

De Omgevingswet komt eraan



Presentatie voor (nieuwe) gemeenteraadsleden
en burgerleden

31 mei 2021



Vandaag

1. Hoofdpijnen van de Omgevingswet
2. Inzoomen op aantal specifieke onderdelen
3. Besluitvorming
4. Vragen, opmerkingen en zorgen



Omgevingswet roept vragen op.

OMGEVINGS-WÁT?!



<https://youtu.be/rpR0ySOgXJU>



Kern van de wet

- **Integraal:** Veilige, gezonde fysieke leefomgeving met goede omgevingskwaliteit
- **Vereenvoudiging:** 26 wetten worden 1 wet
- **Vertrouwen, loslaten, mogelijk maken:** Van 'nee, tenzij' naar 'ja, mits'
- **Versnelling:** Minder regels, minder vergunningen, 8 weken
- **Participatie:** Betrekken omgeving is een 'eis' in de Wet
- **Digitaal Stelsel:** Alle informatie dáár, indienen meldingen en vergunningaanvragen





De vier verbeterdoelen



1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.





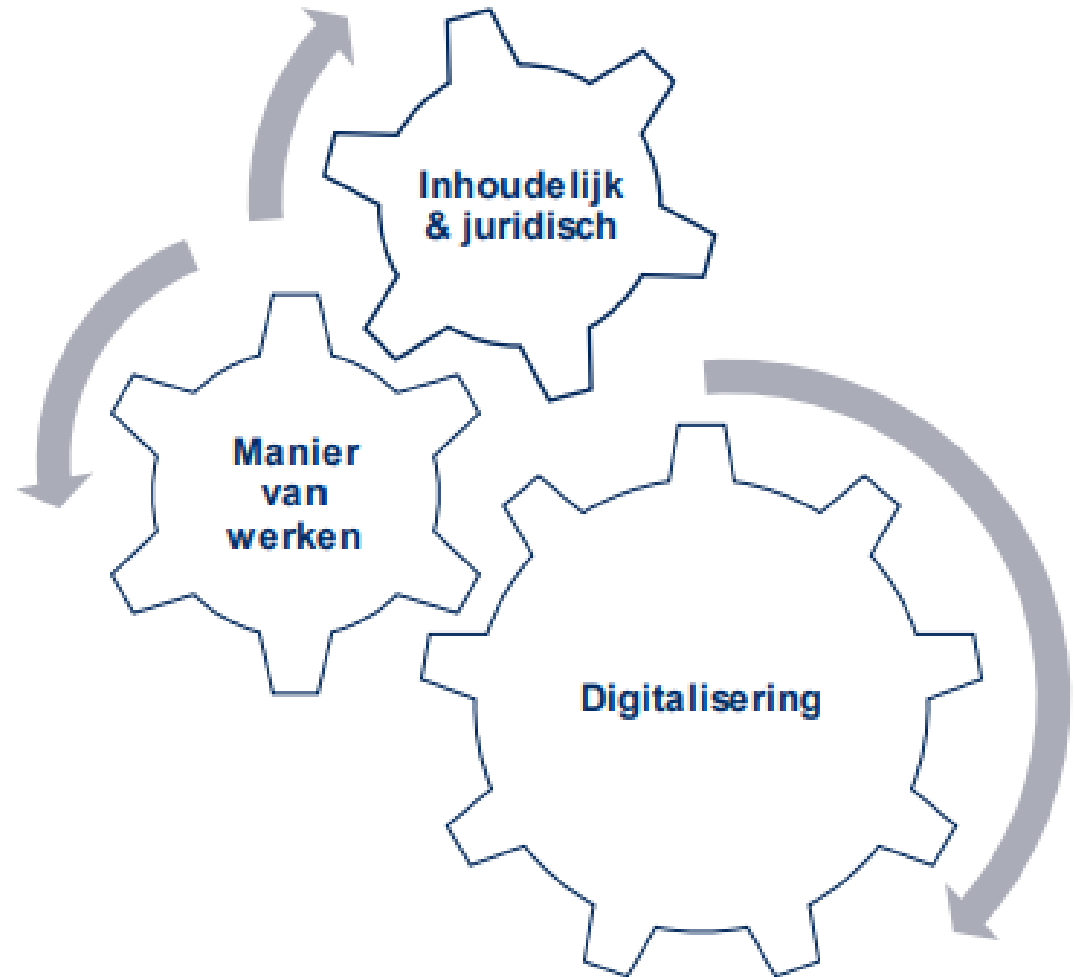
Van transitie naar transformatie





De Omgevingswet

Ruimte geven én
verantwoordelijkheid
dragen voor
omgevingskwaliteit



Hoe zit de wetgeving in elkaar?

Invoeringsspoor

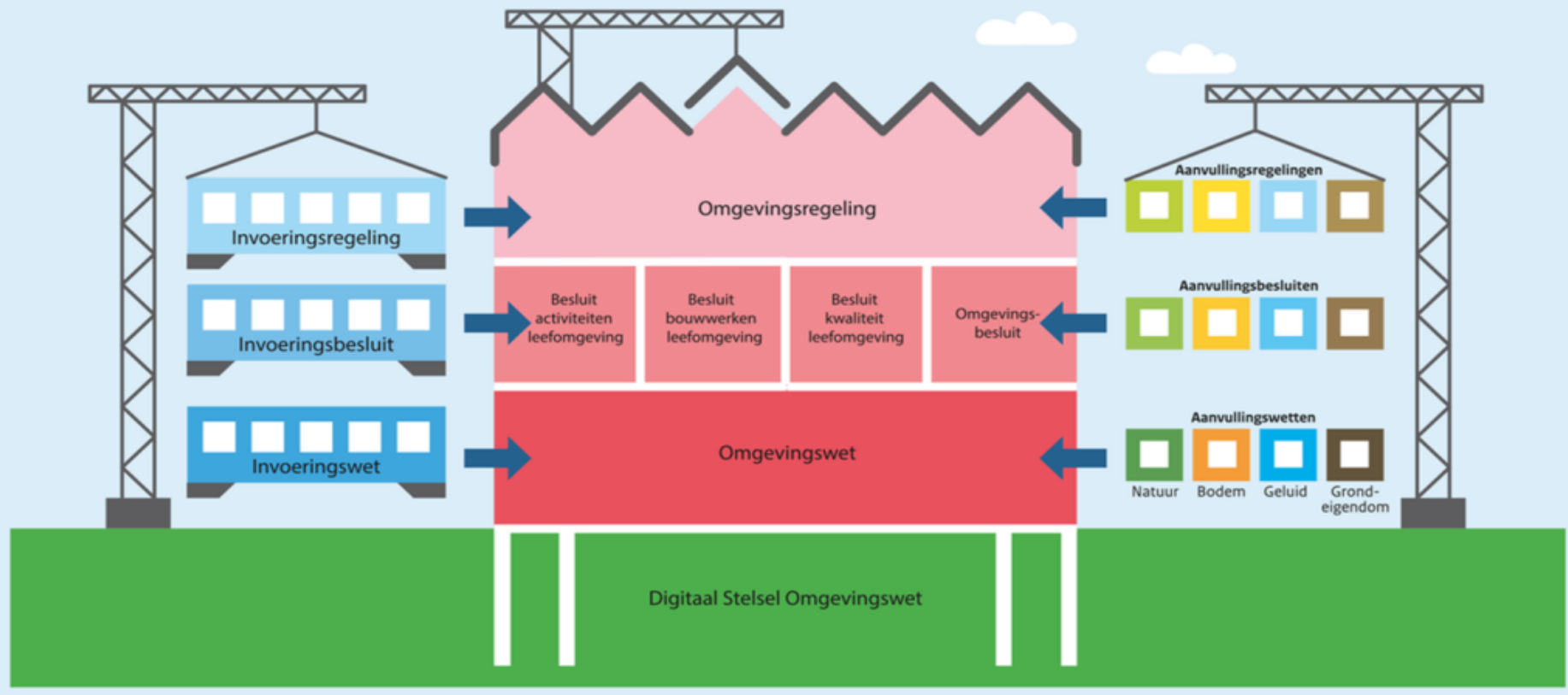
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



De 6 kerninstrumenten

OMGEVINGSWET

De 6 instrumenten

1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor Rijk, provincie en gemeente.

2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programma-tische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



Omgevingswetportaal.nl | februari 2018



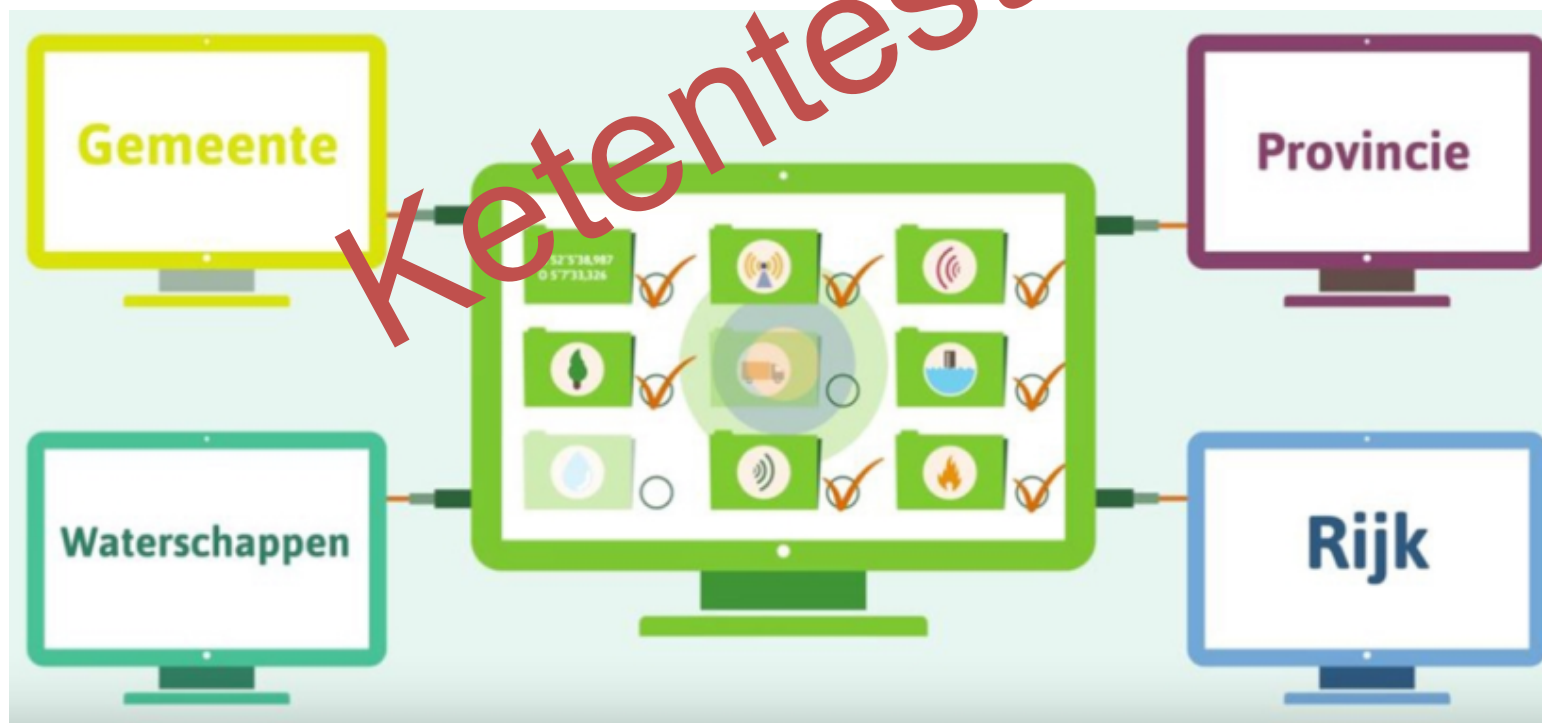
De beleidscyclus



Digitaal Stelsel Omgevingswet



<https://youtu.be/PKX-Xrt9KGU>



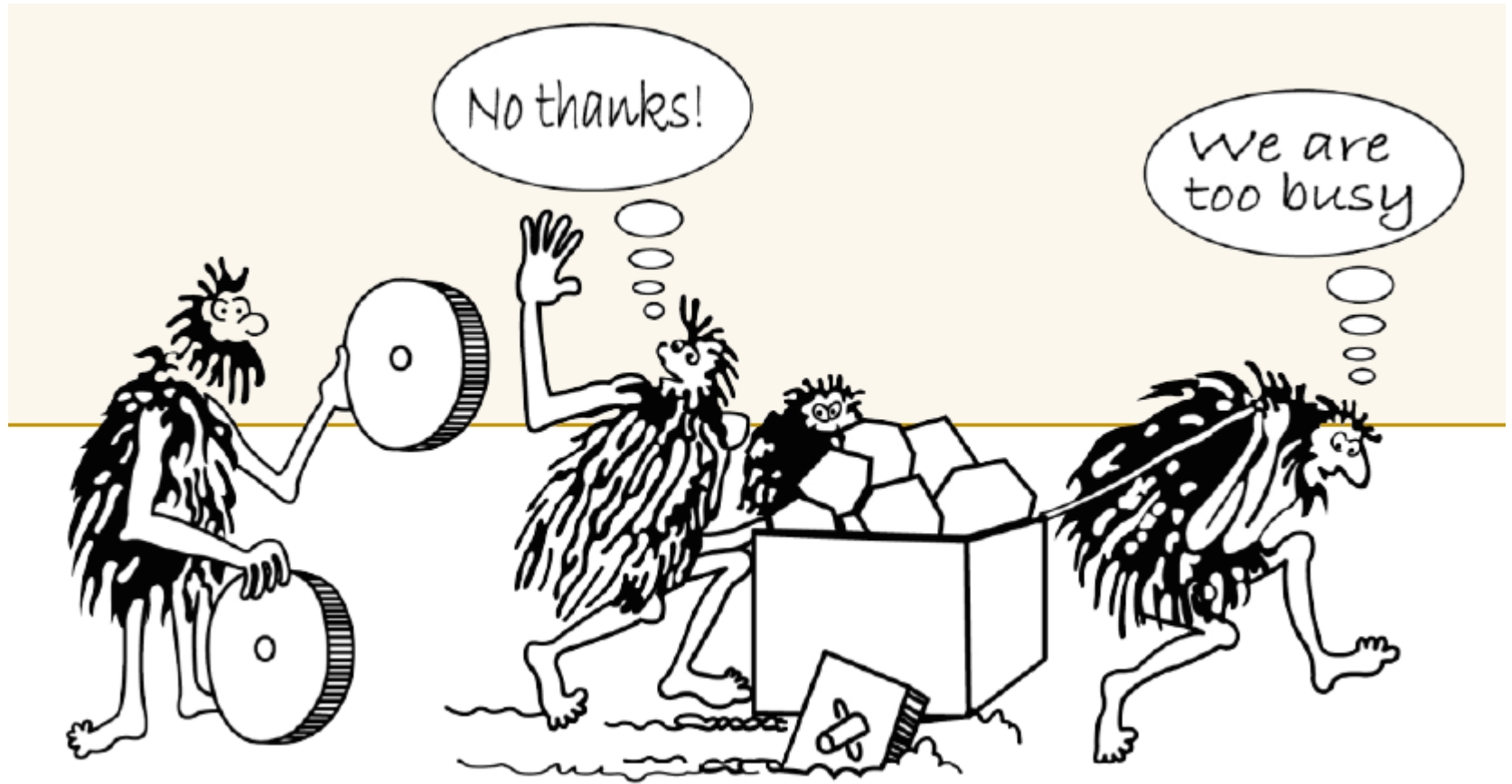


Veranderopgave ?

- Meer/ anders integraal werken
- Meer/ anders gebiedsgericht werken
- Meer/ anders in regionale samenwerking
- Meer/ anders in samenwerking met de samenleving
- Leren door te doen



Omgevingswet vraagt aandacht



Hoe pakken we dit proces aan?

We bouwen de brug terwijl we erop lopen



Minimale acties en routekaart



Minimale acties Omgevingswet voor gemeenten

Versie 4.0 / 26 augustus 2021

Dit overzicht van minimale acties Omgevingswet laat zien wat gemeenten minimaal moeten regelen voor 1 juli 2022 om klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet. We onderscheiden hierin de volgende categorieën:

1. Juridische eisen: dit zijn eisen die één op één terug te voeren zijn op verplichtingen in wet- en regelgeving;
2. Bedrijfsmatige eisen: deze zijn niet juridisch verplicht, maar worden wel vanuit bedrijfsmatige optiek noodzakelijk geacht voor het uitvoeren van de wet;
3. Adviezen: niet verplicht per 1-7-22, maar wel noodzakelijk voor het (op termijn) bereiken van de doelen van de Omgevingswet

De ordening van de minimale acties is gebaseerd op de beleidscyclus, waarbij vanuit de fase uitvoering is teruggewerkt naar de voorgaande fasen (achtereenvolgens beleidsdoelwerking, beleidsvorming, monitoring en evaluatie). Daaraan is een blokje 'strategie' en 'overig' toegevoegd. Een aantal van de eisen is ontleend aan de interbestuurlijke minimumlijst. Dit is bij de betreffende eisen aangegeven (namelijk 2, 3, 4, 5 en 14).

In versie 4.0 zijn geen nieuwe mijlpalen toegevoegd. Enkel zijn de toelichtingen, accenten en de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet aangepast. De inhoud is hetzelfde gebleven.

Algemene strategie

1. Ambities, strategie, aanpak en financiën bepaald

De gemeente heeft de ambities, strategie en aanpak voor de invoering bepaald en de financiële consequenties in beeld gebracht.

Gemeenten krijgen door de Omgevingswet meer bestuurskeuzes hoe het instrumentarium van de Omgevingswet waarin de Omgevingswet wordt ingepast, expliciet te maken, omdat ze goed daarbij ook een planning opstellen.

Aanvragen, meldingen

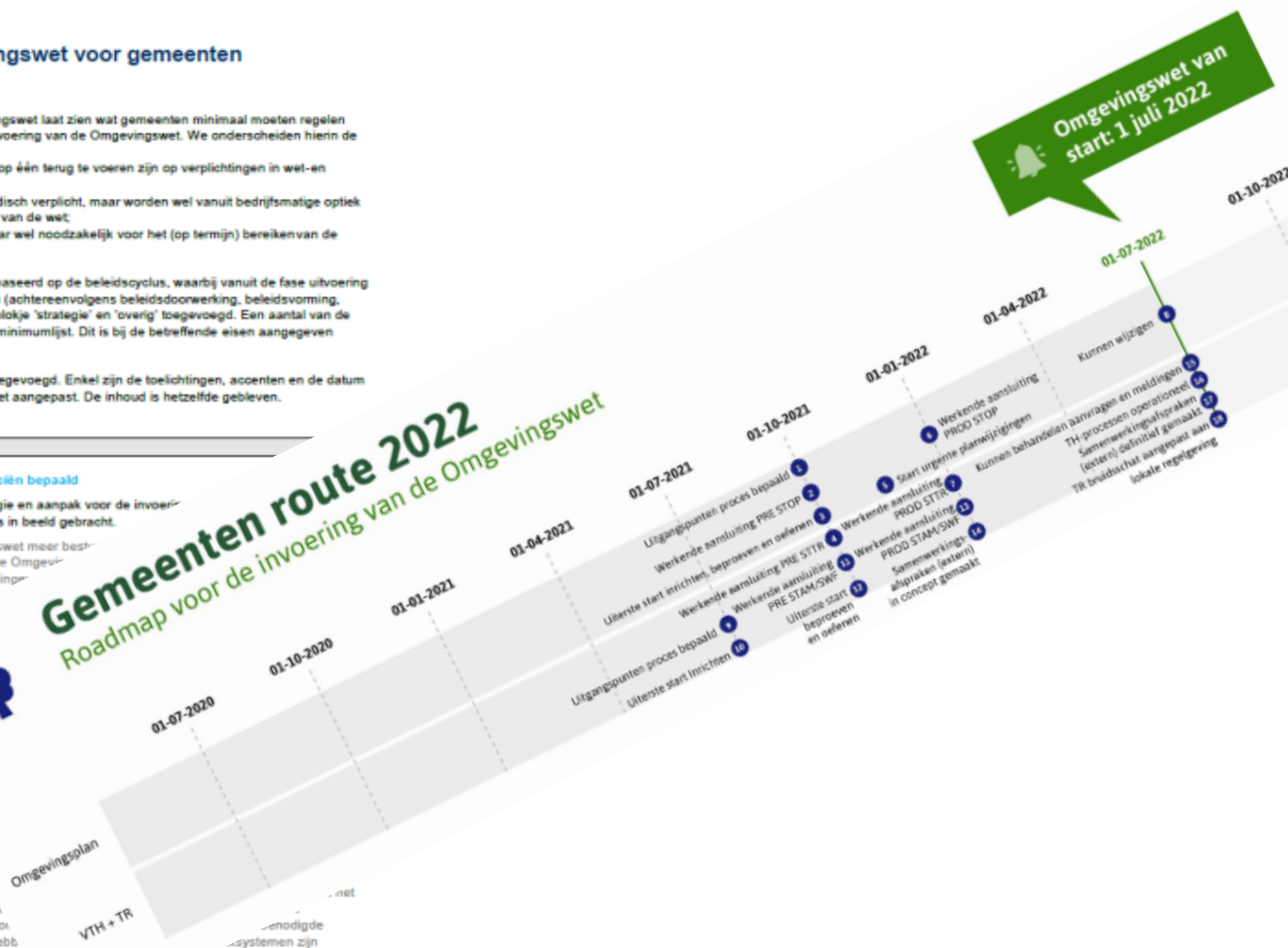
2. Kunnen ontvangen

Vergunningen en meldingen
Per 1-7-22 is het bevoegd gezag de standaard verzoeken voor landelijke voorziening te kunnen behandelen. (Deze eis is maakt als nummer 1)

Voor de continuïteit van de dienstverlening vanaf 1-7-22 verzoeken (aanvragen) kunnen ontvangen. Dit behelst ook verzoeken aan conform de STAM, een Digikoppeling aansluiten op DSO, koppelmecanisme dan bij het hu. DSO-LV aanvullende gegevens 'op te vullen' (aanvullingen kunnen wel via DSO-LV of aanpassingen in de VTH software te hebben).

Gemeenten route 2022

Roadmap voor de invoering van de Omgevingswet



Participatie – verplicht of niet?





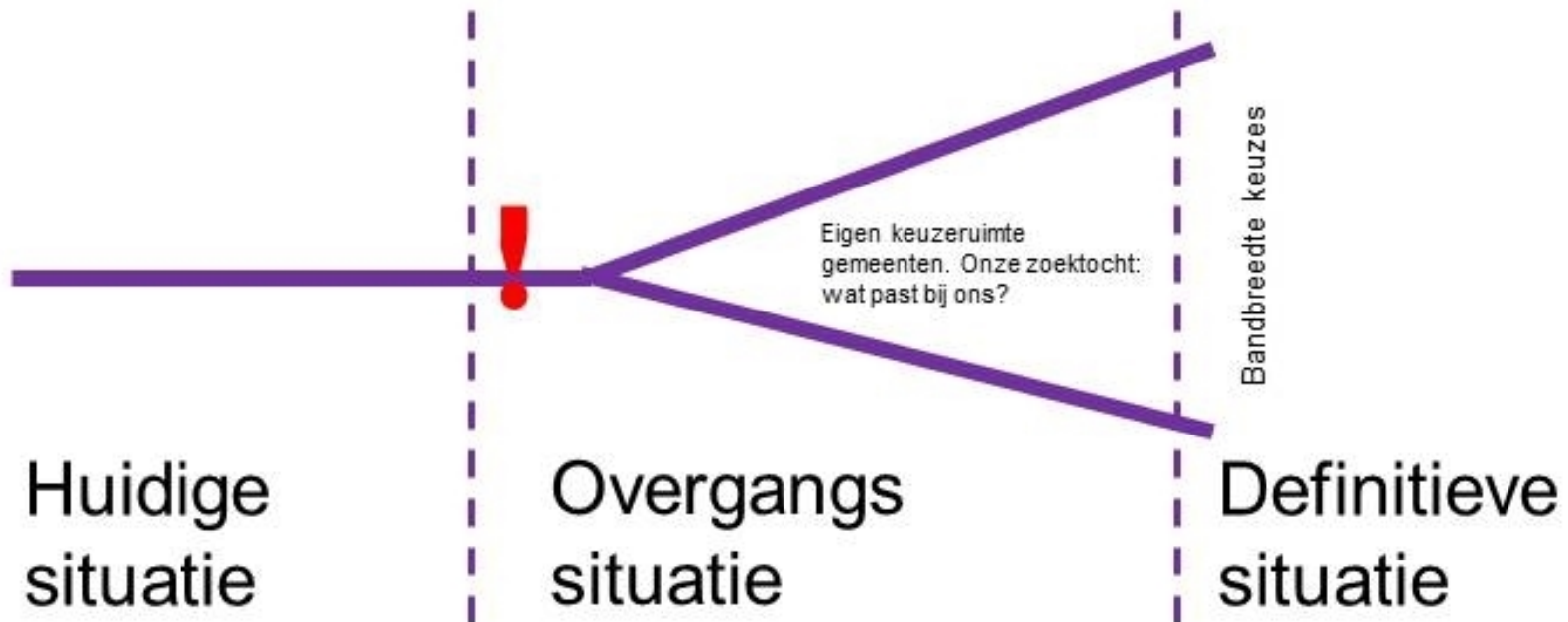
Tijdelijk en definitief omgevingsplan



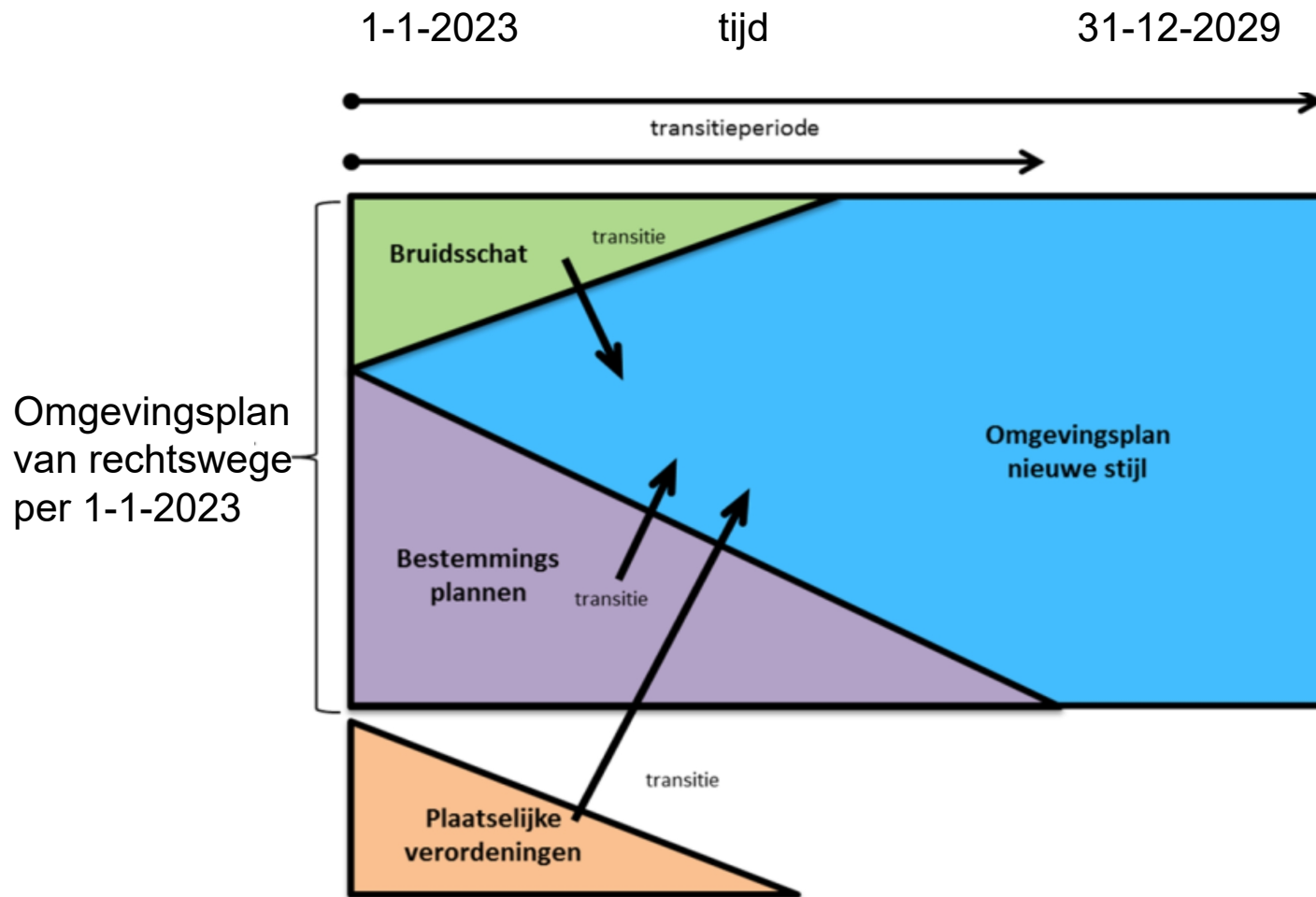
Dit 'overkomt' ons; gemeenten hebben hier nog geen eigen beleidsruimte ingevuld



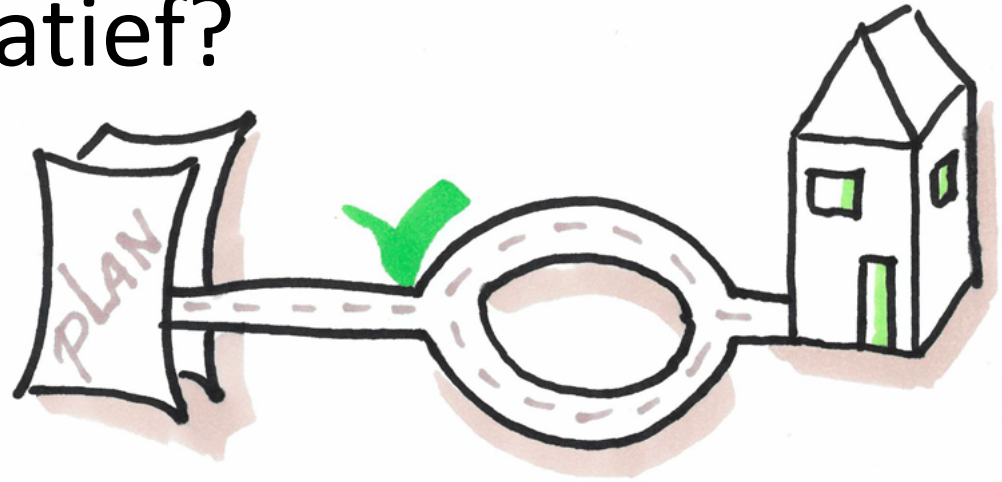
Hier hebben we als gemeente onze eigen beleidsruimte ingevuld. We zijn niet meer afhankelijk van de bruidsschat



Omgevingsplan van rechtswege



Hoe toch medewerking te kunnen verlenen aan initiatief?



Route 1

- Wijzigen Omgevingsplan
 - raad
 - delegatiebesluit college

Route 2

- buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) – college (evt. advies raad)



Gevallen adviesrecht raad en verplichte participatie

	Adviesrecht (16.15a onder b Ow)	Verplichte participatie (16.55 lid 7)
1. Woningen	1.1 Het toevoegen van <u>4</u> of meer woningen binnen de bebouwde kom;	Het toevoegen van <u>1</u> of meer woningen binnen de bebouwde kom;
	1.2 Het toevoegen of bouwen van 1 of meer woningen in het buitengebied, <u>tenzij</u> sprake is van functie veranderingsbeleid;	Het toevoegen of bouwen van 1 of meer woningen in het buitengebied, <u>ook als</u> sprake is van functieveranderingsbeleid;
	1.3 Het vergroten van (bedrijfs)woningen buiten de bebouwde kom, waardoor deze groter worden dan 1000 m ³ .	Het vergroten van (bedrijfs)woningen buiten de bebouwde kom, waardoor deze groter worden dan 1000 m ³ .

	Adviesrecht (16.15a onder b Ow)	Verplichte participatie (16.55 lid 7)
2. Bedrijvigheid	2.1 Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een <u>zwaardere</u> categorie dan het omgevingsplan toestaat, zowel in de bebouwde kom en op bedrijventerreinen;	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een <u>andere</u> categorie dan het omgevingsplan toestaat, zowel in de bebouwde kom en op bedrijventerreinen;
	2.2 Het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;





Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)

Niet de beloofde papieren kwaliteit, maar gerealiseerde kwaliteit.

- Verhogen bouwkwaliteit
- Versterken positie consument

Concreet: Geen technische toetsing vooraf, maar toezicht door (private) kwaliteitsborger.





Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)



Gevolgklasse 1 (woningen, lichte industrie)

- Geen melding brandveilig gebruik
- Max 20m hoog
- Geen gelijkwaardigheid
- Geen monument
- Geen milieubelastende activiteiten



Omgevingsvergunning - Knip

Bouwen onder de Omgevingswet ***Omgevingsvergunning voor bouwen wordt opgesplitst***

Bouwactiviteit (technisch)

landelijke regels in Besluit Bouwwerken Leefomgeving BBL

- vergunningplicht voor aangewezen gevallen
- technische eisen voor bouwwerken
- Aangewezen gevallen vergunningvrij in omg. plan

Omgevingsplanactiviteit

Gemeentelijke regels in omgevingsplan

- Vergunningplicht
- Bouwregels (massa)
- Gebruiksregels
- Ruimtelijke kwaliteit (welstand)
- Duurzaamheid en bruikbaarheid mogen aanvullend geregeld worden



Financiële effecten

Lasten lopen voor de baten uit

Niet alle kosten zijn met leges op te vangen

- Implementatiebudget
- Structurele effecten
- Frictiekosten



Kadernota: alle inzichten tot nu toe

Beleidskeuzes: aanvullend financieel effect



Reeds genomen besluiten



- Ambitiebepaling (23 maart 2021)
- Adviesrecht bij buitenplanse OPA's & lijst
verplichte participatie (23 maart 2021)
- Participatiebeleid (7 december 2021)
 - *Participatieverordening?*
 - *Interactieve visie en –wijzer* (8 sept resp. 8 dec 2020)
- Verordening nadeelcompensatie (7 december 2021)
- Raadsaanlevertermijnen bij adviesrecht bopa's
(15 februari 2022)





Besluiten (te nemen)

- Delegatiebesluit Omgevingsplan (12 juli 2022)
- Verordening fysieke leefomgeving (Q3)
- Verord. uitvoering en handhaving (kwaliteitscriteria VTH) (Q4)
- *VTH-beleidsplan 2023-2027 en –uitvoeringsprogramma* (Q4?)
- Legesverordening (Q3/4)
- Tarieventabel (Q3/4)
- Verordening commissie ruimtelijke kwaliteit (Q4)
- Instellingsbesluit (Q4)
- Mandaatverordening ODRA (Q3)
- *GR en DVO* (2023)



En na de inwerkingtreding?

- Kaderstellende/ controlerende/ volksvertegenwoordigende rol
 - Vertrouwen – minder regels
 - Omgevingsplan
 - Samenspel - delegatie
 - College / ambtelijke organisatie
 - Samenleving
- Effecten
 - Financiën
 - Organisatie
 - Dienstverlening





Vragen, opmerkingen en zorgen?

[Podcasts VNG
'De raad en de
Omgevingswet'](#)

[Blogs, nieuws,
etc. VNG voor
raadsleden](#)

[Presentatie
ADSMO voor
nieuwe
raadsleden](#)

