Herziening Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, Veegplan 2

Inhoudsopgave

Toelichting **3**

Hoofdstuk 1 Inleiding **5**

1.1 Aanleiding 5
1.2 Plangebied 5
1.3 Geldend bestemmingsplan 6
1.4 Leeswijzer 6

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving **7**

2.1 Vogelrichtlijn- en Natura 2000-gebied 7
2.2 Provinciale omgevingsverordening 8
2.3 Regeling in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' 9

Hoofdstuk 3 Randvoorwaarden **13**

Hoofdstuk 4 Juridische planbeschrijving **15**

4.1 Planvorm 15
4.2 Systematiek planregels 15

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid **17**

5.1 Economische uitvoerbaarheid 17
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 17

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 30 mei 2022 heeft de gemeenteraad de motie ‘Scheurverbod vogelrichtlijngebieden binnen Natura 2000-gebieden’ aangenomen.

De motie roept het college op te bekijken of het noodzakelijk is het scheurverbod van blijvend grasland uit het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied aan te passen aan een motie uit de Tweede Kamer. Aanleiding tot deze motie van de gemeenteraad is een motie van het Tweede Kamerlid Boswijk c.s. Het kamerlid riep daarin het kabinet op om voor Vogelrichtlijngebieden een uitzondering te maken voor het scheurverbod. Het kamerlid is van oordeel dat het mogelijk moet zijn om eens per tien jaar noodzakelijk onderhoud aan grasland uit te voeren zonder dat het beschermde dieren en hun leefgebied schaadt. Een scheurverbod is daarbij een onnodige beperking om dit onderhoud uit te kunnen voeren.

Is het aanpassen van de regeling uit het bestemmingsplan voor het buitengebied noodzakelijk?

In artikel 36, lid 1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' zijn regels over het scheuren van grasland opgenomen. De gemeenteraad heeft aangegeven de regeling uit het bestemmingsplan aan te willen passen als de wijziging van het rijksbeleid daartoe aanleiding geeft. Inmiddels is de motie van de Tweede Kamer vertaald in het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, te weten het document GLMC 9 – Verbod omzetten en ploegen ecologisch kwetsbaar blijvend grasland en andere gebieden en omzetverplichting (zie Bijlage 1 GLMC 9 - Verbod omzetten en ploegen ecologisch kwetsbaar blijvend grasland en andere gebieden en omzetverplichting).

Nu RVO de regeling zo heeft aangepast dat agrariërs in Natura 2000-gebied mogen scheuren als blijkt dat dit nodig is om het grasland in stand te houden, is het vreemd als een gemeentelijke regeling in het bestemmingsplan vervolgens de praktische uitvoering ervan in de weg staat. Het weidevogelgebied valt voor driekwart samen met Natura 2000-gebied. Alleen de zuidwesthoek in de polder is geen Natura 2000-gebied. Juist dit deel van de polder is niet erg waardevol voor weidevogels.

Vervolgens zijn de mogelijkheden om artikel 36, lid 1 aan te passen aan het nieuwe rijksbeleid onderzocht. Het resultaat van het onderzoek is dat het bestemmingsplan op dit onderdeel is herzien. Artikel 36, lid 1 is gewijzigd door het scheurverbod voor blijvend grasland in de agrarische bestemmingen in Polder Arkemheen te schrappen.

In hoofdstuk 2 is toegelicht op basis van welke overwegingen tot deze keuze is gekomen.

1.2 Plangebied

Het plangebied betreft het buitengebied van de gemeente Nijkerk en is gelijk aan het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2'. Er zijn na vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' binnen het plangebied vier nieuwe bestemmingsplannen vastgesteld. In die bestemmingsplannen is geen aanlegvergunningstelsel opgenomen dat op basis van voorliggende herziening een aanpassing behoeft. Die bestemmingsplannen maken geen deel uit van het plangebied.

Het betreft de volgende bestemmingsplannen:

Naam bestemmingsplan	IMRO-code	Datum
Herziening Slichtenhorsterweg 24, 24a	NL.IMRO.0267.BP0194-0002	21-09-2023
Buitengebied Nijkerk 2017, 8e herziening Bunschoterweg 39, Nijkerk	NL.IMRO.0267.BP0197-0002	22-06-2023
Buitengebied Nijkerk 2017, herziening Amersfoortseweg 53	NL.IMRO.0267.BP0179-0002	30-03-2023
Buitengebied Nijkerk 2017, 7e herziening Domstraat 60-60a	NL.IMRO.0267.BP0186-0002	20-10-2022

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied zijn de volgende bestemmingsplannen van kracht:

Naam bestemmingsplan	IMRO-code	Datum
Buitengebied Nijkerk 2017	NL.IMRO.0267.BP0057-0003	30 mei 2017 (vastgesteld)
Buitengebied 2017, eerste herziening	NL.IMRO.0267.BP0148-0002	27 mei 2019 (vastgesteld)
Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 1	Nl.IMRO.0267.BP0135-0004	13 mei 2020 (onherroepelijk)
Parapluherziening (on)zelfstandige woonruimte en voorgevelrooilijn	NL.IMRO.0267.BP0149-0002	24 september 2020 (vastgesteld)
Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2	NL.IMRO.0267.BP0172-0002	30 mei 2022 (vastgesteld

1.4 Leeswijzer

De aanpassingen die in voorliggende herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' worden meegenomen, worden in hoofdstuk 2 beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de onderzoeksaspecten. Hoofdstuk 4 bevat een beknopte toelichting op de juridische aspecten en in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Vogelrichtlijn- en Natura 2000-gebied

Grote delen van Polder Arkemheen liggen binnen het begrensde Natura 2000- en Vogelrichtlijngebied. Het Vogelrichtlijngebied (EU-Richtlijn 79/409/EEG van 2 april 1979) heeft tot doel om alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de Europese Unie te beschermen, inclusief en in het bijzonder de leefgebieden van bedreigde en kwetsbare soorten.

Het gebied is tevens aangewezen als gebied dat tot het Natura 2000-netwerk behoort. Deze gebieden zijn in Nederland beschermd gebied.

Waarom is Polder Arkemheem aangewezen als Vogelrichtlijngebied?

Polder Arkemheen is aangewezen als Vogelrichtlijngebied vanwege de aanwezigheid van open vochtige graslanden die als geheel het leefgebied vormen van een groot aantal vogelsoorten. Voor minstens twee vogelsoorten is hierbij sprake van internationale betekenis, namelijk Kleine Zwaan en Smient. Het doel is het behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied van beide soorten met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 190 Kleine Zwanen en 850 Smienten (gemiddeld per seizoen). Polder Arkemheen fungeert tevens als overwinteringsgebied en rustplaats voor vele andere vogelsoorten. Naast deze soorten is de polder aanvullend beschermd voor Bittervoorn.

Voor beide vogelsoorten en tevens voor de weidevogels zijn gras, rust en water belangrijke te beschermen waarden in de polder. Het beschermen van deze waarden staat gangbaar agrarisch graslandbeheer niet in de weg. Er moet dan wel sprake zijn van blijvend grasland en relatief hoge waterstanden. Een regelmatige afwisseling met gewassen, zoals mais, komt de kwaliteit van het leefgebied niet ten goede. Voor weidevogels is een aangepast beheer zoals onder meer uitgestelde maaidata noodzakelijk.

Het leefgebied voor Kleine Zwaan en Smient is niet gevoelig voor depositie van stikstof.

Het plan mag geen significant negatieve gevolgen hebben voor het Natura 2000-gebied, de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied mogen niet in gevaar komen door de activiteit. In 2022 is onderzoek uitgevoerd naar de effecten van scheuren van grasland op de instandhoudingsdoelen voor kleine zwaan en smient ("*Ecologische effecten van het scheuren van grasland in Arkemheen, Provincie Gelderland - Altenburg&Wymenga, 18 december 2023*"). De conclusie van dit onderzoek is dat scheuren van grasland in de meeste gevallen niet gunstig is voor smient, maar dat de aantallen smienten de laatste jaren ver boven de instandhoudingsdoelen liggen, zodat deze doelen zelf niet in gevaar komen. In deze studie is de Natura 2000-doelsoort Kleine zwaan achterwege gelaten omdat die soort de laatste jaren nauwelijks nog voorkomt in Arkemheen, en naar verwachting in de afzienbare toekomst ook niet meer.

Beheerplan Natura 2000-gebied Arkemheen

Provincie Gelderland heeft voor het Natura 2000-gebied Arkemheen een beheerplan opgesteld (januari 2016). Het doel van het beheerplan is te zorgen voor een gunstige staat van instandhouding ten behoeve van Kleine Zwaan en Smient. In beide gevallen gaat het om behoud van omvang en kwaliteit van hun leefgebied.

De in het beheerplan opgenomen weidevogels vallen onder de bescherming van de Wet natuurbescherming. Het beheerplan bevat geen uitwerking van maatregelen voor deze soorten.

Nieuw beheerplan Polder Arkemheen i.o.

Op het moment dat dit voorstel tot herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' voorligt werkt de provincie aan een nieuw beheerplan voor de polder. In het conceptbeheerplan overweegt de provincie richtlijnen (aanbevelingen) op te nemen voor de doelsoorten Kleine Zwaan en Smient en voor de weidevogels.

Voor weidevogels ligt er het voorstel het graslandgebruik verder te extensiveren, bijvoorbeeld met behulp van zware beheerpakketten als maaidatumbeheer of kruidenrijk weidevogelgrasland. Door meer structuurrijk grasland wordt het aantrekkelijker voor de weidevogels (Grutto's) om zich hier, net als in de periode vóór 1998, weer te vestigen. Later maaien geeft een hoger broedsucces waarna als gevolg van broedplaatstrouw de vogels er de volgende jaren weer terugkomen om te broeden.

Tevens ligt er het voorstel voor meer beweiding gedurende het broedseizoen. Dit geldt vooral voor het boerenland en het particulier reservaat.

Het voorstel van de provincie om weidevogels toe te voegen in het beheerplan is nog geen vastgesteld beleid. Hieraan wordt dan ook niet getoetst.

Wet natuurbescherming

Naast het beleid voor Natura 2000-gebieden dient er rekening te worden gehouden met de bescherming van de weidevogels. De bescherming van weidevogels valt onder de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet moet ervoor zorgen dat de verschillende planten- en diersoorten in de natuur blijven bestaan. Ook kwetsbare soorten mogen niet verdwijnen. Uit de wet vloeit de plicht voort (artikel 1.11) dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor beschermde gebieden, in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

2.2 Provinciale omgevingsverordening

Weidevogelgebied

Een deel van het plangebied valt binnen 'weidevogelgebied'. In de provinciale omgevingsverordening is in artikel 5.29 opgenomen dat een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen wordt toegelaten, als de toelichting bij het omgevingsplan een beschrijving van de onderzoeksresultaten bevat waaruit blijkt dat de activiteit of ontwikkeling geen nadelige gevolgen kan hebben voor de functie als broedgebied voor weidevogels.

Het betreft hier geen nieuwe ontwikkeling, aangezien de functie 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke en natuurwaarden' in stand blijft en het grasland ongewijzigd in gebruik blijft als 'blijvend grasland'. In het plan wordt voldoende rekening gehouden met weidevogels, doordat aan de vergunning voor werken en werkzaamheden voorwaarden worden verbonden.

Gelders natuurnetwerk

Het Gelders Natuurnetwerk in Polder Arkemheen ligt binnen het weidevogelgebied, waarbij het weidevogel gebied een groter gebied omvat. In de provinciale verordening is aangegeven in artikel 5.5 dat een nieuwe activiteit of ontwikkeling in het Gelders Natuurnetwerk alleen is toegelaten, als uit onderzoek blijkt dat deze activiteit geen nadelige gevolgen kan hebben voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk

en Groene ontwikkelingszone.

Het betreft hier geen nieuwe ontwikkeling. De in het ontwerp bestemmingsplan opgenomen regeling heeft geen negatieve effecten op de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk. Ruim één derde van de gronden in de polder heeft al een bestemming 'Natuur'. Het verbod om grasland te scheuren om het te verbeteren of te vernieuwen blijft onverkort voor deze gronden in stand.

De waarden die in de bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone zijn opgenomen voor weilanden, sluiten vooral aan op waarden voor weidevogels, ganzen, zwanen en eenden. Voor zover de kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk in de polder Arkemheen wordt bepaald door de weidevogels, is hiervoor de aanduiding 'overige zone - weidevogelgebied' in het bestemmingsplan opgenomen. Geconcludeerd kan worden dat het NNN niet wordt aangetast door dit bestemmingsplan.

Beschermingszone Natte landnatuur

In de provinciale omgevingsverordening is de 'beschermingszone natte landnatuur' opgenomen. De hydrologische beschermingszone in het bestemmingsplan is gelijk aan de 'beschermingszone natte landnatuur' uit de provinciale verordening. Hiervoor geldt op basis van artikel 5.31 dat een nieuwe activiteit of ontwikkeling wordt toegelaten als de toelichting bij het bestemmingsplan een beschrijving van de onderzoeksresultaten bevat waaruit blijkt dat dit geen significant nadelige gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van de natte landnatuur. Het betreft hier geen nieuwe ontwikkeling. Het gebied blijft 'blijvend grasland'. Overigens ligt de 'hydrologische beschermingszone' in het bestemmingsplan binnen de zone 'overige zone - weidevogelgebied, waardoor binnen dit bestemmingsplan aan de voorwaarden, zoals geldend voor de 'overige zone - weidevogelgebied' moet voldoen. Geconcludeerd wordt dat het bestemmingsplan geen effect heeft op de 'beschermingszone natte landnatuur'.

2.3 Regeling in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2'

Ter bescherming van de aanwezige landschaps-, natuur- en cultuurhistorische waarden op agrarische gronden en in de natuur- en bosgebieden is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' artikel 36 ‘Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden’ (voorheen aanlegvergunningstelsel genoemd) opgenomen. Een aantal werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden moet eerst worden getoetst op hun mogelijke nadelige effecten op de aanwezige natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden in het gebied, alvorens een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het gaat om het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden zoals: het scheuren van gronden, het kappen van houtopstanden (bomen), het bebossen of beplanten met houtopstanden, het diepploegen en diepspitten, het egaliseren van gronden, het ophogen en afgraven van gronden, het dempen van sloten en het aanleggen van drainage.

Voor de polder, het Natura 2000-gebied, het weidevogelgebied en het Gelders natuurnetwerk is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' een verbod op genomen voor:

A. het scheuren of frezen van grasland ten behoeve van het omzetten van grasland in bouwland;
B. het scheuren of frezen van grasland ten behoeve van graslandvernieuwing en/of verbetering.

Deze verboden beogen te voorkomen dat grasland verdwijnt of in de huidige staat te intensief gebruikt en bewerkt wordt.

Voorstel tot aanpassing van de regels

De motie van Tweede Kamerlid Boswijk c.s. heeft aanleiding gegeven de regels over het scheuren en/of frezen van grasland in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' te herzien. Aan deze herziening liggende volgende overwegingen ten grondslag:

- de herziening van artikel 36, lid 1 is gebaseerd op de wijziging die is aangebracht in het document Conditionaliteiten GLB 2023. Onder de conditionaliteit 'Ecologisch kwetsbaar blijvend grasland beschermen (GLMC 9) behorend bij 'Biodiversiteit en landschap' staat het volgende vermeld: *"Blijvend grasland houdt koolstof vast en voorkomt CO_2-uitstoot. U mag ecologisch kwetsbaar blijvend grasland niet ploegen en omzetten. Dit grasland ligt in Natura 2000-gebieden volgens de habitatrichtlijn. Ploegt u wel? Dan krijgt u een sanctie en moet u het weer omzetten naar grasland.* **Ligt het grasland in Natura 2000-gebieden volgens de vogelrichtlijn? Dan gelden de regels uit het Natura 2000-beheerplan van de provincie. In sommige provincies mag u eens in de 10 jaar wel ploegen."** (Bron: https://www.rvo.nl/onderwerpen/glb-2023/conditionaliteiten);
- het Natura 2000-gebied in Polder Arkemheen is vogelrichtlijngebied. Het is het enige Natura 2000-gebied op gemeentelijk grondgebied. Voor Polder Arkemheen geldt om deze reden een beheerplan waarin de doelsoorten Kleine Zwaan en Smient centraal staan;
- Kleine Zwaan en Smient zijn gebaat bij blijvend grasland. In het geldende beheerplan staat vermeld dat egaliseren vaak wordt uitgevoerd in combinatie met graslandvernieuwing en als resultaat heeft dat de structuurrijkdom van de vegetatie afneemt. Het egaliseren van percelen en opnieuw inzaaien vindt niet of anders op zeer beperkte schaal plaats in het beheergebied van Arkemheen. Het verbeteren van het grasland kan enig positief effect hebben op met name Kleine Zwaan omdat hierdoor de voedingswaarde van het grasland toeneemt. Voor Smient is het effect niet bekend. Deze activiteit wordt daarom voor Kleine Zwaan en Smient als neutraal beoordeeld;
- het geldende beheerplan bevat voor de doelsoorten geen scheurverbod voor blijvend grasland;
- het egaliseren van de bodem in combinatie met graslandvernieuwing heeft voor de overige weidevogelsoorten een negatief effect. De structuurrijkdom verdwijnt, zodat de waarde van het perceel voor deze vogels afneemt;
- nu het geldende beheerplan voor Polder Arkemheen geen richtlijnen bevat voor het scheuren van grasland en het GLMC 9 aangeeft dat op blijvend grasland in de Vogelrichtlijngebied voortaan de richtlijnen in het vastgestelde beheerplan van toepassing zijn, luidt de conclusie dat een scheurverbod in het bestemmingsplan voor blijvend grasland niet gepast is;
- het voorgaande betekent niet dat de gemeente geen eigen verantwoordelijkheid heeft waar het aankomt op het beschermen van de weidevogelgebieden. Daarbij heeft de gemeente het volgende overwogen:
    1. de gemeente handhaaft de regels die toezien op het beschermen van blijvend grasland, rust en ruimte;
    2. gangbaar agrarisch landbeheer staat deze waarden niet in de weg;
    3. voor weidevogels is een groot aantal percelen in de polder onder de bestemming 'Natuur' gebracht. Het scheurverbod voor blijvend grasland blijft voor de (agrarische) percelen in deze bestemming gehandhaafd;
    4. voor de overige weidevogelgebieden gelden al specifieke beheerpakketten waarin afspraken staan over het beheren van deze percelen. Als aan voorwaarden wordt voldaan, hoeft het scheuren van grasland niet aan een vergunningenplicht te worden gekoppeld. De voorwaarden betreffen dat het scheuren buiten het broedseizoen moet plaatsvinden en ingezaaid moet worden met een botanisch graskruidenmengsel, dat kwaliteit voor de weidevogels verbetert. En hiervan melding wordt gedaan bij het College van B&W;
    5. de gemeente vindt de combinatie van behoud weidevogelgebied met beheerpakketten (extensief beheer) even belangrijk als de zorg voor blijvend gewoon grasland (minder extensief beheer) voor de twee doelsoorten;
- tot slot is niet onbelangrijk te vermelden dat de praktijk leert dat er geen sprake is van agrarisch beheer die leidt tot een veel intensiever gebruik van agrarische percelen. Scheuren van grasland

komt voor, maar wordt niet substantieel toegepast.

Naar aanleiding van punt 5:

Op basis van het onderzoek 'Ecologische effecten van het scheuren van grasland in Arkemheen' (Provincie Gelderland/Altenburg&Wymenga, 18 december 2023) blijkt dat scheuren van grasland in het algemeen gunstig is voor broedhabitat voor kievit, maar nadelig voor andere weidevogels zoals grutto en tureluur. Een kruidenrijk grasmengsel zou toegepast kunnen worden, evenals een Smientenmengsel. Er is nog weinig onderzoek gedaan naar de effecten van kruidenrijk grasland op de biodiversiteit. Maar voor zover nu bekend, pakt het inzaaien van een kruidenrijk mengsel alleen positief uit voor de biodiversiteit als de bemesting flink wordt teruggeschroefd.

Voor de doelsoorten van het Natura 2000-gebied geldt dat scheuren van grasland in de meeste gevallen niet gunstig is voor smient, maar dat de aantallen smienten de laatste jaren ver boven de instandhoudingsdoelen liggen, zodat deze doelen zelf niet in gevaar komen. In deze studie is de Natura 2000-doelsoort Kleine zwaan achterwege gelaten omdat die soort de laatste jaren nauwelijks nog voorkomt in Arkemheen, en naar verwachting in de afzienbare toekomst ook niet meer (zie Kleijberg 2023).

Aanbeveling in ontwerpbeheerplan polder Arkemheen

Het schrappen van het scheurverbod ontslaat ondernemers niet van de zorgplicht die voortvloeit uit de Wet natuurbescherming. Het voorstel is in het nieuwe beheerplan aanbevelingen op te nemen die voorzien in de zorgplicht en in een goed beheer van het blijvende grasland. In het ontwerp worden mogelijk enkele aanbevelingen opgenomen die erin voorzien dat het areaal blijvend grasland ongewijzigd blijft en dat er geen scheurverbod gaat gelden voor blijvend grasland.

Hoofdstuk 3 Randvoorwaarden

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. Als een bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, moet worden aangetoond dat dit haalbaar is in relatie tot de planologische en milieuhygiënische aspecten.

De bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied wijzigen niet inhoudelijk. De voorliggende herziening van het bestemmingsplan betreft het aanpassen van de regels over het scheuren en/of frezen van grasland in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2'. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Een nadere onderbouwing met onderzoek is niet nodig.

Voor de onderbouwing van de herziening met betrekking tot weidevogels, NNN en de doelsoorten van het Natura 2000-gebied wordt verwezen naar hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 4 Juridische planbeschrijving

4.1 Planvorm

Het voorliggende bestemmingsplan 'Herziening Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, Veegplan 2' is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2.

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de juridische regeling van het bestemmingsplan. De juridische regeling bestaat uit een verbeelding en de regels. De onderdelen verbeelding en regels zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en dienen dan ook altijd gezamenlijk geraadpleegd en gelezen te worden. De plantoelichting heeft geen rechtskracht.

4.2 Systematiek planregels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Algemene regels (hoofdstuk 2);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3).

De herziening is opgesteld op basis van de landelijke standaarden (SVBP 2012).

Hierna worden de drie hoofdstukken kort toegelicht.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk, in hoofdstuk ‘begrippen’, zijn alleen de begrippen ‘plan’ en ‘bestemmingsplan’ opgenomen, waarmee de herziening wordt geduid. Daarnaast is in hoofdstuk 1 het artikel ‘van toepassing verklaring’ opgenomen waarin de onderliggende geldende bestemmingsplannen van toepassing zijn verklaard, met de wijzigingen zoals in voorliggende herziening zijn doorgevoerd. De verbeelding wordt niet gewijzigd.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

In hoofdstuk 2 wordt de wettelijk verplicht op te nemen anti-dubbeltelregel opgenomen. In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een verplicht op te nemen regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Er zijn voor de gemeente geen uitvoeringskosten waarvoor een specifiek onderzoek naar economische aspecten moet worden uitgevoerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Communicatie en informatie aan eigenaren

De gemeente informeert de eigenaren in het plangebied met een brief over de wijziging in de regels van het bestemmingsplan. In de brief zal ook gewezen worden op de zorgplicht die onder de Wet natuurbescherming onverminderd van kracht blijft.

5.2.2 Vooroverleg

In het kader van het wettelijke verplichte overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt dit bestemmingsplan kortgesloten met de gebruikelijke partners. Het gaat om Provincie Gelderland, Waterschap Vallei en Veluwe en de buurgemeenten Amersfoort, Bunschoten, Putten en Zeewolde. Gemeenten Amersfoort en Bunschoten hebben gereageerd en laten weten geen bedenkingen te hebben tegen het ontwerp van de herziening. Van de overige instanties heeft de gemeente geen tijdige reactie ontvangen.

5.2.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Herziening Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, Veegplan 2' heeft vanaf 21 december 2023 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tot uiterlijk 31 januari 2024 kon een ieder schriftelijk zienswijzen kenbaar maken bij de gemeenteraad.

Binnen de gestelde termijn zijn zeven zienswijzen ontvangen. In de nota zienswijzen zijn de zienswijzen samengevat, beoordeeld en beantwoord. Voorts is in deze nota aangegeven in hoeverre de zienswijzen aanleiding hebben gegeven tot wijzigingen in het ontwerp van de herziening. Deze nota maakt onlosmakelijk deel uit van de procedure tot de vaststelling van 5e Herziening Bestemmingsplan Buitengebied 2017, Veegplan 2.

Definitieve nota zienswijzen nog als bijlage bij de toelichting opnemen.