

Onderwerp

Delegatiebesluit schoollocaties en Zwanenveld 14^e straat in Dukenburg

Opsteller	Marc Muntjewerff	Collegebesluit	25 januari 2022
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Behandeldatum Raad	9 maart 2022
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst	Status	Openbaar

Samenvatting

Door voor de basisschoollocaties in Dukenburg en de locatie Zwanenveld 14^e straat een delegatiebesluit te nemen, kan met een kortere procedure medewerking worden verleend wanneer het bestemmingsplan voor een van deze locaties moet worden aangepast. Het is college is dan bevoegd om hiervoor het bestemmingsplan/omgevingsplan aan te passen.

Voorstel

1. De bevoegdheid tot wijziging van bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 te delegeren aan het college voor de in bijlage 1 bij het delegatiebesluit vermelde schoollocaties ten behoeve van:
 - woningbouw (eventueel in combinatie met een ontmoetingsruimte); en/of
 - nieuwbouw en/of renovatie van de school; en/of
 - samenvoeging van schoollocaties; en/of
 - maatschappelijke functies.
2. De bevoegdheid tot wijziging van het bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 te delegeren aan het college voor de locatie Zwanenveld 14^e straat, zoals opgenomen in bijlage 2 bij het delegatiebesluit, ten behoeve van woningbouw.
3. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt voor “bestemmingsplan” gelezen “omgevingsplan”.
4. Het delegatiebesluit schoollocaties en Zwanenveld 14^e straat in Dukenburg vast te stellen.

Aanleiding

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, waarschijnlijk op 1 juli 2022, komt de mogelijkheid van het opstellen van een wijzigings- of uitwerkingsplan volgens de Wet ruimtelijke ordening te vervallen. Daarvoor in de plaats is het mogelijk dat de gemeenteraad een delegatiebesluit neemt waarmee wordt aangegeven dat het college het bestemmingsplan/omgevingsplan op onderdelen mag aanpassen. Door de pilotstatus van het bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 kan de gemeenteraad vooruitlopend op de Omgevingswet nu al een delegatiebesluit nemen.

In het besluit van 20 november 2018 tot wijziging en aanvulling van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet zestiende tranche) is Dukenburg aangewezen als pilot voor een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (artikel 7c). Op grond van artikel 7c, lid 13, kan de raad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het bestemmingsplan delegeren aan burgemeester en wethouders. Voorgesteld wordt om voor de basisschoollocaties in Dukenburg en de locatie Zwanenveld 14^e straat een delegatiebesluit te nemen.

Beoogde impact

Door voor de betreffende basisschoollocaties in Dukenburg en de locatie Zwanenveld 14^e straat een delegatiebesluit te nemen, kan makkelijker medewerking worden verleend wanneer het bestemmingsplan voor een van deze locaties moet worden aangepast. Het is college is dan bevoegd om hiervoor het bestemmingsplan aan te passen.

Dit voorstel past bij de ambitie binnen het programma Wonen en Stedelijke ontwikkeling zoals opgenomen in de Stadsbegroting. Hierin is de ambitie benoemd dat we een aantrekkelijke stad zijn om te wonen, met goede werklocaties, openbare ruimtes en voorzieningen. Een van de doelen is het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening. Met het bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 wordt bijgedragen aan dit doel. Met het delegatiebesluit wordt het makkelijker om op nieuwe ontwikkelingen op de betreffende locaties in te spelen.

Argumenten

1.1 Op 29 december 2007 heeft de raad besloten over de doordecentralisatie van de onderwijshuisvesting.

Op 29 december 2007 heeft de raad besloten over de doordecentralisatie van de onderwijshuisvesting. Met dit besluit is de zorg voor onderwijshuisvesting met alle bijbehorende middelen en verantwoordelijkheden voor onbepaalde tijd overgedragen van de gemeente aan de schoolbesturen. Het college heeft hiervoor in 2008 een overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting met de schoolbesturen gesloten. De doordecentralisatie biedt:

1. het vergroten van de financiële zekerheid op langere termijn voor de schoolbesturen;
2. volledige nieuwbouw dan wel grondige renovatie van alle bestaande schoolgebouwen in de komende veertig jaar; een kwaliteitsimpuls voor de gebouwen;
3. een verbetering van een aantal prestaties op onderwijsgebied in relatie tot ontwikkelingen;
4. dynamiek in de stad door herontwikkelingskansen, waarbij de gemeente de regie houdt op ruimtelijke ontwikkelingen, want de gemeente heeft een terugkoopplicht zodat grond en schoolgebouwen altijd aan de gemeente zullen terugvallen.

In 2015 is in overleg met de schoolbesturen de overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting (overeenkomst DDC) herijkt, waarmee een aantal knelpunten is opgelost. Een aantal artikelen in de overeenkomst uit 2008 is hiervoor aangepast. Binnenkort wordt de raad in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de tussentijdse terugkoppeling Evaluatie Doordecentralisatie Onderwijshuisvesting.

Door voor de betreffende schoollocaties in Dukenburg een delegatiebesluit te nemen, kan makkelijker medewerking worden verleend wanneer het bestemmingsplan voor een schoollocatie moet worden aangepast. Het is college is dan bevoegd om hiervoor het bestemmingsplan aan te passen. Hiermee kan uitvoering worden gegeven aan uw

besluit tot doordecentralisatie van de onderwijshuisvesting. De beslissing welke schoollocaties behouden blijven en welke schoollocaties vrijkomen is aan de schoolbesturen.

De volgende basisschoollocaties komen onder het delegatiebesluit te vallen (zie ook bijlage 1):

- De Aldenhove (Aldenhof 6001)
- De Dukendonck (Tolhuis 4355)
- De Meiboom (Meijhorst 2958)
- Montessori Dukenburg (Malvert 7373)
- Nutsschool Lankforst (Lankforst 2348)

De schoollocaties kunnen worden ingezet voor:

- woningbouw (eventueel in combinatie met een ontmoetingsruimte); en/of
- nieuwbouw en/of renovatie van de school; en/of
- samenvoeging van schoollocaties; en/of
- maatschappelijke functies.

2.1 De Omgevingswet kent geen wijzigings- of uitwerkingsplannen meer.

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, waarschijnlijk op 1 juli 2022, komt de mogelijkheid van het opstellen van een wijzigings- of uitwerkingsplan volgens de Wet ruimtelijke ordening te vervallen. Daarvoor in de plaats is het mogelijk dat de gemeenteraad een delegatiebesluit neemt waarmee wordt aangegeven dat het college het bestemmingsplan/omgevingsplan op onderdelen mag aanpassen. Door de pilotstatus van het bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 kan de gemeenteraad vooruitlopend op de Omgevingswet nu al een delegatiebesluit nemen.

Voorgesteld wordt om, naast de basisschoollocaties, voor de locatie Zwanenveld 14^e straat (circusterrein) een delegatiebesluit te nemen (zie ook bijlage 2). Deze ontwikkeling is indertijd door de crisis op de woningmarkt niet tot stand gebracht. Met het sluiten van de woondeal en de plannen voor de Kanaalzone Zuid is deze locatie weer in beeld voor het realiseren van woningbouw. Deze locatie vormt een schakel richting de kanaalknoop. In de verdere onderzoeken naar de invulling van deze locatie zal opnieuw gekeken worden naar de bouwhoogtes en de aansluiting hiervan op de naastgelegen flat en de nieuwe bebouwing rondom de kanaalknoop.

3.1 Waarschijnlijk treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking

Vanaf (naar verwachting) 1 juli 2022 bepaalt artikel 2.8 van de Omgevingswet dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Deze nieuwe delegatiemogelijkheid komt mede in de plaats van de in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) genoemde mogelijkheid van de raad om de bevoegdheid om het bestemmingsplan uit te werken of te wijzigen, of om nadere eisen te stellen, over te dragen aan het college. Het grote verschil is dat als op grond van een delegatiebesluit een besluit tot aanpassing van het omgevingsplan wordt genomen, dat het omgevingsplan daadwerkelijk wordt gewijzigd. Er wordt dan niet meer een apart wijzigingsplan vastgesteld, zoals dat nu het geval is.

Bestaande ruimtelijke regels, zoals bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen, beheerverordeningen en voorbereidingsbesluiten vormen van rechtswege, tot dat een omgevingsplan is vastgesteld, het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Het bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 gaat ook onderdeel uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Het delegatiebesluit dat nu wordt genomen heeft, na de in werkingtreding van de Omgevingswet, betrekking op (het tijdelijke deel van) het omgevingsplan. Met het delegatiebesluit kan het college voor de betreffende locaties het omgevingsplan aanpassen.

4.1 Het delegatiebesluit treedt in werking op de dag na bekendmaking

Deze regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking. Het delegatiebesluit zal bekend worden gemaakt in het gemeenteblad op www.overheid.nl

Kanttekeningen

1.1 Flexibiliteit kan op gespannen voet staan met rechtszekerheid.

Het delegatiebesluit biedt de raad de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het wijzigen van onderdelen van het bestemmingsplan aan burgemeester en wethouders te delegeren. Bij wijzigingsplannen volgens de Wet ruimtelijke ordening waren de kaders vooraf veelal vrij strikt bepaald. In het Besluit uitvoering Crisis en Herstelwet en de Omgevingswet wordt meer vrijheid geboden. Daarbij wordt het aan de raad overgelaten om de grenzen voor burgemeester en wethouders te bepalen. Gezien de doelstelling van de Omgevingswet om het omgevingsplan globaler en flexibeler in te richten dan bestemmingsplannen, is het niet wenselijk om al op voorhand maximum bouwhoogtes, maximum bebouwingspercentages en dergelijke op te nemen. Daarom zijn geen beleidsregels opgesteld. In het delegatiebesluit is wel aangegeven voor welke functies de schoollocaties en Zwanenveld 14^e straat mogen worden ingezet. Dit kan op gespannen voet staan met de rechtszekerheid voor omwonenden. Door in te zetten op participatie kan rekening worden gehouden met de gevoelens in de buurt. Daarnaast blijven de gebruikelijke procedurele mogelijkheden voor het indienen van zienswijzen en beroep gehandhaafd.

1.2 Niet alle schoollocaties vallen onder het delegatiebesluit

Voorgesteld wordt om een delegatiebesluit voor de basisschoollocaties te nemen, met uitzondering van de Prins Mauritschool in Zwanenveld (betreft een nieuwe schoollocatie), hoofdgebouw Prins Clausschool in Weezenhof (nieuwbouw vindt plaats binnen de bestaande bouwcontouren) en dependance Prins Clausschool in Weezenhof (voor deze locatie is een ontwikkelmogelijkheid in het bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 opgenomen).

2.1 Niet alle wijzigingsbevoegdheden komen onder het delegatiebesluit te vallen

In het vigerende bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg (vastgesteld 22 oktober 2008) is voor een viertal locaties een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

- Lankforst 52e straat: woningbouw;
- Meijhorst 61e straat: woningbouw;
- Weezenhof 70e straat (dependance Prins Clausschool): woningbouw;
- Zwanenveld 14e straat: woningbouw.

De locatie Weezenhof 70e straat (Weezenhof 8102) betreft de dependance Prins Claussschool waarvoor in het bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 een bouwmogelijkheid ten behoeve van woningbouw is opgenomen. Het plangebied is iets uitgebreid doordat ook de buitenschoolse opvang van de KION (Weezenhof 8106) hierbij betrokken wordt. Voor deze locatie hoeft dan ook geen delegatiebesluit op te worden genomen. Voor de locaties Lankforst 52e straat en Meijhorst 61e straat zijn geen ontwikkelingen voorzien, zodat voor deze locaties geen delegatiebesluit genomen hoeft te worden. De locatie Zwanenveld 14^e straat valt wel onder het delegatiebesluit.

- 3.1 *Mogelijk kan het delegatiebesluit komen te vervallen wanneer het bestemmingsplan Nijmegen Dukenburg 2021 op gaat in het omgevingsplan volgens de Omgevingswet*
- Tijdens de overgangsfase, tot eind 2029, krijgen gemeenten de tijd om het tijdelijk deel van het omgevingsplan om te vormen, volgens de eisen van de Omgevingswet, naar één omgevingsplan voor de hele gemeente. Hierin verwerkt de gemeente ook de regels in gemeentelijke verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan. Het omzetten van regels van het tijdelijk deel naar het nieuwe deel van het omgevingsplan moet eind 2029 klaar zijn. Een koninklijk besluit zal de einddatum van 2029 nog vastleggen.

Gemeenten krijgen ruimte om omgevingsplannen 'globaler en flexibeler' in te richten dan bestemmingsplannen. Dat is één van de doelen van de Omgevingswet. Daardoor kan het omgevingsplan ruimte bieden aan initiatieven binnen daarin opgestelde kaders. Het is dan de vraag of het delegatiebesluit dat nu wordt genomen nog zin heeft of dat met het nieuwe omgevingsplan al voldoende ontwikkelmogelijkheden worden geboden. Mogelijk hebben dan ook al verschillende ontwikkelingen op de schoollocaties plaatsgevonden, die in het omgevingsplan kunnen worden ingepast. Er zal dan gekeken moeten worden of het delegatiebesluit dat nu wordt genomen kan komen te vervallen.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden.

Vervolg

Wanneer de raad het voorgestelde delegatiebesluit heeft genomen, is het college bevoegd om het bestemmingsplan (of omgevingsplan) voor de betreffende locaties te wijzigen. De voorgenomen aanpassingen zullen dan eerst voor zienswijzen ter inzage worden gelegd en vervolgens door het college worden vastgesteld. Het bestemmingsplan (of omgevingsplan) is dan aangepast. Tegen de vaststelling staat beroep open bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het delegatiebesluit zal bekend worden gemaakt in het gemeenteblad op www.overheid.nl. Tegen de vaststelling van het delegatiebesluit staat geen bezwaar of beroep open.

Raadsvoorstel

Bijlagen

- Delegatiebesluit schoollocaties en Zwanenveld 14e straat in Dukenburg