

Notitie

Contactpersoon	Suzanne Swenne
Datum	16 december 2021
Kenmerk	N006-1283828SSW-V02-sla-NL

1 Resultaten kwalitatieve beoordeling onderzoeken Verhuellweg Doesburg

1.1 Inleiding

TAUW heeft op verzoek van de gemeente Doesburg een kwalitatieve beoordeling uitgevoerd op de onderzoeken verricht door Sweco voor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Verhuellweg'. Dit document geeft de resultaten van deze studie weer.

In de gemeenteraad is twijfel ontstaan over het al dan niet vaststellen van het bestemmingsplan. De twijfel spitst zich toe op de mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid van de uitbreidingsmogelijkheden die het nieuwe bestemmingsplan aan bedrijven biedt. Centrale vraag is of de conclusies van de onderzoeken die betrekking hebben op gezondheid-gerelateerde onderwerpen door TAUW onderschreven kunnen worden.

De volgende onderzoeken zijn door TAUW beoordeeld:

1. Akoestisch onderzoek¹
2. Luchtkwaliteit²
3. Stikstofdepositie onderzoek³
4. Ecologische voortoets⁴
5. Verkeer⁵

Opgemerkt wordt dat voor de beoordeling van het verkeersonderzoek de expertise van Goudappel is ingezet.

Tijdens het onderzoek zijn de volgende stappen doorlopen:

1. Startgesprek met de gemeente waarbij de bredere context van de vraag is toegelicht
2. Beoordeling van de genoemde onderzoeken van Sweco door specialisten van TAUW en Goudappel
3. Bespreken van de voorlopige conclusies met gemeente en specialisten van Sweco

¹ Bedrijventerrein Verhuellweg te Doesburg. Akoestisch onderzoek, kenmerk SWNL0262103, 17-06-2020

² Notitie Bedrijventerrein Verhuellweg-Luchtkwaliteit, kenmerk NL21-648800269-3187, 16-08-2021

³ Notitie Bedrijventerrein Verhuellweg-Stikstofdepositie, kenmerk SWNL0268433, 27-11-2020

⁴ Bedrijventerrein Verhuellweg Doesburg. Voortoets stikstofdepositie Wet natuurbescherming, kenmerk SWNL0269788, 03-08-2021

⁵ Herstructurering en optimalisatie Bedrijventerrein Verhuellweg Doesburg, Verkeersonderzoek. Projectnummer: 364230, datum: 28-07-2021

4. Rapporteren conclusies naar aanleiding van de bespreking en definitief leveren van de rapportage

Dit document betreft de genoemde rapportage.

1.2 Algemene principes bij het opstellen van een bestemmingsplan

Een bestemmingsplan wordt opgesteld conform de richtlijnen uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en bestaat uit de volgende onderdelen:

- De (juridische) regels waarin is vastgelegd wat is toegestaan
- De verbeelding (plankaart) waarin de locatie van de regels is vastgelegd. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch kader van het bestemmingsplan
- De toelichting waarin een onderbouwing van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is opgenomen

De onderzoeken zijn onderdeel van de toelichting waarmee wordt aangetoond dat uitvoering van het bestemmingsplan past binnen de geldende kaders vanuit onder meer de verschillende milieuthema's. De Wro geeft niet aan op welke wijze de milieuthema's onderbouwd moeten worden. Het daadwerkelijk uitvoeren van onderzoeken is daarom niet altijd noodzakelijk. In sommige gevallen is het voldoende om een motivering op te nemen voor een bepaald thema. Bij dit bestemmingsplan zijn voor vrijwel alle thema's onderzoeken verricht. Voor veel van deze milieuthema's zijn harde normen opgenomen in aparte wetgeving, denk aan de Wet geluidhinder of de Wet luchtkwaliteit. Soms is het zo dat onderdelen minder hard zijn vastgelegd waardoor interpretatie verschillen ontstaan of dat jurisprudentie leidt tot hernieuwde inzichten. Uiteindelijk moet een integrale afweging worden opgesteld waarin ook eventuele overige belangen meegewogen worden. Beargumenteerd moet worden of sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Zoals in paragraaf 1.1 is aangegeven heeft TAUW beoordeeld of de conclusies die Sweco heeft getrokken in de eerder genoemde onderzoeken onderschreven kunnen worden. In de volgende paragrafen is hierop een toelichting gegeven.

1.3 Akoestisch onderzoek

Na het beoordelen van het akoestisch onderzoek van Sweco concludeert TAUW dat de gecumuleerde geluidbelasting (de gezamenlijke geluidbelasting afkomstig van de diverse bronnen) niet is bepaald. Om het onderzoek is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanprocedure moet worden afgewogen of uiteindelijk (nog) sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hiertoe dient rekening te worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting. Echter, voor deze gecumuleerde geluidbelasting bestaat geen 'hard' toetsingskader.

De verwachting is dat ook met het meewegen van deze gecumuleerde geluidbelasting nog steeds gemotiveerd kan worden dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, waarmee de conclusies van Sweco gehandhaafd blijven.

1.4 Luchtkwaliteit

TAUW ziet geen punten in het onderzoek luchtkwaliteit van Sweco die tot een andere conclusie zullen leiden. Dit komt mede doordat de luchtkwaliteit in dit deel van Nederland dusdanig is dat de normen niet overschreden zullen worden.

1.5 Stikstofdepositie

Ten aanzien van het stikstofdepositie onderzoek concludeert TAUW dat er één opmerking te maken is die invloed kan hebben op de conclusies.

Het verkeer is meegenomen tot op de N317 omdat het verkeer daar op zou gaan in het 'heersend verkeersbeeld'. Deze inschatting is altijd subjectief, omdat wetgeving niet voorschrijft wat het 'heersend verkeersbeeld' is. Sweco heeft in overleg met Provincie Gelderland gekozen om het verkeer mee te nemen tot op de N317. Uitgaande van het gekozen uitgangspunt stemt TAUW in met de door Sweco getrokken conclusies.

1.6 Ecologische voortoets

Na beoordeling van de door Sweco uitgevoerde ecologische voortoets stemt TAUW in met de door Sweco getrokken conclusies.

1.7 Verkeer

Goudappel concludeert ten aanzien van het uitgevoerde verkeersonderzoek dat bij het opstellen van de verkeersprognose en bij het onderzoeken van de verkeersafwikkeling geen gebruik is gemaakt van de daarvoor beschikbare verkeersmodellen en analysetools. Daarmee zou de beoordeling steviger onderbouwd zijn. Dit heeft echter geen effect op de conclusies zoals die door Sweco zijn getrokken.