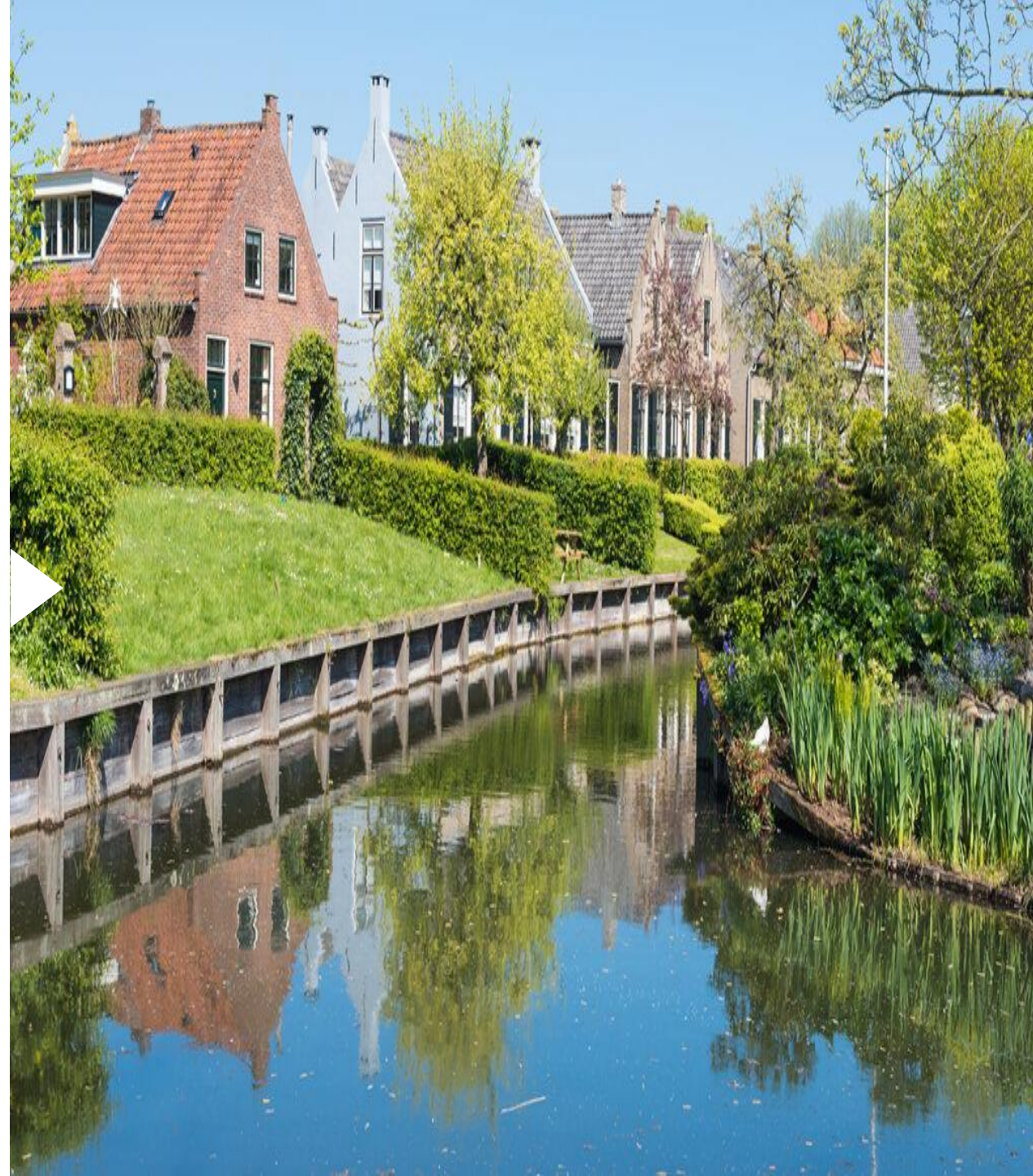


Herziening Algemene Plaatselijke Verordening (APV) *gemeente Drimmelen*

Maart 2025

Celine Vermeulen



Inhoudsopgave

1 Aanleiding en doel

2 Onze aanpak

3 Bevindingen vergelijkende analyse

4 Aandachtspunten

5 Besluitvormingsproces

Bijlage I – gesproken collega's

Bijlage II – geraadpleegde stukken

Bijlage III – overlappende artikelen APV met beleid

1. Aanleiding en doel

Aanleiding

De afgelopen jaren hebben veel gemeenten ingezet op het versterken van hun weerbaarheid tegen de ondermijnende effecten van georganiseerde criminaliteit, ondersteund door samenwerkingsverbanden zoals Taskforce-RIEC Brabant-Zeeland. Een belangrijk onderdeel van deze aanpak is het actueel houden van bestuurlijke instrumenten, zoals de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Het blijkt dat de huidige APV van de gemeente Drimmelen – die in 2021 herzien is – niet meer volledig aansluit bij de actuele eisen en ontwikkelingen. Daarnaast bevat de APV enkele inconsistenties en ontbreken bepalingen die kunnen bijdragen aan een grotere weerbaarheid tegen ondermijning. Gemeente Drimmelen heeft Hiemstra & De Vries gevraagd om de huidige APV te actualiseren.

Doel

Het doel van de actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is om een consistent, actueel en samenhangend beleidsinstrument op te leveren dat de gemeente ondersteunt bij het acteren op maatschappelijke uitdagingen, zoals leefbaarheid, veiligheid en weerbaarheid tegen ondermijning. Het besluitvormingsproces rondom de vaststelling van de herziene APV valt buiten de scope van deze opdracht. Wel is bij de uitvoering rekening gehouden met de inzichten en transparantie die het besluitvormingsproces kunnen ondersteunen, zoals het gedetailleerd bijhouden van tekstuele aanpassingen.

2. Aanpak



¹ Een overzicht van de geraadpleegde APV's is te vinden in bijlage I

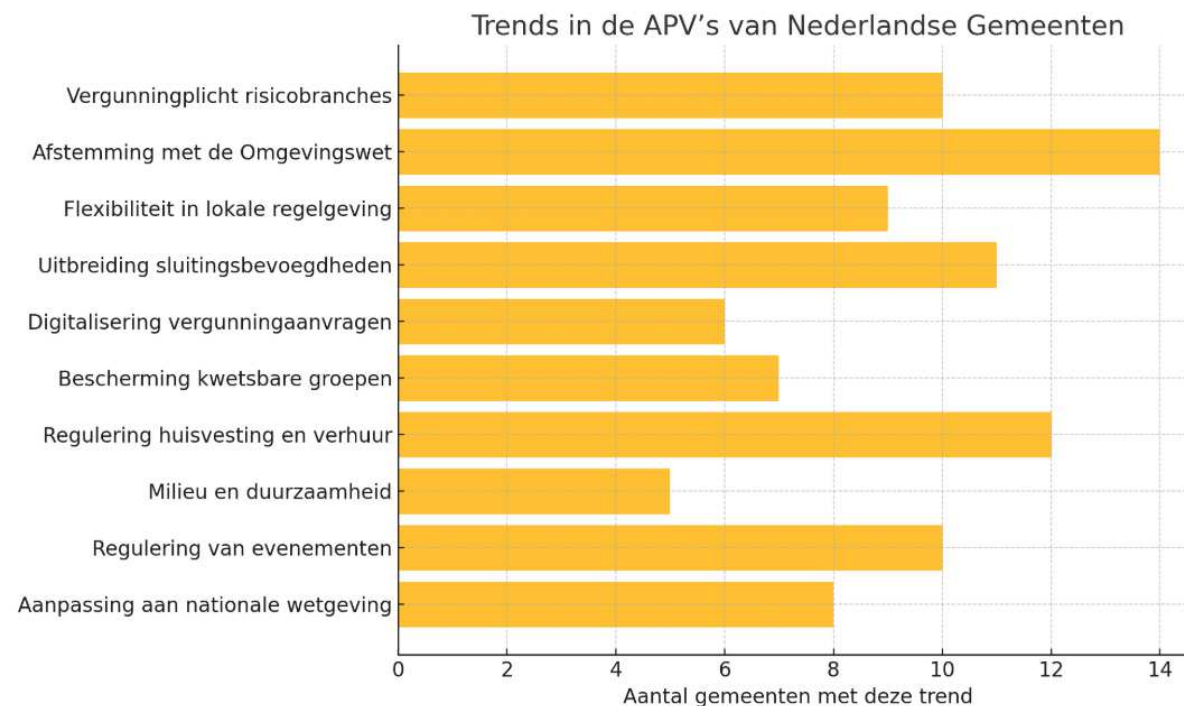
² Een overzicht van de gesproken collega's is te vinden in bijlage II

3. Bevindingen vergelijkende analyse

In het kader van de actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Drimmelen is een vergelijkende analyse uitgevoerd van 14 recent geactualiseerde APV's uit andere gemeenten.³ Het doel van deze analyse is om trends te signaleren en inspiratie op te doen voor een toekomstbestendige en ondermijningsproof APV van Drimmelen.

In de tabel hiernaast is een overzicht weergegeven van trends in de 14 APV's inclusief het aantal gemeenten die de trend hebben geïmplementeerd.

Opvallend is dat relatief veel gemeenten aanvullende vergunningplicht invoeren voor branches die gevoelig zijn voor criminele activiteiten. Ook zetten veel gemeenten in op de regulering van huisvesting en verhuur om misstanden zoals overbewoning en illegale onderverhuur aan te pakken, met extra focus op arbeidsmigrantenhuisvesting.



³ In bijlage II zijn de geraadpleegde APV's opgenomen

4. Aandachtspunten (1/2)

Model APV van de VNG

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) werkt aan een volledige herziening van de Model-APV, zodat deze aansluit op de Omgevingswet en andere recente ontwikkelingen.⁴ Dit vernieuwde model wordt begin 2027 verwacht en biedt gemeenten de mogelijkheid om hun APV opnieuw volledig te actualiseren. In de huidige APV van de gemeente Drimmelen staan nog enkele verwijzingen naar verouderde besluiten en wetgeving van vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zoals het Activiteitenbesluit. Deze worden nu niet aangepast, omdat de benodigde wijzigingen worden opgenomen in de vernieuwde Model-APV. Tot die tijd is het raadzaam de jaarlijkse updates van de Model-APV door de VNG te blijven volgen en relevante aanpassingen door te voeren.⁵

Handreiking: APV en ondermijning van de VNG

De handreiking *APV en ondermijning* van de VNG uit 2020 biedt aandachtspunten voor de bestuurlijke aanpak van ondermijning. Deze handreiking is destijds als uitgangspunt gebruikt voor de huidige APV van de gemeente Drimmelen. Momenteel werkt een werkgroep van het RIEC-LIEC bestel aan een nieuwe versie van deze handreiking. In deze herziening wordt geïnventariseerd welke onderwerpen aan bod moeten komen in de APV, met het oog op de aanpak van ondermijning. Onderwerpen die naar verwachting worden opgenomen zijn onder andere een vergunningplicht voor zorgaanbieders en vakantieparken, het oprekken van de definitie van "openbare inrichting", en regels voor glazenwassers en jachthavens.⁶ Hoewel de nieuwe versie van de handreiking nog even op zich laat wachten, is het verstandig om de ontwikkelingen rondom deze herziening actief te volgen. Zodra de herziene handreiking beschikbaar is, kan worden beoordeeld of aanvullende wijzigingen in de APV nodig zijn om te blijven voldoen aan de meest actuele inzichten en best practices voor het tegengaan van ondermijning.

⁴ [Model-Algemene Plaatselijke Verordening wordt geheel herzien | VNG](#)

⁵ [Algemene plaatselijke verordening \(APV\) | VNG](#)

⁶ [Werkgroeplid actualiseren handreiking APV en ondermijning](#)

4. Aandachtspunten (2/2)

Samenhang met andere beleidsstukken

De gemeente Drimmelen is momenteel bezig met het herzien van het evenementenbeleid en het horecabeleid. Daarbij vervalt de geluidsnota, waarvan de inhoud deels wordt geïntegreerd in het evenementenbeleid en deels in het horecabeleid. Het is van belang dat de actualisatie van de APV in samenhang plaatsvindt met deze herzieningen, zodat er een consistent geheel ontstaat.

De herziening van deze beleidsstukken is in volle gang en nog niet definitief vastgesteld. Dit zorgt ervoor dat bij de oplevering van de wijzigingen van de APV bepaalde aspecten, zoals geluidsnormen en sluitingstijden van de horeca, nog niet met elkaar in lijn zijn. In bijlage III is een overzicht opgenomen van overlappende artikelen uit de APV en de relevante onderdelen van het evenementenbeleid, horecabeleid en de voormalige geluidsnota waar nog onduidelijkheid over bestaat. Het advies is om, na de vaststelling van het horeca- en evenementenbeleid, deze artikelen opnieuw te beoordelen en aan te vullen met de vastgestelde informatie.

5. Besluitvormingsproces

Hoewel het besluitvormingsproces over de geactualiseerde APV buiten de scope van deze opdracht valt, zijn er enkele belangrijke aandachtspunten om daarin mee te nemen:

Operationele impact

De implementatie van de wijzigingen kan mogelijk gevolgen hebben voor de handhaving en de uitvoeringscapaciteit van de gemeente. Bijzonder aandacht verdienen de toegevoegde artikelen die gericht zijn op het tegengaan van ondermijning, zoals artikel 2:81 'Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat'. Deze artikelen bieden belangrijke instrumenten om ondermijning tegen te gaan, maar het effect ervan is sterk afhankelijk van de mate waarin de gemeente hierop handhaaft. Dit artikel introduceert bijvoorbeeld nieuwe verantwoordelijkheden, zoals het controleren van vergunningaanvragen, het uitvoeren van achtergrondonderzoeken en het toezicht houden op naleving van vergunningvoorschriften. Afhankelijk van de beschikbare capaciteit en prioritering binnen de handhavingsstrategie kan dit een mogelijke impact hebben op de uitvoerbaarheid. Artikelen die gericht zijn op het tegengaan van ondermijning zijn gemarkeerd met een groene arcering in het wijzigingslogboek.

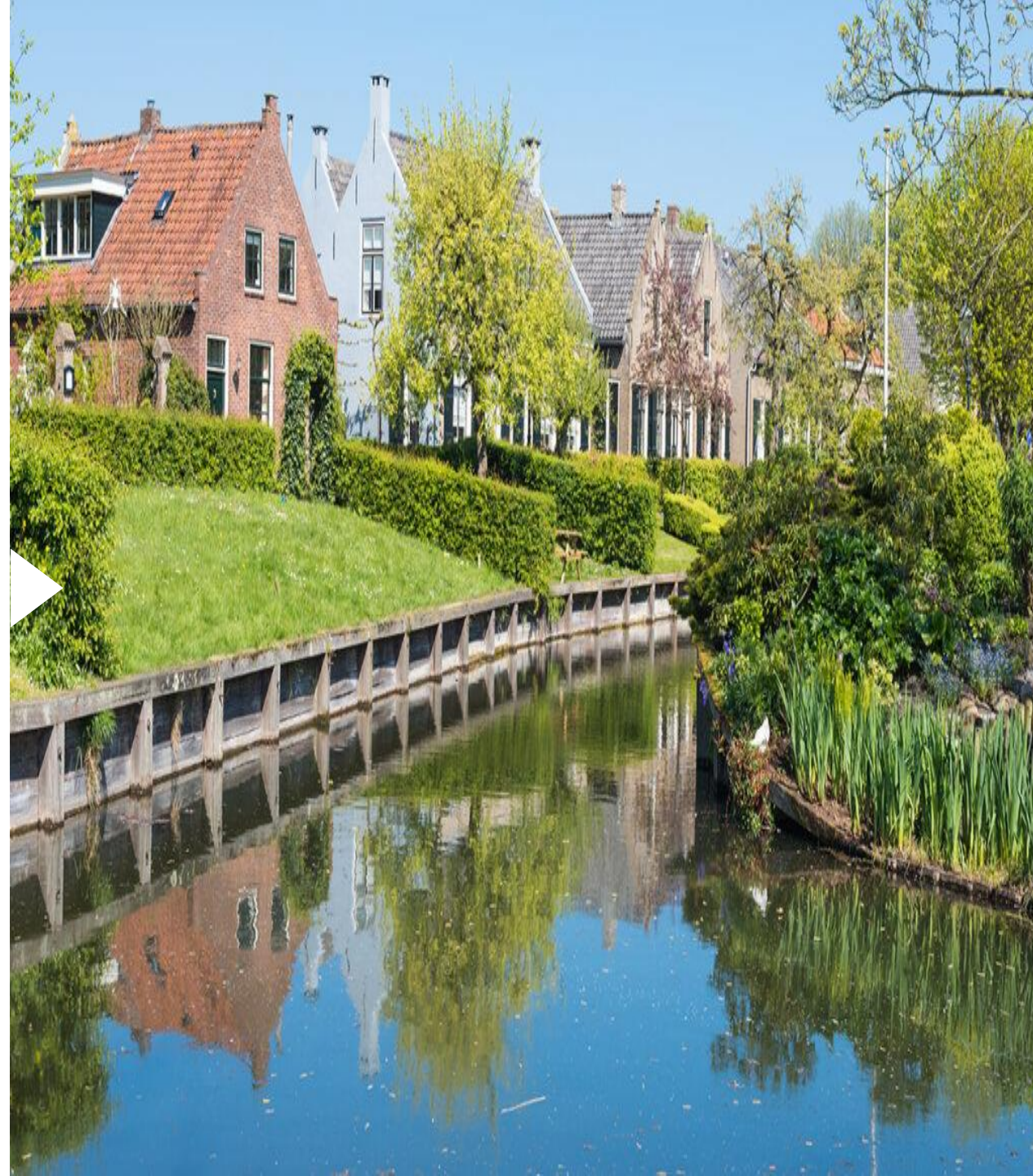
Transparantie en communicatie

Duidelijkheid over de reden en noodzaak van wijzigingen draagt bij aan een soepel besluitvormingsproces. Daarom is in het wijzigingslogboek een uitgebreide toelichting per wijziging opgenomen. Deze wijzigingen zijn zorgvuldig afgestemd op de model-APV, de input van collega's, de Brabantse weerbaarheidsnorm, de handreiking APV en ondermijning, en een analyse van relevante APV's van andere gemeenten.

Herziening Algemene Plaatselijke Verordening (APV) *gemeente Drimmelen*

Maart 2025

Celine Vermeulen



Bijlage I – gesproken collega's

Gesproken collega's	Functie
Simone Kavelaars, Alina Driesen	Vergunningverlener APV en bijzondere wetten
Gert van Tiel	Secretaris bezwaarschriftencommissie en juridisch adviseur
Angela van den Hondel	Juridisch adviseur
Wilco Baas	Coördinator VTH & vastgoedbeheer
Mitchell Dekker, Lisa Philipsen, Mike de Vet	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Dennis Reniers	Coördinator Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Klaas van de Breevaart	Vakspecialist A publiekszaken (BRP-controles)
Gerard Verschoor, Ron ter Harmsel, Arco Ruighaver	Toezietherouder Bouw en Brandveiligheid
Alex van der Zwaluw	Beleidsmedewerker klimaatadaptatie, biodiversiteit en ruimtelijke ordening (buitengebied)
Jurgen de Graauw	Vergunningverlener horeca- en exploitatie
Bastiënne Kanters	Beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid
Dayenne Sjardijn	Coördinator cluster veiligheid

Bijlage II – geraadpleegde stukken

Geraadpleegde stukken ⁷	
1. APV gemeente Berkelland 2024	10. APV gemeente Steenbergen 2024
2. APV gemeente Beverwijk 2024	11. APV gemeente Stein 2024
3. APV gemeente Drimmelen 2021	12. APV gemeente Tilburg 2024
4. APV gemeente Groningen 2024	13. APV gemeente Valkenswaard 2024
5. APV gemeente Lingewaard 2024	14. APV gemeente Venray 2024
6. APV gemeente Lisse 2024	15. APV gemeente Zwolle
7. APV gemeente Loon op Zand 2024	16. Brabantse Norm Weerbare Overheid (2022)
8. APV gemeente Rijswijk 2024	17. Handreiking: <i>APV en ondermijning</i> (2020) van VNG
9. APV gemeente Roosendaal 2024	

⁷ Bij de vergelijking is bewust gekeken naar APV's die recent zijn geactualiseerd (2024), gemeenten met een vergelijkbaar inwonersaantal of regionale kenmerken, grotere gemeenten die als voorloper worden beschouwd, en gemeenten met relevante uitdagingen op het gebied van leefbaarheid, veiligheid of ondermijning

Bijlage III – overlappende artikelen APV met beleid

Artikel	Inhoud	Overlap met andere beleidsstukken
Art. 2:25 Evenementenvergunning lid 3b	Tijden waarbinnen een meldingsplichtig evenement mag plaatsvinden	Evenementenbeleid
Art. 2:25 Evenementenvergunning lid 3c en 3d	Tijden voor geluidsniveau bij meldingsplichtig evenement	Evenementenbeleid
Art. 2:29 Sluitingstijden openbare inrichtingen binnen de bebouwde kom lid 1 en 2	Bepaling openingstijden openbare inrichtingen en terrassen	Horecabeleid, evenementenbeleid
Art. 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen lid 1 en lid 2	Bepaling van tijden voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken	Evenementenbeleid
Art. 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten lid 5	Bepaling van geluidsnormen in dB(A) bij collectieve festiviteiten	Evenementenbeleid, geluid
Art. 4:3 Kennisgeving incidentele activiteiten lid 9	Bepaling van geluidsnormen dB(A) bij incidentele activiteiten	Evenementenbeleid, horecabeleid, geluid
Art. 4:5 Onversterkte muziek lid 1e	Bepaling van geluidsnormen dB(A) bij onversterkte muziek	Evenementenbeleid, horecabeleid, geluid