Gemeente leudal

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum 28 september 2021 **Agendapunt**

Onderwerp Afgeven (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning voor de bouw van een zonneweide aan de Terbetenweg in Nunhem in afwijking van het geldende bestemmingsplan

Portefeuillehouder(s) De heer drs. M. Graef (wethouder)

Inhoudelijk voorstel

Planomschrijving

Op 28 april 2020 heeft uw raad in principe ingestemd met het verzoek van de Duurzame Energie Coöperatie Leudal U.A. (verder de Coöperatie) voor het realiseren van een zonneweide aan de Terbetenweg in Nunhem (de voormalige vuilstortplaats). Naar aanleiding van dit besluit heeft de Coöperatie een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van de zonneweide (*bijlage 1*). Het plan is echter in strijd met het bestemmingsplan 'reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016'. Om het bouwplan mogelijk te maken moet worden afgeweken van het bestemmingsplan middels een uitgebreide buitenplanse procedure. In het kader van deze procedure moet uw raad eerst een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgeven (vvgb), alvorens de vergunningprocedure opgestart kan worden (het ter visie leggen van de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp vvgb). Wij hebben de aanvraag omgevingsvergunning inhoudelijk beoordeeld en zien géén redenen om niet aan het plan mee te werken en verzoeken uw raad dan ook om de ontwerp verklaring van géén bedenkingen af te geven (*bijlage 2*). Onderstaand leest u de bevindingen van onze inhoudelijke toets.

Bestemmingsplan

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan 'reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016'. De locatie heeft de bestemmingen 'agrarisch met waarden 4', 'waarde archeologie 5' 'milieuzone-boringsvrije zone', 'milieuzone - extensiveringsgebied IV' en 'overige zone - kernrandzone'. Het plan is in strijd met artikel 7.1.1 en 7.2.4 van de planregels. Het gebruik van de gronden voor energie opwekking niet is toegestaan en er is tevens géén bouwvlak aanwezig. Buiten een bouwvlak is het niet toegestaan de voorgestelde bouwwerken te realiseren.

Ons college kan afwijken van het bestemmingsplan middel artikel 2.12 lid 1a onder 3 Wabo (uitgebreide afwijkingsprocedure). Er dient dan wel sprake te zijn van een goede ruimtelijke ordening. Uit de aangevulde en op onderdelen aangepaste aanvraag omgevingsvergunning blijkt dat hier sprake van is. Er zijn geen redenen om niet aan het plan mee te werken. De brandweer (Veiligheidsregio Noord), Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en de Kwaliteitscommissie hebben positief geadviseerd (al dan niet onder enkele kleine voorwaarden) en uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat voldoende aannemelijk is dat sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Overige toetspunten

Ook is voldoende aannemelijk gemaakt dat aan de overige toetspunten wordt voldaan. Aan de eisen van verkeersontsluiting en parkeren wordt voldaan. Ook is voldoende aannemelijk gemaakt dat voldaan wordt aan de eisen het Bouwbesluit 2012 en Wet milieubeheer. De zonneweide kan aangesloten worden op het netwerk van Enexis. Er is in dit gebied nog ruimte op het netwerk en in dit gebied zijn, gelet op het beleid Duurzame Energie, geen andere grootschalige duurzame energie projecten toegestaan.

Het bouwplan wordt tevens landschappelijk en ruimtelijk op een goede wijze ingepast en op het perceel is voldoende ruimte om hemelwater te infiltreren. Daarmee wordt voldaan aan de basisvereisten uit de Nota Kwaliteit voor een dergelijke ontwikkeling. De Kwaliteitscommissie heeft op 22 juli 2021 positief geadviseerd over deze landschappelijke inpassing.

Verklaring van geen bedenkingen

De hierboven genoemde omgevingsvergunning kan op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en artikel 2.27 Wabo, slechts worden verleend nadat uw gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) kan alleen geweigerd worden in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) niet is vereist. Op 25 september 2018 heeft uw raad besloten om categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het aanleggen van een zonneweide is niet opgenomen in het aanwijzingsbesluit zodat een verklaring van geen bedenkingen in dit geval wel vereist is. In die gevallen waarin de gemeenteraad bevoegd is om een verklaring van geen bedenkingen af te geven, kunnen burgemeester en wethouders niet in de plaats van de gemeenteraad een ontwerpbesluit voor een verklaring van geen bedenkingen voorbereiden en ter inzage te leggen. Dit heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in haar uitspraak van 9 mei 2018 bepaald (ECLI:NL:RVS:2018:1511).

Uw raad wordt tevens voorgesteld om de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven indien naar aanleiding van de terinzagelegging van het concept ontwerpbesluit omgevingsvergunning (*zie bijlage 4*) en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen, geen zienswijzen worden ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning. Indien wél zienswijzen worden ingediend, zal uw raad wel worden gevraagd de definitieve verklaring van geen bedenkingen al dan niet af te geven.

Voorstel

Wij stellen u voor om:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven zoals bedoeld in artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, in samenhang met artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht, voor het bouwen van een zonneweide aan de Ringoven-Terbetenweg in Nunhem, kadastraal bekend gemeente Nunhem, sectie B, nummer 847;
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven zoals bedoeld in artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, in samenhang met artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht, indien naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen géén zienswijzen worden ontvangen en de omgevingsvergunning niet wijzigt ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning.

Financiële paragraaf

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Met de aanvrager is een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn afspraken gemaakt met betrekking tot de landschappelijke inpassing en compensatie en is het aspect planschade geregeld. Door het sluiten van de overeenkomst worden nadelige financiële risico's voor de gemeente Leudal afgedekt.

Inkoopparagraaf

N.v.t.

Personele paragraaf
N.v.t.

Communicatieparagraaf
De ontwerp omgevingsvergunning wordt samen met de ontwerp verklaring van geen bedenkingen ter inzage gelegd in het kader van de voorgeschreven uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wabo.

Bijlage(n)
1. Aanvraag omgevingsvergunning met bijbehorende bijlagen
2. Ontwerp Raadsbesluit ontwerp verklaring van geen bedenkingen
3. B&W-advies en besluit 2826
4. Concept ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Heythuysen, 24 augustus 2021

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,

De gemeentesecretaris, De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts D.H. Schmalschläger