

Raadsinformatiebrief

Datum	20 februari 2024
Onderwerp	Uitkomsten onderzoek voorschoolse educatie en peuteropvang
Zaaknummer	Z20 - 221185
Documentnr.	UIT/24 - 600811

Inleiding

Alle peuters van 2 tot 4 jaar kunnen twee dagdelen per week deelnemen aan de peuterspeelzalen. De meeste ouders krijgen voor deze twee dagdelen kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst. Ouders die geen kinderopvangtoeslag ontvangen van de Belastingdienst ontvangen een inkomensafhankelijke financiële tegemoetkoming voor peuteropvang van de gemeente. Kinderen die iets extra's nodig hebben op het gebied van taal-, spraak- en emotionele ontwikkeling (de doelgroep peuters) kunnen vier dagdelen per week deelnemen aan de peuteropvang. Deze twee extra dagdelen worden bekostigd door de gemeente vanuit voorschoolse educatie. Voorschoolse educatie is onder andere bedoeld om peuters beter voor te bereiden op de basisschool. Ook moedigt het de ontwikkeling van peuters aan door woorden te leren, te werken aan voorbereidend rekenen, te bewegen en samen te leren spelen. In Vught worden gecertificeerde peuterspeelzalen met een programma voor voorschoolse educatie gesubsidieerd. De financiële tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie heeft de raad verankerd in de 'Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie 2020'.

Op dit moment biedt Partou Smallsteps voorschoolse educatie aan op drie locaties in Vught en bij de Kindertuin op één locatie in Helvoirt. Directe aanleiding van het kostprijsonderzoek is dat deze aanbieders hebben aangegeven financieel niet meer uit te komen met de huidige subsidieregeling. Tevens is het aantal locaties voor voorschoolse educatie met drie klein voor een kern als Vught. Daarom zijn er met Kinderopvang Onder de Pannen diverse gesprekken gevoerd om voorschoolse educatie aan te gaan bieden in de kern Vught. Nadat Innovatie nul13 het rapport had afgerond en overhandigd aan de gemeente heeft kinderopvang Onder de Pannen de gemeente op de hoogte gesteld dat zij geen voorschoolse educatie aan gaan bieden. Onder de Pannen heeft aangegeven te vrezen op dit moment nog niet te kunnen voldoen aan de aanvullende (wettelijke) eisen die worden gesteld aan voorschoolse educatie, met name op het gebied van (scholing van) personeel. Gemeenten hebben niet de middelen om dit af te dwingen bij kinderopvangorganisaties. Daarmee komen een aantal aanbevelingen uit het rapport in een ander daglicht te staan. In het raadsvoorstel wordt de gewijzigde situatie beschreven ten opzichte van het voorliggende rapport.

Voorgeschiedenis

Op 8 oktober 2020 heeft de gemeenteraad ingestemd met de notitie 'Focus op onze peuters' en is de 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. Op 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad de 'Verordening tot wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021' vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan die te maken hadden met de invlechting van Helvoirt. Op 30 september 2021 heeft de gemeenteraad de

‘Verordening tot tweede wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021’ vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan om de regeling beter uit te kunnen voeren. Op 1 december 2021 heeft de gemeenteraad de ‘Verordening tot derde wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021’ vastgesteld. In deze Verordening tot wijziging zijn aanpassingen gedaan om de regeling goed aan te laten sluiten bij de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) van de gemeente Vught. In de P&C-cyclus is aangekondigd dat de gemeente met een kostprijsonderzoek bezig is. In de programmabegroting 2024 is reeds voorgesteld de kosten die volgen uit het kostprijsonderzoek structureel te bestendigen.

Inhoudelijk

Het rapport is opgesteld door een gespecialiseerd onderzoeksbureau met ervaring

Het rapport is opgesteld door adviesbureau Innovatie nul13. Innovatie nul13 heeft op verzoek van meerdere gemeenten de afgelopen jaren meerdere onderzoeken naar kostprijzen van voorschoolse educatie mogen uitvoeren. Zij hebben een systematiek ontwikkeld en kunnen door hun ruime ervaring ‘benchmarken’ met andere gemeenten.

De kostprijs dient te passen binnen bestaande kaders en afspraken

De subsidie voor peuteropvang en voorschoolse educatie is een kindgebonden financiering. Dat betekent dat de gemeente een afgesproken inkomensafhankelijk bedrag per uur per peuter betaalt ($p \times q$). De hoogte van de subsidie is afhankelijk van de kostprijs die hiervoor vastgesteld is. Het gaat om een kostprijs die passend is bij het wettelijke en gemeentelijke kwaliteitskader en de Vughtse situatie. Innovatie nul13 heeft een kostprijsberekening gemaakt met als doel te komen tot een transparante en eenduidige kostprijs die toekomstbestendig en passend is voor de Vughtse situatie. Het kostprijsmodel is, in afstemming met de aanbieders (Partou Smallsteps, Kindertuin en Onder de Pannen) opgebouwd.

Kinderopvangaanbieders lijden momenteel verlies op voorschoolse educatie

Binnen de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk is het peuterwerk ondergebracht binnen het reguliere kinderdagverblijf. Dat betekent dat kinderopvangaanbieders sinds 2021 ook voorschoolse educatie zijn gaan aanbieden vanuit hun reguliere bedrijfsvoering. De gemeente Vught is wettelijk verplicht om een passend voorschools aanbod te hebben voor alle peuters met een risico op onderwijsachterstand. Hier controleert de Onderwijsinspectie op. Dit aanbod moet voldoende verspreid zijn over de gemeente. De gemeente is dus direct afhankelijk van kinderopvangaanbieders voor een passend aanbod. Zoals gezegd hebben aanbieders aangegeven niet uit te komen met het huidige subsidiestelsel. Het is de wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente om passende financiële afspraken te maken met kinderopvangaanbieders en hen passend te vergoeden.

Er is een nieuwe kostprijs overeengekomen van € 11,48

Voor 2024 is Innovatie nul13 uitgekomen op een kostprijs van €11,48 (€10,25 + €1,23) per uur. In 2023 was de kostprijs € 10,58 (€9,12 + €1,46) per uur. De kostprijs is meegenomen in de nieuwe subsidieregeling. In bijlage 3 van het rapport is te lezen waar de opplus op gebaseerd is.

In het nieuwe systeem zullen meer peuters subsidie ontvangen

Binnen de huidige systematiek ontvangen aanbieders van voorschoolse educatie (VE-aanbieders) alleen een opplus voor doelgroep peuters, niet voor reguliere peuters. Binnen de nieuwe

voorgestelde systematiek ontvangen VE-aanbieders ook een opplus voor reguliere peuters waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen. De ervaring leert dat deze groep peuters extra aandacht nodig hebben. De gemeente zou volgens het onderzoeksbureau de VE-aanbieders hiervoor moeten vergoeden aangezien de kosten die gemoeid gaan met het bieden van voorschoolse educatie niet alleen geldt voor doelgroep peuters. Er zitten immers ook reguliere peuters op de VE-groep waar het VE-programma wordt gegeven. VE-aanbieder komen financieel niet rond als de opplus voor het bieden van VE-kwaliteit alleen geldt voor doelgroep peuters. Dit blijkt ook uit de praktijk. Het vergoeden van een opplus voor reguliere peuters bij VE-aanbieders waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen is een beleidskeuze, omdat kinderopvangaanbieders bij deze peuters te maken krijgen met soortgelijke extra werkzaamheden. Het gaat om ongeveer 9 peuters. De kosten voor de opplus bedragen naar schatting op jaarbasis € 3.500.

Subsidieer de verplichte HBO beleidsmedewerker separaat

De gemeente heeft de ureninzet van de pedagogisch beleidsmedewerker op hbo-niveau binnen de voorschoolse educatie per 1 januari 2022 uit moeten breiden van het Rijk De wettelijke eis is tien uur per kind per jaar. Doel is het verhogen van de kwaliteit van het aanbod van voorschoolse educatie. De pedagogisch beleidsmedewerker is binnen het huidige beleid in de kostprijs opgenomen. Innovatie nul13 adviseert om de bekostiging van de HBO pedagogisch beleidsmedewerker niet op te nemen in de kostprijs, maar separaat te financieren. Hiermee wordt gewaarborgd dat enkel de kosten die gemoeid zijn met de inzet van de pedagogisch beleidsmedewerker voor de doelgroep peuters wordt gesubsidieerd. De kosten bedragen naar schatting op jaarbasis € 12.000.

De huidige budgetten zijn toereikend

De gemeente Vught ontving tot en met 2023 een bedrag van € 64.000 voor de uitvoering van gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid (GOAB). Dit is het minimale bedrag dat het Rijk verstrekt aan gemeenten. De gemeente zet dit bedrag volledig in voor voorschoolse educatie aan doelgroep kinderen. Inmiddels heeft het college een voorlopige toekenningsbeschikking van het Rijk ontvangen waarin staat dat de GOAB middelen reeds verhoogd zijn naar € 82.000 voor 2024. Naast de GOAB-middelen ontvangt de gemeente Vught ook jaarlijks een decentralisatie uitkering voorschoolse voorziening peuters (Asscher middelen) van ruim € 47.000 via het gemeentefonds. Deze middelen worden ingezet voor een financiële tegemoetkoming voor peuteropvang aan ouders die geen kinderopvangtoeslag ontvangen. Omdat de Rijksmiddelen niet toereikend zijn om de voorschoolse educatie en financiële tegemoetkoming peuteropvang uit te voeren heeft de gemeente Vught de afgelopen jaren zelf een bedrag van ruim € 54.000 bijgelegd uit eigen middelen.

In totaal heeft de gemeente Vught voor 2024 een budget van € 254.301 beschikbaar:

- € 102.354 (€ 47.601 Asscher middelen + € 54.753 gemeentelijke middelen)
- € 81.947 (conform de beschikking OAB middelen)
- In de programmabegroting 2024 zijn tekorten zoals benoemd in een eerdere versie van het rapport structureel voorgesteld voor 2024 + € 70.000 (€ 52.000 + € 18.000 voor de eventuele start van het VE aanbod bij onder de pannen), voor 2025 + € 54.000, 2026 + € 56.000 en 2027 + € 57.000.

Dit betekent dat we verwachten dat het beschikbare budget in de begroting ruim toereikend is. Door het nu niet aanbieden van voorschoolse educatie door Onder de Pannen én de verhoogde voorlopige toekenning van het Rijk verandert het financieel dashboard uit bijlage 2 van het rapport. In onderstaande tabel een nieuw totaaloverzicht. Hier is de bovengenoemde wijziging uit de programmabegroting voor 2024 nog niet opgenomen.

 Financieel Dashboard		Gemeente Vught	
		<i>Voorschoolse educatie</i>	<i>Peuteropvang (regulier N-KOT)</i>
Beschikbaar budget	OAB middelen 2024	€	81.947,00
	Asscher middelen 2024	€	47.601,00
	Gemeentelijke middelen voor OAB	€	54.753,00
Uitgangspunten	Aantal weken gesubsidieerd aanbod		40
	Normtarief wet kinderopvang	€ 10,25	€ 10,25
	Gemiddelde ouderbijdrage per uur niet-KOT	€ 0,90	€ 0,90
	Kostprijs per uur	€ 11,48	€ 10,25
Bereik	Reguliere peuters		9
	VVE peuters		20
	% KOT - reguliere peuters	0%	0%
	% KOT - VVE peuters	30%	0%
Uren	Reguliere peuters		8
	VVE peuters		16
Subsidie	Regulier KOT	€ -	€ -
	Regulier niet-KOT	€ 30.470	€ 29.920,00
	VVE KOT	€ 24.403	€ -
	VVE niet-KOT	€ 98.829	€ -
	Benodigde subsidie totaal VVE en peuteropvang	€ 153.702	€ 29.920,00
	Benodigde aanvullende subsidies (HBO)	€ 11.908	NVT
	Totaal benodigd budget	€	195.530
	Beschikbaar budget	€	184.301
	Beschikbaar budget vs. benodigde subsidie	€	-11.229

In de Programmabegroting 2024 zijn de tekorten zoals benoemd in een eerdere versie van het rapport reeds structureel voorgesteld voor de jaren 2025 (- €54.000), 2026 (- €56.000) en 2027 (- €57.000). Op basis van de huidige situatie is de kans aanwezig dat er structureel teveel budget is opgenomen. Eventuele begrotingswijzigingen worden meegenomen binnen de reguliere P&C cyclus.

Kinderopvangaanbieder Onder de Pannen heeft besloten geen voorschoolse educatie aan te gaan bieden
Eind 2022 is kinderopvang 't Kasteeltje gestopt met het aanbieden van voorschoolse educatie. Kinderopvangorganisatie Onder de Pannen heeft vervolgens aangegeven graag voorschoolse educatie aan te bieden vanaf 2024. De gemeente Vught stond hier gezien het aantal doelgroep peuters en de spreiding binnen de twee kernen positief tegenover. De gemeente heeft verschillende gesprekken gevoerd met Onder de Pannen, welke zich in een vergevorderd stadium bevonden. Onder de Pannen heeft vervolgens echter besloten geen voorschoolse educatie aan te bieden, maar wel personeel op te gaan leiden. Ook blijven zij actief onderzoeken of het haalbaar is om voorschoolse educatie aan te gaan bieden en wanneer dit mogelijk is. Het college blijft in gesprek met Onder de Pannen over de voortgang en het in de toekomst aanbieden van voorschoolse educatie. Nu Onder de Pannen heeft besloten wel personeel op te gaan leiden,

maar nog geen certificering voor voorschoolse educatie aan te vragen zullen de eenmalige scholingskosten niet worden vergoed door het college.

Het aanbod aan voorschoolse educatie is momenteel niet toereikend

Op dit moment is er een tekort aan plaatsen voor voorschoolse educatie. Op peildatum 1 september 2023 werden 14 doelgroep peuters bereikt (43%) op een locatie waar voorschoolse educatie wordt aangeboden. 18 doelgroep peuters worden niet bereikt (57%) en staan op de wachtlijst bij Partou Smallsteps of ontvangen bij een niet-gecertificeerde kinderopvangaanbieder een soortgelijk, maar niet gesubsidieerd aanbod. Dat doelgroep peuters bij niet-gecertificeerde aanbieders gebruik maken van de kinderopvang is overigens een goed alternatief op voorschoolse educatie. Alle kinderopvangaanbieders in de gemeente werken met bewezen effectieve methodes voor taal- en spraakstimulering en kinderen leren veel van elkaar. Deze aanbieders kiezen er door de landelijke wetgeving niet voor om zich te laten registreren als locatie waar voorschoolse educatie wordt aangeboden.

Standpunt / Besluit college van B en W

Eind 2022 is kinderopvang 't Kasteeltje gestopt met het aanbieden van voorschoolse educatie. Kinderopvangorganisatie Onder de Pannen heeft vervolgens aangegeven graag voorschoolse educatie aan te bieden vanaf 2024. De gemeente Vught stond hier gezien het aantal doelgroep peuters en de spreiding binnen de twee kernen positief tegenover. De gemeente heeft verschillende gesprekken gevoerd met Onder de Pannen, welke zich in een vergevorderd stadium bevonden. Onder de Pannen heeft vervolgens echter besloten geen voorschoolse educatie aan te bieden, maar wel personeel op te gaan leiden. Ook blijven zij actief onderzoeken of het haalbaar is om voorschoolse educatie aan te gaan bieden en wanneer dit mogelijk is. Het college blijft in gesprek met Onder de Pannen over de voortgang en het in de toekomst aanbieden van voorschoolse educatie. Nu Onder de Pannen heeft besloten wel personeel op te gaan leiden, maar nog geen certificering voor voorschoolse educatie aan te vragen zullen de eenmalige scholingskosten niet worden vergoed door het college.

Het college heeft zich op meer manieren ingespannen om meer doelgroep peuters te bereiken. Het college heeft zich naast de gesprekken met Onder de Pannen op verschillende manieren ingespannen om meer doelgroep peuters te bereiken:

- met kinderopvangaanbieders zijn individuele gesprekken gevoerd om voorschoolse educatie aan te gaan bieden;
- in terugkerende overleggen is dit probleem besproken met de kinderopvangaanbieders die wel (Partou en Kindertuin) en die geen voorschoolse educatie aanbieden (Onder de Pannen, 't Kasteeltje, Mowgli, Kindergarden, Eigenwijze Kinderopvang, Kindercentrum MiniMaxi en Christoforus Kinderopvang) en is verzocht om het aanbieden van voorschoolse educatie te overwegen;
- voorschoolse educatie is verankerd in de Lokaal Educatieve Agenda (LEA);
- er is geïnventariseerd waar versoepeling van het toezicht en handhaven op de landelijke wetgeving mogelijk is;
- het aantal bereikte en niet-bereikte doelgroep peuters wordt gemonitord middels lijstwerk;

- samen met de kinderopvangaanbieders en de GGD wordt kritisch naar de doelgroep definitie van voorschoolse educatie gekeken;
- met Partou Smallsteps zijn verschillende oplossingsrichtingen geïnventariseerd om meer doelgroep peuters te bereiken. Deze zullen verder ingezet worden waar mogelijk.

Op basis van deze gesprekken zijn er geen nieuwe kinderopvangaanbieders bereid gevonden om voorschoolse educatie aan te bieden. Versoepeling van het toezicht is niet mogelijk omdat de GGD gebonden is aan landelijke wetgeving. Binnen handhaving zijn er wel mogelijkheden. Het college beraadt zich samen met Innovatie nul13, de Onderwijsinspectie, de GGD en kinderopvangorganisaties (waaronder Onder de Pannen en Partou Smallsteps) hoe het aanbod toereikend kan worden gemaakt. De moeilijkheid is dat de gemeente direct afhankelijk is van kinderopvangaanbieders voor een passend aanbod.

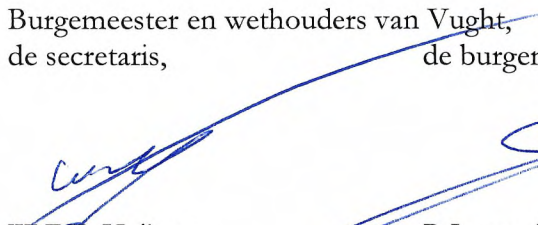
Financieel

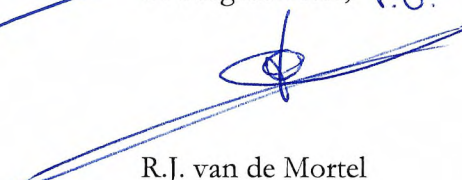
Voor de uitvoering van het gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) ontvangen we een bijdrage van het Rijk. Daarnaast ontvangen we middelen via een decentralisatie uitkering voorschoolse voorziening peuters, de zgn Asscher middelen). Beide rijksmiddelen zetten we volledig in voor voorschoolse educatie en peuteropvang. Omdat deze rijksmiddelen niet voldoende zijn om de voorschoolse educatie en de financiële tegemoetkoming peuteropvang uit te voeren legt de gemeente Vught ook eigen middelen bij. Voor 2024 is in de begroting € 236.354 (€47.601+ €54.753+ €64.000+ €70.000) beschikbaar voor onderwijsachterstandenbeleid en opvang peuterspeelzalen.

Door het nu niet aanbieden van voorschoolse educatie door Onder de Pannen én de verhoogde voorlopige toekenningsbeschikking van het Rijk (€81.947 in plaats van € 64.000) verandert het financiële beeld. Wij verwerken de verhoogde rijksbijdrage budgettair neutraal bij Burap I en de Kadernota 2025-2028.

Op basis van het rapport van Innovatienul013 blijkt nu € 195.530 benodigd. Dit is ruim binnen het beschikbare budget voor 2024. Omdat hier sprake is van een opneindregeling, welke wordt beïnvloed door het aanbod voorschoolse educatie, gaan we dit de komende maanden monitoren. Bij Burap I en de Kadernota 2025-2028 gaan we de meerjarenbegroting aanpassen op basis van de actuele informatie.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris, de burgemeester, v.o.


W.F.F. Keijzers


R.J. van de Mortel

Bijlage(n):

1. Rapport Innovatie nul13



ADVIESRAPPORT

Een passende kostprijs voor VVE in de gemeente Vught

September 2023
Madeleine de Beus
Janine Boekelder

INNOVATIE NUL13
VILLA ANDERSTEIN
ANDERSTEINWEG 2
3953 BA MAARSBERGEN
030 – 877 92 35
www.innovatienul13.nl

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	2
2. Werkwijze en algemene uitgangspunten.....	3
2.1 Berekening kostprijs per uur.....	4
2.2 Totstandkoming van de kostprijs 2024.....	4
3. Inhoudelijke elementen	5
3.1 Werkwijze	5
3.2 Uitgangspunten	5
3.3.1 Scholing en materiaal voor VVE-programma.....	6
3.3.2 Opleidings-/trainingsprogramma	6
3.3.3 Kindvolg-/observatiesysteem	6
3.3.4 Werken met een VVE-programma (thematische aanpak).....	6
3.3.5 Kwaliteitszorg VVE	6
3.3.6 (Warme) overdracht	7
3.3.7 Doorgaande leerlijn/afstemming primair onderwijs	7
3.3.8 Kindbesprekingen	7
3.3.9 Ouderparticipatie/ouderbetrokkenheid	7
3.3.10 Organisatiekosten/overheid t.b.v. VVE voor het aanleveren van cijfermatige gegevens	8
3.3.12 Organisatiekosten t.b.v. VVE (hoger management/directie).....	8
3.3.13 Aanbod VVE-programma	8
3.3.14 Zorgstructuur	9
4. Elementen bedrijfsvoering.....	10
4.1 Aantal dagdelen geopend	10
4.2 Bezettingsgraad	10
4.3 Loonkosten	10
4.4 Verhouding reguliere kinderen en kinderen met VVE-indicatie.....	10
5. Vughtse situatie in 2024.....	11
5.1 Integrale bekostiging van het VVE-programma op de groep.....	11
5.2 Separaat subsidiëren van de verplichte HBO pedagogisch beleidsmedewerker.....	11
5.3 Voldoende bereik, aanbod en spreiding van voorschoolse educatie	11
5.4 Het beschikbare en benodigde budget.....	12
5.5 Actualiseren van de verordening en beleidsregels	12
6. Aanbevelingen.....	12
Bijlage 1: Samenvatting van de opbouw van de kostprijs.....	13
Bijlage 2: Financieel dashboard.....	14
Bijlage 3: Kwaliteitseisen, tijdsinvestering en bijbehorende salarisschaal.....	15
Bijlage 4: Elementen bedrijfsvoering	17
Bijlage 5: Bekostiging peuteropvang en VVE in 2023 en 2024.....	18

1. Inleiding

Voor u ligt het adviesrapport betreffende een passende kostprijs voor peuteropvang en voorschoolse educatie in 2024 in de gemeente Vught. Als gemeente heeft u de (wettelijke) taak om te zorgen voor een kwalitatief aanbod in VVE en voldoende spreiding. U wilt de kinderopvangorganisaties die het aanbod uitvoeren in staat stellen om te voldoen aan deze kwaliteit. Doel van onze opdracht was om in samenspraak met u en de aanbieders te komen tot een kostprijs die past bij de wettelijke eisen voor peuteropvang en voorschoolse educatie en het kwaliteitskader in de gemeente Vught. Hierbij rekening houdend met de Vughtse situatie en eventuele relevante kenmerken van de betreffende organisaties of locaties. En natuurlijk het beschikbare budget van de gemeente.

De afgelopen maanden heeft dit traject plaatsgevonden en zijn verschillende scenario's en keuzes aan bod gekomen, op basis van onze input en die van de aanbieders. In dit rapport wordt toegelicht welke uitgangspunten uiteindelijk gehanteerd zijn. Enkele belangrijke afwegingen en keuzes worden ook beschreven.

We nemen u als eerste mee in de werkwijze en welke uitgangspunten hieraan ten grondslag liggen. Daarna komen de kwaliteitseisen aan bod die maken dat een VVE-aanbod een hogere kostprijs heeft dan reguliere dagopvang en vervolgens de elementen uit de bedrijfsvoering van de kinderopvang die een effect hebben op de kostprijs. Tot slot gaan we in op de huidige Vughtse situatie (2023) en de aanbevelingen voor peuteropvang en voorschoolse educatie in 2024.

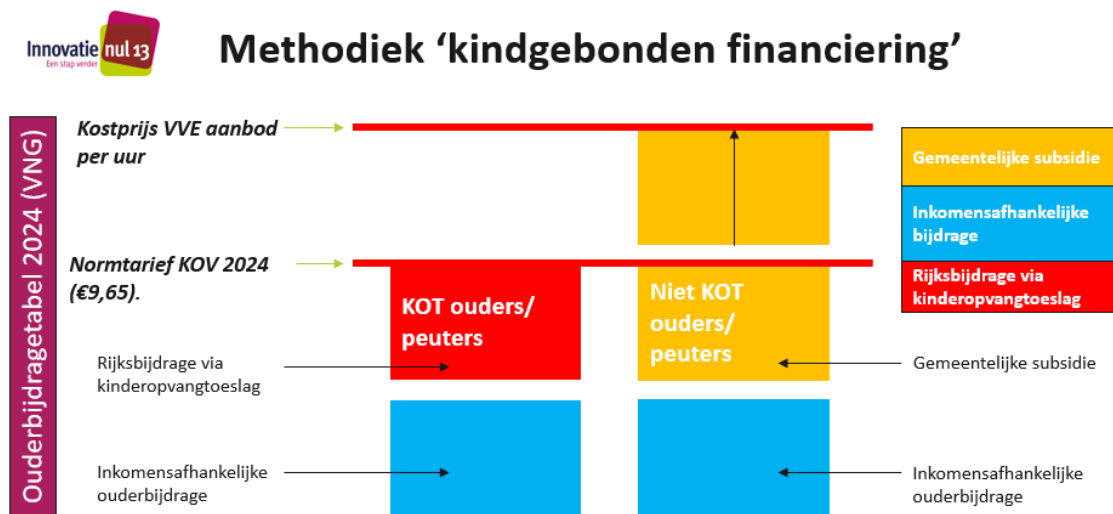
Augustus 2023

Innovatie nul13

Madeleine de Beus
(adviseur)

2. Werkwijze en algemene uitgangspunten

In uw gemeente is een kindgebonden financiering van toepassing. Zie figuur 1 voor een visuele weergave van het stelsel. Ouders met kinderopvangtoeslag (KOT) worden deels door het Rijk gecompenseerd op basis van hun inkomen, maar maximaal tot het normtarief wat jaarlijks wordt vastgesteld. In 2024 is dit (voorlopig) vastgesteld op €9,65. Als gemeente gaat u uit van een gelijk stelsel en dus betalen de ouders die geen recht hebben op KOT dezelfde ouderbijdrage bij een gelijk inkomen. De methodiek in figuur 1 geldt voor de eerste twee dagdelen, het standaard aanbod voor alle kinderen. Kinderen met een VVE-indicatie krijgen een aanvullend aanbod en krijgen dit 3^e en 4^e dagdeel volledig vergoed van de gemeente.



Figuur 1. Methodiek kindgebonden financiering in de gemeente Vught

Het normtarief voor reguliere dagopvang is niet passend bij peuteropvang met VVE-kwaliteit, enerzijds vanwege de geldende kwaliteitseisen in de VVE en anderzijds vanwege een andere bedrijfsvoering: kortere openingstijden waarbij in minder uren dezelfde vaste lasten terugverdiend moeten worden. Vandaar dat u als gemeente een gemeentelijke kostprijs voor VVE wilt vaststellen. Het verschil tussen het normtarief en de kostprijs per uur (de plus) wordt gesubsidieerd door de gemeente.

Doel van het kostprijsmodel is het berekenen van deze plus bovenop het normtarief, oftewel de kosten die gemoeid zijn met het uitvoeren van VE in de gemeente Vught. Het betreft de kwaliteitseisen uit het Besluit Basisvoorwaarden Kwaliteit Voorschoolse Educatie¹ die bovenop de wettelijke eisen vanuit de wet Kinderopvang gesteld zijn. Het model heeft als uitgangspunt dat de kosten voor de wettelijke eisen vanuit de Wet kinderopvang verdisconteerd zitten in het normtarief. Dit betreffen personeelskosten, kosten rondom planning en plaatsing zoals intakegesprekken en wachtlijstmanagement, huisvestingskosten, verzorgingskosten zoals voor voeding, speelgoed en activiteiten en overige organisatiekosten zoals kantoorkosten, vergaderkosten et cetera.

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0027961/2020-08-01>

2.1 Berekening kostprijs per uur

De kostprijs per uur komt tot stand door de extra kosten voor VVE te delen door het aantal te verkopen uren. De extra kosten per VVE worden deels verklaard door kwaliteitseisen die tijd kosten (hoofdstuk 3) en deels door variabelen in de bedrijfsvoering (hoofdstuk 4), zoals het aantal dagdelen dat de locatie geopend is of de bezetting van de groep.

Met de gemeente en de aanbieders is eerst gekeken naar de kosten die gemoeid zijn met het uitvoeren van de extra wettelijke en gemeentelijke kwaliteitseisen voor VVE. Uitgangspunt hierbij was een gemiddeld lokaal met 16 kindplaatsen en 2 pedagogisch medewerkers (PM) op de groep. Het VVE-programma wordt uitgevoerd voor zowel de doelgroeppeuters als voor de reguliere peuters op de groep. Voor specifieke bijzonderheden op locatieniveau, zoals groepen met in verhouding erg veel doelgroeppeuters of een extreem lage bezetting, kan maatwerk worden gezocht. Dit gebeurt in afstemming met de aanbieders.

2.2 Totstandkoming van de kostprijs 2024

Om de plus te kunnen berekenen hebben wij eerst onderzoek gedaan naar de geldende kwaliteitseisen die de gemeente Vught hanteert. Dit staat beschreven in de beleidsstukken. Cijfers over de aantallen (doelgroep)peuters (en redenen van bereik/non-bereik) zijn opgehaald bij de gemeente en de GGD. Informatie over de bedrijfsvoering is teruggevonden op de website van de aanbieders. Vervolgens is een eerste versie van de kostprijsberekening en de financiële impact hiervan voorgelegd aan de gemeente en is besloten de toen zittende wethouder alvast te informeren over de verwachte financiële impact van de voorlopige kostprijs. De eerste versie van de kostprijsberekening is, in mei 2023, besproken met de aanbieders. In samenspraak met hen is afgesproken dat men de impact van de nieuwe kostprijs doorrekenend en, indien van toepassing, terugkoppeling geeft op de inhoudelijke elementen. Vervolgens heeft ieder, in gezamenlijkheid en individueel, een reactie ontvangen op de gegeven input. Op basis van deze input is de kostprijsberekening aangepast en de financiële doorrekening voor de gemeente bijgesteld. Dit is besproken met de gemeente waarna de gemeente de voorlopig definitieve kostprijs 2024 met de aanbieders heeft gedeeld en het verdere proces is toegelicht.

Bijlage 1 weergeeft de samenvatting van de opbouw van de kostprijs en in bijlage 2 is de financiële doorrekening van de kostprijs 2024 voor de gemeente Vught terug te vinden.

3. Inhoudelijke elementen

Peuteropvang met VVE heeft een hogere kostprijs dan reguliere dagopvang, enerzijds door wettelijke en eventueel aanvullende gemeentelijke kwaliteitseisen en anderzijds door een andere bedrijfsvoering. Deze twee typen uitgangspunten liggen ten grondslag aan de berekening van de kostprijs. In dit hoofdstuk worden de inhoudelijke elementen, op basis van de kwaliteitseisen, toegelicht.

3.1 Werkwijze

We zijn gestart met een analyse van het kwaliteitskader voorschoolse educatie en hebben op basis hiervan een overzicht opgesteld van de extra VVE-taken die worden uitgevoerd in de gemeente Vught. Deels zijn dit zaken die letterlijk uit het wettelijk of gemeentelijk kwaliteitskader komen, deels is dit aangevuld met taken waarvan we uit ervaring weten dat de kinderopvangaanbieders hier tijd voor nodig hebben om het aanbod goed uit te kunnen voeren.

Het overzicht bestaat uit 16 elementen. Voorbeelden hiervan zijn warme overdracht bij de overgang van peuters naar school of ouderbetrokkenheid. Elk element wordt geconcretiseerd door aan te geven hoeveel tijd het kost om dit element uit te voeren en de salarisschaal te vermelden van de functionaris die het uitvoert. Wij hebben een voorzet gedaan op basis van referentiegetallen, opgesteld naar aanleiding van uitgebreide afstemming met en toetsing bij tientallen kinderopvangorganisaties in het land. Het overzicht is als eerste met u als gemeente afgestemd en na overeenstemming over de inhoud vervolgens besproken met de VVE-aanbieders.

Doel van het huidige proces was om in kaart te brengen welke tijd nodig is om het kwaliteitskader ten uitvoer te brengen.

3.2 Uitgangspunten

De benodigde tijd per element is uiteraard afhankelijk van verschillende zaken als groepsgrootte en samenstelling. In het model wordt uitgegaan van een gemiddeld lokaal: een ruimte van minimaal 56m², met maximaal 16 kinderen van 2 tot 4 jaar oud, in horizontale groepen of momenten, met 2 pedagogisch medewerkers. Gedurende een week kunnen meerdere groepen van dit lokaal gebruikmaken. Dit gemiddelde moet passend zijn voor het overgrote deel van de locaties.

Bij ieder element hoort een salarisschaal van de functionaris die de taak uitvoert. In de berekening wordt uitgegaan van de hoogste trede van de betreffende schaal. Hiermee wordt recht gedaan aan de vaak duurdere pedagogisch medewerkers die de VVE-groepen draaien. In gevallen waar er medewerkers in een andere schaal werkzaam zijn, levert dit dus ruimte op.

3.3 Elementen

In bijlage 3 staat een overzicht van de elementen die uiteindelijk zijn opgenomen in het model, de tijd per kind of per lokaal die het gemiddeld kost om de bijbehorende taken uit te voeren en de salarisschaal van de betreffende medewerker. Dit overzicht is tot stand gekomen op basis van de referentiegetallen, afstemming met de gemeente en (op enkele punten) input van de aanbieders. Verderop volgt een toelichting per onderdeel.

Uiteraard betreft het een inschatting van de benodigde tijd en de uitvoerende medewerker. De gemeente stelt hier geen eisen aan, oftewel hoe de organisaties uitvoering geven aan het kwaliteitskader staat hen vrij.

Bij alle elementen gaat het om de extra werkzaamheden die nodig zijn voor VVE. Sommige elementen komen ook voor in de wet Kinderopvang. Het betreft in het kostprijsmodel dan de tijd voor VVE, bovenop de werkzaamheden die in reguliere dagopvang ook worden uitgevoerd.

3.3.1 Scholing en materiaal voor VVE-programma

Dit element wordt niet opgenomen binnen de kostprijs, omdat deze kosten afhankelijk zijn van veel variabelen. De gemeente houdt de vrijheid om hier (incidenteel) al dan niet iets extra's voor te doen, maar dit wordt dan als een apart vraagstuk gezien en is dus geen vast onderdeel van de kostprijs.

3.3.2 Opleidings-/trainingsprogramma

Jaarlijks wordt in het opleidingsplan vastgesteld op welke wijze de kennis/vaardigheid van de PM'ers wordt onderhouden. Het betreft alleen het onderdeel van het opleidingsprogramma dat specifiek is toegespitst op VVE.

Tijd: 2 uur per lokaal per jaar

Schaal: 9

3.3.3 Kindvolg-/observatiesysteem

Dit betreft het daadwerkelijk bijhouden van gegevens per kind op de verschillende ontwikkelingsdomeinen en het vastleggen van deze informatie op kind- en groepsniveau in het systeem. Het betreft de tijd specifiek voor VVE.

Tijd voor een reguliere peuter: 0 uur per kind per jaar

Tijd voor een VVE-geïndiceerde peuter: 3 uur per kind per jaar

Tijd per lokaal: 20 uur per lokaal per jaar (0,5 uur per week x 40 weken)

Schaal: 6

3.3.4 Werken met een VVE-programma (thematische aanpak)

Werken met een VVE-programma houdt in dat per thema de ruimte, het materiaal en de groepshandelingsplannen moeten worden aangepast. PM'ers zorgen voor een integraal aanbod dat aansluit bij het (beoogde) niveau van alle peuters. Spel- en leermaterialen zijn afgestemd op de ontwikkelingsfase, het lokaal is aantrekkelijk en uitdagend ingericht.

Tijd: 12,5 uur per lokaal per jaar (5 thema's x 2,5 uur)

Schaal: 6

3.3.5 Kwaliteitszorg VVE

Tijd voor een manager of coördinator voor zaken als: kwaliteitsdialoog over de resultaten van VVE, het opstellen van een VVE beleidsplan conform voorwaarden gemeente, evaluatie van plannen, het

opstellen van de ouderanalyse. Zorgen dat gemeentelijke afspraken vastgelegd worden en terugkomen in beleid/uitvoering.

Tijd: 7 uur per lokaal per jaar

Schaal: 9

3.3.6 (Warme) overdracht

Van alle peuters die de peuteropvang verlaten, wordt de verzamelde informatie, na toestemming van de ouder(s), met de basisschool gedeeld. Er is een inspanningsverplichting voor een persoonlijke overdracht voor peuters waarover zorgen bestaan.

Let op: een kind is langer dan een jaar op de peuteropvang, bij 2 jaar telt de tijd dubbel.

Tijd voor een reguliere peuter: 0 uur per kind per jaar

Tijd voor een VVE-geïndiceerde peuter: 1 uur per kind per jaar

Schaal: 6

3.3.7 Doorgaande leerlijn/afstemming primair onderwijs

PM'ers hebben overleg met leerkrachten van de school/scholen waar ze mee samenwerken, bijvoorbeeld over de doorgaande lijn in aanbod, zorg, begeleiding, ouderbeleid, kwaliteitszorg.

Een stand-alone peuteropvang die met meerdere scholen samenwerkt, heeft vaker overleg. Een peuteropvang die onderdeel is van een IKC heeft met minder scholen te maken, maar heeft misschien inhoudelijk meer te bespreken. We gaan uit van een gemiddelde.

Tijd: 3 uur per lokaal per jaar

Schaal: 6

3.3.8 Kindbesprekingen

Op basis van de observaties worden plannen opgesteld, die een uitwerking krijgen in de planningen. Zo wordt een beredeneerd aanbod gedaan aan de kinderen. PM'ers stemmen de instructies, spelbegeleiding, opdrachten en tijd af op de behoeften van groepjes en individuele peuters. Dit betreft de tijd t.b.v. VVE, bovenop de reguliere kindbesprekingen. De ervaring leert dat er voor alle kinderen wat meer tijd nodig is i.v.m. het VVE-programma, maar dat er voor een deel van de kinderen flink meer tijd nodig is. Dit zijn vaak de geïndiceerde kinderen, vooral als de kinderen en hun ouders de Nederlandse taal (nog) niet goed beheersen, maar het kunnen ook juist de hoogvliegers zijn.

Tijd voor een reguliere peuter: 0 uur per kind per jaar

Tijd voor een VVE-geïndiceerde peuter: 4,5 uur per kind per jaar

Schaal: 6

3.3.9 Ouderparticipatie/ouderbetrokkenheid

Het kost tijd om ouders te informeren over het thema, ouderactiviteiten die worden georganiseerd door de aanbieder of zaken die de ouder thuis kan doen. Dit gebeurt via de website, nieuwsbrieven,

tijdens haal- en brengmomenten, tienminutengesprekken of andere ouderactiviteiten. Het referentiegetal van 2,5 uur per thema is gebaseerd op de voorbereiding en de ouderavond zelf.

De tijd per kind is bijvoorbeeld voor het informeren van ouders, de tijd per lokaal bijvoorbeeld voor ouderavonden.

Tijd voor een reguliere peuter: 0 uur per kind per jaar

Tijd voor een VVE-geïndiceerde peuter: een half uur per kind per jaar

Tijd per lokaal: 12,5 uur per lokaal per jaar

Schaal: 6

3.3.10 Organisatiekosten/overheid t.b.v. VVE voor het aanleveren van cijfermatige gegevens

Tijd die de (financiële) backoffice moet maken om de vereiste gegevens aan te kunnen leveren die te maken hebben met de verantwoording van de subsidie.

Tijd: 1 uur per lokaal per jaar

Schaal: 6

3.3.11 Organisatiekosten t.b.v. VVE (pedagogisch beleidsmedewerker)

Overleg door een coördinator/manager met collega's, externe partijen zoals GGD, gemeente en andere kinderopvangorganisaties, uitwerking beleidsstukken en tijd voor het implementeren van beleid, bijsturing etc. Het betreft de tijd specifiek voor VVE.

Tijd: 80 uur per lokaal per jaar (2 uur per week x 40 weken)

Schaal: 9

3.3.12 Organisatiekosten t.b.v. VVE (hoger management/directie)

De gemeente Vught kiest ervoor ook voor het bestuurlijke overleg wat tijd op te nemen. Dit is uiteraard geen wettelijke eis. Schaal 14 is als referentiegetal aangehouden, dit kan per organisatie sterk verschillen.

Tijd: 4 uur per lokaal per jaar

Schaal: 14

3.3.13 Aanbod VVE-programma

Dit betreft de taakuren. Naast alle hierboven genoemde punten is er altijd nog tijd die nodig is voor VVE maar niet direct onder bovenstaanden punten valt. Denk hierbij aan het beantwoorden van VVE-gerelateerde vragen per mail, ouders die langskomen met een specifieke vraag betreffende hun kind, inkoop van VVE materialen etc. Dit is geen wettelijke eis.

Tijd: 80 uur per lokaal per jaar (2 uur per week x 40 weken)

Schaal: 6

3.3.14 Zorgstructuur

Zorgdragen voor (doorverwijzing naar en aanmelding bij) externe zorg als de gewenste hulp niet geleverd kan worden. Dit betreft de tijd die een PM gemiddeld nodig heeft (voor overleg en dergelijke) voordat een signaal is omgezet naar een concrete invulling van de hulpvraag. Verder wordt er tijd gerekend voor PM'ers voor dergelijke overleggen, bijvoorbeeld met de IB'er (2 uur). Dit staat los van de organisatiekosten, waar een deel van deze gesprekken zijn opgenomen op management- of coördinatorniveau. Ook wordt er tijd gerekend voor de samenwerking met de bibliotheek en Wegwijs+ (1 uur).

Tijd voor een reguliere peuter: 0 uur per kind per jaar

Tijd voor een VVE-geïndiceerde peuter: 1 uur per kind per jaar

Tijd per lokaal: 3 uur per jaar

Schaal: 6

4. Elementen bedrijfsvoering

Zie bijlage 4 voor een overzicht van het kostprijsmodel. Onder ‘uitgangspunten per lokaal’ en ‘aantal peuters’ staan de bedrijfsvoeringselementen. Onder ‘berekening kostprijsverhogende elementen voor VVE per jaar’ volgt een afgeleide uit de kwaliteitseisen uit hoofdstuk 3 en onderaan komt dit samen in een kostprijs. In dit hoofdstuk worden enkele de uitgangspunten van de bedrijfsvoering toegelicht.

4.1 Aantal dagdelen geopend

Zoals gezegd komt de kostprijs per uur tot stand door de extra kosten voor VVE te delen door het aantal te verkopen uren. Het aantal uren wat in een maximale variant verkocht zou kunnen worden, wordt berekend in het eerste gedeelte van het model. Het aantal dagdelen waarop de locatie geopend is kan variëren. De overige zaken (zoals het aanbod van 8 uren voor reguliere peuters en 16 uren voor VVE-peuters gedurende 40 weken) staan vast. In Vught zijn er verschillende locaties die 3 dan wel 4 dan wel 5 ochtenden per week geopend zijn. Op basis van de informatie gaan we voor een gemiddelde locatie in Vught uit van 4 dagdelen openstelling.

4.2 Bezettingsgraad

Niet alle groepen zitten elke dag vol met de maximale 16 peuters, daarom wordt gerekend met een bezettingsgraad. Op basis van een gezonde bedrijfsvoering en in overleg met de aanbieders is er uitgegaan van een bezettingsgraad van 85%.

4.3 Loonkosten

In het model zijn de loonkosten per uur opgenomen die horen bij de verschillende salarisschalen zoals vermeld in hoofdstuk 3. Deze zijn gebaseerd op de bruto jaarlonen uit de actuele CAO kinderopvang (2024) inclusief werkgeverslasten.

4.4 Verhouding reguliere kinderen en kinderen met VVE-indicatie

Het percentage VVE-geïndiceerde kinderen heeft invloed op de kostprijs. Kinderen met een VVE-indicatie nemen meer dagdelen af. Zo kunnen van een kindplaats van een VVE-peuter die 4 dagdelen komt, ook 2 reguliere kinderen gebruikmaken die ieder 2 dagdelen komen. Wanneer er meer VVE-kinderen zijn, zijn er dus minder unieke kinderen op een locatie en hoeven de kindspecifieke werkzaamheden dus ook minder vaak gedaan te worden, zoals een warme overdracht. Aan de andere kant zijn er wel elementen die alleen voor VVE-geïndiceerde kinderen gedaan worden, die tellen dan harder door.

De verhouding van 70% reguliere kinderen en 30% kinderen met een VVE-indicatie is een landelijk uitgangspunt uit de benchmark en getoetst bij de aanbieders.

5. Vughtse situatie in 2024

In dit hoofdstuk wordt de huidige Vughtse situatie beschreven (2023) en de adviezen voor peuteropvang en voorschoolse educatie in 2024.

5.1 Integrale bekostiging van het VVE-programma op de groep

In 2023 in de kostprijs € 10,58 (€9,12 + €1,46) per uur. Deze kostprijs wordt enkel gesubsidieerd voor twee categorieën peuters, de doelgroeppeuters (geïndiceerd KOT en geïndiceerd niet-KOT). Omdat de kostprijs enkel voor de doelgroeppeuters wordt gefinancierd is de bekostiging van de verplichte extra uren inzet van de HBO pedagogisch beleidsmedewerker opgenomen in de plus.

Zoals eerder benoemd onder het kopje 'berekening kostprijs per uur' gaan wij uit van het integraal bekostiging van het VVE-programma op de groep. Bij het uitvoeren van VVE gelden extra wettelijke en gemeentelijke kwaliteitseisen. Deze extra kwaliteitseisen zijn van toepassing voor alle peuters op de groep die het VVE-programma ontvangen, zowel de doelgroeppeuters als de reguliere peuters. Om die reden adviseren wij om in het nieuwe subsidiestelsel uit te gaan van een opplus voor drie categorieën peuters: regulier niet-KOT, geïndiceerd KOT en geïndiceerd niet-KOT. Daarbij wordt de opplus voor de reguliere KOT peuters verder buiten beschouwing gelaten en niet gefinancierd door de gemeente. Gezien de hoogte van de rijksbijdrage die de gemeente Vught ontvangt is ons advies deze groep niet te financieren. Het verschil in de bekostiging van peuteropvang en voorschoolse educatie in 2023 en 2024 is in bijlage 5 schematisch weergegeven.

5.2 Separaat subsidiëren van de verplichte HBO pedagogisch beleidsmedewerker

Zoals eerder gezegd geldt de huidige kostprijs enkel voor de doelgroeppeuters. Om die reden is de bekostiging van de verplichte extra uren inzet van de HBO pedagogisch beleidsmedewerker opgenomen in de opplus.

In het geadviseerde subsidiestelsel wordt de opplus zowel bekostigd voor de reguliere niet-KOT peuter als voor de doelgroeppeuter (KOT/niet-KOT). Hierdoor kan de bekostiging van de HBO pedagogisch beleidsmedewerker niet langer worden geïntegreerd in de kostprijs. Bij wet is bepaald dat inzet van pedagogisch beleidsmedewerkers is bedoeld voor de doelgroeppeuters (10 uur per doelgroeppeuter). Wij adviseren daarom om de inzet van de verplichte HBO pedagogisch beleidsmedewerker separaat van de kostprijs te financieren middels een subsidie.

5.3 Voldoende bereik, aanbod en spreiding van voorschoolse educatie

Aanbieder Onder de Pannen heeft aangegeven per 2024 voorschoolse educatie te gaan aanbieden. Op peildatum 1 mei 2023 zijn er 5 peuters met een VVE-indicatie die opvang afnemen op twee locaties van Onder de Pannen. Als Onder de Pannen voorschoolse educatie gaat aanbieden stijgt de deelname van het aantal doelgroeppeuters dat deelneemt aan een VVE-locatie en voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichting om een passend en dekkend VVE-aanbod te realiseren en zoveel mogelijk doelgroeppeuters te bereiken op de VVE-locaties. Het aantal doelgroeppeuters dat bereikt wordt op de VVE-locaties wordt hierdoor 54% in plaats van 43% (gerekend met de getallen van 2023).

Gezien de relevantie voor het realiseren van voldoende bereik, aanbod en spreiding van voorschoolse educatie is het advies om aanbieder Onder de Pannen een incidentele subsidie te verstrekken voor de incidentele scholingskosten die gepaard gaan bij het bieden van voorschoolse educatie.

5.4 Het beschikbare en benodigde budget

Het CBS versterkt op basis van het (risico op) onderwijsachterstanden middelen aan gemeenten. Net als in 2023 komt dit in 2024 voor de gemeente Vught neer op een bedrag van €64.000,-. Dit bedrag van €64.000,- is het minimale bedrag dat het Rijk verstrekt aan gemeenten vanuit de financiering aanpak onderwijsachterstanden.

Naast de OAB-middelen ontvangt de gemeente Vught ook jaarlijks Asscher middelen. In 2023 en 2024 ontvangt de gemeente Vught hiervoor een bedrag van €47.601,-. Deze middelen zijn er zodat ook kinderen waarvan de ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag naar de peuteropvang gaan. Daarnaast heeft de gemeente nog eigen gemeentelijke middelen voor OAB. Dit komt voor 2024 neer op een bedrag van €54.753,-.

Bij elkaar opgeteld is het beschikbare budget voor het onderwijskansenbeleid van de gemeente Vught in 2024 € 166.354,-. De totale kosten voor peuteropvang en voorschoolse educatie in 2024 worden ingeschat op € 215.492,- (gebaseerd op de aantallen van 2023). Dit betekent dat er extra gemeentelijke middelen nodig zijn om het tekort van € 49.138,- aan te vullen. Om het voorgestelde subsidiestelsel te realiseren adviseren wij om, in de kadernota van 2025-2028, gemeentelijke middelen beschikbaar te stellen voor de financiering van peuteropvang en voorschoolse educatie. Een samenvatting van het beschikbare en benodigde budget is terug te vinden in bijlage 2 (het financieel dashboard).

5.5 Actualiseren van de verordening en beleidsregels

Als bovenstaande wijzigingen worden doorgevoerd is het noodzakelijk om de huidige verordening 'Verordening tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2020' en beleidsregels 'Beleidsregels tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2022' aan te passen naar de nieuwe situatie. Wij adviseren daarom om de verordening en beleidsregels te actualiseren, vast te stellen en deze met ingang van het nieuwe subsidiejaar, 2024, in werking te laten treden.

6. Aanbevelingen

Hieronder staan puntsgewijs de aanbevelingen die wij doen voor peuteropvang en voorschoolse educatie in de gemeente Vught:

- Het hanteren van een kostprijs van €10,88 voor voorschoolse educatie in 2024;
- Deze kostprijs te subsidiëren op de VVE-locatie voor drie categorieën peuters: regulier niet-KOT, geïndiceerd KOT en geïndiceerd niet-KOT;
- De pedagogisch beleidsmedewerker separaat te financieren middels een subsidie;
- Onder de Pannen een incidentele subsidie te verstrekken voor de incidentele scholingskosten;
- Het tekort vanuit de OAB-middelen op te plussen in de kadernota van 2025-2028;
- Het actualiseren van de verordening en beleidsregels op basis van het nieuwe subsidiestelsel.

Bijlage 1: Samenvatting van de opbouw van de kostprijs

		Gemeente Vught
Kostprijsmodel		
		4ddx4ux85%
Uitgangspunten	Aantal dagdelen geopend	4
	Aantal uren per dagdeel	4,0
	Maximaal aantal kinderen per lokaal	16
	Aantal uren per week voor regulier peuterarrangement	8
	Aantal uren per week voor VVE arrangement	16
	Aantal weken gesubsidieerd aanbod	40
	Bezettingsgraad	85%
	Percentage reguliere kinderen	70%
	Percentage kinderen met indicatie (VVE)	30%
	Normtarief	€ 9,65
Aantal kinderen	Maximaal aantal kinduren per week	256
	Maximaal aantal kinduren per jaar	10.240
	Aantal kinduren per jaar	8.704
	Werkelijk aantal reguliere kinderen	19
	Werkelijk aantal kinderen met indicatie (VVE)	4
Aantal uren	Totaal uren inzet per regulier kind	0
	Totaal uren inzet per kind met indicatie (VVE)	10
	Totaal uren inzet per lokaal	225
Kostprijsverhoging voor VVE	Kostprijsverhoging voor VVE per uur	€ 1,23
Kostprijs per uur voor VVE	Normtarief + kostprijsverhoging voor VVE per uur	€ 10,88

Bijlage 2: Financieel dashboard

Het financieel dashboard weergeeft het beschikbare en het benodigde budget voor voorschoolse educatie en de peuteropvang op basis van kostprijs van €10,88, de tegemoetkoming tot het normtarief, de aantallen peuters (bereik) en de uren die peuters afnemen. De inzet van de HBO pedagogisch beleidsmedewerker is meegenomen in het dashboard. Separate kosten zijn scholingskosten voor aanbieder Onder de Pannen. Deze zijn niet in onderstaand schema opgenomen omdat de exacte kosten nog onbekend zijn.

 Financieel Dashboard		Gemeente Vught	
		<i>Voorschoolse educatie</i>	<i>Peuteropvang (regulier N-KOT)</i>
Beschikbaar budget	OAB middelen 2024	€	64.000,00
	Asscher middelen 2024	€	47.601,00
	Gemeentelijke middelen voor OAB	€	54.753,00
Uitgangspunten	Aantal weken gesubsidieerd aanbod	40	40
	Normtarief wet kinderopvang	€ 9,65	€ 9,65
	Gemiddelde ouderbijdrage per uur niet-KOT	€ 0,90	€ 0,90
	Kostprijs per uur	€ 10,88	€ 9,65
Bereik	Reguliere peuters	15	3
	VVE peuters	25	0
	% KOT - reguliere peuters	0%	0%
	% KOT - VVE peuters	28%	0%
Uren	Reguliere peuters	8	8
	VVE peuters	16	16
Subsidie	Regulier KOT	€ -	€ -
	Regulier niet-KOT	€ 47.904	€ 8.400,00
	VVE KOT	€ 27.126	€ -
	VVE niet-KOT	€ 120.154	€ -
	Benodigde subsidie totaal VVE en peuteropvang	€ 195.184	€ 8.400,00
	Benodigde aanvullende subsidies (HBO)	€ 11.908	NVT
	Totaal benodigd budget	€	215.492
	Beschikbaar budget	€	166.354
	Beschikbaar budget vs. benodigde subsidie	€	-49.138

Bijlage 3: Kwaliteitseisen, tijdsinvestering en bijbehorende salarisschaal

 Elementen kwaliteit				Gemeente Vught
Thema	Beschrijving	Functieschaal CAO Kinderopvang	Tijd (in uren) per jaar per kind of lokaal	
Scholing, materiaal	De kosten die gemoeid zijn met het (blijvend) kunnen inzetten van een VVE programma zoals: VVE-(herhalings)scholing voor (NLI erkende) VVE-programma's en materialen. Advies: niet opnemen binnen de kostprijs omdat deze kosten afhankelijk zijn van vele variabelen. De gemeente houdt de vrijheid om hier (incidenteel) al dan niet iets extra's voor te doen, maar dit wordt dan als een apart vraagstuk gezien.	6	Per lokaal	0,0
Opleidings-/trainingsprogramma	Jaarlijks wordt in het opleidingsplan vastgesteld op welke wijze de kennis/vaardigheid van de PM'ers wordt onderhouden. Het betreft alleen het onderdeel van het opleidingsprogramma dat specifiek is toegespitst op VVE, dus boven op het algemene opleidingsprogramma conform wet KO.	9	Per lokaal	2,0
Kindvolg-/observatiesysteem	Dit betreft het daadwerkelijk bijhouden van gegevens per kind op de verschillende ontwikkelingsdomeinen en het vastleggen van deze informatie op kind- en groepsniveau in het systeem. Het betreft de tijd specifiek voor VVE.	6	Per regulier kind	0,0
		6	Per VVE kind	3,0
		6	Per lokaal	20,0
Werken met een VVE-programma (thematische aanpak)	Werken met een VVE-programma houdt in dat per thema de ruimte, het materiaal en de groepshandelingsplannen moeten worden aangepast. PM'ers zorgen voor een integraal aanbod dat aansluit bij het (beoogde) niveau van alle peuters. Spel- en leermaterialen zijn afgestemd op de ontwikkelingsfase, het lokaal is aantrekkelijk en uitdagend ingericht. Ervaring leert dat dit per lokaal 2,5 uur per thema in beslag neemt. In de referentiegetallen wordt uitgegaan van 5 thema's.	6	Per lokaal	12,5

Kwaliteitszorg VVE	Tijd voor een manager of coördinator voor zaken als: kwaliteitsdialoog over de resultaten van VVE, het opstellen van een VVE beleidsplan conform voorwaarden gemeente, evaluatie van plannen, het opstellen van de ouderanalyse. Zorgen dat gemeentelijke afspraken vastgelegd worden en terugkomen in beleid/uitvoering. Ook dit betreft weer de zaken die bovenop de verplichting van de Wet KO komen.	9	Per lokaal	7,0
(Warme) overdracht	Van alle peuters die de peuteropvang verlaten, wordt de verzamelde informatie, na toestemming van de ouder(s), met de basisschool gedeeld. Er is een inspannings-verplichting voor een persoonlijke overdracht voor peuters waarover zorgen bestaan. Let op: een kind is langer dan een jaar op de peuteropvang, bij 2 jaar telt de tijd dubbel.	6	Per regulier kind	0,0
		6	Per VVE kind	1,0
Doorgaande lijn/afstemming primair onderwijs	PM'ers hebben overleg met leerkrachten van de school/scholen waar ze mee samenwerken, bijvoorbeeld over de doorgaande lijn in aanbod, zorg, begeleiding, ouderbeleid, kwaliteitszorg. Een stand alone peuteropvang die met meerdere scholen samenwerkt, heeft vaker overleg. Een peuteropvang die onderdeel is van een IKC heeft met minder scholen te maken, maar heeft misschien inhoudelijk meer te bespreken. We gaan uit van een gemiddelde.	6	Per lokaal	3,0
Kindbesprekingen	Op basis van de observaties worden plannen opgesteld en wordt een beredeneerd aanbod gedaan aan de kinderen. PM'ers stemmen de instructies, spelbegeleiding, opdrachten en tijd af op de behoeften van groepjes en individuele peuters. Dit betreft de tijd t.b.v. VVE, bovenop de reguliere kindbesprekingen. De ervaring leert dat er voor alle kinderen wat meer tijd nodig is ivm het VVE-programma, maar dat er voor een deel van de kinderen flink meer tijd nodig is. Dit zijn vaak de geïndiceerde kinderen, maar kunnen ook juist de hoogvliegers zijn.	6	Per regulier kind	0,0
		6	Per VVE kind	4,5
Ouderparticipatie/Ouderbetrokkenheid	De tijd per kind per jaar betreft bijv. het informeren van ouders over het thema, de activiteiten van de aanbieder en de zaken die de ouder thuis kan doen. Via de website, nieuwsbrieven, tijdens haal- en brengmomenten, tienminutengesprekken of andere ouderactiviteiten. Het referentiegetal van 2,5 uur per thema is gebaseerd op de voorbereiding en de ouderavond zelf.	6	Per regulier kind	0,0
		6	Per VVE kind	0,5
		6	Per lokaal	12,5

Organisatiekosten/overhead t.b.v. VVE voor het aanleveren van cijfermatige gegevens	Tijd die de (financiële) backoffice moet maken om de vereiste gegevens aan te kunnen leveren die te maken hebben met de verantwoording van de subsidie. Deze tijd is mede afhankelijk van de door de gemeente gestelde eisen, deze verschillen landelijk sterk.	6	Per lokaal	1,0
Organisatiekosten t.b.v. VVE	Overleg door een coördinator/manager met collega's, externe partijen zoals GGD, gemeente en andere kinderopvangorganisaties, uitwerking beleidsstukken en tijd voor het implementeren van beleid, bijsturing etc. Het betreft de tijd specifiek voor VVE.	9	Per lokaal	80,0
Organisatiekosten t.b.v. VVE (hoger management/directie)	De gemeente kan ervoor kiezen ook voor het bestuurlijke overleg wat tijd op te nemen. Betreft geen wettelijke eis. Schaal 14 is als referentiegetal aangehouden, dit kan per organisatie sterk verschillen.	14	Per lokaal	4,0
Aanbod VVE-programma minimaal 16 uur per week	Betreft taakuren. Naast alle hierboven genoemde punten is er altijd nog tijd die nodig is voor VVE maar niet direct onder bovenstaanden punten valt. Denk hierbij aan het beantwoorden van VVE gerelateerde vragen per mail, ouders die langskomen met een specifieke vraag betreffende hun kind, inkoop van VVE materialen etc. Betreft geen wettelijke eis.	6	Per lokaal	80,0

Zorgstructuur	Beschrijving	Funcieschaal CAO Kinderopvang	Tijd (in uren) per kind/lokaal	
Omzetten van signaal naar concrete invulling van de hulpvraag	Zorgdragen voor (doorverwijzing naar en aanmelding bij) externe zorg als de gewenste hulp niet geleverd kan worden. Dit betreft de tijd die een PM gemiddeld nodig heeft (voor overleg en dergelijke) voordat een signaal is omgezet naar een concrete invulling van de hulpvraag.	6	Per regulier kind	0,0
		6	Per VVE kind	1,0
Als voorschoolse voorziening aansluiten bij de zorgstructuur van de basisschool	De tijd die nodig is voor PM'ers voor dergelijke overleggen, bijvoorbeeld met de IB'er. Dit staat los van de organisatiekosten, waar een deel van deze gesprekken zijn opgenomen op management- of coördinatorniveau.	6	Per lokaal	2,0
Projecten ten behoeve van VVE, bijvoorbeeld VVE-thuis, huisbezoeken in het kader van ouderbetrokkenheid, samenwerking met de bibliotheek etc	Samenwerking met de bibliotheek (BoekStart) en Wegwijs+	6	Per lokaal	1,0

Bijlage 4: Elementen bedrijfsvoering

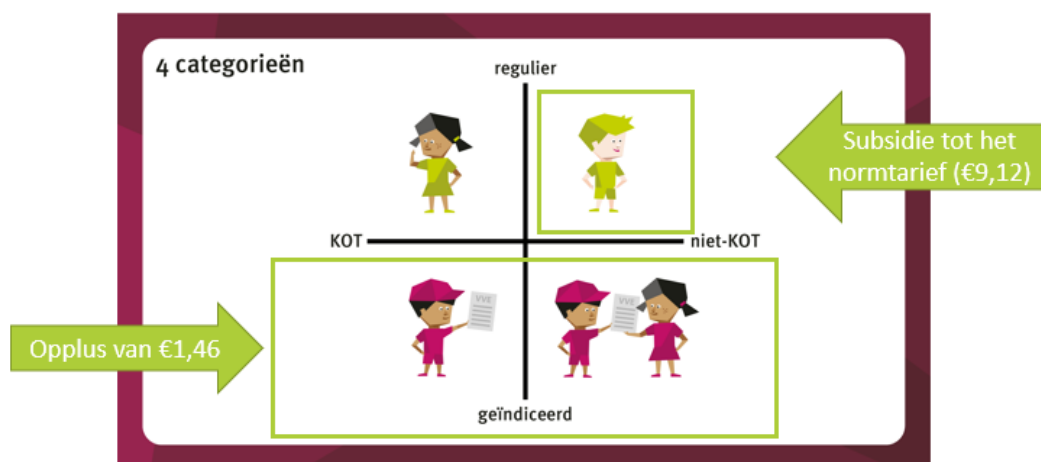
		Gemeente Vught
Kostprijsmodel		
		4ddx4ux85%
Uitgangspunten per lokaal	Aantal dagdelen geopend	4
	Aantal uren per dagdeel	4,0
	Maximaal aantal kinderen per lokaal	16
	Aantal uren per week voor regulier peuterarrangement	8
	Aantal uren per week voor VVE arrangement	16
	Aantal weken gesubsidieerd aanbod	40
	Bezettingsgraad	85%
Aantal peuters	Percentage reguliere kinderen	70%
	Percentage kinderen met indicatie (VVE)	30%
Tarief kinderopvang	Normtarief	€ 9,65

Uitgangspunten Innovatie nul13 (CAO 2024)	Kosten Pedagogisch medewerker per uur (schaal 6)	€ 35,68
	Kosten Pedagogisch medewerker per uur (schaal 7)	€ 39,29
	Kosten Pedagogisch beleidsmedewerker per uur (schaal 8)	€ 43,26
	Kosten HBO'er per uur (schaal 9)	€ 47,63
	Kosten manager kinderopvang (schaal 10)	€ 52,19
	Kosten schaal 11	€ 58,53
	Kosten schaal 12	€ 65,65
	Kosten schaal 13	€ 73,45
	Kosten directie/management per uur (schaal 14)	€ 83,94
Berekeningen o.b.v. uitgangspunten	Maximaal aantal kinduren per week	256
	Maximaal aantal kinduren per jaar	10.240
	Aantal kinduren per jaar	8.704
	Werkelijk aantal reguliere kinderen (gecorrigeerd met bezetting)	19,040
	Werkelijk aantal kinderen met indicatie (VVE)	4,080
	Werkelijk aantal peuters totaal (gecorrigeerd met bezetting)	23,1200

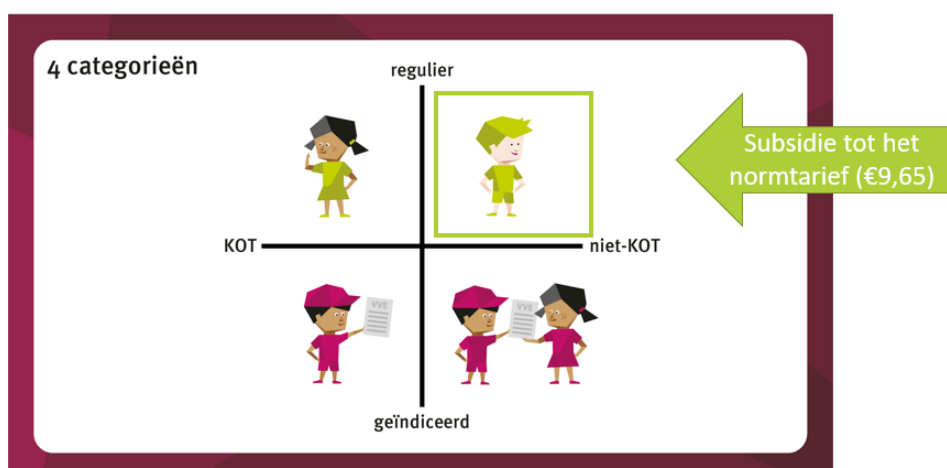
Berekeningen kostprijsverhogende elementen voor VVE per jaar	Totaal uren inzet per regulier kind	0
	Totaal uren inzet per kind met indicatie (VVE)	10
	Totaal uren inzet per lokaal	225
	Kostprijsverhoging op jaarbasis per regulier kind	€ 0,00
	Kostprijsverhoging op jaarbasis per kind met indicatie (VVE)	€ 1.455,79
	Kostprijsverhoging op jaarbasis per lokaal	€ 9.285,07
Kostprijsverhoging per uur	Op basis van uren per kind	€ 0,00
	Op basis van uren per kind met indicatie (VVE)	€ 0,17
	Op basis van uren per lokaal	€ 1,07
	Kostprijsverhoging voor VVE per uur	€ 1,23
Kostprijs per uur voor VVE	Normtarief + kostprijsverhoging voor VVE per uur	€ 10,88

Bijlage 5: Bekostiging peuteropvang en VVE in 2023 en 2024

Bekostiging peuteropvang en VVE in 2023



Bekostiging peuteropvang in 2024



Bekostiging VVE in 2024

