Bezoekadres
Mien Ruysweg 1
9408 KA Assen

Postadres
Postbus 144
9400 AC Assen

T 0592 - 30 63 00
F 0592 - 31 42 48
E info@ggddrenthe.nl
I www.ggddrenthe.nl

Retouradres: Postbus 144, 9400 AC Assen

Aan de Colleges B & W van de Drentse gemeenten

Datum	20 december 2023
Ons kenmerk	U230271/FS/RW
uw kenmerk	
Behandeld door	G.R. Meijer
Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe

Geacht College,

Als gevolg van aanpassingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 wijzigt GGD Drenthe haar gemeenschappelijke regeling. Het algemeen bestuur van de GGD heeft op 20 december 2023 ingestemd met het voorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (GR). Wij stellen nu de Drentse gemeenteraden in de gelegenheid hier een zienswijze op te geven.

Gezamenlijke wensen raden zijn verwerkt

Door de gewijzigde Wgr zijn er meer mogelijkheden ontstaan voor raden om invloed uit te oefenen en betrokken te zijn bij het functioneren van een gemeenschappelijke regeling. Hierover zijn in de periode juni t/m september de gezamenlijke wensen van de raden geïnventariseerd en gebundeld door de griffiers. Uit de inventarisatie komen samengevat de volgende wensen naar voren:

- Meer gebruik te maken van de zienswijzemogelijkheid;
- In het kader van de actieve informatieplicht de verslagen van bestuursvergaderingen te ontvangen;
- Een evaluatie uit te voeren als daar aanleiding voor is (bij problemen);
- Geen (uitbreiding van) inspraak op te nemen.

Deze wensen en de overige wijzigingen die voortkomen uit de wetswijziging zijn zo veel mogelijk verwerkt in de ontwerpregeling. De belangrijkste aandachtspunten worden hierna besproken.

Wat is er gewijzigd?

- Verwijzing naar wetten

In de huidige gemeenschappelijke regeling staat in verschillende artikelen inhoud die ook in wetsartikelen is vastgelegd. Die dubbeling is uit de regeling gehaald, daarom wordt verwezen naar de betreffende wetsartikelen en wordt de inhoud ervan niet nogmaals herhaald in de GR.

- Doorvoering wijzigingen Wgr

In de Wgr is een aantal zaken gewijzigd. Per onderwerp lichten wij toe waar deze wijziging is terug te vinden in de gewijzigde GR.

Zienswijze op ontwerpregeling
Volgens de Wgr hebben gemeenteraden de mogelijkheid bij het treffen of wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan. Dit was in de oude regeling in een andere formulering ook al het geval. In artikel 31 “Wijziging”, is dit beschreven. Hierbij wordt verwezen naar het wetsartikel waarin dit in de Wgr is vastgelegd.

Bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding
Gemeenschappelijke regelingen moeten regels bevatten over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding. Niet alleen de gevolgen van uittreding moeten worden vastgelegd, ook de voorwaarden waaronder een deelnemer kan uittreden moeten in de GR zelf worden opgenomen. De bepalingen over uittreding omvatten in ieder geval bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de GR voor de deelnemende gemeenten. GGD Drenthe is een verplichte gemeenschappelijke regeling, uittreding is alleen mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio’s, als bedoeld in artikel 8 Wet veiligheidsregio’s. Hiervoor is hoofdstuk 11 “Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing” opgenomen. Artikel 29 t/m 32 hebben hier betrekking op.

Zienswijze op voorgenomen besluiten
Uit de tekst van een gemeenschappelijke regeling moet blijken op welke voorgenomen besluiten de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven.
In artikel 18 is beschreven op welke plannen de gemeenteraad in ieder geval een zienswijze kan geven. Daarnaast is de mogelijkheid opgenomen om voorafgaand aan het nemen van een besluit met ingrijpende gevolgen, de raden in de gelegenheid te stellen een zienswijze naar voren te brengen.
Voorgesteld wordt om, in tegenstelling tot wat sommige raden wel hebben aangegeven, geen zienswijze op te nemen voor de jaarrekening omdat hierop feitelijk geen (bij)sturing meer mogelijk is. Indien raden hierover een signaal willen afgeven dan kan deze reactie worden meegegeven bij de zienswijze op de ontwerpbegroting die veelal gelijktijdig wordt behandeld.

Betrekken van burgers
De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de gemeenschappelijke regeling.
Dit is als mogelijkheid opgenomen in artikel 19, “Inspraak door ingezetenen en belanghebbenden”.

Evaluatie
Iedere gemeenschappelijke regeling moet een bepaling bevatten over de evaluatie van de regeling.
In artikel 34 “Evaluatie” is beschreven dat het bestuur kan besluiten tot evaluatie van de regeling. Daarnaast is er de mogelijkheid tot evaluatie als twee derde van de gemeenteraden daarom vraagt.

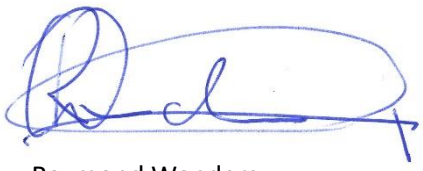
Actieve informatieplicht
Er is een algemene informatieverplichting voor het bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Het bestuur moet de raden van alle deelnemende gemeenten ongevraagd alle inlichtingen verstrekken die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.
Dit is beschreven in Hoofdstuk 8 “Inlichtingen en verantwoording”. Hierin is ook een verwijzing gemaakt naar de afspraken in het kader van “Samenwerken voor Drenthe”.

Veranderingen in begrotingscyclus
Enkele data waarvoor stukken toegezonden moeten worden, zijn gewijzigd, zodat meer ruimte voor controle door raden ontstaat. Hier is artikel 26 “Kaders en Begroting” op aangepast.

Proces
Graag ontvangen wij de zienswijze van uw gemeenteraad uiterlijk 1 maart 2023.
De definitieve regeling wordt na vaststelling in het voorjaar voor toestemming aan de gemeenteraden aangeboden.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief, dan kunt u contact opnemen met Gerlof Meijer, directiesecretaris bij de GGD.

Met vriendelijke groet, namens het dagelijks bestuur van GGD Drenthe,



Raymond Wanders
Voorzitter



Ferdinand Strijthagen
Secretaris a.i.

Bijlagen:
- Gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe
- Overzicht wensen Drentse gemeenteraden