

Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2849562

Onderwerp

Oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer veiligheidsregio's

Voorstel / Beslispunten

1. Geen wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken.

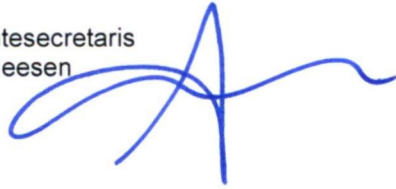
Samenvatting / openbare besluitenlijst

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) heeft op 3 december een voorgenomen besluit genomen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's zoals voorgelegd door het Veiligheidsberaad (VB). Het doel hiervan is dat de veiligheidsregio's straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer hebben waarmee zij collectief een ongevalverzekering kunnen inkopen en schades kunnen afwikkelen. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig. Als volgende stap in het besluitvormingsproces is het aan de orde om gemeenteraden in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur te brengen, conform artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen. Het college stelt voor om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer veiligheidsregio's.

Burgemeester
mr. J.Th.C.M. Verheijen



Gemeentesecretaris
J.A.M. Heesen



Toelichting voorstel

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Onder meer door versterkte onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak, is een toenemend bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. De verzekerbaarheid komt hierdoor onder druk te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken' naar 'risicodenken'. Ook is de stap gezet van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken: niet de verzekering, maar de aanspraak zou leidend moeten zijn voor de medewerker. Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context, kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van de stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen veiligheidsregio's (hierna: expertisebureau risicobeheer), die de veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer in relatie tot ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's in ieder geval ongevallenverzekeringen inkoopt. De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer, waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en schades kunnen afwikkelen. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. Dit sluit tevens aan op de rechtsvorm van het hierna nog op te richten waarborgfonds, dat is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van de niet-verzekerbare risico's. Bij het oprichten van de stichting wordt ook rekening gehouden met het bestuur van het nog op te richten waarborgfonds. Dit fonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn, beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt. Het is helaas niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen, als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de lopende ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's.

Naar verwachting bedragen de kosten voor de deelname aan de landelijke stichting risicobeheer circa € 22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Deze kosten zullen binnen de begroting van de VRZL worden opgevangen.

Argumentatie

De redenen vóór de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's zijn:

- *De huidige ongevallenverzekering sluit niet meer aan bij de verwachting van medewerkers en veiligheidsregio's en goed werkgeverschap.*
Bij de medewerkers en de veiligheidsregio heeft het toegenomen bewustzijn over de aard en hoogte van aanspraken als gevolg van ongevallen tijdens het werk ertoe geleid dat er verwacht wordt niet meer in 'verzekeringen' te denken, maar in 'risico's en aanspraken'. Bovendien heeft de toegenomen samenwerking van veiligheidsregio's, ook geleid tot nieuwe verwachtingen in de samenwerking op dit vlak. In die lijn getuigt het van goed werkgeverschap om gezamenlijk goede en meer uniforme afspraken te maken over aanspraken bij dienstongevallen en de afhandeling daarvan. In de stichting risicobeheer ontstaat een professionele organisatie die hier invulling aan geeft.
- *De verzekeringsmarkt is verhard en verzekerbaarheid staat onder druk.*
Het aantal aanbieders neemt af en de premies stijgen. Daarnaast worden voorwaarden van verzekeringen versoberd met als gevolg dat de verzekeringsmarkt niet meer voldoet om de huidige wijze voort te zetten. Een landelijke stichting risicobeheer biedt antwoord op deze situatie. Indien een veiligheidsregio niet deelneemt aan de landelijke stichting, zal deze zelf de verzekering dienen op te pakken. Gelet op de kwetsbaarheid binnen de verzekeringsmarkt en de stijgende premies is dit niet gewenst.
- *Samenwerking van veiligheidsregio's in een landelijke stichting risicobeheer zorgt naar verwachting op termijn voor een efficiency- en kwaliteitsslag en kostenbesparing.*
Door een gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades, kunnen in de toekomst kosten worden bespaard. Afhankelijk van de situatie op de verzekeringsmarkt, en de premies voor verzekeringen die nog steeds proportioneel kunnen stijgen, wordt er vanuit gegaan dat deelname in ieder geval leidt tot minder meerkosten. Op termijn kunnen daarnaast ook andersoortige risico's door de stichting worden opgepakt.
- *Samenwerking en expertise in een landelijke stichting risicobeheer biedt stevigheid.*
De verzekeringsfunctie binnen veiligheidsregio's is veelal kwetsbaar ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Ook binnen de VRZL is relatief beperkte capaciteit gealloceerd aan verzekering-beheer. Een centraal, landelijk initiatief is daarom ook voor de VRZL interessant. Het expertisebureau heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

Tegenargumenten en/of risico's

De argumenten tegen en/of risico's van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's zijn:

- *De uiteindelijke kosten voor de oprichting van en de deelname aan de landelijke stichting risicobeheer veiligheidsregio's zijn nog niet bekend.*
Naar verwachting bedragen de kosten voor de deelname aan de landelijke stichting risicobeheer circa € 22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Als volgende stap moet nog een waarborgfonds worden opgericht met als doel om de niet-verzekerbare risico's te dragen. Bij het opzetten van een waarborgfonds is het aantal veiligheidsregio's dat meedoet van belang. De definitieve kosten worden daarom pas bekend wanneer deze stap is genomen. Het voorstel voor de vorming van dit waarborgfonds in een (separate) stichting volgt naar

verwachting voor 1 juli 2022. Gemeenteraden zullen hiervoor opnieuw de mogelijkheid worden geboden wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie, is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

Planning

Planning Veiligheidsregio Zuid-Limburg

- Ontvangen wensen en bedenkingen gemeenteraden
- Besluit Algemeen Bestuur van de VRZL

Datum

1 maart 2022

8 april 2022

Planning gemeenteraad Sittard-Geleen

- Behandeling in de Ronde
- Behandeling in de gemeenteraad

12 mei 2022

19 mei 2022

Planning Veiligheidsberaad

- Behandeling in het Veiligheidsberaad

1 juli 2022

Het is niet mogelijk om binnen de termijn gesteld door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg te reageren (uiterlijk 1 maart 2022). De eerstvolgende optie voor behandeling van het raadsvoorstel in de Ronde is 12 mei 2022. De besluitvorming door de gemeenteraad kan vervolgens op 19 mei 2022 plaatsvinden. De burgemeester zal dan ook tijdens het Algemeen Bestuur van de VRZL van 8 april 2022 aangeven dat hij onder voorbehoud (met ontbindende voorwaarde) instemt met het niet kenbaar maken van wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Dit in afwachting van een standpunt van de gemeenteraad.

Financiën

Naar verwachting bedragen de kosten voor de deelname aan de landelijke stichting risicobeheer circa € 22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Deze kosten zullen binnen de begroting van de VRZL worden opgevangen.

Duurzaamheid

Er is geen directe relatie met het thema duurzaamheid.

Inclusie

Er is geen directe relatie met het thema inclusie.

Bijlagen

Bijlage 1: Raadsbesluit

Bijlage 2: Brief gemeenteraden wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer

Bijlage 3: Bijlage brief gemeenteraden oprichting Stichting Risicobeheer

Voorstel aan Gemeenteraad

Steller : Bruce Janssen
Telefoon : 14 046
E-mail : bruce.janssen@sittard-geleen.nl
Domein: Omgeving

Portefeuillehouder:
mr. J.Th.C.M. Verheijen

Reg. nummer : 2849562
Reg. datum : 2 maart 2022
Reg.nummer(s) bijlagen :