Jaarverslag
Helder handhaven
2021

Plaats: *Terschelling*
Datum vaststelling: …
Wettelijke grondslag: artikel 7.7. van het Besluit omgevingsrecht

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 3

1.1 FUNCTIE VAN HET JAARVERSLAG IN HET HANDHAVINGSPROCES 3
1.2 UITVOERING DOOR DE FUMO EN VTH POOL HARLINGEN/TERSCHELLING 3
1.3 MANDAAT 3

2. SAMENVATTING 4

3. WET EN BELEID 5

3.1 FUNCTIE VAN HET VERPLICHTE JAARVERSLAG IN HET HANDHAVINGSPROCES 5
3.2 BELEIDSNOTA 'HELDER HANDHAVEN' (GEMEENTELIJK BELEID) 5
3.3 ENKELE HANDHAVINGSDOELEN TOEGELICHT 10
3.4 RAPPORTEREN OVER HET JAARPROGRAMMA HANDHAVING 11
3.5 INTERBESTUURLIJK TOEZICHT DOOR DE PROVINCIE 11

4. VERSLAG OVER UITVOERING JAARPROGRAMMA 'HELDER HANDHAVEN' 2021 12

4.1 TOEZICHT MILIEU: EVALUATIE MILIEUCONTROLERESULTATEN IN RELATIE TOT HANDHAVINGSDOELEN 12
4.2 TOEZICHT BRANDVEILIGHEID 13
4.3 TOEZICHT BESTEMMINGSPLAN EN BEHEERSVERORDENING 14
4.4 TOEZICHT SLOPEN, ASBEST EN BOUWEN 15
4.5 TOEZICHT WET KINDEROPVANG 15
4.6 TOEZICHT DRANK- EN HORECAWET 16
4.7 TOEZICHT APV TERSCHELLING 16
4.8 TOEZICHT HUISVESTINGSWET/VERORDENING 17
4.9 HANDHAVINGSVERZOEKEN 17

5. EVALUATIE HANDHAVINGSDOELSTELLINGEN 18

5.1 CONCLUSIES 18
5.2 AANBEVELINGEN 18

6. VERSLAG OVER HET GEVOERDE RUIMTELIJKE BELEID IN 2021 19

6.1.SAMENVATTING 19
6.2 BESTEMMINGSPLANNEN EN BEHEERSVERORDENINGEN 20
6.3 OMGEVINGSVERGUNNINGEN 20

1. Inleiding

1.1 Functie van het jaarverslag in het handhavingsproces

In het jaarverslag 2021 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre wij de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma 2021 hebben gehaald.
En zo nee, wat daarvan de oorzaken zijn.

In het handhavingsprogramma 2021 leest u welke handhavingsacties wij in 2021 wilden uitvoeren. Deze acties hangen samen met onze handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen uit de beleidsnota 'Helder handhaven'. Die prioriteiten en doelen hebben wij in het handhavingsprogramma concreet gemaakt.

1.2 Uitvoering door de FUMO en VTH pool Harlingen/Terschelling

De FUMO voert voor de gemeente Terschelling de milieutaken uit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. FUMO staat voor: Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving.
Het toezicht op de naleving van de regels (niet zijnde milieu) uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt door de VTH pool Harlingen/Terschelling voor de gemeente Terschelling uitgevoerd. De vergunningverlening, toezicht en handhaving op de APV Terschelling, Huisvestingswet en Drank- en horecawet wordt door de vakafdeling uitgevoerd.

1.3 Mandaat

De gemeentesecretaris/directeur en de teamleiders van team Publiek en van de VTH pool Harlingen/Terschelling zijn door ons gemandateerd tot het beslissen op vergunningaanvragen en tot het nemen van handhavingsbesluiten.

2. Samenvatting

Handhaving
In het jaarverslag 2021 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:
- wij het handhavingsprogramma 2021 hebben uitgevoerd;
- de handhaving heeft bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen daarop van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen bijgesteld moeten worden.

In het voorliggende jaarverslag leggen wij een verband tussen de handhavingsprioriteiten, handhavingsdoelen en uitgevoerde handhavingsactiviteiten. Deze prioriteiten, doelen en activiteiten zijn uitgeschreven in het jaarprogramma 'Helder handhaven' 2021.

Handhaven en controleren is meer dan alleen maar sancties opleggen. Het omvat ook het samenstellen van dossiers (verzamelen van bewijslast) en communicatie over de (achtergrond) van rechtsregels.

De werkzaamheden hebben wij binnen het beschikbare budget uitgevoerd.
In 2021 hebben we geen nieuw samenwerkingsproject met andere instanties uitgevoerd.

In 2021 lieten wij controles uitvoeren op het terrein van milieu, bouwen en slopen, Wet kinderopvang, Drank- en Horecawet en brandveiligheid. Naar aanleiding hiervan is in een aantal gevallen een waarschuwingsbrief verstuurd dan wel een sanctiebesluit opgelegd.
In 2021 ontvingen wij een 6 tal handhavingsverzoeken. Die hadden betrekking op een (vermeende) overtreding van een bestemmingsplan en op bouwen zonder vergunning.
Daarnaast is in 2021 éénmaal een bouwstop opgelegd.

Gevoerde ruimtelijk beleid
In hoofdstuk 6 van het verslag rapporteren wij over:
- verleende en geweigerde omgevingsvergunningen;
- vastgestelde bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

In 2021 zijn door de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:
- Voormalige Vossersschool te West-Terschelling (10 februari 2021);
- Recreatiewoningen Duinweg Midsland 31 (7 juli 2021).

In veel bestemmingsplannen biedt de raad ons de mogelijkheid om het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid hebben wij in 2021 nul keer gebruik gemaakt.

Conclusies
Binnen een aantal taakvelden zijn de handhavingsdoelen gedeeltelijk gehaald.

In een aantal andere taakvelden zijn de handhavingsdoelen in zijn geheel gehaald.

Binnen enkele taakvelden is het handhavingsdoel niet gehaald.

Aanbevelingen
Gedurende het betreffende handhavingsjaar tussentijds monitoren of de handhavingsuitvoering loopt zoals die moet lopen. En dat, waar nodig, tijdig bijgestuurd kan worden.

Sterkere koppeling van het jaarverslag met de beleidsdoelen uit de nota Helder handhaven
Dit is een aanbeveling van de rekenkamercommissie uit haar rapport *'Toezicht en handhaving in de gemeente Terschelling'* van september 2022.

3. Wet en beleid

3.1 Functie van het verplichte jaarverslag in het handhavingsproces

Artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht verplicht ons jaarlijks een handhavingsverslag te maken en de raad hierover in kennis te stellen.

In het handhavingsverslag over 2021 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma voor 2021 hebben uitgevoerd;
- de handhavingsactiviteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen op die uitvoering van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en doelen bijgesteld moeten worden.

Het handhavingsverslag is een document waarin wij aan de raad en de inwoners van Terschelling verantwoording afleggen over de door ons uitgevoerde handhavingsactiviteiten in 2021.

In het handhavingsprogramma voor 2021 kunt u lezen welke concrete handhavingsactiviteiten wij in 2021 wilden uitvoeren vanuit de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen zoals vastgelegd in de beleidsnota ‘Helder handhaven’.

Het handhavingsverslag is een onderdeel van het handhavingsproces dat bestaat uit:

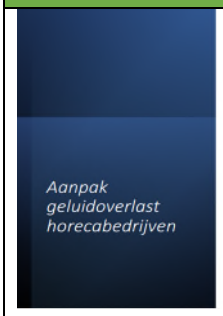
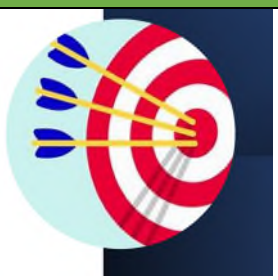
- beleid (de beleidsnota ‘Helder handhaven’: *prioriteiten en doelen*);
- uitvoeren (jaarprogramma ‘Helder handhaven’: *resultaten*) en
- evalueren (jaarverslag ‘Helder handhaven’: *conclusies en aanbevelingen*).

Uit de evaluatie kan naar voren komen dat het beleid aangepast of de uitvoering daarvan bijgesteld moet worden. In die zin is het havingsproces een beleidscyclus.

3.2 Beleidsnota ‘Helder handhaven’ (gemeentelijk beleid)

De prioriteiten zoals vermeld in de beleidsnota ‘Helder handhaven’, hebben wij in het handhavingsprogramma 2021 in helder omschreven doelen uitgewerkt.

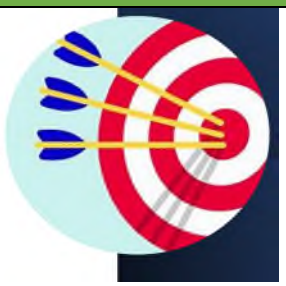
In het handhavingsverslag evalueren wij niet alleen de uitvoering van de handhavingsactiviteiten over 2021 maar leggen wij ook een koppeling met onze handhavingsdoelen, behorend bij de handhavingsprioriteiten. Deze prioriteiten hebben onze eerste aandacht. Wij rapporteren over de volgende handhavingsdoelen.

Milieu	
	*Handhavingsdoel* Beëindiging overschrijding van de geluidsnormen 

Milieu

Opslag concumentenvuurwerk

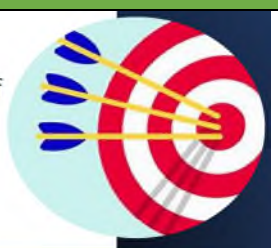
Handhavingsdoel
Waarborgen dat de opslag voor consumentenvuurwerk aan de geldende milieuregels voldoet



Milieu

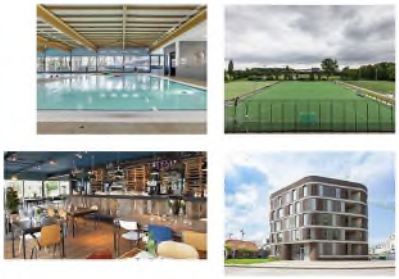
Exploitatie transport- en overslagbedrijf

Handhavingsdoel
Waarborgen dat bedrijf aan de geldende milieuregels voldoet.



Milieu

Energiebesparing: zwembad, sport-complex, woon-gebouwen, recreatieparken & horeca



Handhavingsdoel
Waarborgen dat de bedrijven aan de geldende milieuregels voldoen

Milieu

Verbod oprichten of wijzigen inrichting zonder omgevingsvergunning

Handhavingsdoel
Waarborgen dat vergunningplichtige bedrijven conform de milieuregels worden gebouwd/gewijzigd.

Bestemmingsplan

Bestemmingsplan
Verbod recreatief gebruik van een woning

Handhavingsdoel
Beëindiging recreatief gebruik om permanente bewoning van de woning weer te laten plaatsvinden

Bestemmingsplan

Handhavingsdoel
Beëindiging permanente bewoning om recreatieve bewoning weer te laten plaatsvinden

Bestemmingsplan

Bestemmingsplan
Handhaving beleidsregels schuilgelegenheid voor dieren van hobbyboeren

Handhavingsdoel
Beëindiging van illegaal geplaatste schuilgelegenheden voor dieren van hobbyboeren

Bouwen, slopen en brandveiligheid

Slopen en asbest

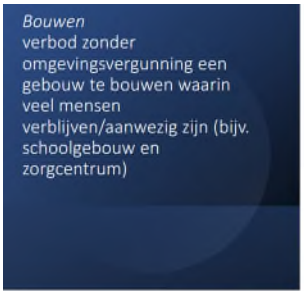
Handhavingsdoel

Handhavingsdoel
- geen illegale asbest-saneringen (tijdens slopen van een gebouw)
- minder overtredingen in het algemeen

Bouwen, slopen en brandveiligheid

Handhavingsdoel

Handhavingsdoel
Meer energiezuinige gebouwen en een gezonder leefklimaat binnen gebouwen

Bouwen, slopen en brandveiligheid	Handhavingsdoel
	*Handhavingsdoel* Meer fysiek veilige situaties

Bouwen, slopen en brandveiligheid	Handhavingsdoel
	Handhavingsdoel Behoud van monumentale gebouwen

Bouwen, slopen en brandveiligheid	Handhavingsdoel
	Handhavingsdoel Meer brandveilige situaties

Verwaarloosde gebouwen & open terreinen of erven	Handhavingsdoel
Verbod om gebouwen, open erven of terreinen te verwaarlozen uit oogpunt van veiligheid en uiterlijk aanzien.	*Handhavingsdoel* Meer fysiek veilige situaties en behoud uiterlijk aanzien

Kinderopvang	Handhavingsdoel
Kinderopvang en peuterspeelzalen Verbod om kinderopvang en peuterspeelzaal of gastouderbureau te starten zonder schriftelijke toestemming 	*Handhavingsdoel* Exploitatie van kwalitatief goede gastouderbureaus, peuterspeelzalen en kinderopvang

Huisvestingswet/verordening	Handhavingsdoel
Huisvestingswet & verordening Verbod om zonder huisvestingsvergunning een woning < koopprijsgrens te kopen Verbod om zonder vergunning woonruimte aan de bestemming tot wonen te onttrekken 	*Handhavingsdoel* - betaalbare woningen voor Terschellingers op de woningmarkt - tegengaan van illegale onttrekking woonruimte

Drank- en horecawet	Handhavingsdoel
Drank- en horecawet O.a. verbod tot schenken van alcohol aan minderjarige, verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijterij uit te oefenen. 	*Handhavingsdoel* o.a. verbod: - om zonder vergunning een slijterij of horecabedrijf te exploiteren - alcohol te schenken aan minderjarigen

APV Terschelling	Handhavingsdoel
APV Terschelling Kleine ergernissen in de openbare ruimte 	*Handhavingsdoel* Voorkomen/beperken van alledaagse ergernissen bij de inwoners zoals het fietsen in winkelstraten en verommeling

Openbare orde en veiligheid	Handhavingsdoel
Openbare orde en veiligheid	*Handhavingsdoel* Bevorderen van veiligheid in openbare ruimte/tegengaan van vernielingen en overlast

3.3 Enkele handhavingsdoelen toegelicht

Beëindiging van overtredingen in zijn algemeenheid en bekendheid met beleid en rechtsregels
Bepaalde activiteiten (gedragingen) zijn in de ogen van de landelijke wetgever en de gemeentelijke wetgever (de raad) om uiteenlopende redenen ongewenst. Daarom zijn deze activiteiten in landelijke wetgeving, bestemmingsplannen en verordeningen verboden. Via actieve voorlichting willen wij bereiken dat mensen bekend raken met wat is toegestaan en is verboden. Men kan dan vervolgens voor zich zelf de keuze maken om zich aan de regels te houden en zo te voorkomen een overtreding te begaan. Kiest men er voor om een regel wel te overtreden dan weet men ook welke gevolgen hieruit voortvloeien. Een waarschuwende brief of een aanschrijving ontvangen, kan dan geen verrassing (meer) zijn. Alle handhaving wordt begeleid door brede en heldere communicatie over motieven, doelen en wat wel en niet is toegestaan.

Meer woningen uit de illegale recreatieve verhuur halen
De geldende bestemmingsplannen verbieden het recreatief (laten) gebruiken van woningen, bestemd voor permanente bewoning. Recreatieve verhuur van die woningen alsook het gebruiken van een woning als eigen vakantiewoning is dan ook verboden [1].

Meer woningen, bestemd voor recreatieve bewoning, uit de illegale bewoning halen
Deze vorm van bewonen is het spiegelbeeld van recreatieve bewoning van woningen, bestemd voor permanente bewoning. In de bestemmingsplannen en beheersverordeningen is een groot aantal woningen bestemd voor recreatieve bewoning. Permanente bewoning van recreatiewoningen is dan ook verboden. Wij hebben de aanpak van deze vorm van illegale bewoning als prioriteit 2 gekozen. Woningen staan in recreatiegebied; toestaan van permanente bewoning leidt tot afname van het aantal beschikbare recreatiewoningen voor toerisme; gevolg is dat door permanente bewoning de verkeersdruk toeneemt waardoor de rust in het recreatiegebied wordt verstoord. De recreatiewoningen worden bewoond door de eigenaren zelf die van de wal komen en naar Terschelling zijn verhuisd.

Tot slot bestaat het risico dat bij bestemmingsplanherziening de raad via de bestuursrechter gedwongen wordt om de recreatiewoningen die permanent bewoond worden, een permanente woonbestemming te geven in plaats van wederom een recreatiebestemming. Bij de eerdere vaststelling van een aantal bestemmingsplannen speelde dit. De argumentatie was toen dat de gemeente wist dat zij daar permanent woonden en bij de gemeente stonden ingeschreven. De gemeente had de mogelijkheid om te handhaven.

1 In de praktijk gaat het om eigenaren die aan de wal wonen en de leegstaande familiewoning (2e woning) op Terschelling als vakantiewoning gebruiken (ook dat is op basis van de bestemmingsplannen verboden)

Minder geluidoverlast
Terschelling kent veel horecagelegenheden waar mensen onder het genot van een drankje binnen naar muziek kunnen luisteren. Uit uitgevoerde geluidmetingen, vaak ook naar aanleiding van geluidklachten, blijkt dan geregeld dat de landelijk geldende geluidnormen worden overschreden. Bewoners in de omgeving van deze horecabedrijven hebben volgens de wet recht op een bepaalde mate van bescherming tegen geluidoverlast.

Milieuverantwoorde exploitatie van bedrijven
Terschelling kent veel bedrijvigheid. Belangrijk is dat deze bedrijven op een milieuverantwoorde wijze worden geëxploiteerd.

Meer brandveilige situaties
Hotels, pensions en andere logiesverstrekkende bedrijven herbergen het jaar rond veel toeristen. Zij mogen er op vertrouwen dat deze gebouwen brandveilig zijn. De Brandweer Fryslân controleert jaarlijks voor de gemeente een aantal bedrijven op de naleving van de brandveiligheidsregels. Zoals op de aanwezigheid van spinklers, een toegankelijke nooduitgang of een brandmeldinstallatie.

Meetbare doelstelling
De werkwijze die wij hanteren om te bepalen of een gesteld doel is bereikt, is door aan elk handhavingsdoel zoveel mogelijk een percentage of getal te hangen.

3.4 Rapporteren over het jaarprogramma handhaving

Wij doen verslag over de uitvoering van het jaarprogramma handhaving 2021 (vastgesteld op 10 november 2020). In dit programma beschreven wij de activiteiten die in 2021 zouden worden uitgevoerd. Over de resultaten hiervan rapporteren wij in het handhavingsverslag en leggen wij een verband met de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma.

3.5 Interbestuurlijk toezicht door de provincie

Het interbestuurlijk toezicht wordt door de provincie uitgevoerd. De provincie is hiertoe wettelijk verplicht. De provincie houdt toezicht op de uitvoering van wettelijk verplichte taken door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Als toezichthouder richt de provincie zich onder meer op de ruimtelijke ordening, omgevingsrecht en monumentenzorg. Het toezicht gebeurt op basis van vertrouwen en eigen verantwoordelijkheid van de Friese gemeenten, het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen. De provincie geeft aan wat er van gemeenten en het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen wordt verwacht.

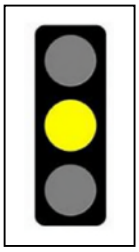
.

4. Verslag over uitvoering jaarprogramma 'Helder handhaven' 2021

Handhavingsverzoeken zijn door ons beoordeeld, controles zijn uitgevoerd en handhavingsbesluiten zijn door ons genomen. Hoeveel overtredingen wij constateerden, controles lieten uitvoeren en handhavingsbesluiten namen, leest u verderop. Ook informeren wij u in hoeverre de uitgevoerde handhavingsacties hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen. Moeten wij deze doelen bijstellen of niet? Op de punten waarop planning en uitvoering verschillen, motiveren wij dit en geven wij aan hoe wij dit voor de volgende keer voorkomen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitgevoerde activiteiten.

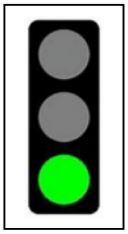
4.1 Toezicht milieu: evaluatie milieucontroleresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 1: aanpak geluidoverlast horecabedrijven



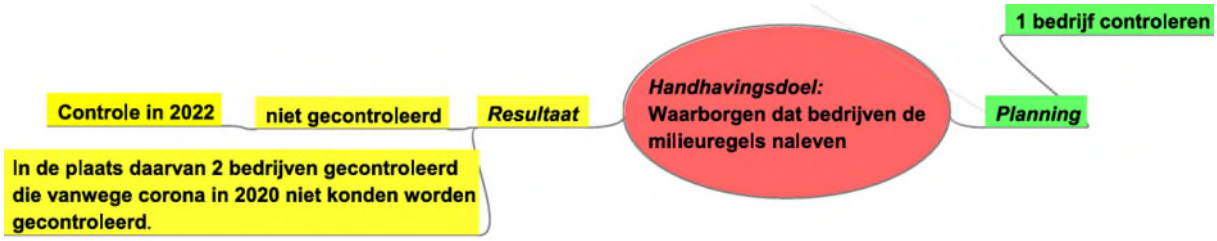
Onbekend of geluidoverschrijdingen plaatsvonden

Prioriteit 2: opslag verkoop consumentenvuurwerk

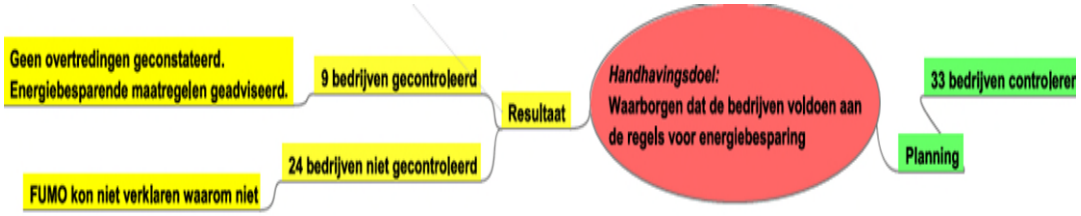


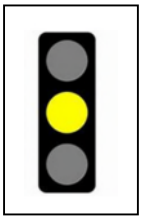
Gaat goed

Prioriteit 4: exploitatie van transport- en overslagbedrijf



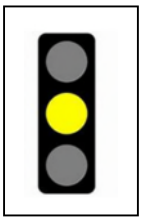
Prioriteit 4: exploitatie zwembad, sportcomplex, woon- en verblijfsgebouw, recreatiepark en horeca: energiebesparing





Niet bekend is wat de resultaten bij de 24 bedrijven zouden zijn geweest.

Prioriteit 1: verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning



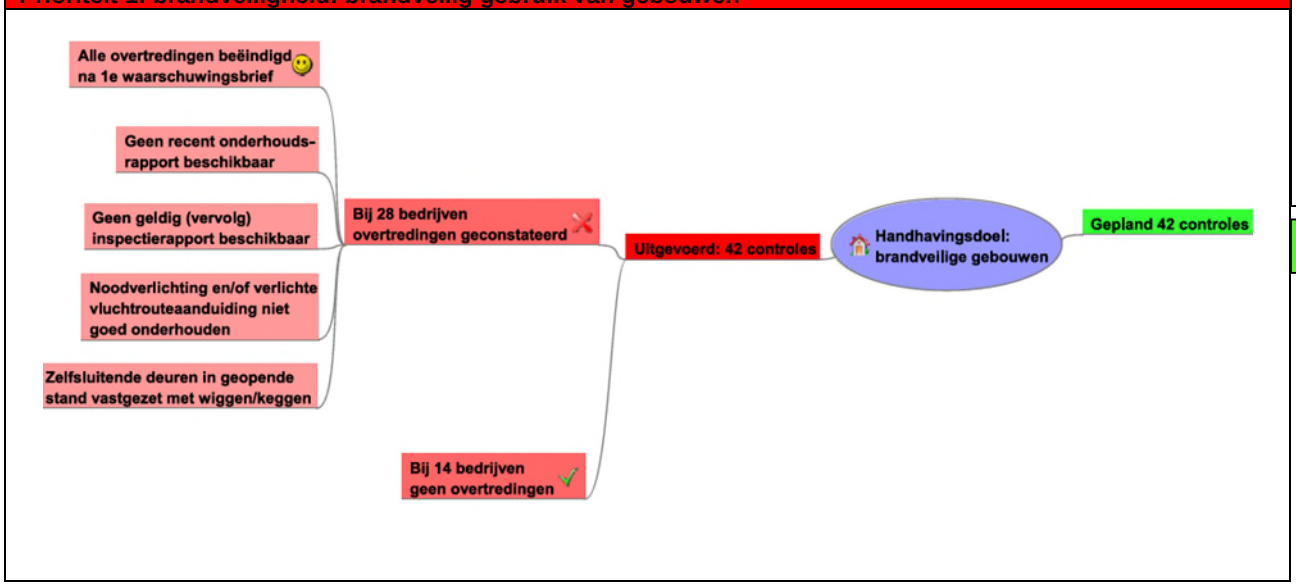
Situatie niet gewijzigd

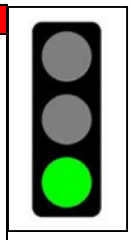
4.2 Toezicht brandveiligheid

Bestaande gebouwen waarin vaak grotere groepen mensen verblijven, worden gecontroleerd op de brandveiligheid van het gebouw. Bijvoorbeeld hotels, pensions, scholen en het zorgcentrum. De controles zijn gepland op basis van een vastgestelde risico - analyse. Deze analyse en de controles worden door de Brandweer Fryslân uitgevoerd.

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteit- en doel brandveiligheid

Prioriteit 1: brandveiligheid: brandveilig gebruik van gebouwen



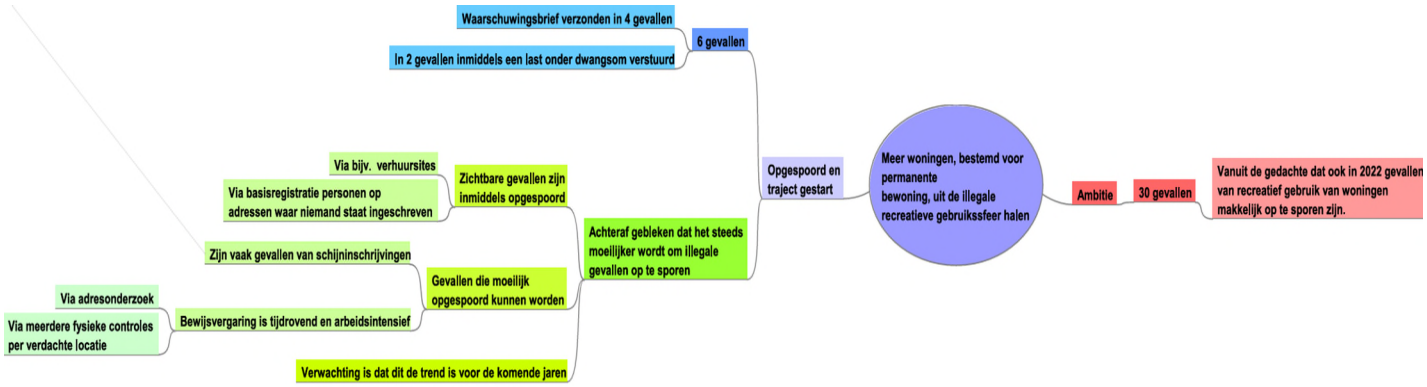


Gaat goed

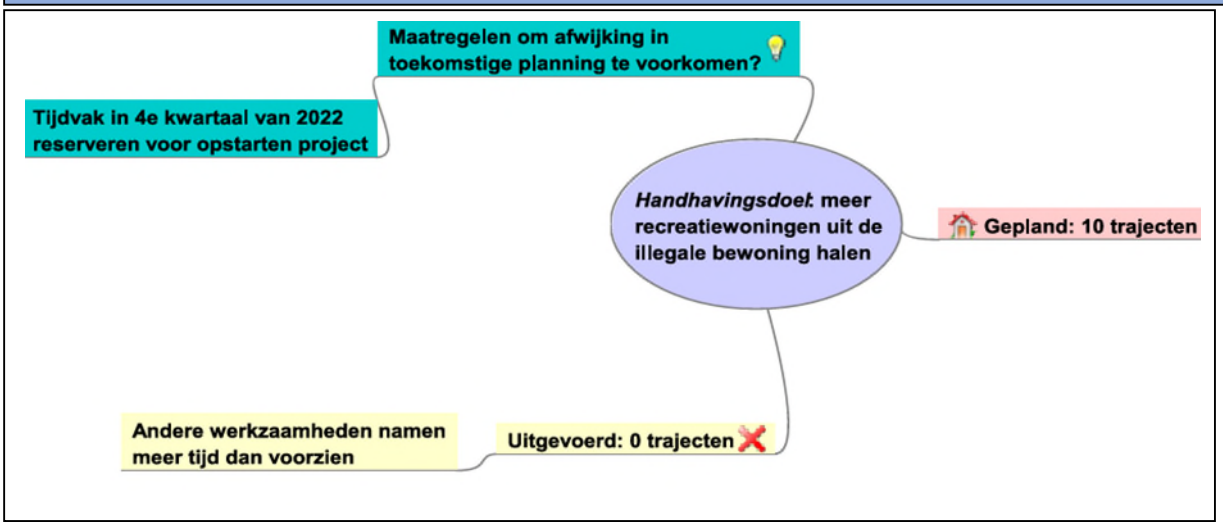
4.3 Toezicht bestemmingsplan en beheersverordening

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

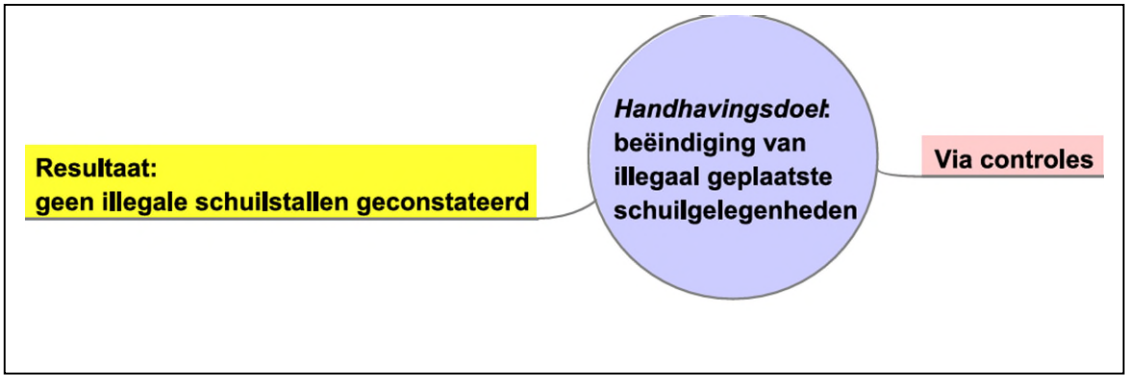
Prioriteit 1: verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning

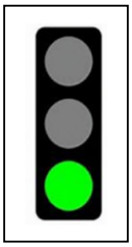


Prioriteit 2: verbod tot permanente bewoning van een recreatiewoning



In de 10 gevallen gaat het om eigenaren die van de wal naar Terschelling zijn verhuisd en zijn gaan wonen in hun recreatie - woning.



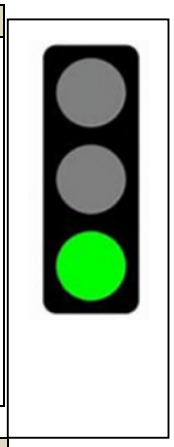


Gaat goed

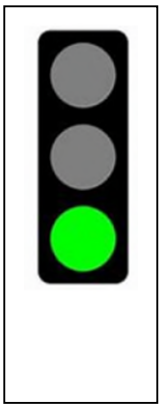
4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: slopen en asbest



Prioriteit 1: bouwen: Bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)



Prioriteit 1: bouwen: verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te kunnen bouwen waarin veel mensen verblijven/aanwezig zijn

Gaat goed

4.5 Toezicht Wet kinderopvang

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

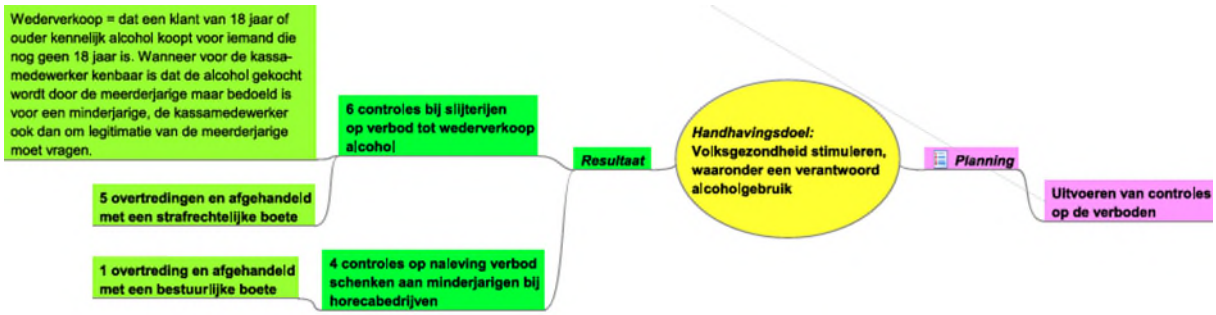
Prioriteit 2: kinderopvang, peuterspeelzaal of gastoudergezin

4.6 Toezicht Drank- en horecawet

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteiten 1 en 2

- **Verbod, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf, gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke alcoholhoudende drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren**
- **Verbod om een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is: een leidinggevende die vermeld staat op de vergunning**
- **Verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen**
- **Verbod voor degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben**
- **Verbod om drank te verkopen aan minderjarigen**

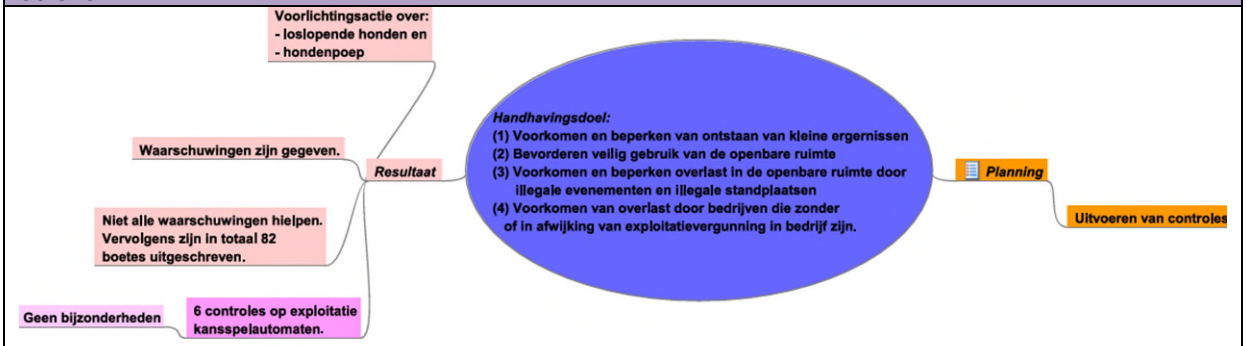


4.7 Toezicht APV Terschelling

Prioriteit 1 : voorkomen/beperken 'kleine ergernissen in de openbare ruimte'

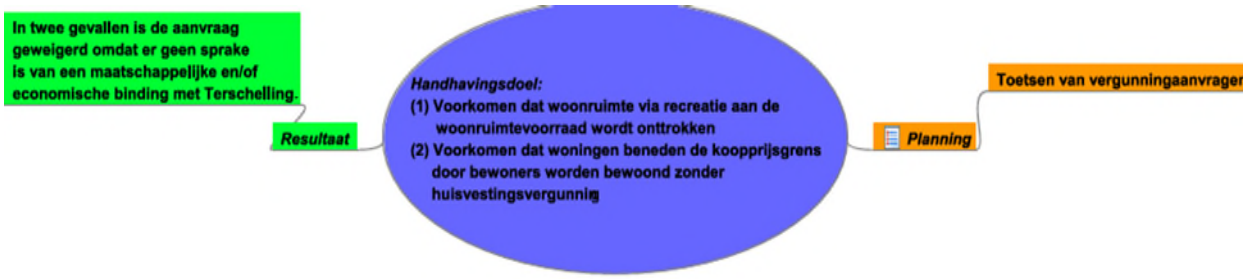
- Honden- en paardenpoep op de stoep en op straat;
- Fout geparkeerde auto's en fietsen;
- Rommel op de stoep en op straat;
- Losliggende stoeptegel;
- Fout geparkeerde caravans/aanhangers

Prioriteiten 2: verbod zonder vergunning evenement te organiseren en verbod zonder vergunning standplaats in te nemen; verbod om zonder of in afwijking van een exploitatievergunning een bedrijf uit te oefenen



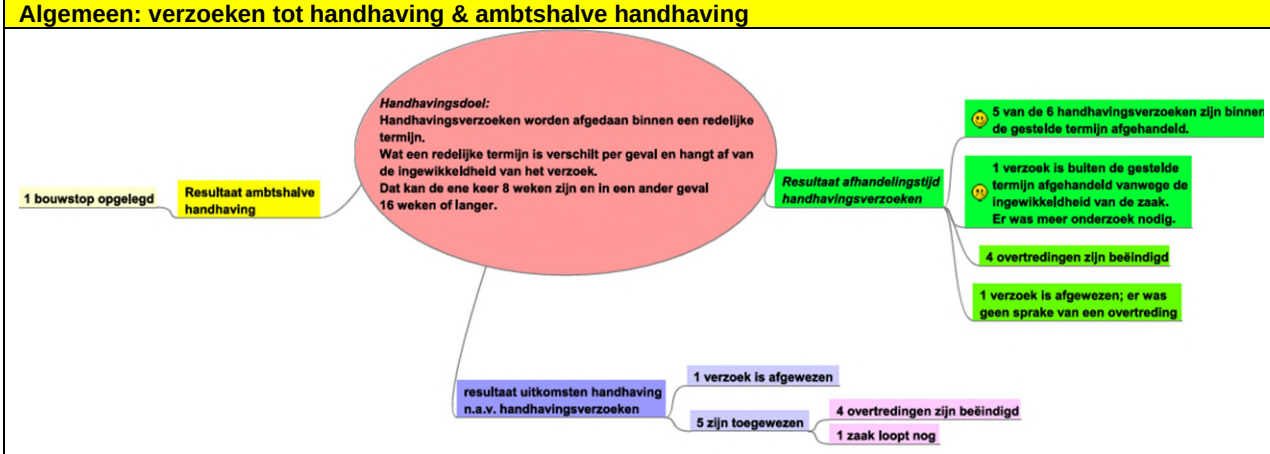
4.8 Toezicht Huisvestingswet/verordening

Prioriteit 1



4.9 Handhavingsverzoeken

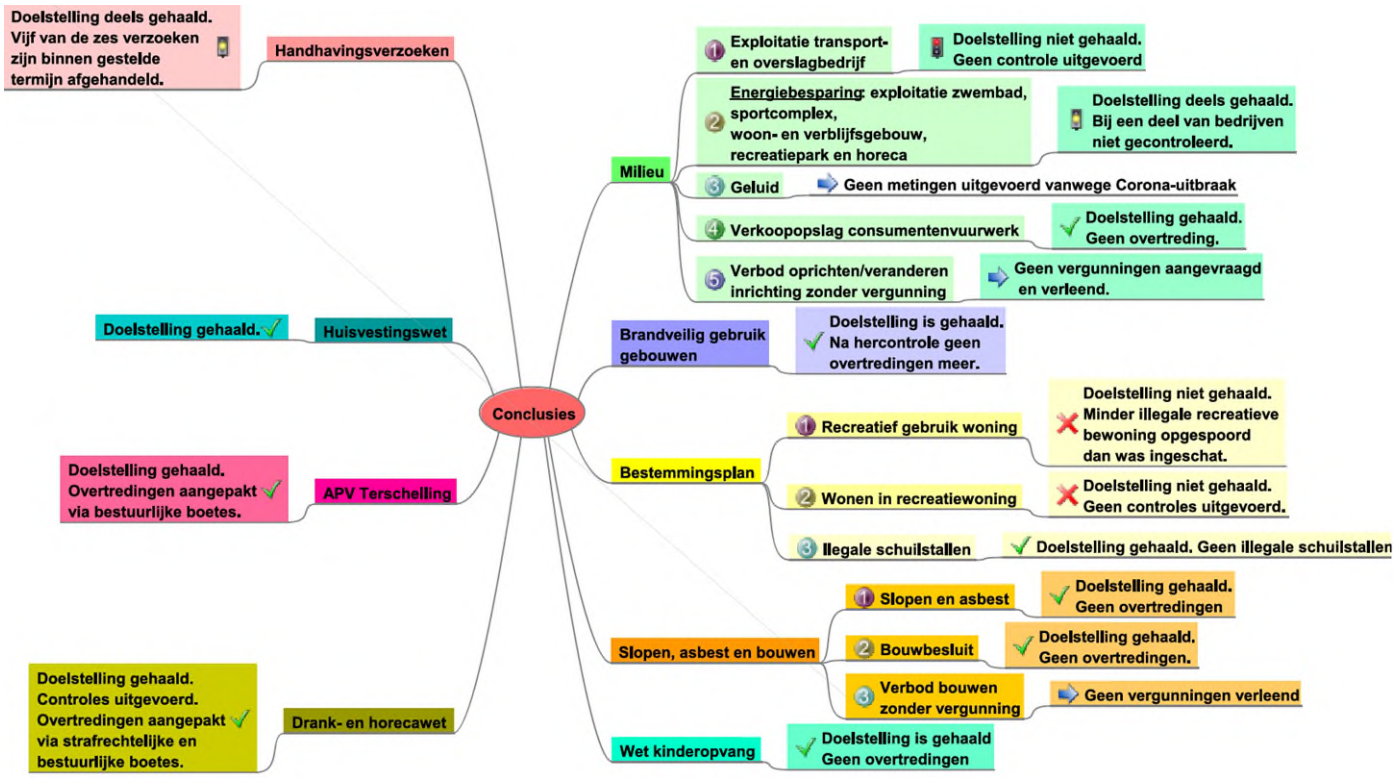
Algemeen: verzoeken tot handhaving & ambtshalve handhaving



5. Evaluatie handhavingsdoelstellingen

In de vorige hoofdstukken zijn de uitgevoerde werkzaamheden beschreven en vergeleken met de jaarplanning. In dit hoofdstuk worden de resultaten beoordeeld in relatie tot de gestelde doelen en prioriteiten. Er wordt nagegaan in hoeverre het beleid, doelstellingen en prioriteiten moeten worden bijgesteld.

5.1 Conclusies



Wij zijn binnen ons budget gebleven dat voor handhaving beschikbaar is gesteld.

De bovenstaande conclusies geven geen aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten en of doelen.

5.2 Aanbevelingen

Verbod tot recreatief gebruik van een woning
Op basis van de ervaring dat het steeds lastiger wordt om gevallen van illegaal recreatief gebruik op te sporen, stellen we de komende jaren een meer realistische ambitie.

Verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen
Voor de komende jaren stellen we verspreid binnen een bepaald tijdvak van het jaar, dossiers samen.

Monitoring
Gedurende het betreffende handhavingsjaar tussentijds monitoren of de handhavingsuitvoering loopt zoals die moet lopen. En dat, waar nodig, tijdig bijgestuurd kan worden.

Sterkere koppeling jaarverslag met de beleidsdoelen uit de nota Helder handhaven
Dit is een aanbeveling van de rekenkamercommissie uit haar rapport *'Toezicht en handhaving in de gemeente Terschelling'* van september 2022.

6. Verslag over het gevoerde ruimtelijke beleid in 2021

Het gaat hier om het door ons gevoerde beleid over bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen [2].
Het gaat om de volgende hoofdstukken uit de Wet ruimtelijke ordening:

- hoofdstuk 3. Bestemmings- en inpassingsplannen.
- hoofdstuk 3A. Beheersverordening en
- de verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten:

a. het bouwen van een bouwwerk,
b. het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden,
c. het gebruiken van gronden of bouwwerken is strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening,
d. het slopen van een bouwwerk.

§ 6.1 is een samenvatting van het gevoerde beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening en de vergunningverlening.

§ 6.2 is een toelichting op de actualiteit van de bestemmingsplannen en beheersverordeningen en de voorbereiding van nieuwe ruimtelijke plannen.

§ 6.3 is een toelichting op de in 2021 verleende omgevingsvergunningen in afwijking van een bestemmingsplan of beheersverordening.

6.1.Samenvatting

In de onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van het aantal vastgestelde bestemmingsplannen, beheersverordeningen en wijzigingsplannen en het aantal verleende en geweigerde omgevingsvergunningen in 2020.

Tabel 1. Bestemmingsplannen, beheersverordeningen en wijzigingsplannen

Ruimtelijk plan	Status	Aantal
bestemmingsplan	Vastgesteld	2
beheersverordening	Vastgesteld	0
wijzigingsplan	Vastgesteld	0

Tabel 2. Omgevingsvergunningen

Totaal aantal ingekomen aanvragen omgevingsvergunningen incl. vooroverleg	128
Totaal aantal verleend	96
Aantal verleend via reguliere procedure (bouwen/strijdig gebruik/werken e.d.)	93
Aantal verleend via uitgebreide procedure (strijdig gebruik & brandveilig gebruik)	3
Aantal aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten	0
Aantal aanvragen geweigerd	7
Aantal ingetrokken vergunningen	3

Van het aantal aanvragen zijn er 3 buiten behandeling gelaten. Bij deze aanvraag waren de ingediende documenten niet compleet en zijn, op verzoek, niet alle aanvullingen ontvangen.

2 Artikel 10.1, lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro)

6.2 Bestemmingsplannen en beheersverordeningen

6.2.1 Algemeen

Voor de gemeente is het bestemmingsplan het belangrijkste instrument voor de ruimtelijke ordening. Een bestemmingsplan of beheersverordening stelt regels die burgers, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties juridisch binden. In de wet is daarom de verplichting opgenomen dat voor het hele grondgebied bestemmingsplannen (of beheersverordeningen) worden vastgesteld. Met het oog op de invoering van de Omgevingswet is de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen komen te vervallen. Behalve zogenaamde postzegelbestemmingsplannen en parapluherzieningen worden geen bestemmingsplannen meer vastgesteld. In plaats daarvan wordt gewerkt aan het omgevingsplan voor Terschelling. Daarvoor is het omgevingsplan voor het deelgebied Midsland in voorbereiding.

De volgende bestemmingsplannen zijn onherroepelijk:

- Voormalige Vossersschool te West-Terschelling (10 februari 2021);
- Recreatiewoningen Duinweg Midsland 31 (7 juli 2021)

In veel bestemmingsplannen wordt ons de mogelijkheid geboden het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid is in 2021 geen gebruik gemaakt.

6.2.2 Actualiteit bestemmingsplannen

In 2021 zijn geen bestemmingsplannen geactualiseerd.

6.3 Omgevingsvergunningen

Wij hebben 7 omgevingsvergunningen wegens strijdigheid met een bestemmingsplan geweigerd.