Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/25/095869/436520
Datum collegebesluit:	dinsdag 11 maart 2025
Datum commissievergadering:	donderdag 27 maart 2025
Datum raadsvergadering:	donderdag 3 april 2025
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Vaststelling gewijzigde gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland
Portefeuillehouder:	Wethouder Van der Elst
Programma:	0.1 Bestuur
Kernboodschap:	De gemeenteraad besluit bij dit voorstel over de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland. Deze wijziging actualiseert de gemeenschappelijke regeling zodat deze weer voldoet aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.
Bijlagen:	1. Vaststellingsverzoek GR Holland Rijnland 2. Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland 3. Planning en praktische informatie inwerkingtreding GR Holland Rijnland 4. Leeswijzer wijziging GR Holland Rijnland 5. Nota van beantwoording zienswijzen GR Holland Rijnland
Beslispunten:	De gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland vast te stellen.
Relatie met:	Eerder genomen raadsbesluit

Inleiding en samenvatting

Holland Rijnland (HRL) heeft de deelnemende gemeenten verzocht om de wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) vast te stellen, zie hiervoor bijlage 1. Het voorliggende besluit is de laatste stap in het proces om de GR te wijzigen. Bij deze laatste stap wordt aan alle colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten verzocht om de gewijzigde GR vast te stellen. Dit voorstel behelst het achterliggende proces, de voorgestelde wijzigingen en de beoogde effecten van deze wijziging.

Achterliggende proces

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wetswijziging regelt onder meer het versterken van de posities van de gemeenteraden bij GR-en. Bij de inwerkingtreding is een transitieperiode van 2 jaar afgesproken waarin GR-en de tijd hadden om noodzakelijke wijzigingen te implementeren.

Deze transitieperiode is door HRL gebruikt om een brede discussie te voeren over de noodzakelijke wijzigingen die volgen vanuit de wetswijziging en inhoudelijke wijzigingen voor wat betreft de taken en bevoegdheden die volgen uit de regionale bestuurlijke afspraken.

De gemeenteraad is recent twee keer betrokken geweest bij het wijzigingsproces. Eerst door middel van een informatieavond over de wijziging van de GR op 25 september 2024 en vervolgens door middel van een zienswijze op de voorgestelde wijzigingen waarover de raad op 14 november 2024 heeft besloten. In deze zienswijze heeft de raad geen wijzigingsvoorstellen gedaan op de concepttekst van GR. Het algemeen bestuur heeft op basis van het voorstel van HRL, de zienswijzen en de nota van beantwoording de gewijzigde GR vastgesteld en vervolgens naar de raden en colleges van de deelnemende gemeenten ter vaststelling gestuurd. Voor de volledige tekst van de GR, zie bijlage 2.

Inhoudelijke wijzigingen

In de gewijzigde tekst van de GR wordt onderscheid gemaakt tussen de basistaken en de aanvullende taken. Dit onderscheid maakt het mogelijk om kosten, die gemoeid zijn met de aanvullende taken, volledig voor rekening te laten komen voor de gemeenten die hiervoor een verzoek indienen. Andere inhoudelijke wijzigingen volgen uit besluiten die in 2015 zijn genomen om Holland Rijnland geen taken meer uit te laten voeren voor recreatie en toerisme.

Holland Rijnland voerde tot en met 2024 voor de commissie Maatschappij taken uit op basis van bestuurlijke afspraken. De opgaven die onder Maatschappij vallen zijn belegd bij

centrumgemeente Leiden, enkele uitvoerende taken die niet onder centrumregelingen vallen blijven bij Holland Rijnland belegd.

Bestuurlijke wijzigingen
De Wgr schrijft voor dat GR-en een monistisch bestuur hebben, de oude inrichting van HRL voorzag in een bestuurlijke inrichting die zo dicht mogelijk bij dualistisch bestuur kwam. Bij deze wijziging is het voorstel om de Wgr te volgen en het bestuur van HRL monistisch in te richten. Hierdoor zullen alle gemeenten bij inwerkingtreding drie AB-leden leveren, waarvan minimaal een collegelid. Collegeleden die in het AB zitting nemen kunnen verkozen worden tot DB-lid. De DB-leden blijven volwaardig AB-lid. Op dit moment levert Voorschoten al drie AB-leden waarvan twee collegeleden en verandert er dus in de praktijk niets.

Procedurele wijzigingen
De actieve informatieplicht van het dagelijks bestuur van Holland Rijnland aan respectievelijk het algemeen bestuur en de gemeenten is nu opgenomen in de GR. Ook zijn er aanpassingen gedaan aan de bijzondere besluitvormingsprocedure. Hierin is nu expliciet gemaakt bij welke besluiten de raden om een zienswijze zal worden gevraagd. In de praktijk betekent dit dat de raden vaker in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen te geven op voorgenomen besluiten. De invloed van de raden wordt ook vergroot doordat de mogelijkheid is opgenomen om een gezamenlijke adviescommissie in te stellen.

Een uitgebreide toelichting op alle voorgestelde wijzigingen staat in de leeswijzer, zie bijlage 4.

Beoogd effect
Door de wijziging van de GR vast te stellen voldoet de GR aan te wettelijke eisen en bestuurlijke afspraken die met de deelnemende gemeenten ten aanzien van de GR zijn gemaakt.

Argumenten
1.1 de gemeenschappelijke regeling voldoet aan de wettelijke eisen
De wijziging van de GR is noodzakelijk om aan de wet te voldoen. Om alle wijzigingen zorgvuldig voor te bereiden heeft Holland Rijnland aan Provincie Zuid-Holland aangegeven meer tijd nodig te hebben dan het uiterste implementatiemoment van 1 juli 2024.

1.2 de gemeenschappelijke regeling voldoet aan de bestuurlijke afspraken
Een aantal bestuurlijke afspraken werden in de praktijk wel uitgevoerd maar hadden niet eerder tot wijzigingen in de GR geleid. Deze wijzigingen zijn nu ook doorgevoerd. Daarbij worden de huidige bestuurlijke afspraken gevolgd en zijn er geen nieuwe taken toegevoegd.

1.3 vaststelling door deelnemende bestuursorganen
GR HRL is een gemengde regeling. Zowel de colleges als de gemeenteraden hebben taken overgedragen aan deze GR. Daarom ligt het vaststellingsverzoek voor in alle colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Kanttekeningen
1.2 aankomende wijzigingen op basis van bestuurlijke afspraken
Deze wijziging van de GR houdt nog geen rekening met een taakstelling voor de gemeenschappelijke regelingen. Het is logisch dat de huidige wijziging van de GR hier niet op vooruitloopt. De verwachting is dat een taakstelling niet zal leiden tot een wijziging in de taken.

1.3 vaststelling door het college
Het college heeft de wijziging van de GR vastgesteld onder voorbehoud dat deze ook door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

Inwonersparticipatie en communicatie
N.v.t.

Financiën
N.v.t.

Juridisch kader
Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1.

Risico's
N.v.t.

Duurzaamheid
n.v.t.

Vervolgproces
Na het besluit van de raad zal de GR op de hoogte worden gesteld. Omdat het vaststellingsbesluit door alle colleges en raden van de deelnemende gemeenten moet worden genomen zal de publicatie na afronden van de besluitvormingsprocessen door gemeente Leiden voor haar rekening worden genomen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/25/095869/436520

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 11 maart 2025,

besluit:
De gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 3 april 2025,

de griffier, de voorzitter,

drs. B.J. Urban mw. drs. N. Stemerdink