

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Afvalstoffenverordening 2023
Vergaderdatum
Zaaknummer 20220914134026

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. De Afvalstoffenverordening Stein 2023 vast te stellen.
2. De Afvalstoffenverordening Westelijke Mijnstreek 2016 in te trekken.
3. Kennis te nemen van de concept Uitvoeringsregeling Stein 2023, waarin uitvoerende zaken uit de verordening zijn gedelegeerd aan het college.

Inleiding

Op 23-06-2022 heeft de gemeenteraad het uitvoeringsplan "Van Afval Naar Grondstof 2022-2025" vastgesteld. In het uitvoeringsplan zijn maatregelen opgenomen met gevolgen voor de inzameling van huishoudelijk afval. Onder andere de frequentie van inzameling van restafval en PMD wordt aangepast per 1-1-2023. Ook beoogt het uitvoeringsplan "Van Afval Naar Grondstof 2022-2025" harmonisatie van de gezamenlijke regelgeving met betrekking tot afvalinzameling in de Westelijke Mijnstreek (Beek, Sittard-Geleen, Stein).

De wijzigingen in de inzameling van de afvalstoffen met ingang van 1 januari 2023 en de wens voor harmonisatie van gezamenlijke regelgeving zorgen ervoor dat de huidige Afvalstoffenverordening Westelijke Mijnstreek 2016 moet worden geactualiseerd. De nieuwe afvalstoffenverordening is hiermee een technische uitwerking van hetgeen dat de gemeenteraad op 23-06-2022 al heeft vastgesteld.

De nieuwe Afvalstoffenverordening Stein 2023 bevat tevens bepalingen ten behoeve van de actualisatie op Besluit GIHA (Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen), implementatie van de Wet Dieren (kadavers van gezelschapsdieren) en de anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Conform artikel 10.26 van de Wet Milieubeheer is de inspraakprocedure doorlopen. Hiervoor is een verkorte inspraakprocedure van twee weken gevolgd in de periode 17-10-2022 tot 30-10-2022. Er zijn geen inspraakreacties ingediend.

Beoogd effect:

De nieuwe afvalstoffenverordening bevat de juridische grondslag voor het vastgestelde beleidskader Van Afval Naar Grondstof 2021-2025 en het vastgestelde uitvoeringsplan Van Afval Naar Grondstof 2022-2025 waarmee de gemeente streeft naar maximaal 100 kilogram huishoudelijk restafval per persoon per jaar.



Argumentatie

1. *Actualisatie gezamenlijke regelgeving Westelijke Mijnstreek*
Om gezamenlijke maatregelen te kunnen nemen zal er ook gezamenlijke regelgeving moeten komen die op de regio is afgestemd. Een van de basisvoorwaarden voor het uitvoeringsplan "Van Afval Naar Grondstof 2021-2025" is dan ook actualisatie van de gezamenlijke regelgeving. Met het vaststellen van de een nieuwe afvalstoffenverordening wordt deze gezamenlijke actualisatie beoogd.
2. *De afvalstoffenverordening is geactualiseerd conform de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten*
De afvalstoffenverordening is geactualiseerd aan de hand van de meest recente modelverordening (2020) van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Een meerderheid van de gemeenten hanteert dit model bij het opstellen van de lokale afvalstoffenverordening. De modelverordening is opgesteld door gespecialiseerde VNG-juristen en voldoet aan alle standaarden voor een lokale verordening. Bovendien ontstaat door gebruikmaking van het model een zekere mate van uniformiteit tussen verordeningen van verschillende gemeenten.
3. *De implementatie van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (GIHA) vereist aanpassing van de afvalstoffenverordening*
Sinds 1 juli 2020 is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (GIHA) van kracht. Volgens artikel 1 van dit besluit zijn gemeenten wettelijk verplicht om bioafval, papier, metaal, kunststof, glas, textiel, gevaarlijke stoffen en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025, voor de overige stromen geldt deze verplichting reeds.
Het Besluit GIHA (artikel 2, eerste lid) bevat de mogelijkheid om in bepaalde gevallen af te wijken van volledig gescheiden inzameling. Dit is in Stein formeel het geval bij kunststof verpakkingsafval, dat evenals in het merendeel van de Nederlandse gemeenten, niet volledig afzonderlijk, maar samen met blik en drankenkartons wordt ingezameld onder de noemer PMD. Dit is vastgelegd in artikel 7.3 van de verordening.
4. *De implementatie van de Wet Dieren*
De nieuwe Afvalstoffenverordening geeft in paragraaf 4a artikel 19a, uitvoering aan de verplichting van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels op te nemen over het aangeven, ophalen, overdragen van kadavers van gezelschapsdieren. In dit artikel is bepaald wat onder een gezelschapsdier wordt verstaan en hoe omgegaan moet worden met het kadaver van een gezelschapsdier.
5. *Anticiperen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet*
De nieuwe Afvalstoffenverordening anticipeert op de inwerkingtreding van de Omgevingswet welke is voorzien voor 1 juli 2023. Hierbij worden wijzigingen in de Wet Milieubeheer aangebracht, die van invloed zijn op de Afvalstoffenverordening. De bepalingen in het nieuwe artikel 22 van de Afvalstoffenverordening borgen dat de verordening ook ná inwerkingtreding van de Omgevingswet op de juiste wijze verwijst naar aanpalende en bovenliggende wet- en regelgeving. Daarnaast wordt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanzienlijk deel van de gemeentelijke



regelgeving die betrekking heeft op de fysieke leefomgeving opgenomen in het omgevingsplan. Regels die opgenomen worden in het omgevingsplan, vervallen in de Afvalstoffenverordening. Voor zwerfafval (artikel 16) is een bepaling opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Die bepaling wordt om die reden aangepast op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (zie artikel 22).

6. *In de verordening zijn uitvoerende zaken gedelegeerd aan het college*

Evenals in de Afvalstoffenverordening Westelijke Mijnstreek 2016, delegeert de nieuwe verordening een groot aantal uitvoerende zaken aan het college. Dit maakt het mogelijk snel en adequaat in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen of veranderende omgevingsfactoren.

Om betere afvalscheiding te stimuleren zal onder andere de frequentie van restafval inzameling en PMD inzameling wijzigen per 1-1-2023 zoals vastgesteld in het uitvoeringsplan "Van Afval Naar Grondstof 2021-2025". Restafval wordt 13 keer in plaats van 26 keer per jaar ingezameld (laagbouw). PMD wordt 26 keer in plaats van 13 keer per jaar ingezameld (laagbouw). De juridische grondslag voor deze maatregel is opgenomen in de Uitvoeringsregeling.

Sommige maatregelen uit het uitvoeringsplan "Van Afval Naar Grondstof 2022-2025" worden op een later moment ingevoerd. Dit heeft onder andere betrekking op de optimalisatie van de milieustraat en het vraagstuk hoe om te gaan met afval van MKB bedrijven. Zodra bekend is wanneer nieuwe maatregelen geïmplementeerd worden, wordt de uitvoeringsregeling aangepast en dient deze opnieuw te worden vastgesteld door het College. De afvalstoffenverordening blijft hierbij ongewijzigd.

Financiële onderbouwing

Het wijzigen van de afvalstoffenverordening heeft geen financiële gevolgen.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Doelmatige inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen is een gemeentelijke zorgplicht die is vastgelegd in de Wet Milieubeheer. Doelmatig betekent in deze context dat bij de inzameling van afval de aspecten milieu/duurzaamheid, service en kosten met elkaar in evenwicht zijn. Dit draagt bij aan een aantrekkelijke woon- en leefomgeving.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

N.v.t.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

ValidSigned door Jeroen Sanders
op 16-11-2022



de Burgemeester,

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 16-11-2022

