



Raadsvoorstel

Datum 26 november 2024

Onderwerp Overeenkomsten samenwerking archeologie
Versienummer V1.4

Portefeuillehouder Anja Roelfs

Samenvatting

Zwolle kent een jarenlange samenwerking met gemeente Zwartewaterland (2003), gemeente Hattem (2005) en gemeente Kampen (2012) over de inzet vanuit het team archeologie voor beleidsadvisering en het doen van archeologisch onderzoek. Vanwege gewijzigde wetgeving is voor deze samenwerking de bestaande (lichte) gemeenschappelijke regeling niet meer noodzakelijk. Daarom wordt voorgesteld om de (lichte) gemeenschappelijke regelingen op te heffen. Uw raad moet hiervoor toestemming verlenen. De archeologische samenwerking wordt voortgezet met 'reguliere' overeenkomsten.

Financiële gevolgen

Betreft doel	6.1.4 We onderzoeken en koesteren het Zwolse erfgoed en zetten het in als één van de leidende en inspirerende thema's bij ruimtelijke ontwikkelingen
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	--

Bijlagen

1. Overeenkomst archeologie Zwartewaterland – Zwolle 2024;
2. Overeenkomst archeologie Hattem – Zwolle 2024;
3. Overeenkomst archeologie Kampen – Zwolle 2024.

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling archeologie Zwartewaterland – Zwolle, de gemeenschappelijke regeling archeologie Hattem – Zwolle en de gemeenschappelijke regeling archeologie Kampen – Zwolle op te heffen.



Datum

26 november 2024

Inleiding

Sinds ongeveer 20 jaar kent Zwolle een samenwerking met gemeente Zwartewaterland (2003), gemeente Hattem (2005) en Kampen (2012) over de inzet vanuit het team archeologie (beleidsadvisering en het doen van archeologisch onderzoek). In 2009 moesten de samenwerkingsovereenkomsten vanwege gewijzigde wetgeving worden omgezet op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarbij is gekozen voor een 'lichte Wgr-variant'. Feitelijk werden de samenwerkingsovereenkomsten omgezet naar een 'lichte' Wgr-overeenkomst. Hierbij hoefde geen openbaar lichaam te worden ingesteld. Vanwege het wetsvoorstel "Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen" dat per 1 juli 2022 in werking is getreden, moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden aangepast aan de wetswijziging. Dit heeft inhoudelijke gevolgen die meer betrekking hebben op openbare lichamen op grond van de Wgr dan op onderhavige 'lichte Wgr-varianten'. Daarnaast is op grond van de Erfgoedwet voor samenwerking op het gebied van archeologie een (lichte) gemeenschappelijke regeling inmiddels niet meer noodzakelijk. Daarom wordt voorgesteld om de (lichte) gemeenschappelijke regelingen op te heffen. Hiervoor is uw toestemming nodig. De archeologische samenwerking wordt vervolgens voortgezet met 'reguliere' overeenkomsten.

Kader

De bestaande samenwerkingsovereenkomsten gebaseerd op het besluit door het college van burgemeester en wethouders van 14 oktober 2008, gemeenteraad 17 november 2008 en besluit door het college van burgemeester en wethouders van 12 juli 2012, gemeenteraad 13 september 2012. De gemeenschappelijke regeling archeologie Zwartewaterland – Zwolle, de gemeenschappelijke regeling archeologie Hattem – Zwolle, de gemeenschappelijke regeling archeologie Kampen – Zwolle. Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect

Het voortzetten van samenwerking met gemeente Zwartewaterland, gemeente Hattem en gemeente Kampen op het gebied van archeologie middels een nieuwe overeenkomst.

Argumenten

1.1 (regionale) samenwerking heeft voordelen voor betrokken gemeenten

Door de expertise van het team Archeologie Zwolle kunnen Zwartewaterland, Hattem en Kampen een verantwoord archeologiebeleid uitvoeren. Het voordeel van de samenwerking is zowel inhoudelijk als organisatorisch: Zwartewaterland, Hattem en Kampen kunnen gebruik maken van de Zwolse beleids- en onderzoekexpertise, de regionale (archeologische) kennis wordt vergroot (archeologie stopt niet bij de gemeentegrens) en tegelijkertijd wordt door extra inkomsten een bredere basis verkregen voor ons eigen team Archeologie.

1.2 De bestaande (lichte) gemeenschappelijke regelingen kunnen worden vervangen door 'reguliere' overeenkomsten.

Per 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Het team archeologie kon nadien in de buurgemeenten slechts archeologisch onderzoek verrichten indien er een samenwerkingsregeling was op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarbij is gekozen voor een 'lichte Wgr-variant'. Feitelijk werden de samenwerkingsovereenkomsten omgezet naar een 'lichte' Wgr-overeenkomst. Hierbij hoefde geen openbaar lichaam te worden ingesteld.



Datum

26 november 2024

Het wetsvoorstel “Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen” is per 1 juli 2022 in werking getreden. De implementatie van de wetswijziging zou een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling (GR) betekenen. Dit heeft inhoudelijke gevolgen die meer betrekking hebben op openbare lichamen op grond van de Wgr dan op onderhavige ‘lichte Wgr-varianten’. Daarnaast is het instrument van een (lichte) gemeenschappelijke regeling voor de samenwerking tevens niet meer noodzakelijk. De structurele samenwerking op het gebied van archeologische (beleids)advies- en onderzoekstaken kan worden omgezet naar ‘reguliere’ samenwerkingsovereenkomsten. Dat past ook beter bij het praktische karakter van de samenwerking bestaande uit advies- en onderzoekswerkzaamheden.

1.3 De overeenkomsten wijzigen inhoudelijk niet wezenlijk en zijn juridisch getoetst

Behalve de opzet – van een (lichte) Wgr-overeenkomst naar een reguliere samenwerkingsovereenkomst – wijzigt de inhoud niet wezenlijk. Wel is de inhoud geactualiseerd naar huidige maatstaven met betrekking tot wetgeving e.d. De regelingen zijn door de afdeling Juridische Zaken getoetst en in orde bevonden en afgestemd met de buurgemeenten.

1.4 Toestemming van de gemeenteraden nodig.

Op grond van de bepalingen in de bestaande (lichte) Wgr-overeenkomsten moeten de gemeenteraden toestemming verlenen om de (lichte) Wgr-overeenkomsten op te heffen. Na uw toestemming zullen wij besluiten tot opheffing en tot het aangaan van de nieuwe bijgevoegde overeenkomsten. Gelijkvormige besluitvorming wordt ook voorgelegd aan het gemeentebestuur van de gemeenten Zwartewaterland, Hattem en Kampen.

Alternatieve mogelijkheden

De niet noodzakelijke Wgr-overeenkomst actualiseren volgens het wetsvoorstel “Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen”. Dit betreft een meer complexe systematiek die niet noodzakelijk is.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Het voorstel is ambtelijk voorbereid met gemeente Zwartewaterland, Hattem en Kampen.

Communicatie

Gelijklopende voorstellen worden ook in Zwartewaterland, Hattem en Kampen aan de orde gesteld. Afstemming hierover vindt plaats.

Financiën

De aan Zwartewaterland, Hattem en Kampen te leveren diensten worden tegen de geldende tarieven van de gemeente Zwolle in rekening gebracht.

Risico's

De risico's zijn nihil.

Vervolg

Na toestemming van uw gemeenteraad besluiten wij tot opheffing en het aangaan van de nieuwe overeenkomsten. De overeenkomsten archeologie na positieve besluitvorming ondertekenen. De



Datum 26 november 2024

opheffing van de (lichte) gemeenschappelijke regelingen registreren in het GR-register (Register van Overheidsorganisaties).



Datum 26 november 2024

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

waarnemend secretaris, Frank Wijnandts