Raadsvoorstel
Openbaar

Onderwerp
Terrassennota

Opsteller	Ilse Nieskens	**Collegebesluit**	12 oktober 2021
Programma	Economie en Toerisme Veiligheid	**Behandeldatum Raad**	24 november 2021
Portefeuillehouder	drs. H.M.F. Bruls en M. Esselbrugge	**Status**	Openbaar

---

Samenvatting
Er vindt een herijking plaats van de Terrassennota. Op basis hiervan is het ook nodig om de APV te wijzigen.

Voorstel

1. De Terrassennota Nijmegen 2022 vast te stellen.
2. Het Wijzigingsbesluit Wijziging APV terrassen vast te stellen en op 1 januari 2022 in werking te laten treden.

Aanleiding
Nijmegen is rijk aan terrassen. De afgelopen jaren hebben we ervaring opgedaan met het toepassen van de 10-terrasregels. Er is meer verantwoordelijkheid bij de ondernemers neergelegd. Dit heeft een divers palet aan terrassen opgeleverd in de stad.
Tegelijkertijd zien we dat de druk op de openbare ruimte toeneemt. Leefbaarheid een thema dat meer aandacht verdient. We hebben ervaring opgedaan tijdens de Corona-periode met ruimere terrassen om de 1,5 meter afstandsnorm mogelijk te maken. Vanaf 1 januari willen we gaan werken met een nieuwe terrassennota. Een nieuwe periode dient zich dan aan. Bijgevoegde nota kan worden gezien als een herijking van de Terrassennota uit 2014. Veel blijft hetzelfde, verbetering vindt op onderdelen plaats. We gaan uit van algemene regels daar waar het kan, en van meer gedetailleerde regels daar waar het moet.

Beoogde impact
In de Terrassennota is een overzicht opgenomen van de huidige en de nieuwe of bijgestelde regels. Gehanteerde uitgangspunten:

- *Verantwoord ondernemerschap:* Van ondernemers verwachten wij dat zij verantwoordelijkheid nemen voor de effecten van hun terras op de (leef-)omgeving.
- *Inzetten op ruimtelijke kwaliteit van terrassen: Verantwoordelijkheid voor de* inrichting en exploitatie van een terras blijft bij de ondernemer. Tegelijkertijd passen we de regels iets aan om verrommeling tegen te gaan en handhaving beter mogelijk te maken. Een voorbeeld: de punaises die een terras markeren.
- *Nadruk op levendigheid én leefbaarheid:* Van belang is om rekening te houden met de belangen van alle partijen in de stad: bezoekers, ondernemers én bewoners.
- *Zorg en aandacht voor inrichting van de openbare ruimte:* dit komt onder meer in uitdrukking in het toepassen van de toegankelijkheidsregel .
- *High trust/high penalty:* wat vraagt om een goed samenspel tussen ondernemers, gemeente politie en toezicht.

Argumenten

1.1 Resultaat van een participatief traject

We hebben gesprekken gevoerd met de belangrijkste 'stakeholders', zoals de brancheorganisatie Koninklijke Horeca- afdeling Groot Nijmegen, het Huis voor de Binnenstad en het Bewonersplatform Centrum Nijmegen. Net voor Corona is een werkbijeenkomst georganiseerd voor ondernemers en bewoners om tips en tops op te halen. De input uit dit participatief traject is gebruikt voor het opstellen van deze herijking.

1.2. Terrassen nemen een steeds belangrijke plek in de openbare ruimte in

Horeca wordt steeds belangrijker. Dit geldt vooral in de binnenstad. We willen het proces van "place to buy" naar een "place to meet" zoveel mogelijk faciliteren en willen dit niet tegenhouden. In het verlengde hiervan erkennen we dat terrassen een steeds belangrijkere plek in de openbare ruimte innemen.

1.3 We hebben een veerkrachtige binnenstad, ook na Corona

Ondernemers, bezoekers en bewoners waarderen de drukke, maar levendige binnenstad. De afgelopen twee Corona-jaren hebben we ervaring opgedaan met regels voor ruimere terrassen. De verruiming heeft bijgedragen aan een betere en werkbare bedrijfsvoering voor ondernemers tijdens deze periode. Bezoekers waardeerden de ruimere terrassen. Of het ondernemers lukt na Corona een goede doorstart te maken met hun bedrijf zal de komende tijd duidelijk worden.

1.4. De meeste ondernemers pakken hun rol op

Uitgangspunt van beleid is dat de ondernemer staat voor kwaliteit en dat er daarom minder regels nodig zijn. De ondernemer weet zelf waardoor de bezoeker wordt aangetrokken en speelt daarop in. Tevens wordt van hem verwacht dat hij rekening houdt met zijn omgeving. We hebben gemerkt dat de meeste ondernemers goed omgaan met de nieuwe vrijheid rond inrichting van een terras. Loslaten van regels heeft geleid tot differentiatie in terrassen, soms is sprake van verrommeling.

1.5. Samen op zoek naar balans

Leefbaarheid en levendigheid zijn actuele thema's en vragen beiden om aandacht. Enerzijds zetten we ons in om meer bezoekers naar de binnenstad te halen. Tegelijkertijd wonen er steeds meer mensen in de binnenstad. Overlast van terrassen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. Ook dienen in een goed functionerende openbare ruimte veiligheid en een vrije loopruimte gewaarborgd zijn.

1.6. Geen extra regels, maar betere handhaving van de regels

Bewoners en ondernemers geven aan dat de regels wel voldoen, maar dat handhaving om aandacht vraagt. Vooral als het gaat om (geluids-)overlast van terrassen in de nachtelijke uren en de situering van terrassen in de openbare ruimte.

2.1. Wijziging APV

In het verlengde van de herijking vindt aanpassing van twee APV-artikelen plaats:
- Artikel 2.3.1.4a APV is een nieuw artikel dat een aantal definities bevat.
- Artikel 2.3.1.5 APV betreft een wijziging van het huidige artikel 2.3.1.5 waarin het verlenen van terrasvergunningen is geregeld.

De belangrijkste wijziging betreft de toevoeging van de weigeringsgrond die ziet op schaarse vergunningen. Artikel 2.3.1.5 Lid 5 onder c Apv (nieuw) bevat de juridische formulering hiervan . De afgelopen jaren zijn uitspraken gedaan over de interpretatie van de Dienstenrichtlijn. Een terrasvergunning valt onder de Dienstenrichtlijn.
Het gaat dan, kort samengevat, om vergunningen waarbij de vraag of het aantal gegadigden, het aanbod overstijgt. Bij straten is er geen sprake van schaarste. Een terras mag alleen recht voor de voorgevel van het pand worden gesitueerd. Daar kan er geen sprake zijn van meerdere gegadigden voor hetzelfde gedeelte van de weg. Bij pleinen kan dit echter wel zo zijn. Vaak liggen er meerdere horecapanden rondom een plein die gebruik willen maken van hetzelfde gedeelte van het plein. Terrasvergunning rondom pleinen krijgen een geldigheidsduur van 5 jaar (na een overgangstermijn van 1 jaar). Binnen deze termijn kan de aanschaf van terrasmeubilair redelijkerwijs worden afgeschreven. Na 5 jaar wordt de beschikbare ruimte voor terrassen opnieuw verdeeld onder de horecabedrijven die op dat moment rondom een plein gevestigd zijn. Om een vergunning te kunnen weigeren omdat er sprake is van schaarste, is deze weigeringsgrond toegevoegd aan artikel 2.3.1.5.

Lid 6 van het huidige artikel komt te vervallen. Het aantonen van overlast op basis waarvan de openingstijden kunnen worden teruggebracht vereist qua handhaving dat er veel en zeer uitgebreid onderzoek moet worden gedaan naar het aantal en de soort klachten, opbouw van de wijk, bebouwing, het aantal metingen bij diverse weersomstandigheden en tijdstippen etc. Tot op heden heeft een rechter het terugbrengen van de sluitingstijden om deze redenen niet in stand gelaten.

Kanttekeningen

1.1. Ondernemers en bewoners komen er meestal samen uit, soms echter ook niet..

Bij blijvende onenigheid hebben bewoners en ondernemers de situatie te accepteren (bijvoorbeeld bij burenruzies). Dit geldt zeker als er een uitspraak van een rechter is geweest.

1.2. De druk op de openbare ruimte neemt toe

Steeds meer mensen wonen in de binnenstad. Het aantal bezoekers blijft ongeveer gelijk; het bezoek aan het terras neemt toe. We zien een veranderingsproces in de binnenstad: meer ruimte voor cultuur, evenementen, “beleven”. Toch hebben we met de nieuwe terrassennota getracht een goed evenwicht te bieden. We maken handhaving eenvoudiger door het aanbrengen van punaises in de openbare ruimte. We passen de toegankelijkheidsregels toe om voldoende loopruimte te waarborgen. We gaan werken met locatie-profielen voor pleinen en straten, waarbij een goede afstemming tussen de verschillende functies in de openbare ruimte mogelijk wordt.

1.3 Zorgvuldig omgaan met ervaringen met ruimere terrassen ten tijde van Corona.

Ondernemers die een ruimer terras ook na 31 december willen blijven gebruiken, dienen hiervoor een nieuwe vergunningaanvraag in te dienen. Deze aanvraag wordt getoetst aan de huidige en aan de daarvoor geldende regels die betrekking hebben op bereikbaarheid, leefbaarheid en toegankelijkheid.

Financiën
Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

Vervolg
Na vaststelling door de raad wordt het Wijzigingsbesluit Wijziging APV terrassen bekendgemaakt op www.overheid.nl.

Bijlagen
1. Terrassennota Nijmegen 2022.
2. Wijzigingsbesluit Wijziging APV terrassen