Zienswijzenota gemeenteraden en Provinciale Staten en input colleges op wijziging GR-OFGV

Ter vaststelling door colleges deelnemers Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)

Op 28-06-2023 heeft het algemeen bestuur van de OFGV de ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst (verder: de GR) vastgesteld. Het dagelijks bestuur OFGV heeft dit ontwerp op 10-07-2023 aan de colleges van de deelnemende gemeenten gezonden. De colleges hebben hun raden en provinciale staten om zienswijzen op dit ontwerp gevraagd.

Inmiddels hebben de raden van de gemeenten en beide provinciale staten zienswijzen gegeven en zijn deze beoordeeld en afgewogen door het algemeen bestuur van de OFGV. Het algemeen bestuur van de OFGV heeft in zijn vergadering van 7-02-2024 een aangepast voorstel van de ontwerpwijziging GR ten behoeve van de colleges vastgesteld, teneinde de GR te wijzigen.

Instantie	**Ontv. Dat.**	**Status**	**zienswijze**	**Reactie**
Almere	19/10/’23	**Definitief**	In onze vergadering van 12 september 2023 hebben wij ingestemd met de ontwerp wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. De raad heeft op 19 oktober 2023 besloten om een positieve zienswijze te geven op uw voorstel voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling.	Instemming
Blaricum	29/09/’23	**Definitief**	De gemeenteraad van Blaricum heeft ingestemd met de inhoud van de ontwerp-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV.	Instemming
Dronten	29/09/’23	**Definitief**	Hierbij delen wij u mede dat de gemeenteraad van Dronten geen aanleiding ziet om inhoudelijke wensen of bedenkingen kenbaar te maken op de door u voorgestelde wijziging GR-OFGV. Wij stemmen in met het voorstel.	Instemming
			Graag willen wij wel uw aandacht vragen voor een procesmatige kanttekening inzake de ontwerpwijziging GR-OFGV. In het proces waarbij verdere invulling aan de GR wijziging is gegeven zijn de ambtelijke partners goed vertegenwoordigd. Echter is de raad van Dronten in deze fase niet betrokken geweest. Gelet op het belang van de GR wijziging, de mogelijkheden die het schept voor raden en de aangenomen motie over verbonden partijen waarbij de raad van mening is dat zij meer grip wenst op verbonden partijen, vindt de raad het wenselijk dat zij in een eerder stadium betrokken wordt om haar in positie te brengen. Dit geeft de raad de tijd en mogelijkheden om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.	Bij een volgende wijziging van de GR waarin de positie van de raad aan de orde is zullen we uw kanttekening nadrukkelijk in het proces betrekken.
Flevoland	16/11/’23	**Definitief**	In de gewijzigde GR OFGV bij het onderdeel zienswijzen (artikelen 11 en 16) dient rekening te worden gehouden met de volgende hoofdregel:	a) Volgens de GR wordt de jaarrekening ter kennis gebracht van de raden en Staten. De jaarrekening is een vaststelling achteraf van de

Instantie	Ontv. Dat.	Status	zienswijze	Reactie
			Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de OFGV hoeven voorafgaand aan hun besluitvorming geen zienswijzen te vragen aan de deelnemende Raden en Provinciale Staten, behalve bij: a) de jaarstukken, inclusief de besteding van het rekeningsaldo; b) de Kadernota/kaderbrief; c) de ontwerpbegroting; d) de begroting e) tussentijdse beleidsmatige keuzes; f) onderwerpen waarvoor het algemeen of dagelijks bestuur dat zelf wenselijk vindt; g) onderwerpen waarvoor een verzoek wordt gedaan door tenminste 1 /5 deel van de deelnemende Raden en Provinciale Staten;	uitgegeven middelen met een financieel resultaat. Omdat het uitgegeven geld een gegeven is heeft het geven van een zienswijze hier geen invloed op. De zienswijze mogelijkheid op de resultaatbestemming is al in de GR geregeld. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. b) In de GR is geregeld dat raden en Staten kennis nemen van de Kadernota. Formeel hoeft men daar niets mee. Een reactie op de kadernota kan zinvol zijn als deze voorafgaand aan de ontwerpbegroting wordt gegeven. In de planning betekent dit dat de concept kadernota al in oktober van het tweede jaar voorafgaand aan het betreffende jaar voor zienswijze moet worden toegezonden. Dat roept de vraag op of de kadernota dan al voldoende financiële en beleidsmatige inhoud heeft. Daarnaast wordt via de zienswijze op de ontwerpbegroting feitelijk hetzelfde voor zienswijze voorgelegd. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. c) De zienswijze op de ontwerpbegroting is reeds geregeld in de GR. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. d) De wet voorziet niet in een zienswijzeprocedure op de begroting. Die zienswijze kan gegeven worden op de ontwerpbegroting. Als de begroting eenmaal is vastgesteld, is deze definitief en staat deze niet meer open voor een zienswijze. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. e) De OFGV voert adviserende, ondersteunende en uitvoerende taken in mandaat van de colleges van de deelnemers uit. Dit gebeurt op basis van wetgeving met inachtneming van het beleid van de deelnemers. De OFGV stelt geen beleid op. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. f) Het AB kan altijd besluiten om een ontwerpbesluit naar de raden/PS te sturen voor een zienswijze. Dit blijkt nu onvoldoende uit de

Instantie	Ontv. Dat.	Status	zienswijze	Reactie
				concept regeling. Artikel 11 van de gewijzigde regeling wordt aangevuld om deze mogelijkheid duidelijker aan te geven. g) Ook hiervoor geldt de redenering als onder e; de OFGV stelt geen beleid op. Daardoor worden er door het AB geen besluiten genomen die de kaderstellende, controlerende en budgettaire bevoegdheden van de raden/PS raken, anders dan waarvoor al een zienswijze mogelijkheid bestaat. Daarnaast is voor dergelijke wensen in beginsel de informatieplicht het bedoelde instrument. De informatieplicht is al in de GR opgenomen. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. Om in algemene zin tegemoet te komen aan meer informatie en minder afstand tussen de raden en Staten en de OFGV, biedt de OFGV aan minimaal jaarlijks bij de raden en Staten langs te komen voor introductie, ontwikkelingen en het stellen van vragen.
Gooise Meren	27/09/'23	**Definitief**	Het college heeft besloten om geen standpunten in te brengen. De gemeenteraad heeft besloten om geen zienswijze in te brengen.	Wordt gezien als instemming
Hilversum	4/10/'23	**Definitief**	**Wij onderschrijven het doel van de wijziging van de Wgr en de GR OFGV.** Het gaat daarbij om de versterking van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Dat gebeurt onder andere doordat onze raad als volksvertegenwoordigers meer invloed krijgt op de besluitvorming binnen de OFGV. Wij zien met tevredenheid dat dit doel grotendeels goed terugkomt in het wijzigingsvoorstel.	Wordt gezien als instemming
			Naast tevreden zijn we ook teleurgesteld. Over het feit dat ervoor is gekozen geen extra bestuursbesluiten op te nemen voor zienswijze van de raden en Staten. Wij hadden graag gezien dat de kadernota was toegevoegd als besluit waarover een zienswijze wordt gevraagd. Wij zien dit als een gemiste kans om de betrokkenheid van de raden en Staten bij de OFGV te vergroten. Een betrokkenheid die wat ons betreft belangrijk is en die ook past binnen de	Het DB staat nog steeds achter het voorstel om op de Kadernota geen zienswijze te vragen. Dit is expliciet aan de orde geweest bij het opstellen van het voorstel. De zienswijzeronde op de begroting voorziet wat het DB betreft afdoende in de mogelijkheid om een zienswijze te geven op de uitgangspunten van die begroting. Daarnaast zullen in de praktijk de zienswijzenrondes elkaar overlappen in de tijd, of zal de Kadernota ruim 1,5 jaar

Instantie	Ontv. Dat.	Status	zienswijze	Reactie
			geest van de gewijzigde Wgr. Wij verzoeken u voor de toekomst alert te blijven op een adequate invulling van deze betrokkenheid bij de OFGV.	voorafgaand aan het jaar waarop dit betrekking heeft in procedure moeten worden gebracht. Beide scenario's zijn voor het DB niet wenselijk. Uw verzoek om alert te blijven op besluiten die de betrokkenheid van raden en Staten raakt nemen wij ter harte.
Huizen	3/10/'23	**Definitief**	Geen zienswijze	Wordt gezien als instemming
Laren	2/10/'23	**Definitief**	De gemeenteraad van Laren heeft ingestemd met de inhoud van de ontwerp-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV. Om die reden heeft de gemeenteraad besloten om geen zienswijze in te dienen.	Instemming
Lelystad	27/09/'23	**Definitief**	De raad heeft kennisgenomen van uw voornemen de Gemeenschappelijke Regeling GR Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek te wijzigen en heeft besloten om geen zienswijzen in te dienen. Het college heeft eveneens geen opmerkingen of wensen met betrekking tot de ontwerpwijziging.	Instemming
Noord-Holland	26/07/'23	Concept College Planning PS nov. '23	Het college stelt Provinciale Staten voor om geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.	Wordt gezien als instemming
Noordoostpolder	21/12/'23	Concept college	Voorstel college aan gemeenteraad 1. Instemmen met de voorgestelde wijziging GR-OFGV; 2. De raad voorstellen om akkoord te gaan met de voorgestelde wijziging GR-OFGV.	Wordt gezien als instemming
			Algemeen: Ons is gebleken dat een aantal 'nieuwe' mogelijkheden uit de Wgr niet concreet terugkomen in het voorstel: Het regionaal enquêterecht, het instellen van een regionale raadsadviescommissie en de versterking van de positie van de rekenkamer(functie) zijn niet uitgewerkt in het ontwerp wijzigingsbesluit. Mocht er aanleiding voor zijn, dan biedt de Wgr echter de mogelijkheden om alsnog gebruik te gaan maken van deze mogelijkheden.	Dit zijn mogelijkheden die rechtstreeks uit de wet volgen. Omdat de wet altijd vóórgaat op de regeling is het opnemen van bepalingen hierover in de regeling niet zinvol.
Urk	21/09/'23	**Definitief**	Afstemming met Commissie 1 heeft er niet in geresulteerd dat onze raad een zienswijze wil indienen.	Wordt gezien als instemming
Wijdemeren		Geen reactie		Wordt gezien als instemming

Instantie	Ontv. Dat.	Status	zienswijze	Reactie
Zeewolde	22/09/'23	**Definitief**	In de gewijzigde GR OFGV dient, onverlet hetgeen in het concept is opgenomen, bij het onderdeel zienswijzen (artikelen 11 en 16) rekening te worden gehouden met de volgende hoofdregel: 1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de OFGV hoeven voorafgaand aan hun besluitvorming geen zienswijzen te vragen aan de deelnemende Raden en Provinciale Staten, behalve bij: a) De Kadernota/-brief; b) De ontwerpbegroting; c) De jaarstukken inclusief het voorstel inzake de resultaatsbestemming; d) Begrotingswijzigingen die gevolgen hebben voor de deelnemersbijdragen; e) Voorgenomen besluiten t.a.v. het oprichten van of deelnemen aan stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen; f) Onderwerpen waarvoor het dagelijks bestuur dat zelf wenselijk vindt.	a) In de GR is geregeld dat raden en Staten kennis nemen van de Kadernota. Formeel hoeft men daar niets mee. Een reactie op de kadernota kan zinvol zijn als deze voorafgaand aan de ontwerpbegroting wordt gegeven. In de planning betekent dit dat de concept kadernota al in oktober van het tweede jaar voorafgaand aan het betreffende jaar voor zienswijze moet worden toegezonden. Dat roept de vraag op of de kadernota dan al voldoende financiële en beleidsmatige inhoud heeft. Daarnaast wordt via de zienswijze op de ontwerpbegroting feitelijk hetzelfde voor zienswijze voorgelegd. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. b) De zienswijze op de ontwerpbegroting is reeds geregeld in de GR. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. c) Volgens de GR wordt de jaarrekening ter kennis gebracht van de raden en Staten. De jaarrekening is een vaststelling achteraf van de uitgegeven middelen met een financieel resultaat. Omdat het uitgegeven geld een gegeven is heeft het geven van een zienswijze hier geen invloed op. De zienswijze mogelijkheid op de resultaatbestemming is al in de GR geregeld. Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. d) De zienswijze op begrotingswijziging (met gevolgen voor de deelnemer) is reeds geregeld in de GR. e) De wet (art. 55a lid 2 Wgr.) voorziet erin dat raden en Staten in de gelegenheid moeten worden gesteld om wensen en bedenkingen in te brengen bij het oprichten of deelnemen aan dergelijk organisaties. Omdat dit in de wet is geregeld nemen we dit niet op in de GR.

Instantie	Ontv. Dat.	Status	zienswijze	Reactie
				Deze zienswijze leidt niet tot wijziging van de concept GR. f) Het AB kan altijd besluiten om een ontwerpbesluit naar de raden/PS te sturen voor een zienswijze. Dit blijkt nu onvoldoende uit de concept regeling. Artikel 11 van de gewijzigde regeling wordt aangevuld om deze mogelijkheid duidelijker aan te geven. Om in algemene zin tegemoet te komen aan meer informatie en minder afstand tussen de raden en Staten en de OFGV, biedt de OFGV aan minimaal jaarlijks bij de raden en Staten langs te komen voor introductie, ontwikkelingen en het stellen van vragen.