Raadsvoorstel

Floreren in Noordwijk; maatschappelijk programma 2022-2025

Aan	: de gemeenteraad
Van	: College van B&W
Datum	: 1 februari 2022
Portefeuillehouder:	: Wethouder Salman
Programma	: Programma 7: Sociaal Domein en Volksgezondheid
Zaaknummer	: 97983

Voorgesteld besluit

I) De nota “Floreren in Noordwijk; maatschappelijk programma 2022-2025” vast te stellen;
II) Voor de uitvoering van dit programma voor de jaren 2022 en 2023 een totaal budget van € 194.000 ter beschikking te stellen;
III) Het budget van € 194.000 te dekken uit de reserve sociaal domein.

Kern van het voorstel

De gemeente heeft veel verschillende taken en verantwoordelijkheden als het gaat om maatschappelijke vraagstukken. Om hier overzicht en grip op te houden zijn deze taken in dit programma samengevoegd in vijf opgaven. Met deze opgaven kunnen de gemeente en alle betrokken maatschappelijke partners en inwoners samen werken aan de uitwerking van de visie voor onze gemeente.

Aanleiding

Op 1 juli 2022 gaat de Omgevingswet in. Ter voorbereiding op de Omgevingswet is een Omgevingsvisie opgesteld. Voor het maatschappelijk domein hebben we deze visie uitgewerkt in een programma. De ambitie van de Omgevingswet – en dus ook van het maatschappelijk programma als uitwerking daarvan – is om regelgeving te vereenvoudigen en het daardoor makkelijker te maken om initiatieven te ontplooien.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

Het maatschappelijk programma vormt een overkoepelend raamwerk met maatschappelijke opgaven, waarin actielijnen vanuit verschillende beleidsvelden binnen het sociaal domein vervlochten worden. Hiermee willen we bereiken dat:

- de inwoner een duidelijk beeld krijgt van de visie en doelstellingen van de gemeente op maatschappelijk vlak.
- het gemeentelijk beleid integraler wordt, de organisatie robuuster en beter in staat om complexere vraagstukken op te lossen.

- gemeente, maatschappelijke organisaties en inwoners in grotere samenhang werken aan het maken van een collectieve impact.

Wat gaan we daarvoor doen? (Oplossingsrichtingen/maatregelen/onderbouw per oplossingsrichting met argumenten)

I. De nota “Floreren in Noordwijk; maatschappelijk programma 2022-2025” vaststellen.

Argumenten

1.1 *Het maatschappelijk programma beschrijft hoe de visie kan worden geoperationaliseerd in vijf opgaven.*
De ambitie van de Omgevingswet is dat het voor inwoners en organisaties makkelijker wordt om initiatieven te ontplooien in de samenleving. Dit past binnen de verschuivende positie waarin de overheid niet de enige dominante actor is. De omgevingsvisie en het maatschappelijk programma vormen een toetsingskader waarmee initiatiefnemers kunnen beoordelen of hun initiatief past binnen de visie die we voor onze gemeente hebben. Het voorgestelde programma hanteert hiervoor vijf opgaven die onderling met elkaar samenhangen. Zo wordt voor iedereen helder waar aan gewerkt wordt en wat daarin de focus is.

1.2 *Het maatschappelijk programma biedt een structuur om gezamenlijk aan de visie te werken.*
Deze structuur is gericht op samen (collectief) impact maken op een vraagstuk. We nemen zoveel mogelijk afstand van een gefragmenteerde werkwijze en streven met de opgaven naar integraler beleid. De beleidsmedewerkers van de gemeente gaan per opgave samenwerken. Deze samenwerking krijgt ook een externe werking: maatschappelijke partners worden betrokken bij de realisatie van de opgaven en subsidiestromen worden gericht op de doelen van de opgaven.

1.3 *Er is draagvlak bij maatschappelijke organisaties en inwoners voor dit programma.*
In 2021 is een participatietraject doorlopen om tot dit maatschappelijk programma te komen. Veel maatschappelijke organisatoren hebben tijdens één van de bijeenkomsten of via het platform Samen.noordwijk.nl meegedacht. Een beschrijving en de suggesties zijn opgenomen in bijlagen 6 en 7 van het programma. Binnen de gemeentelijke organisatie zijn ambtenaren vanuit verschillende teams betrokken.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

1.1 *Aan de uitvoering van het maatschappelijk programma zijn risico’s verbonden, omdat een nieuwe werkwijze wordt geïntroduceerd.*
Er is een risicoanalyse uitgevoerd om de belangrijkste obstakels en knelpunten voor de uitvoering van het maatschappelijk programma te identificeren. Dit is beschreven in hoofdstuk 11 van de nota. De randvoorwaarden die zijn benoemd zijn:
- We zijn een lerende organisatie;
- “Klein” beginnen;
- Bestuurlijke vasthoudendheid.

Vanuit onze maatschappelijke partners zijn de volgende punten meegegeven:
- De bron van verandering ligt bij inwoners en in de samenleving;
- Investeer in samenwerking;
- Experimenteer met het betrekken van inwoners.

II. Voor de uitvoering van dit programma voor de jaren 2022 en 2023 een totaal budget van € 194.000 ter beschikking te stellen.

Argumenten

2.1 Een innovatiebudget biedt de opgaveteams ruimte voor vernieuwing.
Verwacht wordt dat de meer integrale werkwijze leidt tot innovatie. De bredere benadering van de opgaven maakt dat oplossingen waar eerder niet aan is gedacht of niet mogelijk zijn bleken, nu wel slagingskans hebben. Het voorgestelde innovatiebudget kan worden gesplitst in 2 delen van € 40.000,- waaruit de opgaveteams in respectievelijk 2022 en 2023 kunnen putten. De beschikbaarheid van dit budget voor het college maakt het mogelijk om snel te acteren en door te pakken op projectvoorstellen.

2.2 Het werken aan collectieve impact vraagt om een aantal voorzieningen
Participatie organiseren is arbeidsintensief. Zeker als het doel is om de ervaring voor de inwoner positief te laten zijn en daarmee deelname in de toekomst te stimuleren. Daarnaast is inzet op communicatie nodig en periodieke herijking van de visie en de voortgang. In het programma zijn de werkwijze volgens het concept van de collectieve impact en de risico's nader toegelicht.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

2.1 Er is niet voorzien in budget vanaf 2024.
De reden hiervoor is dat nu nog onvoldoende inzichtelijk is wat er precies nodig is om de uitvoering van het maatschappelijk programma te faciliteren. De ervaringen met de nieuwe werkwijze de komende twee jaar zullen dat moeten uitwijzen. Mogelijk voldoen de instrumenten die met deze investering beschikbaar komen.

III. Het budget van € 194.000 dekken uit de reserve sociaal domein.

Argumenten

3.1 De voorgestelde investering past in de doelstemming van de reserve sociaal domein.
De kosten hebben een incidenteel karakter. Pas na evaluatie van de eerste twee jaar kan concreter worden gemaakt welke structurele kosten aan de verdere uitvoering van het maatschappelijk programma verbonden zijn.

3.2 In de Perspectiefnota 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2024 is niet voorzien in de voorgestelde investering.
Dit is het eerste maatschappelijke programma van de gemeente Noordwijk. Bij aanvang waren er nog veel vragen over de reikwijdte en inhoud van het programma. Hierdoor was het niet mogelijk al eerder een reële kosteninschatting te maken.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

N.v.t.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

De bestaande budgetten van de verschillende beleidsvelden vormen het uitgangspunt voor de realisatie van de opgaven. In aanvulling daarop brengt de voorgestelde werkwijze voor dit maatschappelijk programma een aantal investeringen met zich mee.

Onderdeel	2022	2023
Innovatie budget	€ 40.000	€ 40.000
Participatie	€ 35.000	€ 35.000
Opgaven-dashboard	€ 0	€ 20.000
Website maatschappelijk programma	€ 0	€ 0
Jaarlijks congres	€ 7.000	€ 7.000
Communicatie	€ 5.000	€ 5.000
Totaal (€ 194.000)	€ 87.000	€ 107.000
Dekking	Reserve sociaal domein	

De omvang van de reserve Sociaal Domein is per 1 januari 2022 € 4.101.727,-, waarbij er in 2022 wel rekening gehouden moet worden met een uitname van € 1 miljoen ten behoeve van De Schelft.

Betrokken partijen/participatie

Er is bijna een jaar aan dit programma gewerkt. Hierbij zijn de teams Maatschappij, Onderwijs, Sport en Subsidies en Economie, Toerisme en Participatie betrokken. Op verschillende punten is afstemming geweest met communicatie, directie en organisatieontwikkeling.

Er is een uitgebreid participatietraject doorlopen met online en fysieke bijeenkomsten. Digitaal is een project gedraaid op Samen.noordwijk.nl. In de bijlagen 6 en 7 is een beschrijving van de traject opgenomen en zijn de uitkomsten vermeld. Verder is er meerdere keren overleg geweest met de Adviesraad Sociaal Domein. Het advies van de Adviesraad is bijgevoegd.

Communicatie

Voor dit programma is een communicatiestrategie opgesteld. Deze is opgenomen in de bijlage.

Verdere procedure en planning

In hoofdstuk 13 is een lange termijn planning opgenomen:

Onderdeel	Planning
Pilot met twee opgaven	Q2 en Q3 2022
Website maatschappelijk programma	Q3 2022
Start met alle opgaven	Q1 2023
Opgaven-dashboard	Q2 2023
Tussenevaluatie Maatschappelijk Programma	Q4 2023
Eindevaluatie Maatschappelijk Programma	Q4 2025

Bestuurlijk kader

Dit programma is een nadere uitwerking van een deel van de (concept) omgevingsvisie. Het bundelt en verbindt het beleid van de gemeente op het maatschappelijk vlak. In bijlage 2 van het maatschappelijk programma is een lijst van beleidsvelden en betrokken beleidsnota's opgenomen.

Bijlage(n)

A. Floreren in Noordwijk; maatschappelijk programma 2022-2025;
B. Bijlage: Monitor Maatschappelijk programma;
C. Communicatieplan;

D. Bijlage: Het hoe van het maatschappelijk programma;
E. Advies Adviesraad Sociaal Domein.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

F.G. Mencke	Mw. W.J.A. Verkleij
secretaris	burgemeester