

Informatienota voor de raad

Datum 25 november 2020

Onderwerp	Vergunningen, Toezicht en Handhaving jaarverslag 2020 & programma 2021
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder William Dogger en Ed Anker

Informant Iris van der Zee / Wilco IJzerman

Afdeling Fysieke Leefomgeving

Telefoon (038) 498 2434 / 2832

Email I.van.der.Zee@zwolle.nl / W.IJzerman@zwolle.nl

Bijlagen 1. Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving jaarverslag 2020 & programma 2021.

2. Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving uitvoeringsprogramma IJsselland 2021.

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1). Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving jaarverslag 2020 & programma 2021.

2). Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving uitvoeringsprogramma IJsselland 2021.

Datum

25 november 2020

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

Hierbij bieden wij u het Vergunningen, Toezicht en Handhaving jaarverslag 2020 & programma 2021 en het Vergunningen, Toezicht en Handhaving uitvoeringsprogramma IJsselland 2021 aan. Met deze documenten blikken we terug op het programma van 2020 als het gaat om de uitvoering van de taken op het vlak van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving en zetten die programmering af tegen de feitelijke resultaten van het afgelopen jaar. Op die manier monitoren wij of wij met de uitvoering van de taken de begrotings- en beleidsdoelen halen – dan wel daar aan bijdragen zodat wij op die manier bijdragen aan de veiligheid en leefbaarheid in onze stad. Mede op basis daarvan hebben wij de uitvoering van de betreffende taken voor het jaar 2021 geprogrammeerd. De documenten vormen daarmee niet alleen een belangrijke leidraad voor ons om te sturen op impact, wij leggen hiermee ook verantwoording af over de uitvoering van de betreffende taken aan uw raad, de inwoners van de gemeente en de provincie in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT).

Kernboodschap

Het programma omvat één kalenderjaar en moet vóór het nieuwe kalenderjaar door het college zijn vastgesteld. Het jaarverslag omvat ook één kalenderjaar en moet voor 1 april door het college worden vastgesteld in het daaropvolgende jaar. Er is altijd voor gekozen om het programma en het jaarverslag separaat op te stellen - en vast te stellen. Dit jaar is er voor het eerst gekozen voor een gecombineerd jaarverslag en programma. Het programma 2020 en het jaarverslag 2019 hebben daartoe de eerste opmaat gevormd. Deze keuze is niet alleen ingegeven vanuit een efficiëntieslag, het maakt ook dat wij de beleids- en uitvoeringscyclus nog beter zichtbaar sluitend kunnen maken: met behulp van productbladen voor de kerntaken wordt in één opslag inzichtelijk welke begrotings- en beleidsdoelen gekoppeld zijn aan de betreffende kerntaken, welke indicatoren daaraan verbonden zijn, welke programmering voor het afgelopen jaar gold, wat de resultaten daarvan waren voor zowel vergunningverlening als toezicht en op basis daarvan is geëvalueerd: zijn de doelen behaald dan wel is er bijgedragen aan het behalen van die doelen? Is er aanleiding tot het bijstellen van die doelen en/of de inzet van capaciteit en middelen om die doelen te kunnen behalen? Vervolgens is gekomen tot een programmering voor 2021. Met deze verbeterslag kunnen wij beter verantwoording afleggen aan uw raad en het IBT en het document is een waardevol onderdeel van - en middel voor - de professionele praktijk.

Korte terugblik op het VTH jaar 2020

In het VTH jaarverslag 2019 kopten wij: 'Van het concert des VTH domein krijgt niemand een program'. Wij kunnen namelijk nooit volledig inschatten wat er in het komende jaar op ons af komt: het werkveld wordt steeds dynamischer en we kunnen niet alles voorzien. Het afgelopen jaar, waarbij het coronavirus ons leven in de greep heeft genomen, heeft ons eens te meer duidelijk gemaakt dat de uitvoering van onze VTH taken direct samenhangt met de staat van onze samenleving en economie en heeft het belang van een adequate uitvoering van die taken voor onze samenleving meer dan ooit onderstreept.

Het coronavirus heeft een nieuwe realiteit met zich meegebracht. Als we kijken naar het Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)-domein dan zien we ten aanzien van de vergunningverlening een duidelijke toename van het aantal ingediende aanvragen om omgevingsvergunning en veel klantvragen. De uitvoering van de omgevingsvergunningen verloopt als vanouds zodat de bouwcontroles zoveel als mogelijk uitgevoerd zijn – en worden. De brandveiligheidscontroles zijn

Datum 25 november 2020

daarentegen in aantal teruggelopen omdat deze vanwege de coronavoorschriften moeilijker uit te voeren waren. We hebben dit deels ondervangen door extra inzet van capaciteit.

Als we kijken naar het niet-Wabo domein, dan is de impact van het virus nog veel groter. Zo zijn de meeste evenementen afgelast, is er steeds gezocht naar maatwerkoplossingen voor de horeca (denk aan het tijdelijk uitbreiden terrassen), is er inzet gepleegd op de vele corona gerelateerde meldingen, klachten en vragen en de handhaving van de noodverordeningen, zijn er veel extra meldingen ontvangen als het gaat om bijvoorbeeld verrommeling, hondenbijtincidenten en bootjes in de grachten.

Het coronavirus heeft meer flexibiliteit en aanpassingsvermogen van ons gevraagd dan ooit tevoren. Zo hebben wij in zeer korte tijd onze werkwijze aangepast om onze kerntaken zo goed mogelijk te kunnen blijven uitvoeren, tegelijkertijd in te spelen op de actualiteit én de veiligheid van onze inwoners, ondernemers, toeristen, partners maar ook onze medewerkers zo goed mogelijk te waarborgen. Wij zijn er trots op dat we, ook in deze crisis, met elkaar het niveau van de dienstverlening op peil hebben kunnen houden.

De voor 2020 geplande projecten en werkzaamheden hebben we heroverwogen waarbij wij de beschikbare middelen en instrumenten zo effectief mogelijk hebben ingezet – en inzetten – om deze crisis samen met onze inwoners, ondernemers en partners het hoofd te bieden. Het één en ander maakt dat wij in 2020 veel inzet hebben gepleegd op de uitvoering van taken die wij tevoren niet hadden voorzien zoals de handhaving van de Noodverordeningen en op andere bestaande taakvelden (veel) meer inzet hebben gepleegd dan voorzien of juist minder. Voor wat betreft de verantwoording over het jaar 2020 ontkomen wij er dan ook niet aan dat deze crisis als een rode raad door de verslaglegging loopt.

Korte vooruitblik op het VTH jaar 2021

Voor wat betreft de programmering voor het jaar 2021 weten we dat het coronavirus waarschijnlijk in 2021 ook nog onderdeel van ons leven uitmaakt. Voor de programmering voor het jaar 2021 baseren wij ons daarom op de cijfers en gegevens over het jaar 2019 in samenhang met de cijfers en gegevens over het afgelopen jaar maar wij ontkomen er niet aan dat wij een slag om de arm moeten houden.

In 2021 hebben we drie grote opgaven die, naast de reguliere VTH taken veel inzet vragen. Ten eerste is 2021 het laatste jaar voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. We bereiden ons met behulp van het programma Omgevingswet daar goed op voor en met name in de tweede helft van het jaar, vooral ook met opleidingen en trainingen. Ten tweede is 2021 ook het laatste jaar voor de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze Wet maakt dat wij – kortgezegd – voor wat betreft een aantal categorieën bouwwerken fundamenteel anders gaan werken omdat een private partij de kwaliteit moet gaan borgen maar wij handhavend moeten optreden wanneer deze private partij constateert dat er niet conform de regelgeving is gebouwd. Ten derde gaan we in 2021 op basis van een plan van aanpak starten met de doorontwikkeling van het toezicht openbare ruimte om op die manier de Visie Toezicht openbare ruimte te implementeren en een start te maken met meer, anders en beter toegerust toezicht.

Consequenties

Het is noodzakelijk prioriteiten te stellen

Er is veel landelijke en gemeentelijke wet- en regelgeving waar de bevoegdheden en verplichtingen voor de uitvoering van VTH-taken uit voortvloeien. Daarmee is het college verantwoordelijk voor de

Datum 25 november 2020

uitvoering van een behoorlijk aantal VTH-taken. Omdat het onmogelijk is om alles op te pakken, maken we ieder jaar keuzes aan de hand van probleemanalyses in combinatie met ervaringscijfers. Veiligheid en Leefbaarheid zijn daarbij de keuzethema's.

Wij voldoen aan de huidige landelijke kwaliteitseisen voor uitvoering en handhaving

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) staan de kwaliteitseisen voor de uitvoering en de handhaving van de Wabo genoemd waaraan bestuursorganen die de zorg hebben voor de uitvoering en het toezicht op de naleving van de Wabo moeten voldoen. Het programmatisch werken, waaronder het opstellen van een jaarverslag en programma, is één van deze eisen. Met het vaststellen van het VTH jaarverslag 2020 & programma 2021 en u daarover te informeren, voldoen wij aan onze wettelijke verplichting om inzicht te geven in de resultaten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante regelgeving en de programmering van deze taken voor 2021.

Communicatie

Het Vergunningen, Toezicht en Handhaving jaarverslag 2020 en programma 2021 wordt na vaststelling van het college op de website van de gemeente Zwolle gepubliceerd. Wij sturen het programma voor de beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. Ook sturen wij het programma ter informatie aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland.

Openbaarheid

Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke