RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:
Steller: I.G.M. Servais-Picord; i.servais@gemeentelangedijk.nl
Onderwerp: Verordening Commissie bezwaarschriften Dijk en Waard
Datum raadsvergadering: 4 januari 2022
Agendapunt: 7

Portefeuillehouder: dr. J.P. (Peter)Rehwinkel
Programma begroting:

Publiekssamenvatting
Bent u het niet eens met een besluit van de gemeente? Dan bestaat de mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen bij de onafhankelijke commissie voor de bezwaarschriften Dijk en Waard. Deze commissie adviseert de raad, het college of de burgemeester over de te nemen beslissing op uw bezwaarschrift. Met de vaststelling van de 'Verordening Commissie bezwaarschriften gemeente Dijk en Waard 2022 met toelichting' legt de gemeenteraad vast hoe bezwaarschriften op gelijke wijze worden behandeld.

Voorgesteld besluit
De gemeenteraad besluit:

1. De Verordening Commissie bezwaarschriften gemeente Dijk en Waard 2022 met toelichting vast te stellen.

Inleiding
De gemeenten Langedijk en Heerhugowaard hebben allebei een verordening waarin voorzien wordt in de advisering over bezwaarschriften door een onafhankelijke commissie. Om de behandeling van bezwaarschriften zo snel mogelijk na 1 januari 2022 op gelijke wijze te laten verlopen wordt uw raad voorgesteld om een geharmoniseerde verordening Commissie bezwaarschriften voor Dijk en Waard vast te stellen. Omdat beide verordeningen commissie bezwaarschriften van Langedijk en Heerhugowaard grotendeels gebaseerd zijn op het model van de VNG, gaat het voornamelijk om technische wijzigingen en/of actualisatie.

Beoogd effect
Door de vaststelling van een geharmoniseerde Verordening Commissie bezwaarschriften voor de nieuwe gemeente Dijk en Waard kunnen de aparte commissies van Langedijk en van Heerhugowaard worden opgeheven om vervolgens kort na de fusie te starten met één commissie bezwaarschriften voor Dijk en Waard. De bezwaarschriften kunnen dan inhoudelijk op gelijke wijze worden behandeld. Daarmee wordt uniformering en tevens continuïteit in de advisering bereikt.

Kader
De Verordeningen commissie voor de bezwaarschriften van Langedijk en Heerhugowaard dienen in het kader van de fusie op grond van de Wet Arhi te worden geharmoniseerd. Met dit voorstel wordt voldaan aan de harmonisatievereiste uit de Wet Arhi.

Motivering per besluitpunt

1.1 Uw raad, het college en de burgemeester stellen de verordening vast voor zover het eigen bevoegdheden betreft.

In de aanhef van de Verordening is bepaald dat de bestuursorganen van de gemeente, de raad, het college en de burgemeester, ieder voorzover het hun bevoegdheden betreft, besluiten de verordening vast te stellen. Duidelijk is dat uw raad de verordenende bevoegdheid heeft. Het college en de burgemeester hebben het besluit genomen tot het instellen van de commissie bezwaarschriften. Op deze manier is het mogelijk dat de bestuursorganen samen een en dezelfde commissie instellen om te adviseren op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester. De ondertekening van de Verordening gebeurt eveneens door de drie bestuursorganen.

1.2. Een nieuwe verordening bevordert een snelle harmonisatie in de behandeling van bezwaarschriften.

Het heeft praktische voordelen wanneer er snel na de bestuurlijke fusie op één werkwijze en met één adviesorgaan binnen de nieuwe gemeente wordt gewerkt aan de behandeling en advisering van bezwaarschriften. Het levert eenduidigheid voor de inwoner en voor de medewerkers, en er zijn dan niet tijdelijk in een gemeente twee commissies actief.

Er ontstaat dan geen risico dat een commissie anders kan adviseren dan de andere commissie over bepaalde onderwerpen aan het nieuwe college, burgemeester of gemeenteraad. Het bevordert de uniformering in advisering.

1.3. Harmonisatie bevat technische wijzigingen/aanpassingen en actualisatie.

- Kennelijke niet-ontvankelijke bezwaarschriften worden uitgesloten van behandeling door de commissie.

Kennelijk niet-ontvankelijke bezwaarschriften (zoals evident te laat of evident geen belanghebbenden) worden uitgesloten van behandeling door de commissie. Deze praktijk is overgenomen uit de verordening van Heerhugowaard. De beoordeling van een kennelijk niet-ontvankelijk bezwaarschrift betreft slechts een procesmatige beoordeling van ontvankelijkheid van een bezwaarschrift en geen inhoudelijke beoordeling van de bezwaren. Het is efficiënter om zonder de tussenkomst van de commissie het bezwaarschrift af te handelen.

- In de nieuwe verordening wordt de bevoegdheid om kamers in te stellen bij de commissie zelf gelegd.

De Commissie bezwaarschriften van Heerhugowaard werkt met twee aparte kamers, een Algemene kamer en een Sociale kamer. De Commissie voor de bezwaarschriften van Langedijk heeft geen aparte kamer, mede gelet op het geringer aantal bezwaarschriften en de lagere vergaderfrequentie.

In de nieuwe verordening voor de commissie Dijk en Waard wordt aan de commissie zelf de bevoegdheid gegeven om aparte kamers in te stellen en zelf de bezetting van de kamers onder haar leden te regelen. Daarmee wordt flexibiliteit geboden aan de bezetting van de commissie en/of haar kamers, afhankelijk van de specialisatie en beschikbaarheid van haar leden. Dit aan de commissie zelf laten, is een voortzetting van de praktijk in Heerhugowaard. In Langedijk lag de bevoegdheid om kamers in te stellen bij het college, maar ook de benoeming van leden per kamer. Het inrichten van de kamer op deze manier biedt echter niet de mogelijkheid om de leden uit andere kamers te kunnen vervangen.

- Benoemingsperiode van de voorzitter en commissieleden door het college en overgangsbepaling.

Wat betreft de benoeming van de voorzitter en de commissieleden ligt deze bevoegdheid bij het college. De nieuwe verordening is op dit punt niet veranderd ten opzichte van de verordeningen Langedijk en Heerhugowaard. Wel wordt voorgesteld om standaard een lange benoemingsperiode van maximaal 8 jaren voor leden in te stellen en voor de voorzitter maximaal 12 jaren. Deze praktijk wordt dan overgenomen uit de Verordening in Heerhugowaard. Daarmee wordt beoogd om stabiliteit in de commissie te bieden. Wel is een overgangsperiode in de verordening opgenomen zodat zittende leden en voorzitter, die nog hun werkzaamheden onder de nieuwe commissie Dijk en Waard willen voortzetten, kunnen doorgaan, maar dan onder aftrek van de verlopen

zittingsperiode in de commissies voor Langedijk en Heerhugowaard. Omdat zodoende de benoemingsduur voor de commissie Dijk en Waard per lid of voorzitter verschilt, is ook gezorgd voor een geleidelijke in- en uitstroom, hetgeen de continuïteit en kwaliteit van de adviezen ten goede zal komen.

- *Videobeeldbelverbinding als nieuwe mogelijkheid om te horen.*
De coronacrisis heeft ook aanpassingen vereist in de werkwijze van de commissie bezwaarschriften. De commissies van bezwaarschriften en hun secretariaat zijn geconfronteerd geweest met de onmogelijkheid om fysieke hoorzittingen te organiseren. Het is praktisch opgelost via videobeeldbelverbinding, zoals Zoom. Deze werkwijze heeft zijn voordeel bewezen ook om in bepaalde gevallen te gebruiken in tijden dat fysieke bijeenkomsten wel mogelijk zijn. De harmonisatie van de verordeningen biedt daarom een kans om de mogelijkheid om in plaats van een fysieke hoorzitting te houden, een hoorzitting op afstand te houden, vast te leggen. Het bieden van deze mogelijkheid kan uitstel van hoorzittingen voorkomen en kan dus leiden tot een snellere afhandeling van bezwaarschriften.

- *Digitale opname van de hoorzitting als wijze van verslag.*
De mogelijkheid om digitale opname te maken van een hoorzitting, in plaats van een schriftelijk verslag op te maken, is al vastgelegd in de verordening uit 2018 van de gemeente Langedijk. Voorgesteld wordt om deze werkwijze ook in de verordening voor Dijk en Waard op te nemen.

- Vergoeding voor werkzaamheden van voorzitter en leden van de commissie geformaliseerd.
In de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk is het gebruikelijk dat de voorzitter en leden van de commissie een vergoeding ontvangen voor hun werkzaamheden in de commissie. De colleges bepalen de hoogte en wijze van vergoeding. In het VNG model ontbreekt een dergelijke bepaling. Een dergelijke bepaling is toegevoegd zodat de praktijk geformaliseerd wordt in de verordening.

1.4 Door spoedig een geharmoniseerde verordening vast te stellen ontstaat duidelijkheid, uniformiteit en continuïteit.
Het college kan overgaan tot benoeming van een voorzitter en leden van de commissie bezwaarschriften voor Dijk en Waard.

Kanttekeningen en risico's
Er zijn geen kanttekeningen of risico's bij het vaststellen van dit voorstel.

Alternatieven
Met het vaststellen van de Verordening commissie bezwaarschriften, wordt het gebruik van een onafhankelijke commissie voor de bezwaarschriften als adviesorgaan aan het college, de burgemeester en de gemeenteraad voortgezet, terwijl er ook andere wettelijke mogelijkheden zijn om bezwaarschriften te behandelen. Er kan bijvoorbeeld een ambtelijke commissie gevormd worden.
In Langedijk en in Heerhugowaard vervullen de commissies hun adviesrol naar tevredenheid. Er wordt maar sporadisch afgeweken van het advies van de commissie bij de beslissingen op bezwaar. Er kan zwaarder worden ingezet op pre-mediation en mediation. Dat blijven punten van aandacht voor de gemeente. Pre-mediation en mediation maken echter het werk van de commissie nooit volledig overbodig.

Participatie en inspraak
Er heeft geen participatie en inspraak over dit voorstel plaatsgevonden.

Financiële gevolgen
De dekking blijft naar verwachting binnen bestaande budgetten.

Communicatie
Nadat de Verordening door de raad van Dijk en Waard is vastgesteld, dient de Verordening met toelichting officieel te worden bekendgemaakt, zodat deze in werking kan treden.

Uitvoering
Nadat uw raad besloten heeft tot vaststelling van de Verordening Commissie bezwaarschriften gemeente Dijk en Waard 2022 kan het college van Dijk en Waard overgaan tot benoeming van een voorzitter en leden van de commissie. Het college zal daarbij voor de periode van benoeming rekening houden met de al verstreken zittingsperiode van de voorzitter en leden van de commissies in Heerhugowaard en Langedijk.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit
Verordening Commissie bezwaarschriften gemeente Dijk en Waard 2022 met toelichting

Bijlagen ter informatie
Was-wordt lijst Verordening Commissie bezwaarschriften 2022

Burgemeester en wethouders van Dijk en Waard,

De gemeentesecretaris, De burgemeester,

RAADSBESLUIT

Onderwerp: Verordening Commissie bezwaarschriften gemeente Dijk en Waard 2022
Zaaknummer:

Raadsvergadering: 4 januari 2022
Agendapunt: 7

De raad, het college en de burgemeester van de gemeente Dijk en Waard;

ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

gelet op artikelen 84 en 149 van de Gemeentewet en artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb);

besluiten:

de Verordening Commissie bezwaarschriften gemeente Dijk en Waard 2022 met toelichting

vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 4 januari 2022

R. (Ronald) Vennik
griffier

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel
voorzitter