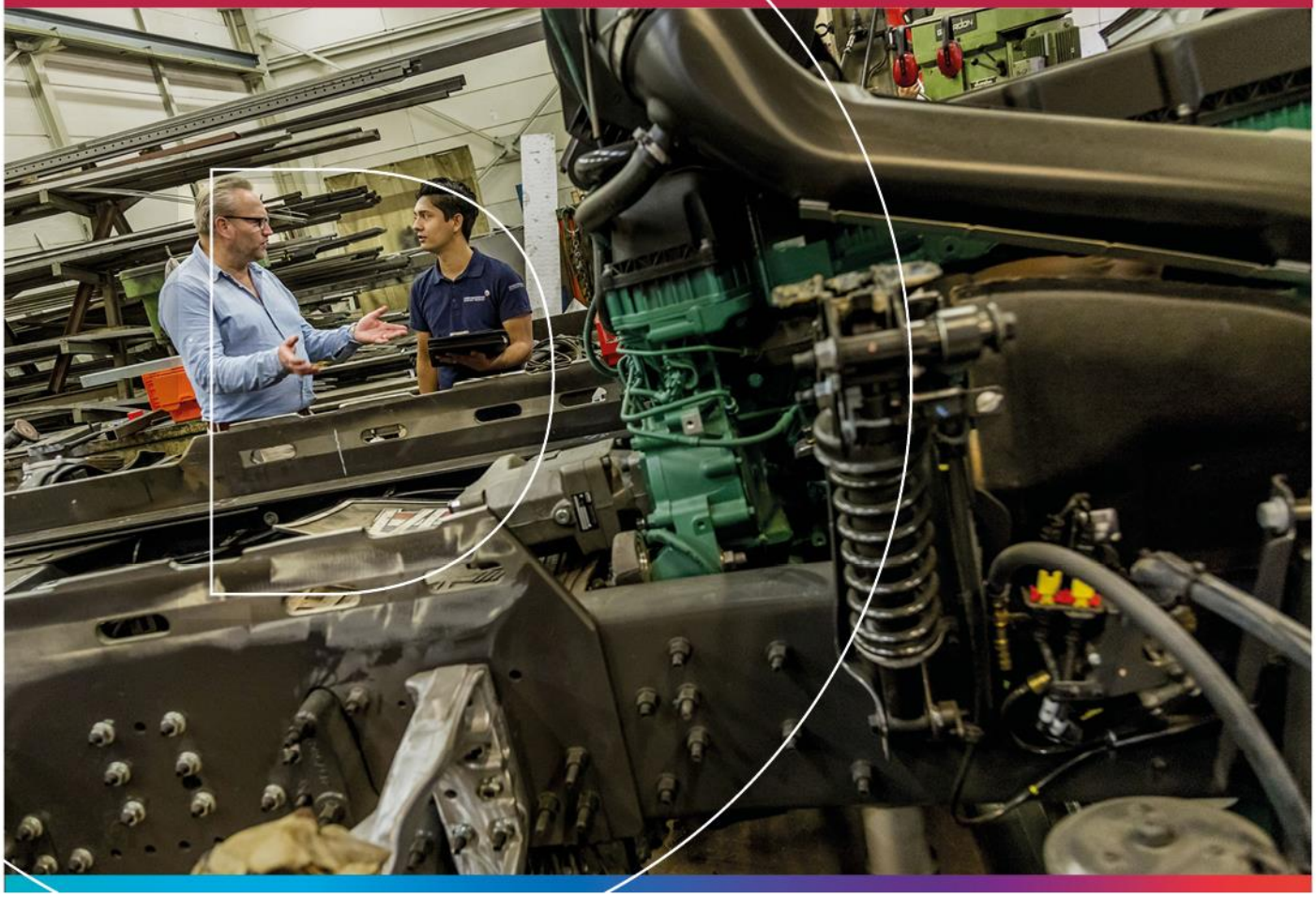
JAARVERSLAG 2021

VTH WERKZAAMHEDEN VOOR GEMEENTE LAARBEEK



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

JAARVERSLAG 2021

VTH WERKZAAMHEDEN VOOR GEMEENTE LAARBEEK

In opdracht van	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Opgesteld door	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
	Postbus 8035
	5601 KA Eindhoven
Auteur	Danny van de Waardenburg
Projectnummer	
Datum	februari 2022

Inleiding



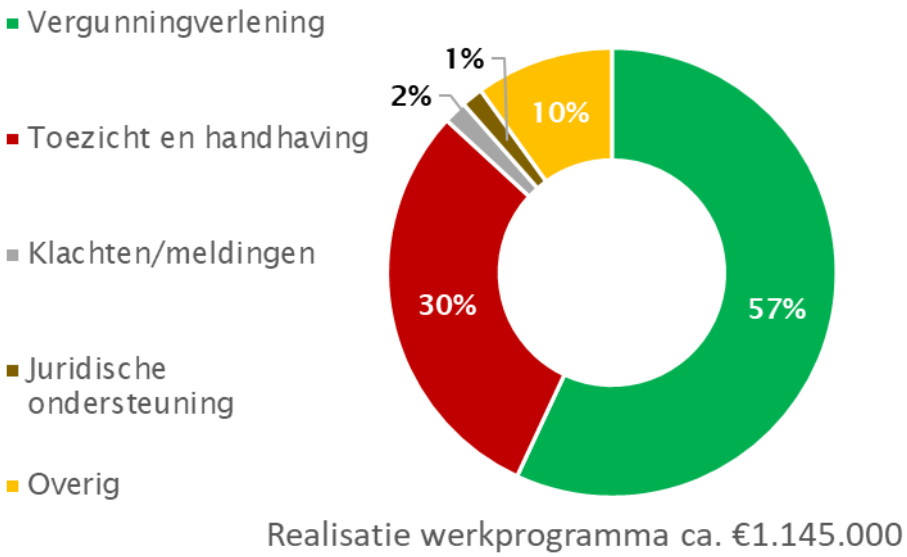
Voor u ligt de inhoudelijke rapportage van de VTH-taken die de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) voor gemeente Laarbeek heeft uitgevoerd. Het gaat daarbij om bedrijven waarvoor gemeente Laarbeek bevoegd gezag is.

Kwaliteit VTH-werkzaamheden

De ODZOB voert namens het bevoegd gezag VTH-taken uit in het kader van het omgevingsrecht. Het doel van deze taken is een gezonde en veilige leefomgeving. In onze missie en visie verwijzen wij hier ook naar.

Van een bevoegd gezag mag een professionele kwaliteit van VTH-werkzaamheden verwacht worden. Een deel van die uitvoering is bij ons belegd. Het is daarom van belang dat wij inzichtelijk maken hoe wij bijdragen aan een gezonde en veilige leefomgeving. Aan de uitvoering van VTH-taken zijn tenslotte ook eisen vastgesteld in de wetgeving. Met interbestuurlijk toezicht (IBT) ziet de provincie daar op toe.

In onze jaarrapportages leggen we verantwoording af over de uitgevoerde VTH-werkzaamheden. Daarmee leveren wij een bijdrage aan de jaarlijkse evaluatie van de VTH-beleidscyclus door het bevoegd gezag. Los van de inhoud van de VTH-taken gaan wij onderstaand ook nog kort in op een aantal eisen.



Realisatie werkprogramma ca. €1.145.000

Kwaliteitscriteria

In samenwerking met partners voldoet de ODZOB aan de Kwaliteitscriteria 2.2. Met de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant en de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant wordt aan de volgende kwaliteitscriteria voldaan: brandveiligheid, afvalwater en toezicht & handhaving bodem. Voor ketentoezicht werkt de ODZOB samen met Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant en de Omgevingsdienst Brabant Noord. De ODZOB voert geen werkzaamheden rondom stedenbouw en inrichting openbare ruimte uit. Voor de overige criteria voldoet de ODZOB op zichzelf.

Uitvoeringsbeleid

De wijze waarop de ODZOB invulling geeft aan de VTH-taken is verwoord in ons uitvoeringsbeleid: het Regionaal operationeel kader vergunningverlening, het Regionaal operationeel kader toezicht & handhaving, aanpak asbest en aanpak bodem. Hoe dit uitvoeringsbeleid bijdraagt aan de gestelde doelen wordt jaarlijks gemonitord en geëvalueerd.

De cijfers uit deze jaarrapportage zijn een bundeling van gegevens zoals deze ook beschikbaar zijn vanuit de inhoudelijke digitale monitoringsrapportages. Voor meer detailinformatie, aanvullend aan de voorliggende jaarrapportage, kunnen deze monitoringsrapportages geraadpleegd worden. Daarnaast kan de accountmanager benaderd worden voor meer toelichting.



Covid-19

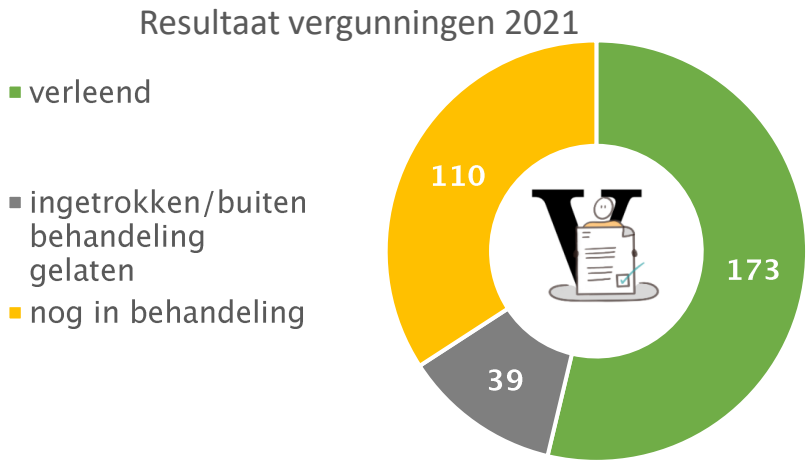
Het was ook dit jaar onvermijdelijk dat de ontwikkelingen rond Covid-19 invloed hadden op ons werk. Soms moesten controles uitgesteld worden of administratief opgepakt worden en soms zorgde het voor langere doorlooptijden.

1. Overzicht in cijfers

In onderstaand overzicht wordt cijfermatig een weergave gegeven van onze VTH–werkzaamheden. Toelichting op de cijfers volgt in de vervolghoofdstukken.

Vergunningverlening

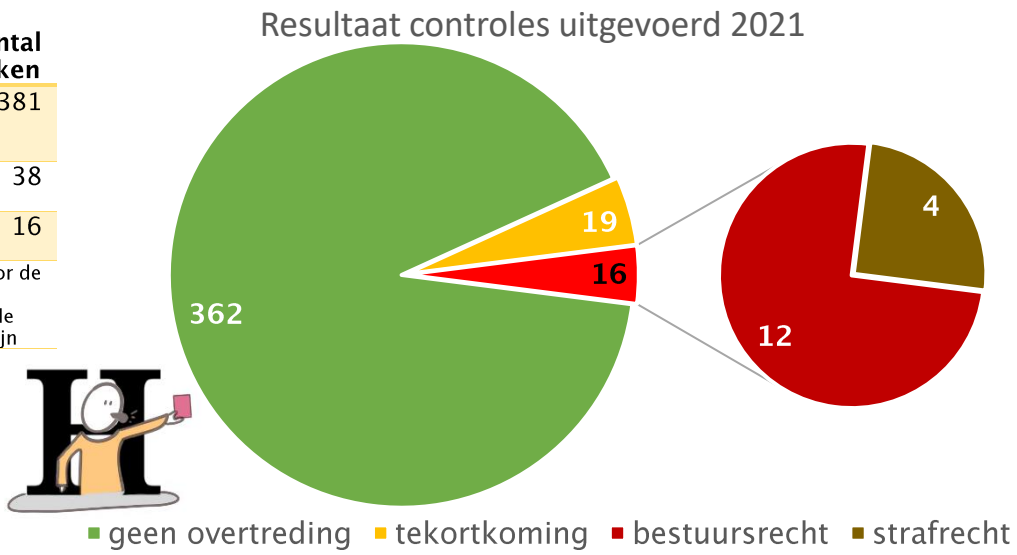
	aantal zaken
Voorbereiding aanvraag vergunning	119
Aanvraag vergunning	249
Intrekking vergunning	4
Meldingen Milieu Sloop Bouwen Bodem (Bbk)	 49 120 3 28
Maatwerkvoorschriften	9
Advies aanvraag vergunning	4

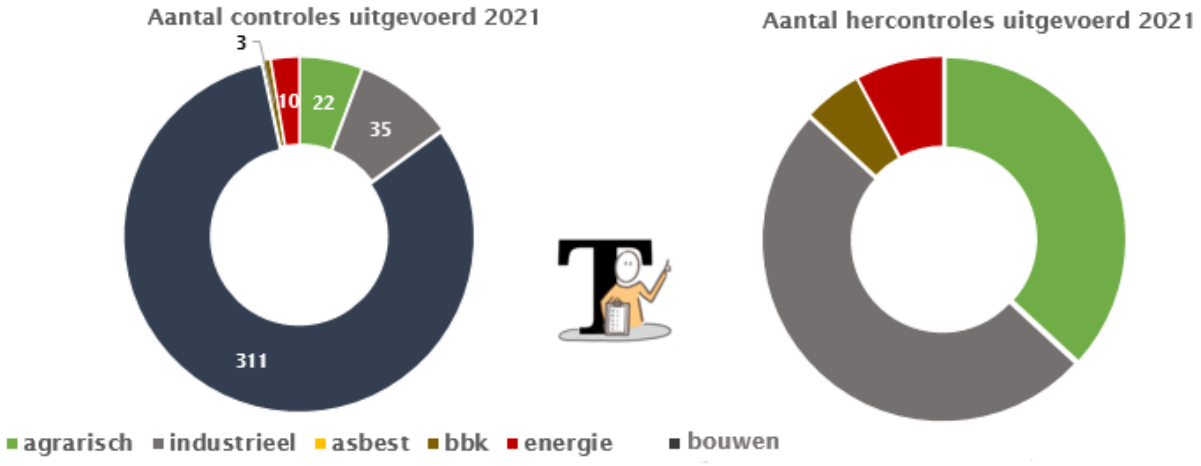


Toezicht en handhaving

	aantal zaken
Controle*	381
Hercontrole*	38
Handhaving	16

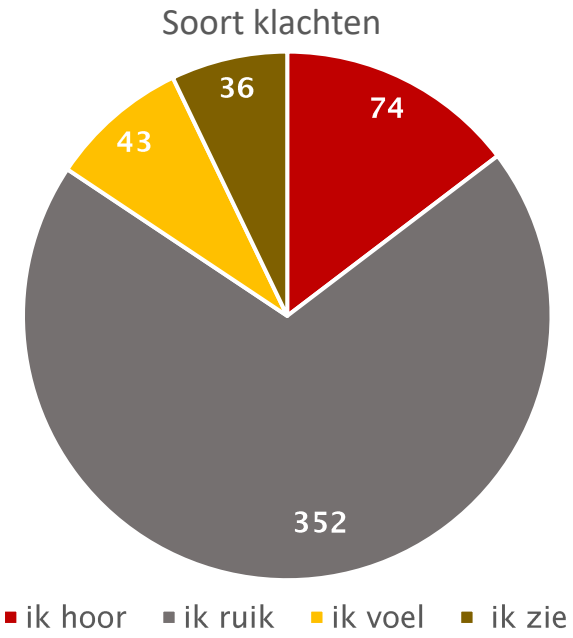
* bij een (her)controle kiezen wij voor de vorm van toezicht die het meest efficiënt is voor de kenmerken van de locatie: dit kan ook administratief zijn





Klachten en meldingen

	aantal zaken
Klachten	505
Meldingen	13



De cijfers uit deze jaarrapportage zijn een bundeling van gegevens zoals deze ook beschikbaar zijn vanuit de inhoudelijke digitale monitoringsrapportages. Voor meer detailinformatie, aanvullend aan de voorliggende jaarrapportage, kunnen deze monitoringsrapportages geraadpleegd worden. Daarnaast kan de accountmanager benaderd worden voor meer toelichting.

1 Resultaten vergunningverlening en meldingen



In het Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening (ROK VV)[1] zijn de strategieën beschreven die door de ODZOB worden gehanteerd bij uitvoering van de vergunningverleningstaken milieu.

Vergunningverlening industrieel

Het beoordelen van de milieumeldingsplicht van bedrijven behoort tot onze taken. Onder de in 2021 ingediende meldingen Activiteitenbesluit hebben wij nagenoeg geen bijzonderheden opgemerkt.

Bij beoordeling van vergunningaanvragen van bedrijven zijn geen opvallende zaken geconstateerd.

Vergunningverlening agrarisch

Door uitspraak van de Raad van State is bij intern salderen (wanneer een bedrijf zo is aangepast of uitgebreid dat dit zorgt voor evenveel of minder stikstofuitstoot op de omliggende Natura 2000-gebieden t.o.v. de huidige situatie) geen sprake meer van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). De beoordeling of er sprake is van intern salderen wordt namens het bevoegde gezag uitgevoerd door de ODZOB. Dit leidt tot meer uren per vergunningsprocedure. De uitspraak heeft er ook toe geleid dat lopende vergunningprocedures voor agrarische bedrijven weer opgepakt konden worden.

Binnen de gemeente zijn drie agrarische bedrijven die deelnemen aan Subsidieregeling sanering varkenshouderij. De vergunningen voor het houden van varkens van deze bedrijf zijn ingetrokken.

Vergunningverlening bouwen

Er zijn in 2021 ongeveer 25% minder aanvragen bouwen ingediend. De enorme stijging van de kosten van zowel bouwmateriaal als - materieel is daar waarschijnlijk debet aan.

Daarnaast is een vergunning verleend voor het bouwen van 18 woningen, waarbij de nieuwe werkwijze van de Wet Kwaliteitsboring voor het bouwen is gevolgd. Dat betekent dat er een kwaliteitsborger bij dit pilot project betrokken is, die verantwoordelijk is voor de bouwtechnische toetsing zowel voor vergunningverlening als tijdens de uitvoering. In 2022 zal gestart worden met de bouw van dit project.

In 2020 is team bouwen gevraagd om de gemeente te ondersteunen bij het verlenen van een vijftal omgevingsvergunningen met een grote buitenplanse afwijking voor het oprichten van grondgebonden zonnevelden in de gemeente. Deze zonnevelden passen allen binnen de energie-, duurzaamheids- en klimaatdoelstellingen van de gemeente, maar niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. Twee van deze vergunningen zijn in 2020 behandeld en drie zijn er in 2021 behandeld. Bij behandeling van deze aanvragen is er intern intensief samengewerkt door de teams omgevingskwaliteit en team bouwen. Gezien de ruimtelijke impact, die deze zonnevelden op de omgeving hebben, is er beroep ingesteld tegen twee vergunningen. Deze beroepszaken zijn nog in behandeling bij onze juristen.

Deze samenwerking heeft er ook tot geleid dat er nieuwe werkafspraken zijn gemaakt en dat team bouwen samen met team omgevingskwaliteit vanaf 1 januari 2022 circa 30 van dit type omgevingsvergunningen voor de gemeente Laarbeek gaan behandelen.

Vergunningverlening asbest

De ODZOB beoordeelt de sloopmeldingen inclusief asbestinventarisatierapporten en daarbij wordt gebruik gemaakt van de Brabant-brede Digitale Checklist.

De informatie uit deze checklist en doormeldingen van certificerende instanties wordt verwerkt in een data- analyse door het Brabants Omgevings Datalab (BOD). Hierbij worden “aandachtbedrijven” benoemd die onder verscherpt toezicht komen te staan.

Bij het beoordelen van de sloopmeldingen wordt breder getoetst conform onderling gemaakte werkafspraken met de gemeente. Hierbij worden toetsen uitgevoerd en/of doormeldingen gedaan in het kader van bestemmingsplannen, Wet Natuurbescherming, monumenten en beeldbepalende panden en BAG-registratie.

Voor de beoordeling van de meldingen en rapporten is er veel afstemming tussen de behandelaar en de toezichthouder waardoor nog beter de nadruk kan worden gelegd op controles van risicovolle asbestsaneringen.

Bij twijfel over de inhoud en/of betrouwbaarheid van de rapportage kan tijdens de meldingsfase de toezichthouder worden ingeschakeld om de situatie ter plaatse te beoordelen, waarbij specifiek aandacht is voor illegale activiteiten.



2 Resultaten toezicht



Vanaf 2020 wordt toezicht uitgevoerd vanuit het Regionaal Operationeel Kader (ROK). Dit houdt in dat er gewerkt wordt volgens een risicogerichte en regionale aanpak. Toezichthouders van de ODZOB bezoeken en controleren vaker bedrijven en activiteiten op basis van prioriteiten en risico's voor de leefomgeving. Daarnaast onderzoekt de ODZOB klachten en meldingen over milieuhinder, incidenten en (mogelijke) illegale activiteiten.

Uitvoering industrieel toezicht

Programmatisch spoor

- Wasserijen
- Autodemontage
- Meng- en diervoeders
- Project Trafostations (Branche energiebedrijven)
- Metaalelektro (3 subbranches)
- Transport en distributie
- (kleine) Autoherstelbedrijven
- Rubber & kunststof: reinigen, lijmen, coaten
- Levensmiddelen: Industriële bakkerijen en drankenproducenten
- Afval: AEEA (vervolg e-waste)

De uitvoering van het industrieel toezicht liep in de eerste helft van het jaar voornamelijk via het programmatisch spoor: de branches. Naast enkele kleine branches zijn grote branches als de metaalelektro en logistiek onder de loep genomen.

Naast de branches is er aandacht geweest voor het bestuurlijke thema energie. Dit thema is, waar relevant, meegenomen in toezichtsprojecten. In de tweede helft van 2021 is een aantal projecten opgestart binnen het thema veiligheid voor de opslag en de handling van gevaarlijke stoffen.

Ook aandachtsbedrijven vallen onder bestuurlijke prioriteiten. In 2021 heeft de ODZOB de systematiek voor 'aandachtsbedrijven' ontwikkeld. Bij de echte, complexe aandachtsbedrijven is de problematiek vaak meerledig (vaak ook bestemmingsplankwesties). Dit vraagt om een multidisciplinaire aanpak waarin de gemeente deelgenoot is. Daarnaast zijn er 'gewone aandachtsbedrijven" waar (periodieke) aandacht vanuit het toezicht wenselijk of nodig is.

Speciaal onderwerp binnen het thema emissies zijn de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

De controles die zijn uitgevoerd en afgerond vielen veelal onder de projecten 'metaalbedrijven', 'transport en logistiek' 'emissies stookinstallaties' (w.o. glastuinbouw), 'opslag gevaarlijke stoffen' 'industriële bakkerijen' en 'autobedrijven'. Er zijn niet of nauwelijks ernstige overtredingen vastgesteld en overtredingen zijn veelal na de eerste aanschrijving ongedaan gemaakt.

Specifieke locaties:
In 2021 is aandacht besteed aan de problematiek bij een textielproducent. Dit bedrijf is aangemerkt als aandachtsbedrijf; bij de uitvoering wordt met de gemeente opgetrokken. Er zijn onder andere geurmetingen uitgevoerd en er is overleg gevoerd met omwonenden. Voor een oplossing van de (geur)problematiek is een aanpassing van het bestemmingsplan nodig.

Aan de Trentstraat is een opslag van lachgas aangetroffen waar uiteindelijk met bestuurlijke handhaving is opgetreden.

Bij de *vuurwerkbranche* lag de nadruk op opslag in verband met het landelijke vuurwerkverbod. Er zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

Uitvoering agrarisch toezicht

In oktober 2021 is het project Intensivering Toezicht veehouderij (ITv) afgerond. In drie jaar tijd zijn alle veehouderijen in 43 Brabantse gemeenten getoetst aan alle relevante milieu- en natuurwetten. De inhoudelijke resultaten van deze controles zijn te ontsluiten via de ITv portal. De evaluatie van het project ITv heeft input gegeven voor de verdere invulling van het agrarisch toezicht binnen het ROK Toezicht en handhaving.

Naast de uitvoering van de controles binnen de veehouderij is het brancheplan glastuinbouwbedrijven opgeleverd. In 2021 is een eerste steekproef van 4 controles uitgevoerd inclusief een evaluatie van deze controles. Dit leidt tot een programma van deze branche in 2022.

Onderzoek bij Brabantse boeren levert veel info op over naleving regels: 'Thermometer in de veehouderij'

EINDHOVEN - Nog nooit hadden provincie en gemeenten zo'n goed beeld van de veehouderij in Brabant. Het project Intensivering Toezicht Veehouderijen (Itv) heeft een 'bult aan data' opgeleverd over het naleven van de regels.

De evaluatie van het project ITv heeft input gegeven voor de verdere invulling van het agrarisch toezicht binnen het ROK Toezicht en handhaving.

Uitvoering bouwtoezicht

Bij toezicht bouwen worden geen hercontroles uitgevoerd. Elke controle is een 'bouwcontrole' Wanneer een project gereed wordt gemeld volgt de eindcontrole. Er zijn 128 projecten in 2021 gereed gemeld.

Uitvoering asbest toezicht

Toezicht op asbestsaneringen wordt risicogericht uitgevoerd. Aandacht wordt gegeven bij:

- Saneringsbedrijven die onder de maat presteren (achterblijvers);
- Type saneringen die een groter risico kunnen betekenen voor de leefomgeving, bijvoorbeeld het verwijderen van een dakbeschot in een woonwijk;
- Incidenten, zoals illegaal slopen en ondeskundig verwijderen van asbest;
- Melding door geconsigneerde, bijvoorbeeld asbestdumping of asbestbrand;
- Controle in een bepaalde fase van een sanering bijvoorbeeld tijdens, voor of direct na een sanering.
- Directe opdrachten van gemeenten.

Asbestgerelateerde sloopmeldingen worden getoetst door de Omgevingsdienst. Er is veel afstemming met de behandelaar waardoor de toezichthouder nog beter de nadruk kan leggen op controles van risicovolle asbestsaneringen. Daarmee kan een eventuele blootstelling van asbest naar mens en milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of direct worden beëindigd.

Een mooi voorbeeld van goede afstemming en samenwerking was een controle bij het verwijderen van dakbeschot van een woning. Bij de controle werd vastgesteld dat de verwijdering van de asbesthoudende platen onzorgvuldig gebeurde en ze moedwillig werden gebroken. Hierdoor ontstond verspreiding van asbestvezels naar de omgeving. Het werk is door de toezichthouder tijdelijk stilgelegd en de saneerder is aangesproken. De overtredingen zijn gedeeld met de Inspectie SZW en de Certificerende Instelling van het saneringsbedrijf. Er is een boeterapport opgemaakt door de Inspectie SZW.

Bij een andere asbestsanering werd een controle uitgevoerd nadat de sanering door het saneringsbedrijf was afgemeld. Blijkbaar verwachtte de saneerder geen controle meer. Er werd vastgesteld dat

asbesthoudende golfplaten werden omgepakt en in de container werden gegooid. Saillant detail was dat er geen persoonlijke (adem)bescherming werd gebruikt. Ook hier zijn de werkzaamheden tijdelijk stilgelegd. De doormelding van deze overtredingen naar de Certificerende Instelling hebben er mede voor gezorgd dat het saneringscertificaat van deze saneerder is ingetrokken

Uitvoering bodem toezicht

Voor Laarbeek voert de ODZOB toezicht uit voor de Wet bodem bodembescherming (Wbb) en voor het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). In 2021 is er gewerkt aan de implementatie van het regionaal uitvoeringsbeleid.
Het aantal administratieve Bbk-meldingen dat binnen kwam is sterk gestegen, vergeleken met het jaar daarvoor (28 vs. 4). De toename wordt onder andere veroorzaakt door herontwikkelingslocaties aan de Bosscheweg in Beek en Donk. In 2021 zijn 3 controles uitgevoerd, hierbij is één overtreding geconstateerd.

De gemeente Laarbeek heeft geen vastgestelde bodemkwaliteitskaart.

Uitvoering energie toezicht (Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht (Vue))

In 2021 maakte de regio Zuidoost-Brabant gebruik van de Vue van het Ministerie van Economische zaken en Klimaat. Deze regeling geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om externe capaciteit in te huren voor het uitvoeren van bijvoorbeeld (administratieve of fysieke) controles op energiebesparing.
Voor de uitvoering van de werkzaamheden is er door de gemeente een budget van € 7623 (incl. btw) gereserveerd .

De verwachting is dat het uitvoeren van een controle resulteert in een reductie van ongeveer 25 ton CO2. Met het aantal controles dat is uitgevoerd in 2021 betekent dit een resultaat van ongeveer 250 ton CO2 reductie voor de gemeente Laarbeek.

Inmiddels hebben 82 bedrijven in Laarbeek een rapportage ingediend volgens de informatieplicht. 48 bedrijven hebben aangegeven dat zij niet onder de informatieplicht vallen omdat het energieverbruik lager is gelegen dan de gestelde grenswaarden. Rijkswaterstaat schat in dat ongeveer 72% zich heeft gemeld (wel/geen informatieplicht).

Met het Brabants Omgevings Datalab (BOD) is gekeken naar de mogelijkheid om met data uit de digitale checklist meer inzicht te krijgen in de gerealiseerde CO2 besparing. Een tweede belangrijke ontwikkeling is het opzetten van een Brabantbrede energiemonitor. Met deze monitor kan snel en overzichtelijk informatie worden verschaft over de voortgang en effecten van deze informatieplicht.

Signalen, klachten en meldingen

Via de MilieuKlachtenCentrale (MKC) melden burgers milieuklachten over bedrijven. De centrale is ook buiten kantoortijden bereikbaar. Deze meldingen gaan over waarnemingen binnen de grenzen van de gemeente Laarbeek, maar kunnen ook betrekking hebben of veroorzaakt worden door bedrijven buiten de gemeentegrenzen. Deze bedrijven kunnen onder gemeentelijk of provinciaal bevoegd gezag vallen.



In totaal zijn er in het jaar 2021 518 meldingen binnen gekomen. Ten opzichte van vorig jaar is dit een stijging van 80%. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door meldingen over een textielproducent (155 in 2020 tegenover 388 in 2021). Registratie van klachten en (bedrijfs)meldingen die bij de Milieuklachtencentrale binnenkomen loopt ook via de ODZOB, evenals acties hierop. Analyse van de klachten en meldingen die in s@men gemeld worden, zijn een standaard onderdeel geworden van de uitvoering. Bijzonderheden ten aanzien van bepaalde locaties zijn meegenomen in het toezichtsprogramma van 2022.

Interventieteam

De ODZOB heeft ook nu weer bijgedragen aan acties vanuit het Peelland Interventieteam (PIT). Verantwoording van de integrale aanpak vanuit het PIT vindt plaats vanuit het interventieteam zelf.

3 Resultaten handhaving



Zorghoeve, Beek en Donk

Dit betreft een bestuurlijk gevoelig dossier, onder andere omdat de zorgboerderij met akkerbouw niet past in het bestemmingsplan. Een Melding Activiteitenbesluit milieubeheer in kader van wijzigen van de inrichting naar een zorgboerderij lijkt tot op heden nog niet te zijn ingediend. Er is een last onder dwangsom opgelegd die inmiddels onherroepelijk is.

Textielproducent, Aarle-Rixtel
Bij dit bedrijf spelen meerdere zaken. Er is een bezwaarprocedure in verband met een last onder dwangsom. Dit gaat over het gesloten houden van deuren en ramen van de productieruimte, een voorgenomen last onder dwangsom in verband met herhaling overtreding geur- en emissienormen en aanpassing van het vigerende bestemmingsplan. Centraal staan de klachten van omwonenden in verband met geuroverlast. Er zal een informatieavond worden gehouden door de gemeente waarbij het bedrijf, omwonenden en deskundigen van de gemeente en ODZOB aansluiten. Ook is er op initiatief van de gemeenteraad extra aandacht voor toezicht.

Zonneweide
Er is beroep tegen de vergunning ingediend. Naar aanleiding van de behandeling bij de rechtbank, is het besluit aangepast. Er is veel afstemming geweest met de gemeente en vergunninghouder. Dit heeft tot een gedegen aanpassing van het besluit geleid.

Varkenshouderij, 2 locaties
Vanuit toezicht en handhaving vindt veel inzet plaats op beide locaties. Het gaat hier om langlopende handhavingstrajecten. Voor beide locaties zijn nieuwe handhavingsacties gestart met het verzenden van een nieuw voornemen last onder dwangsom.

Milieuovertredingen kunnen, afhankelijk van de aard en omvang, strafrechtzaken worden. Zaken met gevolgen van (groot) belang en waarbij bewust een risico genomen is of sprake is van criminaliteit, worden overgedragen naar strafrecht (conform de Landelijke handhavingsstrategie). In Laarbeek hebben in 2022 in totaal 4 strafrechtzaken gelopen. Deze zaken hadden betrekking op: agrarisch en industrieel. Het bevoegde gezag voor strafrecht is het Openbaar Ministerie (OM). Op de inhoud van de strafrechtzaken kan daardoor door ons niet verder ingegaan worden. De communicatie hierover loopt via de gebiedsofficier van het OM naar de burgemeester.