Gemeente Sittard-Geleen

Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2739492

Onderwerp
213a onderzoek warmtenet

Voorstel / Beslispunten
1. In te stemmen met de aanbevelingen uit het 213a onderzoek naar het warmtenet.
2. In te stemmen met de outline voor een plan van aanpak om de sturing, beheersing, verantwoording, controle en het toezicht voor het warmtenet op een deugdelijke manier in te regelen.
3. Bij de jaarrekening 2020 de algemene reserve risicobeheersing te verhogen voor het berekende risicoprofiel en dit te dekken uit de ruimte boven de buffer van de algemene reserve.

Samenvatting / openbare besluitenlijst
Het college van B en W van Sittard-Geleen heeft na een aanbesteding aan Berenschot de opdracht verstrekt om onderzoek te doen conform artikel 213a van de Gemeentewet naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur ten aanzien van HGN. Het onderzoek is op 11 januari 2021 afgerond.
Het college en het directieteam hebben hun zienswijzen kenbaar gemaakt en deze samen met het rapport op 28 januari 2021 aangeboden aan de gemeenteraad. Op 11 februari 2021 heeft een technische bespreking plaatsgevonden in de commissie Begroting en Verantwoording. Conform de aanbeveling van het college heeft de commissie besloten het onderzoek in de Ronde te bespreken. De commissie gaf daarbij aan dat voor een behandeling in de Ronde ook het aangegeven plan van aanpak om alle aanbevelingen uit het onderzoek op te pakken beschikbaar moet zijn.
Een uitgewerkt plan van aanpak is echter niet op korte termijn te maken. Wel is het mogelijk om aan te geven wat er moet gebeuren om tot dit plan van aanpak te komen, respectievelijk welke onderwerpen daarin een plek zouden moeten krijgen. Hiervoor is een outline gemaakt. In de Ronde van 8 en 12 april 2021 zijn het onderzoek, de aanbevelingen en de outline besproken.
Aan de Raad wordt gevraagd om in te stemmen met de aanbevelingen uit het onderzoek en om in te stemmen met de outline voor het plan van aanpak.

Burgemeester mr. J.Th.C.M. Verheijen	Gemeentesecretaris mr. G.J.C. Kusters

Toelichting voorstel

Als gemeente willen we graag resultaatgericht, efficiënt en ook volgens de afgesproken regels werken. In onze bedrijfsvoering is dat geregeld in de begrippen "doeltreffendheid en doelmatigheid". In de gemeentewet artikel 213a is geregeld dat het college van B en W er op toe moet zien dat dit ook daadwerkelijk gebeurt. Het college van B en W kan hiervoor beschikken over het instrument auditing ofwel het doen van onderzoeken naar alle programma's, taakvelden, projecten en teams. Doelstelling is om de bedrijfsvoering en dienstverlening naar de burgers toe te verbeteren. Dit kan alleen als er goed ingespeeld wordt op de veranderingen in de omgeving en geleerd wordt van de dingen gebeurd of gedaan zijn en die in de toekomst beter moeten gaan. Het doel van auditing – conform de door de raad vastgestelde verordening 213a onderzoeken van 1 oktober 2009 - is leren in plaats van afrekenen, waarbij de nadruk ligt op het leveren van input voor de kwaliteitsverbetering van de organisatie. De uitkomsten van dit onderzoek vormen het vertrekpunt voor verbeteracties en helpen bestuur, management en medewerkers.

De ontwikkeling van het warmtenet / Het Groene Net (HGN) kent een voortschrijdende complexiteit. College en raad hebben geregeld vragen gesteld over de financiële stromen, de waardering van de aandelen van MijnStreekwarmte BV en de governance. Het college en de raad willen tijdig en samenhangend inzicht in de financiële structuur en beheersing van het warmtenet. Om daar invulling aan te geven heeft het college in de vierde programmarapportage 2019 voorgesteld om een 213a-onderzoek te doen. De college heeft deze programmarapportage op 29 november 2019 aangeboden aan de raad. De raad heeft de rapportage in de ronde besproken op 12 december 2019. Tijdens de raadsvergadering van 17/18 december 2019 is de vierde programmarapportage vastgesteld, inclusief de passage over het 213a-onderzoek. De raad heeft tijdens de behandeling onderstreept dat het onderzoek er moest komen. Vervolgens heeft het college op 31 maart 2020 besloten tot een objectief en onafhankelijk verdiepingsonderzoek in de vorm van een 213a onderzoek door een gespecialiseerd bureau met kennis van de energiesector (Berenschot). Het onderzoek is 11 januari 2021 afgerond. Het rapport is in bijlage 1 opgenomen.

Het college en het directieteam hebben hun zienswijzen kenbaar gemaakt en deze samen met het rapport op 28 januari 2021 aangeboden aan de gemeenteraad. De zienswijzen zijn in bijlage 2 en 3 opgenomen. Op 11 februari 2021 heeft een technische bespreking plaatsgevonden in de commissie Begroting en Verantwoording. Conform de aanbeveling van het college heeft de commissie besloten het onderzoek in de Ronde te bespreken. Het verslag van deze commissievergadering is in bijlage 4 opgenomen.

De aanbevelingen uit het 213a onderzoek worden vertaald in een plan van aanpak om de sturing, beheersing, verantwoording, controle en het toezicht voor het warmtenet op een deugdelijke manier in te regelen. Het plan van aanpak zal betrekking hebben op het lopende traject HGN Noord, het in oprichting zijnde traject HGN Zuid en alle andere komende warmtenetten.

Een uitgewerkt plan van aanpak is echter niet op korte termijn te maken. Wel is het mogelijk om aan te geven wat er moet gebeuren om tot dit plan van aanpak te komen, respectievelijk welke onderwerpen daarin een plek zouden moeten krijgen. In de vorm van een outline is daar een voorzet voor gemaakt en is te zien in bijlage 5. Deze voorzet bevat nog geen uitgewerkte planning of concrete adressering van werkzaamheden.

Over de realisatietermijn van alle aan te pakken zaken valt nu nog niets te zeggen, hiervoor moet eerst een impact analyse gemaakt worden. Op onderdelen moeten onderhandelingen plaatsvinden respectievelijk gesprekken met betrokkenen over rollen en taken. Sommige zaken kunnen op kortere termijn worden opgepakt, sommige pas op langere termijn. Een doorlooptijd van de volledige realisatie van het plan tot einde van het jaar is niet ondenkbeeldig.

Verder is er ook gevraagd om het onderliggend dossier van het onderzoek van Berenschot beschikbaar te krijgen. Dit dossier ligt ter inzage bij de griffie. Een deel van dit dossier is geheim. Aanvullend zijn nog verdere stukken opgevraagd, ook concept stukken, waar geheimhouding is opgelegd, Voor de bekrachtiging hiervan is een afzonderlijk raadsvoorstel gemaakt.

Tot slot is de ronde van 8 april 2021 nog een aantal toezeggingen gedaan. Voor de reactie daarop is in een afzonderlijk memo gemaakt en dat is als bijlage 6 bijgevoegd.

Financiën

Het onderzoeksrapport adviseert om de vorderingen en de waarde van de aandelen MSW mee te nemen in de risicoanalyses ten behoeve van het weerstandsvermogen. Gezien de zachtheid rondom de kasstromen en de uitwerking van de risicoanalyse wordt geadviseerd om vooralsnog het risicoprofiel van dit project op 'klasse 2' in te schalen en daarmee 35% van de maatschappelijke waarde - zijnde € 0,8 miljoen - te voorzien in de algemene reserve risicobeheersing. Dekking vindt plaats uit de ruimte in de algemene reserve boven de minimale buffer van 2 %. Verwerking vindt plaats in jaarrekening 2020.

Duurzaamheid

In relatie tot de behandeling van het onderzoek niet aan de orde.

Inclusie

De openbare besluitenlijst is zoveel als mogelijk toegankelijk beschreven.

Bijlagen

Bijlage 1: onderzoeksrapport Berenschot
Bijlage 2: zienswijze college van B en W
Bijlage 3: zienswijze Directie Team
Bijlage 4: verslag commissie B en V
Bijlage 5: outline plan van aanpak
Bijlage 6: memo met openstaande vragen naar aanleiding van de ronde vergadering

Voorstel aan **Gemeenteraad**	
Steller : Serve Roberts Telefoon : 0646316600 E-mail : Serve.Roberts@sittard-geleen.nl Cluster: Concern Portefeuillehouder: mr. J.Th.C.M. Verheijen, K. Schmitz, J.G.L.M. Buhler	Reg. nummer : 2739492 Reg. datum : 15 april 2021 Reg.nummer(s) bijlagen : --