Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Vaststellen bodemkwaliteitskaarten Drentse gemeenten en provincie als wettelijk bewijsmiddel**
Kenmerk	R00170/P126862
Datum verzending	donderdag 22 april 2021
Besluitvormende raad	donderdag 17 juni 2021
Consulterende raad	N.v.t.
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 De bodemkwaliteitskaarten van de Drentse gemeenten en de provincie Drenthe te accepteren als bewijsmiddel bij gemeentegrens overschrijdend grondverzet.

1.2 De bevoegdheid aan het college te delegeren tot het accepteren van bodemkwaliteitskaarten als wettelijk bewijsmiddel en om tussentijdse wijzigingen, zoals aanvullende eisen voor bijvoorbeeld nieuwe stoffen en overige kleinschalige aanpassingen aan de bodemkwaliteitskaart of de bodemnota door te voeren.

2 Inleiding

Met het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit in 2008 is de mogelijkheid geboden om een bodemkwaliteitskaart op de stellen. Een bodemkwaliteitskaart laat de gemiddelde bodemkwaliteit zien van diverse wijken en gebieden binnen een gemeente. Een dergelijke bodemkwaliteitskaart is voor het grondgebied van gemeente Assen al opgesteld. In dit geval is in samenwerking met alle Drentse gemeenten, met uitzondering van gemeente Assen, een kaart opgesteld. Het voordeel daarvan is dat de bodemkwaliteitskaart en het bijbehorende beleid uniform is opgesteld en je binnen de grenzen van de gebieden van de deelnemende partijen ook weet wat de kwaliteit van de vrijkomende grond is. Grond die in Assen vrijkomt en de klasse wonen heeft is vergelijkbaar met grond die in bijvoorbeeld Beilen vrijkomt en de klasse wonen heeft. De grond binnen de deelnemende partijen wordt daardoor uitwisselbaar. Het is voor de uitwisselbaarheid van grond daarom wenselijk om deze kwaliteitskaarten te accepteren als wettelijk bewijsmiddel. Dit voorstel ziet daarop toe.

Alle Drentse gemeenten en de provincie Drenthe, met uitzondering van Assen, hebben aan het opstellen van de bodemkwaliteitskaart en het bodembeleid samengewerkt om zo te komen tot een uniform beleid voor hergebruik van grond. De gemeente Assen heeft aangegeven aan te sluiten bij een volgende revisie van de bodemkwaliteitskaarten, aangezien zij op dit moment nog een recente kaart heeft.

Op grond van het Besluit bodemkwaliteit heeft een gemeente de bevoegdheid om naast het opstellen van een eigen bodemkwaliteitskaart om grondverzet te bevorderen, ook de mogelijkheid bodemkwaliteitskaarten van andere bevoegde gezagen als wettelijk milieuhygiënisch bewijsmiddel te accepteren. Deze bevoegdheid ligt bij de gemeeenteraad. Dat milieuhygiënisch bewijsmiddel is nodig bij

grondverzet. Het alternatief is het telkenmalen laten keuren van de grond. Wat de Asser burgers en bedrijven extra kosten oplevert (een partijkeuring van grond kost al gauw tussen de € 1.200 tot € 1.600).

Om de mogelijkheden voor grondverzet zonder deze extra kosten voor onze burgers en bedrijven mogelijk te maken als grond afkomstig is buiten de grenzen van de gemeente moet Assen de bodemkwaliteitskaarten van de andere gemeenten en de provincie accepteren als bewijsmiddel. Daarbij hebben de andere Drentse gemeenten ook de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Assen geaccepteerd als wettelijk bewijsmiddel.

Bij een aantal Drentse gemeenten loopt nog een traject om de bodemkwaliteitskaarten vast te stellen. Een aantal gemeenten heeft het traject al afgerond en in diverse gemeenten loopt de vaststelling door de betreffende gemeenteraden. Het is, gezien de langdurende procedures, niet wenselijk om voor het vaststellen van deze bodemkwaliteitskaarten als wettelijk bewijsmiddel steeds een nieuw raadsbesluit af te wachten. Vandaar het beslispunt om dit aan het college te delegeren.

3 Beoogd effect

Met het accepteren van een uniform grondstromenbeleid binnen Drenthe wordt invulling gegeven aan een gezonde, veilige en duurzame leef- en werkomgeving voor de lange termijn. Hier wordt invulling aan gegeven door:

- de bodemkwaliteit op gebiedsniveau gelijk te houden of te verbeteren;
- beperking van de aankoop van primaire en secundaire grondstoffen (wegens hergebruik);
- minder onderzoeks- en verwerkingskosten bij vrijkomende grond;
- beperking proceduretijd.

4 Argumenten

4.1a Het beleid is zodanig afgewogen dat binnen de samenwerkende gemeenten milieuhygiënisch verantwoord met grondstromen wordt omgegaan. Tegelijk worden de randvoorwaarden geschapen om hergebruik van grond en baggerspecie optimaal mogelijk te maken.

4.1b Met het vaststellen van de regionale Nota bodembeheer van de Drentse gemeenten wordt bewerkstelligd dat de maatschappelijke kosten die samenhangen met de uitvoering van grondverzet zullen dalen. Doordat de bodemkwaliteit in de hele regio is vastgelegd, is het voor de gemeenten niet meer nodig om gegevens bij elkaar op te vragen. Tevens is het eenvoudiger om grondstromen vanuit de ene gemeente in de andere gemeente toe te passen. Dit levert in de praktijk voor de gemeenten en het bedrijfsleven een belangrijke kosten- en tijdsbesparing op.

4.1c Met het vaststellen van de regionale Nota bodembeheer van de Drentse gemeenten wordt de uitwisseling van grond tussen gemeenten eenvoudiger en de handhaving eenduidiger.

4.2 De delegatie maakt het mogelijk om binnen de kaders van het beleid op relatief korte termijn in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.

De PFAS-ontwikkelingen maken duidelijk dat het gewenst kan zijn alert in te spelen op nieuwe ontwikkelingen of andere zorgwekkende stoffen. Landelijke regelgeving maakte het bij PFAS mogelijk dat het college hierover besloot. Verder berust de besluitvorming bij de gemeenteraad. Met de delegatie kan bestuurlijk sneller op nieuwe situaties worden ingespeeld binnen de kaders die de raad vastlegt in de Nota bodembeheer.

5 Kanttekeningen

5.1a De Nota heeft alleen betrekking op de milieuhygiënische kwaliteit van grond. Grond kan ook ziektes, bacteriën, ongedierte, onkruid of nutriënten bevatten. Op dergelijke zaken heeft de Nota geen betrekking.

In de praktijk wordt hier echter al wel rekening mee gehouden. Voordat grond wordt toegepast wordt er geregeld onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van invasieve exotische planten/onkruiden en/of ziekteverwekkers voor gewassen en/of mens.

5.1b Bodemkwaliteitskaarten geven minder zekerheid over de kwaliteit van een individuele partij grond dan een partijkeuring. In theorie zou de grond op een specifieke locatie daardoor iets viezer kunnen worden. Met het gebruiken van de bodemkwaliteitskaarten verslechtert de bodem binnen de gebieden waarvan de kaart is vastgesteld als geheel echter niet. Het op deze wijze verzetten van grond is in overeenstemming met de bodemwetgeving. Daar staat tegenover dat het keuren van alle partijen grond veel geld en extra tijd kost.

6 Kosten, baten en dekking

Dit voorstel heeft geen negatieve financiële consequenties. Wel is er sprake van een kostenbesparing op grondverzet voor private en publieke partijen omdat er bij het gebruik van de bodemkwaliteitskaart onderzoekskosten achterwege kunnen blijven. Ook kunnen projecten door verminderde onderzoekstijd eerder worden uitgevoerd.

7 Communicatie, participatie

Na vaststelling wordt het beleid op de landelijke website gepubliceerd. Bevoegde gezagen waarvan de kaarten worden geaccepteerd worden daarover geïnformeerd. De van belang zijnde informatie wordt ook op de gemeentelijke website geplaatst.

In voorkomende gevallen dat het college gedelegeerde besluiten neemt zal de gemeenteraad hierover per brief geïnformeerd worden.

8 Vervolg

Na uw vaststelling kan het beleid direct uitgevoerd worden.

9 Bijlagen

Regionale Nota bodembeheer met bijbehorende bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaart.

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 22 april 2021.

Besluit

1.1 De bodemkwaliteitskaarten van de Drentse gemeenten en de provincie Drenthe te accepteren als bewijsmiddel bij gemeentegrens overschrijdend grondverzet.

1.2 De bevoegdheid aan het college te delegeren tot het accepteren van bodemkwaliteitskaarten als wettelijk bewijsmiddel en om tussentijdse wijzigingen, zoals aanvullende eisen voor bijvoorbeeld nieuwe stoffen en overige kleinschalige aanpassingen aan de bodemkwaliteitskaart of de bodemnota door te voeren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 17 juni 2021.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge