raadsvoorstel

Agendapunt 2024, nr. XII-pm
Zaaknummer 2319366
Te behandelen door B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Concept Regionaal Beleidsplan, Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Dekkingsplan 2025-2028 VNOG

Aan de raad,

Inleiding
Elke Veiligheidsregio in Nederland moet volgens de Wet veiligheidsregio's om de vier jaar een regionaal beleidsplan, regionaal risicoprofiel en een regionaal dekkingsplan maken. Volgens de wet moeten deze documenten eerst aan de gemeenteraden en partners worden voorgelegd. In de gemeenschappelijke regeling VNOG 2024 is opgenomen dat het beleidsplan ter zienswijze wordt voorgelegd aan de raden. Dit document vormt de basis van het werk van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (hierna VNOG) voor de aankomende vier jaren. Het risicoprofiel en dekkingsplan liggen hieraan ten grondslag.

Voorstel
1. Kennis te nemen van het concept Regionaal Beleidsplan, concept Regionaal Risicoprofiel en concept Regionaal Dekkingsplan 2025-2028 van de VNOG.
2. Geen zienswijzen in te dienen naar aanleiding van het concept Regionaal Beleidsplan en het concept Regionaal Dekkingsplan, maar wel ten aanzien van het concept Regionaal Risicoprofiel 2025-2028.

Relatie met (huidig) beleid
Het betreft een actualisatie van het huidige Regionaal Risicoprofiel, Regionaal Dekkingsplan en Regionaal Beleidsplan. Die lopen eind 2024 af.

Beoogd(e) effect(en)
Middels het regionaal risicoprofiel is er een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich voor kunnen doen in de regio. Hierdoor kan er efficiënt en effectief ingezet worden op de rampenbestrijding. Het regionaal dekkingsplan maakt operationele prestaties van de brandweer inzichtelijk en hoe dit zich verhoudt tot de daaraan door de wetgever gestelde eisen (waaronder maar niet beperkt tot opkomsttijden). Tot slot vormt het regionaal beleidsplan een strategisch beleidskader voor de VNOG en beschrijft het de koers en speerpunten voor de aankomende vier jaren.

Argumenten
Ad. 1. Actualisatie Regionaal Beleidsplan, Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Dekkingsplan 2025-2028 VNOG
Elke veiligheidsregio moet om de vier jaar een Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Beleidsplan maken, met als onderdeel van het Beleidsplan een Dekkingsplan. De huidige documenten van VNOG lopen eind 2024 af, daarom zijn de documenten geactualiseerd voor de periode 2025-2028.
Het risicoprofiel omvat een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich kunnen voordoen in de regio. De risico’s zijn, volgens de landelijk vastgestelde systematiek, beoordeeld op waarschijnlijkheid en impact. Het beleidsplan vormt het strategische beleidskader voor de VNOG en beschrijft de koers voor de komende vier jaar. Het dekkingsplan (onderdeel bij het beleidsplan) maakt de operationele prestaties van de brandweer inzichtelijk en hoe dit zich verhoudt tot de daaraan door de wetgever gestelde eisen.

Het regionaal risicoprofiel en beleidsplan geven gezamenlijk antwoord op de vragen: 1) wat kan ons overkomen? 2) hoe erg is dat? 3) wat doen we daar al aan en moeten we continueren? 4) wat kunnen we daar nog meer aan doen? Volgens de wet moeten de concepten van deze documenten eerst aan de raden / partners worden voorgelegd, zodat zij hier input op kunnen geven en wensen kenbaar kunnen maken.

Ad. 2.1. Concept Regionaal Beleidsplan 2025-2028
Het beleidsplan vormt het strategische beleidskader voor de VNOG en beschrijft de koers voor de komende vier jaar. De VNOG heeft vijf reguliere taken. Binnen deze taken hebben zij de aankomende jaren zes speerpunten met bijbehorende acties. Deze worden beschreven in het Regionaal Beleidsplan.

De reguliere taken van de VNOG zijn:
- Het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten, rampen en (langdurige) crises;
- Zelfredzaamheid & (risico)bewust;
- Vakbekwaam & deskundig;
- Sterke informatiepositie;
- Een gezonde en financiële basis en betrokken medewerkers (randvoorwaarde).

Binnen de vijf reguliere taken van de VNOG zijn er zes speerpunten benoemd voor de jaren 2025-2028. Zo gaat de VNOG in de periode 2025-2028:
- de crisisorganisatie zo inrichten dat de VNOG flexibel in kan spelen op ieder type incident, ramp of crisis. Daarbij wordt er gewerkt vanuit een stevige 24/7 informatiepositie t.a.v. risico's, rampen en (dreigende) crises, die de crisisbesluitvorming ondersteunt. Daarnaast is de VNOG in staat om landelijke uitdagingen op te pakken en speelt de VNOG een actieve rol in regionale samenwerking.;
- de grensoverschrijdende samenwerking een verdere impuls geven. Zowel internationaal als met andere veiligheidsregio's (oost-5). De afgelopen jaren is namelijk een goede samenwerking, coördinatie, afstemming en kennis van elkaar structuren, werkwijzen en cultuur nog belangrijker geworden.;
- de informatievoorziening versterken. De VNOG brengt op een (cyber)veilige manier de informatie bij elkaar, duidt deze en stelt die beschikbaar aan medewerkers, partners en de omgeving. Hierbij gaat zij met strategische partners in de regio, interregionaal, nationaal en internationaal optrekken.;
- de organisatie aantrekkelijk houden voor (nieuwe) medewerkers. Dit gaat de VNOG doen door het stimuleren van talenten van medewerkers en hen blijvend te kunnen laten werken aan hun vakkennis en vaardigheden. Daarnaast dient het personeelsbestand een weerspiegeling van de samenleving te zijn.; * werken aan het voorkomen, beperken en bestrijden van (onbeheersbare) natuurbranden. Natuurbrandbeheersing is een actueel, urgent en prominent onderwerp. Naast veiligheid voor mensen is aandacht voor bescherming van natuurwaarden en continuïteit in vitale infrastructuur van noodzakelijk belang om maatschappelijke ontwrichting en grote economische schade te voorkomen.;
- steeds betere gedragsinterventies ontwikkelen die gestoeld zijn op gedragswetenschappelijke methodes, toonaangevend zijn/blijven en een deskundige gedragsadviseur zijn voor regionale en gemeentelijke gedragsvraagstukken. De VNOG is momenteel koploper in het land binnen dit aandachtsveld en wil zich hier graag verder op blijven inzetten.

Wij adviseren om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het Regionaal Beleidsplan 2025-2028.

Ad. 2.2. Concept Regionaal Dekkingsplan 2025-2028
De VNOG voldoet aan de wettelijke eisen voor het leveren van de brandweerzorg.
Uit het regionaal dekkingsplan is gebleken dat de VNOG met de huidige kazernespreiding, het aantal eenheden en de organisatievorm de basisbrandweerzorg kan leveren. Er is op dit moment geen aanleiding om deze uitvoering bij te stellen. Het materieelspreidingsplan zit nog in de implementatiefase. Wij adviseren om geen zienswijze in te brengen op het Regionaal Dekkingsplan 2025-2028.

Ad. 2.3. Concept Regionaal Risicoprofiel 2025-2028
Het risicoprofiel is met betrokkenheid van de multidisciplinaire partners opgesteld.
Het regionaal risicoprofiel is tot stand gekomen met medewerking van een grote groep professionals waaronder, maar niet beperkt tot, gemeenten, brandweer, GHOR, politie, defensie, waterschappen en

Rijkswaterstaat. Deze deskundigen hebben een actieve inbreng gehad bij de risico-inventarisatie, de ontwikkeling van incidentscenario's, de analyses en het eindproduct. Het risicoprofiel geeft een duidelijk beeld van de kans en impact van verschillende soorten rampen en crises.

In het regionaal risicoprofiel is het thema cybercrime als nieuw scenario opgenomen.
In het regionaal risicoprofiel is het crisistype verstoring telecommunicatie en ICT opgenomen. Dit crisistype richt zich op de maatgevende scenario's van 'grootschalig, langdurige uitval van internet en telefonie' en 'cyberaanval op gemeente'. Echter, is er ook een kans op andere vormen van cyberaanvallen op bijvoorbeeld stroomvoorzieningen, verkeerslichten of drinkwater. De impact van dergelijke cyberaanvallen kunnen zeer ernstig zijn. Uit het jaarlijkse Cybersecuritybeeld Nederland blijkt daarnaast dat, ondanks de inspanningen om cyberweerbaarheid te vergroten, er een sprake is van een toenemende dreiging. Het lijkt niet zozeer de vraag of de overheid wordt aangevallen, maar wanneer. Om deze reden adviseren wij om een zienswijze in te dienen en met deze zienswijze de VNOG te vragen of dit crisistype niet hoger moet worden ingeschaald en of de positionering van dit risico met bijbehorende gevolgen juist is.

Financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's
De VNOG heeft het streven om het nieuwe Beleidsplan zoveel mogelijk binnen de bestaande begroting uit te voeren. Mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, zullen ze dit via de reguliere weg (Kadernota) of via een aparte begrotingswijziging ter besluitvorming voorleggen. Het is op dit moment nog onduidelijk of de begroting zal stijgen naar aanleiding van het Regionaal Beleidsplan 2025-2028.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Op basis van de Wet veiligheidsregio's moet elke Veiligheidsregio in Nederland om de vier jaar een regionaal beleidsplan, regionaal risicoprofiel en een regionaal dekkingsplan maken.

Aspecten van duurzaamheid
N.v.t

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Nv.t.

Relatie met andere besluitvorming/andere projecten
Nv.t.

Vervolgprocedure/evaluatie
De definitieve vaststelling van de documenten is voorzien in de vergadering van het algemeen bestuur op 12 december 2024. In overleg met VNOG volgt de zienswijze van de gemeente Winterswijk later dan de aangegeven deadline op 1 november 2024.

Winterswijk, 12 november 2024
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris, de burgemeester,

B. Freriks-ten Hagen B.J.J. Bengevoord