

Onderwerp: Startnotitie omgevingsvisie Beekdaelen

Vergaderdatum:	22 juni 2021	Registratienr:	Z/21/156215 261224
Portefeuillehouder:	Jan Hermans	Steller:	Jeffrey Bindels

Aan de Raad

Voorstel:

Vaststellen van de 'Startnotitie omgevingsvisie Beekdaelen'.

Inleiding:

De Omgevingswet schrijft voor dat iedere gemeente een omgevingsvisie opstelt. Deze omgevingsvisie geeft op strategisch niveau de kaders voor het gemeentelijk handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De omgevingsvisie moet uiterlijk in 2024 klaar zijn en bevat in elk geval de volgende elementen:

- Een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (wat is er en wat is de kwaliteit daarvan).
- De hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied (wat gebeurt er/gaat er gebeuren aan ontwikkelingen en instandhouding van het grondgebied).
- De hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid (wat zijn de na te streven doelen en op welke manier worden die bereikt).

De fysieke leefomgeving is breder dan alleen de ruimtelijke aspecten. De Omgevingswet noemt verplichte aspecten die integraal terug moeten komen in de omgevingsvisie. Ontwikkelingen op het gebied van cultureel erfgoed, energie(-infrastructuur), landbouw, landschap, milieu, natuur, water en verkeer krijgen een plek in de visie. Maar ook de aspecten zoals veiligheid en een gezonde leefomgeving worden in de omgevingsvisie meegenomen. De visie bestrijkt daarmee de gehele breedte van de fysieke leefomgeving. Het is geen optelsom van verschillende beleidsvisies, maar een samenhangende integrale visie op strategisch niveau. Na vaststelling is de omgevingsvisie bindend voor de gemeenteraad.

De 'Startnotitie omgevingsvisie'¹ beschrijft hoe de integrale omgevingsvisie op strategisch niveau in gemeente Beekdaelen tot stand komt. In het plan van aanpak staan een viertal processtappen; bureau en veldonderzoek (context); bouwstenen en uitgangspunten (koers); ontwerp omgevingsvisie (kaders); omgevingsvisie (besluit). Het voorstel is om in de huidige raadsperiode de context in beeld samen met externe stakeholders. Deze informatie wordt in de aankomende raadsperiode gebruikt om de koers van Beekdaelen te bepalen en de omgevingsvisie vorm te geven. Het geheel traject heeft een doorlooptijd van 2,5 jaar. Daarmee sluit de looptijd aan op vergelijkbare gemeenten die aan de slag zijn met het opstellen van een omgevingsvisie.

De startnotitie geeft weer op welke wijze de integrale omgevingsvisie op strategisch niveau in gemeente Beekdaelen tot stand komt. De afgelopen twee jaar is veel

¹ Startnotitie omgevingsvisie Beekdaelen, d.d.22 juni 2021

aandacht besteed aan de harmonisatie van bestaande beleidsvisies. Nu ligt de uitdaging om onze strategische visie 'Leven en werken in het landschap', de geharmoniseerde beleidsvisies en de boven(regionale) visies op elkaar aan te sluiten middels een goede afstemming met onze inwoners, bedrijven en ketenpartners. Het betrekken de samenleving is een belangrijk uitgangspunt en daarom bevat de startnotitie ook een participatieplan².

Een concept van de 'startnotitie omgevingsvisie' is gedeeld en besproken op 17 februari 2021 tijdens de informatiebijeenkomst omgevingsvisie. In deze bijeenkomst werd door de deelnemers de suggestie meegegeven om de huidige raad niet koers van Beekdaelen te laten bepalen. Deze taak ligt wat betreft de deelnemers van het overleg bij de nieuwe raad. Ook vragen de deelnemers aandacht voor de ambtelijke capaciteit. Voorgaande input is verwerkt in de startnotitie en dit heeft met name geleid tot een langere doorlooptijd. Middels het vaststellen van deze startnotitie spreekt uw raad commitment uit voor het voorgestelde proces, aanpak en doorlooptijd.

Aan welke global goals draagt dit voorstel bij?



De omgevingsvisie bevat de strategische en integrale langetermijnvisie op alle terreinen van de fysieke leefomgeving. In grote lijnen sluiten 13 Global Goals en diverse onderliggende subdoelstellingen aan op respectievelijk de drie pijlers van duurzame ontwikkeling (people-planet-prosperity) en op de vier overkoepelende nationale prioriteiten uit de NOVI.

Argumenten:

- 1. Het opstellen van de omgevingsvisie is maatschappelijk en politiek complex*

² Participatieplan inclusief stakeholderanalyse

Deze omgevingsvisie geeft op strategisch niveau de kaders voor het gemeentelijk handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De uitdaging zit in het samenbrengen van sectorale ambities en doelstellingen (toerisme, economie, energietransitie, wonen, natuur & landschap, etc.) in één integrale visie. In dit traject worden conflicterende ambities inzichtelijk en dit noodzaak tot het maken van keuzes.

2. De omgevingsvisie is bindend voor de raad

De omgevingsvisie wordt uiteindelijk door de raad vastgesteld en is ook zelfbindend voor de raad. Het is van belang dat de raad instemt met de aanpak om te komen tot een breed gedragen omgevingsvisie.

3. Opdrachtbevestiging en commitment voor de aanpak raad

Voor het opstellen van de omgevingsvisie wordt een doorlooptijd van 2,5 jaar voorgesteld. In deze periode wordt allereerst de lokale context in beeld gebracht en daarna de koers (couleur locale) bepaald. Deze lokale bouwstenen worden in een bredere maatschappelijk context omgevormd tot een concept omgevingsvisie en uiteindelijk de omgevingsvisie. Dit traject pakt de gehele afdeling Ruimte samen met de afdeling Sociaal en diverse externe stakeholders op. Er zijn diverse participatiemomenten voorzien gaande het proces. De raad is formeel opdrachtgever voor het opstellen van de omgevingsvisie.

Kanttekeningen en risico's:

De doorlooptijd van het project 'Omgevingsvisie Beekdaelen' is 2,5 jaar. Deze doorlooptijd komt overeen met vergelijkbare trajecten van omliggende gemeenten en de provincie. Bij een dergelijke doorlooptijd bestaat het risico dat zowel intern als extern deelnemers afhaken. Om dit risico te verkleinen is deze startnotitie opgesteld waarin het plan van aanpak staat toegelicht. Dit plan van aanpak en het daarbij horende proces wordt actief gedeeld met alle deelnemers. Tevens is het van belang om gaande het traject helder en frequent te communiceren.

Het laten vervaardigen van kaartmateriaal conform de verplichte standaard (stap ontwerp omgevingsvisie) en de kosten voor het opstellen van een afwegingskader, bijvoorbeeld een milieueffectrapportage, zijn niet in het huidige budget meegenomen. Gedurende de doorlooptijd van het project zal bezien worden of bij ramen noodzakelijk is. Dit is mede afhankelijk van keuzes die gedurende het traject gemaakt worden.

Financiën:

Voor het opstellen van de omgevingsvisie is € 60.000 budget gereserveerd. Dit budget is voor het uitvoeren van de eerste stap 'bureau en veldonderzoek' toereikend. Na de afronding van iedere stap wordt een beheerrapportage opgesteld. Hierin wordt ook verantwoording afgelegd over het beschikbare budget.

Vervolgtraject en verantwoording:

In deze raadsperiode gaat de ambtelijke organisatie aan de slag met het bureau- en veldonderzoek. In de stap werkt de ambtelijke organisatie aan de concept themakaarten en de confrontatiematrix. Na de zomer worden de externe stakeholder betrokken. De informatie vormt de context en fungeert als basis om de nieuwe raadsperiode de koers van Beekdaelen te bepalen.

Communicatie:

De gemeente hecht er veel waarde aan om de samenleving te informeren over en te betrekken bij de totstandkoming van de omgevingsvisie. Onder andere op de website van de gemeente Beekdaelen wordt een pagina ingericht waar iedereen het proces kan volgen en relevante informatie kan terugvinden. Deze pagina op de website wordt gedurende de looptijd van dit traject proactief bijgehouden.

Na de zomer start de gemeente met het inrichten van 6 klankbordgroepen. Deze klankbordgroepen gaan samen met de ambtelijke organisatie de concept themakaarten en de confrontatiematrix valideren en aanscherpen. Het eindresultaat wordt begin 2022 gedeeld met uw raad. Dit eindresultaat vormt de basis voor de nieuwe raad om de koers van Beekdaelen uit te zetten. In deze fase worden zowel externe stakeholders als de inwoners van Beekdaelen betrokken.

Bijlagen:

Bijlage 1: Raadsbesluit Startnotitie omgevingsvisie Beekdaelen

Bijlage 2: Startnotitie omgevingsvisie Beekdaelen

Bijlage 3: Participatieplan inclusief stakeholderanalyse

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen,

De secretaris,

De burgemeester,

Mevr. Mr. N.M.A. Ramaekers

Dhr. ing. E. Geurts