Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

De raad van de gemeente Oss
Postbus 5
5340 BA OSS

Onderwerp
Begroting 2021

Datum
27 november 2020
Ons kenmerk
C2269285/4793396
Uw kenmerk
-
Contactpersoon
H.J.B.M. (Herman) van Mierlo
Telefoon
(06) 52 79 42 18
Email
hvmierlo@brabant.nl
Bijlage(n)
-

Geachte raad,

Door erop toe te zien dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren, dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Financieel Toezicht
In deze brief informeren wij u over onze toezichtbevindingen vanuit financieel toezicht.

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Hiermee dragen wij bij aan het voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, wat u mogelijk zelf niet kunt oplossen.

Criteria waaraan wij toetsen
Wij hebben uw begroting 2021 beoordeeld volgens de methodiek van risicogericht en proportioneel financieel toezicht. In onze factsheet 'financieel toezicht' is hier meer over te lezen. Hierbij hebben wij ook de uitkomsten van de jaarrekening 2019 betrokken. Over een aantal belangrijke toetsingsaspecten en ontwikkelingen over het financieel toezicht hebben wij u in de brief van 17 april 2020 (kenmerk C2262548/4684561) geïnformeerd.

Datum
27 november 2020
Ons kenmerk
C2269285/4793396

Oordeel

De door u vastgestelde begroting 2021 en de bijbehorende meerjarenraming 2022-2024 hebben wij tijdig ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de begroting 2021 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende aannemelijk dat dit evenwicht uiteindelijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht. Voor uw gemeente is daarom voor het begrotingsjaar 2021 het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen 2021 binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.
Voor een nadere toelichting over de vorm van toezicht verwijzen wij u hierna onder het kopje *"Reëel en structureel begrotingsevenwicht"*.

Op basis van de criteria in ons beleidskader IBT 2020-2023 beoordelen wij uw begroting als 'voldoet met kanttekeningen'. Uw gemeente krijgt de kleur 'oranje' op de kaart, die wij in april 2021 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Toezichtbevindingen

Uit ons onderzoek blijkt dat uw meerjarenraming 2022-2024 voldoet aan het wettelijk criterium van structureel en reëel evenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek merken wij het volgende op.

Reëel en structureel begrotingsevenwicht

U heeft de begroting 2021 ingediend met een structureel nadelig saldo van € 1.736 mln. De laatste jaarschijf van de meerjarenraming (i.c. 2024) is ingediend met een structureel voordelig saldo van € 11.000.

Voor het beoordelen van de realiteit is het naar onze mening van belang dat een gemeente de volledige kapitaallasten (afschrijvings- en rentelasten) kan dragen binnen een structureel en reëel sluitende (meerjaren)begroting. Naar ons oordeel zijn de volgende momenten van starten met ramen van kapitaallasten voor nieuwe (her)investeringen reëel:

- Als er bij vaststelling van de begroting nog geen moment van gereedkomen bekend is, vinden wij het reëel dat de investering halverwege het jaar gereedkomt. De kapitaallasten beoordelen we dan als reëel als (ten minste) 50% van de kapitaallasten in het jaar van de investering als structurele last is meegenomen.
- Indien er sprake is van een concreet moment van gereedkomen van een (her)investering, dan kan die datum gehanteerd worden als datum op basis waarvan de kapitaallasten in de begroting worden meegenomen als structurele last. Ook als dit leidt tot minder van 50% van de structurele kapitaallasten. Deze datum dient dan te blijken uit (de investeringsplanning) in de begroting of uit het raadsvoorstel bij het voteren van een krediet door de raad.

In het jaar van investering raamt u in de begroting geen kapitaallasten, althans voor wat betreft afschrijvingslasten. Op basis van uw geraamde investeringen voor de jaarschijf 2024 bedragen de volledige afschrijvingslasten circa € 300.000. Dit beoordelen wij als niet reëel. Aangezien wij 50% van de volledige kapitaallasten als reëel beoordelen hebben wij een negatieve bijstelling van € 150.000 (50% van € 300.000) doorgevoerd. Het structureel saldo 2024 komt daarmee naar ons oordeel op € 139.000 nadelig
(€ 11.000 -/- € 150.000).

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze "Handreiking kapitaallasten nieuwe (her)investeringen.

Naar ons oordeel is de door u vastgestelde begroting 2021 en de laatste jaarschijf niet structureel en reëel in evenwicht. Normaliter zou dit leiden tot het opstarten van een traject van preventief toezicht. U heeft echter (voorzichtigheidshalve) op de Staat van Incidentele baten en lasten als incidentele bate een bedrag meegenomen van € 1,7 mln "Inkomsten Jeugdzorg". Omdat het is toegestaan deze bate voor het begrotingsjaar 2024 (gedeeltelijk) als structurele bate mee te nemen, is het voor ons voldoende aannemelijk dat het reële en structurele begrotingsevenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming (2024) tot stand zal worden gebracht. Voor uw gemeente is daarom voor het begrotingsjaar het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.

Overzicht incidentele baten en lasten
In de begroting 2021 is een meerjarig overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen. Of een post terecht als incidenteel in het overzicht van incidentele baten en lasten is opgenomen, kan veelal alleen inzichtelijk worde gemaakt door het geven van een goede toelichting. De Commissie BBV heeft in de Notitie structurele In de voornoemde Notitie is als stellige uitspraak opgenomen: "Voor de in het overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen posten is een nadere toelichting vereist". In uw meerjarig overzicht van incidentele baten en lasten heeft u per post de bron vermeld. Naar onze mening voldoet u hiermee onvoldoende aan de stellige uitspraak. Wij verzoeken u in de komende begroting de toelichting (uit de vermelde bronnen) op te nemen bij het meerjarig overzicht van incidentele baten en lasten.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.
Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

Totaaloverzicht toezichtgebieden IBT

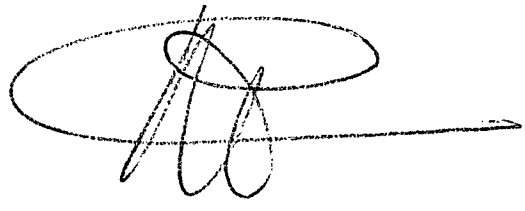
Datum
27 november 2020
Ons kenmerk
C2269285/4793396

Aan het eind van 2021 sturen wij u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de IBT gebieden Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer H.J.B.M. van Mierlo van ons team IBT financieel toezicht. Hij is op maandag tot en met vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (06) 52 79 42 18.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



N. Wester MSc,
programmamanager Kwaliteit Openbaar Bestuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.