MEMO

Aan	: deelnemers voorronde 19 oktober 2021 (agendapunt 2)
Van	: Dorien van der Kamp en Annemarie Raijmakers
CC	:
Ons kernmerk	:
Datum	: 28 oktober 2021
Onderwerp	: Afgeven Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb)

Inleiding
Op 19 oktober jl. is er in de voorronde gesproken over het raadsvoorstel m.b.t. Ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen Verwijsmast en Reclamemast Park 15 te Oosterhout.
Het voorstel van het college behelst het afgeven van twee concept-verklaringen van geen bedenkingen:

1. een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de omgevingsvergunning voor de realisatie van een verwijsmast op het perceel kadastraal bekend gemeente Valburg, sectie L, nummer 2324 te Oosterhout (perceel hoek Rietgraaf en Rietgraafsingel nabij afrit 38 van Rijksweg A15).
2. een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de omgevingsvergunning voor de realisatie van een reclamemast op het perceel kadastraal bekend gemeente Elst, sectie M, nummer 1857 te Elst (perceel aan de Rietgraafsingel nabij Rijksweg A15).

Uitleg procedure
Een verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) is een instemming van een ander bestuursorgaan (gemeenteraad) voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Zonder verklaring van geen bedenkingen kan het bevoegd gezag (college van B&W) de omgevingsvergunning niet verlenen. Zo moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) verlenen indien er sprake is van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan en waarvoor het college niet zelf een afwijking kan verlenen. Het college gaat zelf over het beslissen voor de afwijkingen die in het bestemmingsplan zelf zijn opgenomen en de zogenaamde “Kruimelgevallen”. Kortom, als er sprake is van strijdigheid met een bestemmingsplan waarvoor het college zelf de afwijking niet zonder meer kan verlenen, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.

De gemeenteraad kan categorieën aanwijzen waarin een dergelijke verklaring niet is vereist. De gemeenteraad van Overbetuwe heeft op 19 april 2011 het ‘Besluit categorieën van gevallen ex artikel 6.5, lid 3, Besluit omgevingsrecht gemeente Overbetuwe 2011’ vastgesteld. In dit besluit worden de categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen (ontwerp) Vvgb is vereist. Of anders gezegd waar het college geen Vvgb aan de gemeenteraad hoeft te vragen. Hierin staat ook dat in alle gevallen waarbij géén zienswijzen zijn ingediend tegen zowel het ontwerp-besluit Omgevingsvergunning als ook tegen het ontwerp-Vvgb er géén definitieve Vvgb is vereist. Dit voorkomt extra werk en vooral tijdsverlies. De achterliggende reden is dat er geen gewijzigde omstandigheden zijn en er daarom van kan worden afgezien.

Op grond van het nog steeds geldende besluit uit 2011 is geen Vvgb vereist als buiten de bebouwde kom de hoogte van het bouwwerk niet hoger is dan 15 meter. De hoogte van de bouwwerken (verwijs- en reclamemast) in de aanvraag zijn echter hoger dan 15 meter. Dit betekent dat de gemeenteraad vooraf een (ontwerp) Vvgb voor beide masten moet verlenen.

De (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen kan door de raad slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Besluit omgevingsrecht). De belangafweging omtrent een goede ruimtelijke ordening ligt geheel bij de gemeenteraad. Het raadsbesluit (afgeven of weigeren) moet een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing bevatten. De ruimtelijke onderbouwing van het college voor het afgeven van een Vvgb is bij de vergaderstukken in iBabs gevoegd. Als de gemeenteraad niet overgaat tot het afgeven van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.
Bij een voorgenomen weigering van de aanvraag waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van artikel 3.10 van de Wabo van toepassing is, moet het college overigens ook de uitgebreide procedure volgen en dus eerst een ontwerpbesluit tot weigering van de omgevingsvergunning ter inzage leggen alvorens een definitief weigeringsbesluit kan worden genomen door de raad. Dit komt onder meer naar voren in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 18 mei 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1311).

Raad in positie
De raad moet direct bij ontvangst van de vergunningaanvraag waar een Vvgb voor nodig is, een exemplaar ontvangen van het college (artikel 3:11 lid 1 Wet algemene bepalingen bestuursrecht, Wabo). De raad kan het college opdragen om aanvullende gegevens bij de aanvrager op te halen voor zover dat nodig is voor de beoordeling van de onderdelen van de aanvraag waaromtrent de verklaring is vereist (artikel 3:11 lid 2 Wabo).
Die aanvullende gegevens moeten na ontvangst aan de raad worden verstrekt. Op die manier wordt de raad tijdig geïnformeerd en kan hij zich adequaat voorbereiden op het door hem te nemen besluit inzake de verklaring (Artikel 3.11 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Wat als de raad geen Vvgb wil afgeven?
Als de raad geen Vvgb wil afgeven moet hij met een motivering komen waarom de ontwerpverklaring wordt geweigerd. Die motivering moet betrekking hebben op een goede ruimtelijke ordening. Dit moet dan expliciet worden vermeld in het raadsbesluit dat weer onderdeel uitmaakt van de beslissing op de omgevingsvergunning. Een weigering is dus alleen toegestaan vanuit het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5, tweede lid, Besluit omgevingsrecht).
Indien de gemeenteraad de vvgb weigert, dan moet het college op grond van artikel 2.20a Wabo de omgevingsvergunning weigeren (Artikel 2.20a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Vvgb met voorschriften
Indien de gemeenteraad de vvgb verleent, dan kan hij daarbij bepalen dat aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden die op grond van het belang van een goede ruimtelijke ordening nodig zijn. (Artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)
In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is niet bepaald aan welke (inhoudelijke) eisen een vvgb moet voldoen.

Desgewenst kan de raad via een amendement voorschriften toevoegen aan de af te geven Vvgb. Het spreekt voor zich dat het verstandig is bij het opstellen van een dergelijk amendement advies van een omgevingsjurist in te schakelen.

Met vriendelijke groet,

Dorien van der Kamp en Annemarie Raijmakers (griffie)