeten maatregelen getroffen worden die de impact van een zonnepark op de omgeving beperken.*

Bij de inrichting van het gebied is rekening gehouden met de impact van het zonnepark op de omgeving in de vorm van een agrarische zone, een zone met lage zonnepanelen en verder van de woningen een zone met zonnepanelen van 2 meter hoog. Met deze gezoneerde opstelling van zonnepanelen wordt de impact van het zonnepark op de omgeving beperkt.

- *Een duidelijke voorkeur gaat uit naar locaties in of aansluitend aan stedelijk gebied en rondom de woonkernen (randen rondom om de kern).*

Het gaat hier om een locatie die aansluit op de kern Terheijden. Er kan hier derhalve gesproken worden van een locatie in of aansluitend aan stedelijk gebied of rondom een woonkern.

- *Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot de nationale energie-infrastructuur groter is.*

De afstand tot het energiepunt (het onderstation aan de Terheijdenseweg in Breda Noord) is ongeveer 3 kilometer meter volgens de aanvrager. Van een geringe afstand kan niet worden gesproken.

- *Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot grote afnemers (in beginsel in stedelijk gebied) groter is.*

De afstand tot grote afnemers is zeer gering. De kern Terheijden met de beoogde afnemers ligt tegen het plangebied aan. De kern Terheijden telt ongeveer 2.500 huishoudens. Het zonnepark (met een capaciteit van ongeveer 1.700 huishoudens per jaar) zal een groot gedeelte van deze kern kunnen bedienen. Er is sprake van een zonnepark waarbij de productie goed is afgestemd op de beoogde consumptie.

- *Een zonnepark nabij windmolens heeft de voorkeur vanwege de aanwezige (zware) aansluitingen.*

Het zonnepark ligt niet nabij (al dan niet toekomstige) windmolens. Wel is het van belang dat de ontwikkeling van het zonnepark een onderdeel vormt van een bredere 'verduurzaming' waartoe ook de ontwikkeling van windmolens behoort.

- *Zonneparken zijn niet toegestaan binnen een aantal aangewezen 'uitgesloten gebieden'.*

Het geprojecteerde zonneveld ligt niet binnen een in het Beleidskader aangewezen uitgesloten gebied.

- *De beveiliging van het zonnepark moet zoveel mogelijk in het landschap worden vormgegeven zodat er geen hekwerk zichtbaar is vanaf het maaiveld.*

De beveiliging van het zonnepark zal zoveel mogelijk in het landschap worden vormgegeven.

- *Indien een hekwerk wordt gerealiseerd, dan mag het hekwerk geen belemmering vormen voor dieren.*

Er is niet gebleken dat een belemmering aan de orde zal zijn.

- *Zonnepanelen zijn niet hoger dan 2 meter.*

De zonnepanelen zullen niet hoger dan 2 meter zijn.

- *Bijbehorende voorzieningen moeten aan het zicht worden onttrokken en mogen bovendien niet hoger zijn dan 2,5 meter.*

De bijbehorende voorzieningen zullen niet hoger zijn dan 2,5 meter.

- *Zonnepanelen zijn slechts zeer beperkt zichtbaar vanuit aangrenzende woonpercelen.*

De afstand van de woningen tot het plangebied bedraagt circa 240 meter. Voor de woningen is er niet tot nauwelijks zicht op het plangebied ook omdat het talud van de N285 het zicht op het plangebied wegneemt. Het riet dat in de oever zal groeien filtert en verzacht het zicht op de zonnepanelen vanuit de omgeving.

- *Het zonnepark mag niet leiden tot lichtoverlast.*

Het plangebied is voorzien naast de provinciale weg N285. Ter bescherming van het belang van de weggebruikers zullen uitsluitend zonnepanelen worden toegepast die weinig zonlicht reflecteren. Uit een wegbeeldanalyse met betrekking tot een soortgelijk zonnepark blijkt dat de reflectie niet feller is dan het achtergrondlicht van de zon zelf.

- *Het zonnepark mag niet leiden tot overlast voor het verkeer.*

In de ruimtelijke onderbouwing staat beschreven dat het plaatsen van dit zonnepark nabij wegen geen noemenswaardig effect heeft op het wegverkeer. In de ruimtelijke onderbouwing is voorts gemotiveerd dat er voldoende parkeergelegenheid is bij het zonnepark.

- *Het zonnepark moet een bijdrage leveren aan de ecologische en recreatieve betekenis en aan de toegankelijkheid van het landschap.*

In de ruimtelijke onderbouwing is gemotiveerd dat het zonnepark een bijdrage zal leveren aan de ecologische en recreatieve betekenis van het landschap en aan de toegankelijkheid daarvan. Binnen het projectgebied zullen gronden worden gebruikt voor groenvoorzieningen, watergangen en een halfverhard wandelpad. Een deel van het park blijft in agrarisch gebruik. Het park wordt, behalve in de avonduren, openbaar toegankelijk. In het plangebied worden een bezoekerscentrum en informatieborden gerealiseerd. Hiermee biedt het zonnepark ook de mogelijkheid voor educatie.
In een deel van het zonnepark, ongeveer 3 hectare, wordt het maaiveld ongeveer een meter verlaagd. Samen met de ecologische oever langs de randsloot ontstaat zo ruimte voor waterberging, maar ook voor de ontwikkeling van natte natuur met bijbehorende vegetatie. Andere kavels zullen worden ontdaan van de (vruchtbare) toplaag. Soms zal een gebiedseigen mengsel van kruiden worden gezaaid, op andere plaatsen zal deze gebiedseigen vegetatie uit zichzelf tot ontwikkeling komen. Al met al ontstaat zo een ecologisch mozaïek waar nat en droog, schraal en minder schraal elkaar afwisselen.

Specifieke voorwaarden voor een ontwikkeling in zandgebied

- *De besloten inrichting van het landschap is uitgangspunt. Rekening moet worden gehouden met plaatselijke elementen.*

Het ontwerp van het plangebied is gebaseerd op het onregelmatige mozaïek patroon die de percelen nog tot de jaren tachtig van de vorige eeuw hadden. Elementen uit de verschillende tijdslagen worden gebruikt om het zonnepark vorm te geven. De gebiedseigen structuur komt terug in het ontwerp van het zonnepark.

- *Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel, bosje of bomenrij.*

De huidige beplanting rondom de erven aan De Bergen blijft behouden met de realisatie van het zonnepark. Hiernaast wordt een boomgaard geplant.

- *Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten*

Voor zover beplanting aan de orde is, wordt gebruik gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten. Het plan gaat uit van de aanplanting van meerstammige en beveerde bomen.

- *De zonneparken kunnen vaak onregelmatig gevormd en voegen zich naar de situatie. Hierbij wordt ingespeeld op bestaande landschapselementen in de directe omgeving.*

Het ontwerp van het plangebied is, zoals hierboven reeds beschreven, gebaseerd op het onregelmatige mozaïek patroon die de percelen nog tot de jaren tachtig van de vorige eeuw hadden.

Beoordeling in hoeverre de aanvraag in overeenstemming is met het Beleidskader

Uit het voorgaande volgt dat de voorliggende aanvraag hoog scoort op de meeste voorwaarden uit het Beleidskader, hoewel op enkele voorwaarden minder hoog wordt gescoord. Alles afwegende meent het college, de raad volgend, dat de aanvraag voldoende in overeenstemming is met het Beleidskader. Daarbij is het met name van belang dat het gaat om een locatie die in ruimtelijk opzicht verschilt van het overige buitengebied en bijzonder geschikt is voor een tijdelijk zonnepark.

Passendheid van het project binnen het overige beleid en de overige regelgeving, zoals onder meer opgenomen in de Verordening ruimte

Zoals in het voorgaande reeds is benadrukt, kan een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking slechts worden verleend als het aangevraagde project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. In het voorgaande is reeds toegelicht dat uit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' volgt dat nieuwe bebouwing beperkt is toegestaan binnen de bestemming 'Agrarisch met Waarden – Landschap', mits voldaan is aan de voorwaarden ter bescherming van de aanwezige natuurlijke kenmerken en landschapwaarden.

Het voorliggende initiatief en de daarbij aangevraagde activiteiten voldoen aan die voorwaarden. In dat kader is in de ruimtelijke onderbouwing onder meer gemotiveerd waarom dit een goede locatie in het buitengebied acht gelet op de waarden van het gebied. In de ruimtelijke onderbouwing is tevens toegelicht dat het zonnepark past binnen het beleid tot;

- behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situatie in het attentiegebied ehs, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden).
- bescherming van (middelhoge) verwachte archeologische waarden.

Naar het oordeel van het college leidt dit project niet tot een onevenredige aantasting van de herkenbaarheid van het geprojecteerde schootsveld.

Ter invulling van wat onder een goede ruimtelijke ordening wordt verstaan, is voorts de inhoud van de Verordening ruimte van groot belang. De provinciale ruimtelijke verordening is namelijk, op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: "Wro"), met het oog op een goede ruimtelijke ordening vastgesteld en is aan te merken als een wezenlijk onderdeel van het provinciale ruimtelijk beleid. De Verordening ruimte is aldus een codificatie van hetgeen op provinciaal niveau wordt verstaan onder een goede ruimtelijke ordening.

In artikel 6.19 van de Verordening ruimte is bepaald dat in de Groenblauwe mantel nieuwvesting van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen is toegestaan, mits is voldaan is aan de voorwaarden die in het tweede lid zijn gesteld.

Die voorwaarden komen – kort gezegd – erop neer dat de voorliggende ontwikkeling voldoende maatschappelijke meerwaarde heeft (aan de hand van de door de Verordening ruimte gestelde gezichtspunten) en of de ontwikkeling voldoende inpasbaar is in de omgeving (wederom aan de hand van de door de Verordening ruimte gestelde gezichtspunten). Daarbij is het van belang dat de mate van meervoudig ruimtegebruik voldoende is, dat de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken voldoende zijn en dat er een voldoende bijdrage wordt geleverd aan maatschappelijke doelen. Hierbij heeft te gelden dat grotere ontwikkelingen meer moeten bijdragen aan maatschappelijke doelen. Gelet op de omvang van het voorliggende project – 9,5 hectare – wordt een proportionele bijdrage wordt geleverd aan het bereiken van maatschappelijke doelen. Voor het overige is hiervoor gemotiveerd dat wordt voldaan aan de eisen ten aanzien van meervoudig ruimtegebruik, beperking van de impact en bijdrage aan maatschappelijke doelen.

Uit de bij de Verordening ruimte behorende toelichting volgt dat er – kort gezegd – een voorkeur bestaat voor zonnepanelen in en aansluitend op stedelijk gebied. In het Beleidskader is gemotiveerd dat er onvoldoende mogelijkheden bestaan om binnen stedelijk gebied en op daken te komen tot een energieneutrale gemeente. Aanvullend is er ruimte voor nieuwvesting van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen aansluitend op het stedelijk gebied. Omdat het voorliggende initiatief is gesitueerd aansluitend op het stedelijk gebied, wordt hieraan voldaan.

Het voorliggende initiatief is passend binnen de voorwaarden die worden gesteld in de Verordening ruimte. Hiernaast draagt het zonnepark bij aan de doelen die door de gemeente zijn beschreven in

de Visie Duurzaamheid 2040, de Structuurvisie 2033 en de Structuurvisie landschappelijke kwaliteit buitengebied.

Conclusie

Ten aanzien van de activiteit afwijken van het bestemmingsplan hebben wij het volgende overwogen:

- Op grond van artikel 2.12, 1e lid sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden afgeweken van de regels van het vigerende bestemmingsplan, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Het beoogde gebruik is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening, zoals blijkt uit het voorgaande en de tot het besluit behorende ruimtelijke onderbouwing. De raad heeft tevens meermaals verklaard geen bedenkingen tegen het project te hebben.

Het geheel overwegende zijn wij van mening dat het aangevraagde kan worden vergund, mits wordt voldaan aan de voorschriften die zijn opgenomen in dit besluit en de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage(n).

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).

2. De landschappelijke inpassing, overeenkomstig de bij dit besluit behorende gewaarmerkte documenten "**Landschappelijke inpassing Zonnepark De Bergen Terheijden 12 juli 2019"** (de **Landschappelijke Inpassing**), dient uiterlijk binnen het eerste plantseizoen (14 oktober tot en met 30 april) na de inkennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 bij de activiteit *'(VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK)'* volledig gerealiseerd te zijn. Indien voornoemde inkennisstelling vier (4) maanden of korter voorafgaand aan de start van het plantseizoen wordt gedaan, dan dient de Landschappelijke Inpassing in het eerst daaropvolgende plantseizoen volledig gerealiseerd te zijn.

3. De Landschappelijke Inpassing dient gedurende de gehele Instandhoudingstermijn in stand te worden gehouden, waarbij het onderhoudsplan "**Beheersplan Zonnepark De Bergen versie 13 Aug 2019**", in acht moet worden genomen.

4. Binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moeten:

   (i) het zonnepark (de zonnepanelen, de constructieve elementen en de onder- en bovengrondse infrastructuur), en

   (ii) alle bijbehorende voorzieningen (hekwerken/bebouwing, verhardingen en alle andere bijbehorende bouwwerken, materialen etc.).

   (hierna tezamen: '**zonnepark c.a.**') in het geheel zijn verwijderd en moeten alle percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865 (waaronder de ondergrond van die percelen), voor zover het zonnepark c.a. daarop/-in was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand (de **Ontmantelingsverplichting**). Onderdelen van de Landschappelijke Inpassing kunnen zijn uitgezonderd van de Ontmantelingsverplichting ingevolge voorschriften 5. tot en met 7.

5. Vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdat de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag bij de gemeente te hebben toegestuurd voor het ontmantelen van de Landschappelijke Inpassing, bij/in welk voorstel:

   (i) uitgangspunt is dat de percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, voor zover de Landschappelijke Inpassing daarop/-in was gerealiseerd, worden hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand, en

   (ii) vergunninghouder zal onderbouwen in hoeverre het herstel conform het uitgangspunt als bedoeld onder (i) wel/niet is toegestaan op grond van de alsdan geldende wet- en regelgeving.

6. Na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 5. zal het bevoegd gezag aangeven van welke onderdelen van de Landschappelijke Inpassing zij wenst dat deze wel/niet worden verwijderd.

7. De onderdelen van de Landschappelijke Inpassing, waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat zij wenst dat deze worden verwijderd (voorschrift 5.), moeten binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn volledig zijn verwijderd.

8. Vergunninghouder zal uiterlijk op de dag dat de inkennisstelling voor de aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 bij de activiteit *'(VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK)'* is gedaan, een bankgarantie ten bedrage van €500.000,= (zegge: vijfhonderdduizend euro) bij de gemeente deponeren. Voornoemde bankgarantie moet conform het model dat als "**Bankgarantie Zonnepark De Bergen (augustus 2019)"** aan deze omgevingsvergunning is gehecht zijn afgegeven door een in Nederland statutair gevestigde bankinstelling die beschikt over een vergunning ex art. 2:11 Wet op het financieel toezicht.

ACTIVITEIT (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Overwegingen

Ten aanzien van de activiteit (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo) het volgende overwogen:

- aannemelijk is gemaakt dat het bouwen van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het gestelde in het Bouwbesluit 2012;

- aannemelijk is gemaakt dat het bouwen van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Drimmelen;

- de activiteit in strijd is met het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied" en er wordt afgeweken van het bestemmingsplan (zie het onderdeel: 'Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo)';

- Het bouwwerk is gesitueerd in een gebied dat in de welstandsnota is aangemerkt als welstandsvrij gebied. Het gaat bovendien om tijdelijke bouwwerken waardoor welstand hierop niet van toepassing is.

Het geheel overwegende voldoet de aanvraag aan de bepalingen uit artikel 2.10 van de Wabo en moet de aanvraag worden verleend voor de activiteiten bouwen van bouwwerken.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. het bouwen moet geschieden conform de bij dit besluit behorende stukken en met inachtneming van onderstaande voorwaarden.

2. een exemplaar van de vergunning en de gewaarmerkte stukken moeten op het werk aanwezig zijn en op verzoek van de ambtenaar van de gemeente getoond kunnen worden.

3. uiterlijk drie weken voor aanvang van het desbetreffende onderdeel van het werk moet u de volgende gegevens en bescheiden indienen bij de gemeente:

    - Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;

    De uitvoering van de betreffende en daarmee samenhangende onderdelen van het werk mag niet beginnen voordat deze gegevens en bescheiden zijn goedgekeurd.

4. tenminste twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden en uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden moet u de gemeente schriftelijk op de hoogte stellen (artikel 1.25 Bouwbesluit 2012). Het is niet toegestaan de bouwwerken in gebruik te geven of te nemen wanneer de bouwwerken niet gereed zijn gemeld of wanneer er niet is gebouwd volgens de verleende vergunning.

5. de instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).

6. de landschappelijke inpassing, overeenkomstig de bij dit besluit behorende gewaarmerkte documenten "**Landschappelijke inpassing Zonnepark De Bergen Terheijden 12 juli 2019**" (de **Landschappelijke Inpassing**), dient uiterlijk binnen het eerste plantseizoen (14 oktober tot en met 30 april) na de inkennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 3 volledig gerealiseerd te zijn. Indien voornoemde inkennisstelling vier (4) maanden of korter voorafgaand aan de start van het plantseizoen wordt gedaan, dan dient de Landschappelijke Inpassing in het eerst daaropvolgende plantseizoen volledig gerealiseerd te zijn.

7. de Landschappelijke Inpassing dient gedurende de gehele Instandhoudingstermijn in stand te worden gehouden, waarbij het onderhoudsplan "**Beheersplan Zonnepark De Bergen versie 13 Aug 2019**", in acht moet worden genomen.

8. binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moeten:

   (i) het zonnepark (de zonnepanelen, de constructieve elementen en de onder- en bovengrondse infrastructuur), en

   (ii) alle bijbehorende voorzieningen (hekwerken/bebouwing, verhardingen en alle andere bijbehorende bouwwerken, materialen etc.)

   (hierna tezamen: **zonnepark c.a.**) in het geheel zijn verwijderd en moeten de percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865 (waaronder de ondergrond van die percelen), voor zover het zonnepark c.a. daarop/-in was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand (de **Ontmantelingsverplichting**). Onderdelen van de Landschappelijke Inpassing kunnen zijn uitgezonderd van de Ontmantelingsverplichting ingevolge voorschrift 9. tot en met 11. en verder.

9. vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdat de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag bij de gemeente te hebben toegestuurd voor het ontmantelen van de Landschappelijke Inpassing, bij/in welk voorstel:

   (i) uitgangspunt is dat het perceel kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, voor zover de Landschappelijke Inpassing daarop/-in was gerealiseerd, wordt hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand, en

   (ii) vergunninghouder zal onderbouwen in hoeverre het herstel conform het uitgangspunt als bedoeld onder (i) wel/niet is toegestaan op grond van de alsdan geldende wet- en regelgeving.

10. na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 9. zal het bevoegd gezag aangeven van welke onderdelen van de Landschappelijke Inpassing zij wenst dat deze wel/niet worden verwijderd.

11. de onderdelen van de Landschappelijke Inpassing, waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat zij wenst dat deze worden verwijderd (voorschrift 10), moeten binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn volledig zijn verwijderd.

12. vergunninghouder zal uiterlijk op de dag dat de inkennisstelling voor de aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 is gedaan, een bankgarantie ten bedrage van €500.000,= (zegge: vijfhonderdduizend euro) bij de gemeente deponeren. Voornoemde bankgarantie moet conform het model dat als "**Bankgarantie Zonnepark De Bergen (augustus 2019)**" aan deze omgevingsvergunning is gehecht zijn afgegeven door een in Nederland statutair gevestigde bankinstelling die beschikt over een vergunning ex art. 2:11 Wet op het financieel toezicht.

Aandachtspunten

Graag willen wij u op attenderen op de onderstaande aandachtspunten.

(a) U dient de Brandweer Midden- en West-Brabant, afdeling Risicobeheersing, te betrekken bij de verdere procesgang c.q. realisatiefase van het onderhavige zonnepark om een goede borging in de bestrijdingsplannen te realiseren. Wij adviseren u contact op nemen via het algemeen telefoonnummer 088-2250000.

(b) Het college is op grond van art. 5,19, lid 4 en onder b, Wabo bevoegd om de omgevingsvergunning in te trekken indien ernstig gevaar bestaat dat de beschikking mede zal worden gebruikt om: uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen.

ACTIVITEIT HET AANLEGGEN VAN EEN UITWEG

Overwegingen

Ten aanzien van het aanleggen van een uitweg (artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) hebben wij het volgende overwogen:

- In de APV (algemeen plaatselijke verordening) is het volgende opgenomen;

  Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

  1. Het is verboden zonder vergunning van het college:
     a. een uitweg te maken naar de weg;
     b. van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
     c. verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
  2. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd in het belang van:
     a. de bruikbaarheid van de weg;
     b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
     c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving.
     d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.
  3. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenregelement.

- Wij concluderen dat de genoemde weigeringsgronden zich hier niet voordoen.

- Wij zijn van oordeel dat de gevraagde omgevingsvergunning voor wat betreft de activiteit "het aanleggen van een uitweg" kan worden verleend, gelet op artikel 2.1 lid 1 onder a en artikel 2.2, lid 1, onder e en artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2:12 lid 1 en 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening.

- Het college heeft besloten u toestemming te verlenen voor het *maken van een uitweg* naar het perceel kadastraal bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummer 1865, uitkomend op de Bergen.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. Het uitvoeren van de werkzaamheden moet gebeuren overeenkomstig de bij dit besluit behorende stukken en met in achtneming van de gestelde voorwaarden;

2. Eén exemplaar van de vergunning met gewaarmerkte stukken op het werk aanwezig zijn en op verzoek van de ambtenaar van de gemeente getoond moet worden.

3. De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).

4. Binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moet de uitweg geheel zijn verwijderd en moet het perceel, kadastraal bekend als bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummer 1865 (waaronder de ondergrond van dit perceel), voor zover de uitweg daarop was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand.

5. Vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdat de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag te hebben toegestuurd voor het onder 4 beschreven verwijderen van de uitweg en het terugbrengen van het aldaar genoemde perceel in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand.

6. Na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 5 zal het bevoegd gezag aangeven of dit voorstel voldoet aan de verplichting zoals omschreven onder voorschrift 4.

7. Voornoemde ontmanteling van de uitweg dient plaats te vinden conform een voorstel waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat deze voldoet aan de verplichting zoals omschreven onder voorschrift 4.

Ons besluit luidt aldus:

B E S L U I T

Burgemeester en wethouders van Drimmelen besluiten, gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten, met inachtneming van de gewaarmerkte stukken, voorschriften en bijlagen die deel uitmaken van de omgevingsvergunning:

1. Het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo);
2. Het bouwen van bouwwerken (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);
3. Het maken van een uitweg (artikel 2.2, lid 1, onder e van de Wabo.

Instandhoudingstermijn, ontmantelingsverplichting en financiële zekerheid.

De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden. Na afloop van de instandhoudingstermijn geldt, onder de voorwaarden die in dit besluit zijn gesteld, een verplichting om de percelen kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, terug te brengen in de voor de omgevingsvergunning bestaande toestand, waarvoor financiële zekerheid moet worden gesteld in de vorm van een bankgarantie. Deze onderwerpen zijn in de vergunningvoorschriften bij de verschillende activiteiten uitgewerkt. In dit kader heeft te gelden dat voornoemde bankgarantie slechts éénmaal, en niet voor elke vergunde activiteit apart, hoeft te worden gesteld/verleend.

Terinzagelegging

Het besluit omgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken liggen met ingang van vrijdag 20 september 2019 gedurende zes weken (tot en met 31 oktober 2019) ter inzage bij de servicebalie in het gemeentehuis, Park 1 in Made.

Beroepsclausule (Crisis- en herstelwet)

Belanghebbenden kunnen ingevolge de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes (6) weken. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Een beroepschrift dient te worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Bij het instellen van beroep wordt griffierecht geheven. Meer informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet minstens bevatten:

(a) de naam en het adres van de indiener;
(b) de dagtekening;
(c) een aanduiding van het besluit waartegen het beroep zich richt; en
(d) de gronden van het beroep (motivering).

Ook moet u bij het beroepschrift een afschrift overleggen van het besluit waartegen het zich richt.

Let op dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is op dit besluit. Het betreft namelijk een project als bedoeld in categorie 1.1 van bijlage 1 van deze wet. Dit betekent onder meer dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij of zij aanvoert tegen het besluit. Het is dus niet mogelijk om een zogenaamd "pro forma-beroepschrift" in te dienen (een beroep

op aan te vullen gronden). Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Als de beroepsgronden buiten de beroepstermijn worden ingediend, is het beroep niet-ontvankelijk. Vermeldt in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Voorts kan op grond van het bepaalde in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant (zie bovenstaand adres), worden verzocht een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Inwerkingtreding
Deze omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift, zoals bedoeld in artikel 6.7 van de Algemene wet bestuursrecht, is verstreken of indien gedurende deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, nadat hierop uitspraak is gedaan. Het is dan ook, gedurende in ieder geval zes weken, niet toegestaan gebruik te maken van de omgevingsvergunning.

namens burgemeester en wethouders van Drimmelen

J.F.M. Krämer
Manager Grondgebied
10 september 2019

Bijlage Zienswijzennota (definitief 21 augustus 2019)
Bijlagen alle ingediende zienswijzen
Bijlage Bankgarantie Zonnepark De Bergen (augustus 2019)