

Rapport 22200219.r01a

Verdieping milieuzonering geur
Herenstraat 68 in Voorhout



Verdieping milieuzonering geur Herenstraat 68 in Voorhout

Opdrachtgever: IDDS Ruimte & Ontwikkeling BV
Postbus 126
2200 AC NOORDWIJK

Auteur/adviseur:
De heer ing. M. de Witte
Mevrouw ing. N. Jacobs

Goedgekeurd:
Mevrouw ing. N. Jacobs





INHOUD	PAGINA
1. INLEIDING	3
2. SITUATIE EN UITGANGSPUNTEN	3
2.1 Plangebied	3
2.2 Bestemmingsplan	4
2.3 Het voorgestelde plan	4
3. ONDERZOEKSMETHODE	5
3.1 Inleiding	5
3.2 Uitgangspunten	5
3.3 Inwaartse zonering	6
3.4 Activiteiten en geurhinder omliggende horeca	8
4. CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN	11



1. INLEIDING

In opdracht van IDDS Ruimte & Ontwikkeling B.V. is beoordeeld of er ter plaatse van de Herenstraat 68 in Voorhout een goed woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd ten behoeve van de realisatie van zestien woningen. Tevens is beoordeeld of de omliggende milieubelastende bestemmingen in hun bedrijfsvoering/ontwikkelmogelijkheden worden belemmerd door het initiatief. Daartoe is een verdiepingsonderzoek milieuzonering uitgevoerd met de focus op het aspect geur. Aanleiding is de ruimtelijke procedure, die nodig is voor het realiseren van het beoogde initiatief.

Dit rapport gaat uit van de systematiek uit de VNG-publicatie “Bedrijven en Milieuzonering”, editie 2009. De publicatie geeft afstanden voor de milieuthema's geur, stof, geluid en gevaar naar omgevingstype. De hierin opgenomen richtafstanden gelden als handreiking voor een goede ruimtelijke ordening. Afwijking hiervan is mogelijk, mits nader milieukundig onderzocht en gemotiveerd.

In hoofdstuk 2 komen de ligging van het plangebied, het geldende bestemmingsplan en de beoogde ontwikkeling aan bod. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de gehanteerde onderzoeksmethode(n) en uitgangspunten, waarna in hoofdstuk 4 de conclusie en aanbeveling volgen.

2. SITUATIE EN UITGANGSPUNTEN

2.1 Plangebied

Het plangebied ligt aan de Herenstraat 68 Voorhout. In afbeelding 1 staat het plangebied aangegeven.

Afbeelding 1: Plangebied

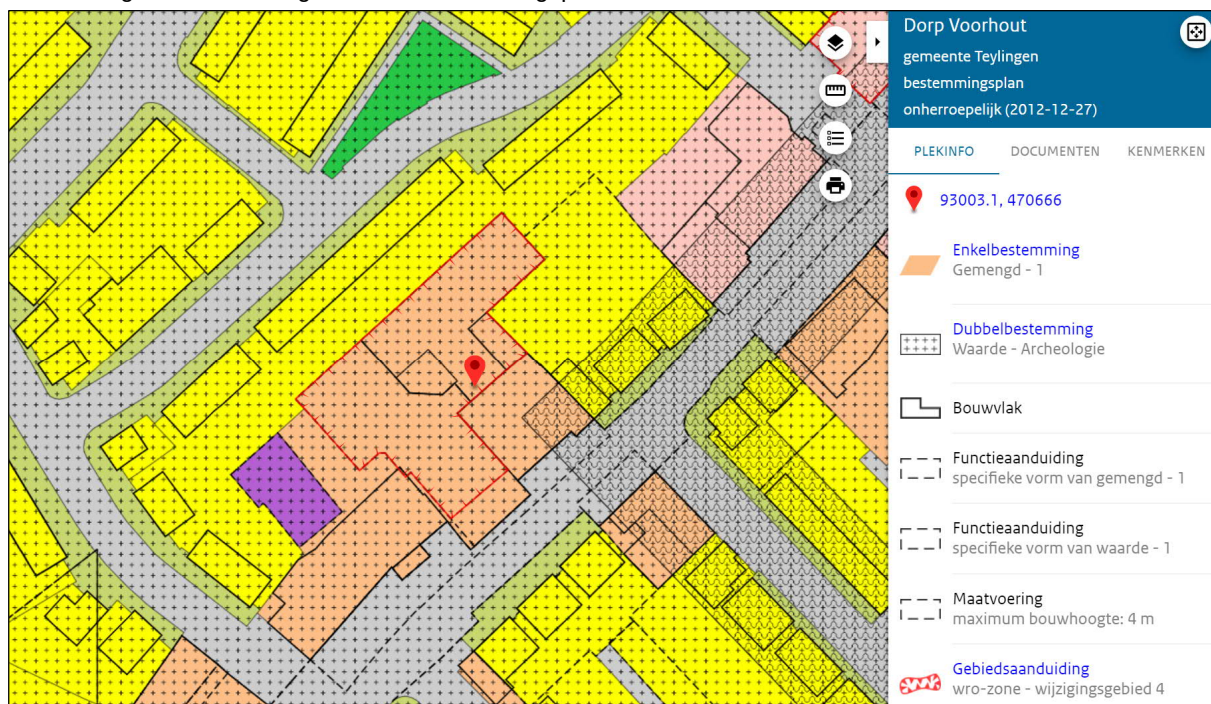




2.2 Bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Dorp Voorhout'. Afbeelding 2 bevat een uitsnede van de plankaart. Het plangebied is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied 4'. Binnen dit wijzigingsgebied is in artikel 23.3 van het bestemmingsplan geregeld dat de burgemeester en wethouders de bestemming 'Gemengd – 1' kunnen wijzigen ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone wijzigingsgebied - 4' ten behoeve van de herinrichting van het gebied, met inachtneming van enkele regels. Eén van de in de regels opgenomen voorwaarden voor de wijziging is het aantonen dat ter plaatse een aanvaardbare milieu hygiënische situatie kan worden gecreëerd.

Afbeelding 2: Uitsnede vigerende bestemmingsplankaart



2.3 Het voorgestelde plan

Het plan voorziet in het realiseren van zestien beneden- /bovenwoningen met bijbehorende voorzieningen. Voorafgaand aan de nieuwbouw wordt de bestaande bedrijfsbebouwing gesloopt. In afbeelding 3 is de plattegrond van het initiatief weergegeven.



Afbeelding 3: Plattegrond initiatief



3. ONDERZOEKSMETHODE

3.1 Inleiding

Het onderzoek hanteert de richtafstanden uit de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”, editie 2009. Deze handreiking geeft afstanden voor de milieuthema's geur, stof, geluid en gevaar naar omgevingstype. De hierin opgenomen richtafstanden gelden als handreiking voor een goede ruimtelijke ordening. Afwijking hiervan is mogelijk, mits nader onderzocht en gemotiveerd. De in “bedrijven en milieuzonering” vermelde richtafstanden zijn op basis van de volgende uitgangspunten bepaald:

- Het betreft “gemiddeld” moderne activiteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op een rustige woonwijk of een rustig buitengebied;
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelvactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelvactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De richtafstanden worden gemeten vanaf de inrichtingsgrens van de milieubelastende bestemmingen tot de gevels van de milieugevoelige bestemmingen.

De handreiking maakt gebruik van verschillende milieuzoneringsmethoden: inwaartse en uitwaartse milieuzonering.

De milieuzoneringsmethode kan niet worden toegepast voor geurhinder vanuit veehouderij bedrijven. Dit dient in het kader van de wet geurhinder en veehouderij te worden bepaald.

3.2 Uitgangspunten

Dit onderzoek gaat ervan uit dat de huidige bestemmingen binnen het plangebied worden beëindigd.



Voor het onderzoek is gebruikgemaakt van de volgende stukken:

- VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009
- Bestemmingsplan 'Dorp Voorhout'
- De tekening van de bestaande en te realiseren bebouwing met kenmerk 6126_00 d.d. 13 september 2021
- De meldingen activiteitenbesluit van de nabijgelegen horeca;
- Het advies Ruimtelijke Plannen Omgevingsdienst West-Holland d.d. 5 juli 2021

Voor het beoordelen van de milieuhinder gaan wij ervan uit dat er sprake is van een zogenaamd "gemengd gebied". Dit vanwege de ligging van het plangebied binnen een gebied met gemengde bestemmingen en functies. Ook heeft het plangebied de aanduiding 'Gemengd – 1' in het bestemmingsplan.

In de VNG-handreiking "Bedrijven en milieuzonering" editie 2009 staat dit omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging: "Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied".

De richtafstanden zijn daarom met een afstandstap verlaagd ten opzichte van de in bijlage 1 van de VNG-handreiking opgenomen richtafstanden. In tabel 1 zijn de richtafstanden per gebiedstype weergegeven.

Tabel 1: Richtafstanden VNG-handreiking "Bedrijven en milieuzonering", editie 2009

Milieucategorie	Richtafstand 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'	Richtafstand 'gemengd gebied'
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

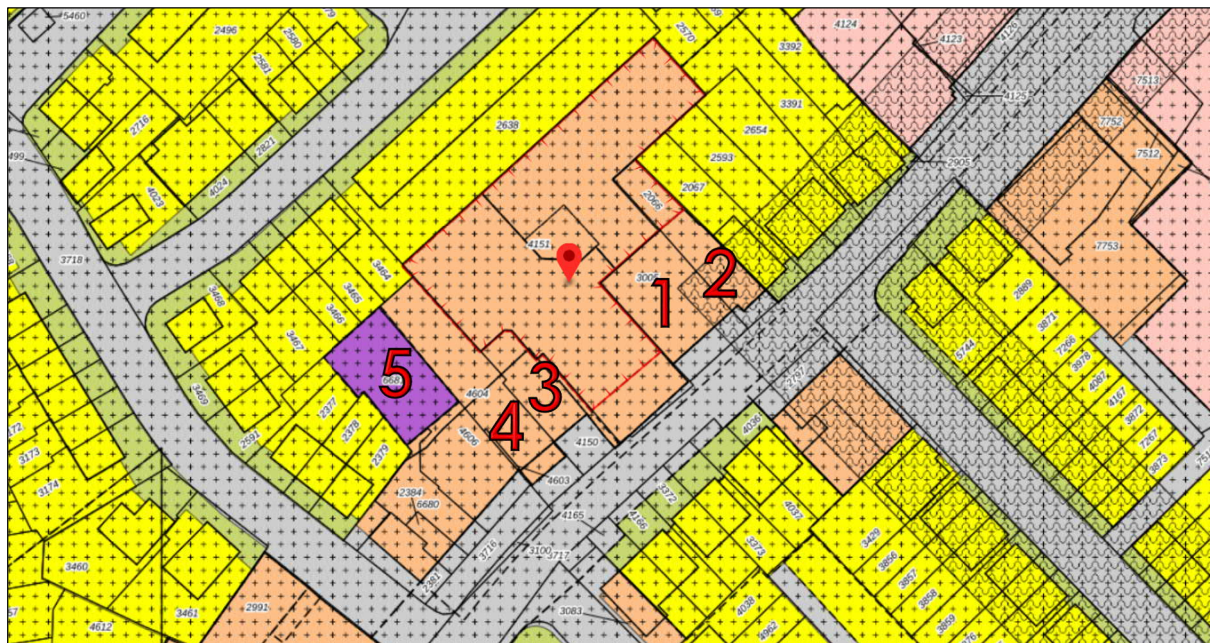
3.3 Inwaartse zonering

Door middel van een inventarisatie komen de milieubelastende functies in de omgeving aan bod die mogelijk hinder kunnen geven aan de milieugevoelige bestemmingen binnen het plan. Vanuit de adviesbrief van de Omgevingsdienst West-Holland 'Ruimtelijke Plannen Omgevingsdienst West-Holland d.d. 5 juli 2021' is aangegeven om nabijgelegen bedrijvigheid, op een afstand van 25 meter, in het voorliggende onderzoek te betrekken, ter toetsing van het aspect geur.



In afbeelding 4 zijn de bestaande relevante milieubelastende bestemmingen genummerd weergegeven. De resultaten van de inwaartse zonering zijn weergegeven in tabel 2.

Afbeelding 4: Milieubelastende bestemmingen



Tabel 2: Resultaten van de inwaartse milieuzonering

Nr.	Bestemming	Adres	SBI-2008 code	Omschrijving	Milieuca- tegorie	VNG-richtaf- stand	Afstand tot gevel wonin- gen
1	Gemengd - 1	Herenstraat 70-72	561	Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijs-salons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	1	Geur: 0 Stof: 0 Geluid: 0 Gevaar: 0	Ca. 16 meter
2	Gemengd - 1	Herenstraat 74	561	Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijs-salons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	1	Geur: 0 Stof: 0 Geluid: 0 Gevaar: 0	Ca. 16 meter
3	Gemengd - 1	Herenstraat 64	561	Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijs-salons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	1	Geur: 0 Stof: 0 Geluid: 0 Gevaar: 0	Ca. 10 meter
4	Gemengd - 1	Herenstraat 62	561	Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijs-salons met ei-	1	Geur: 0 Stof: 0 Geluid: 0 Gevaar: 0	Ca. 2 meter



Nr.	Bestemming	Adres	SBI-2008 code	Omschrijving	Milieu-categorie	VNG-richtafstand	Afstand tot gevel woningen
				gen ijsbereiding, viskraken e.d.			
5	Bedrijf	Dinsdagse Wetering 8a	-	Onbekend. Maximaal cat. B1 binnen bestemmingsplan, gelijk aan VNG cat. 2	2	Geur: 10 Stof: 10 Geluid: 10 Gevaar: 10	Ca. 11 meter

Uit bovenstaande tabel blijkt dat aan de richtafstand, voor wat betreft de afstand tussen de milieubelastende functies en de nieuw te realiseren woningen, ten aanzien van de hinderaspecten geur, stof, geluid en gevaar wordt voldaan. Wel wordt vanuit de Omgevingsdienst verzocht het aspect geur voor de omliggende horecazaken verder te onderzoeken. In de volgende paragraaf wordt het aspect geur verder toegelicht.

3.4 Activiteiten en geurhinder omliggende horeca

Geurhinder bij restaurants vindt plaats door bakdampen, welke vrijkomen bij voedselbereiding. Om geurhinder te voorkomen, maken restaurants gebruik van afzuigkappen met koolstoffilters. Bakdampen worden hierdoor afgevoerd naar afvoerpijpen boven de restaurants. Deze afvoerpijpen dienen minimaal twee meter hoger te zijn dan overige bebouwing binnen een straal van 25 meter, om geurhinder te voorkomen. Hierdoor vindt een goede verspreiding plaats van de bakdampen. Ook maken restaurants gebruik van doelmatige ontgeuringsinstallaties, ter voorkoming van geurhinder. Hiernaast worden restaurants gezien als A categorie binnen de Staat van Bedrijfsactiviteiten voor gebieden met functiemenging. Onder een A categorie wordt het volgende verstaan:

Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

De effecten van geurhinderij vanuit restaurants zijn in gemengde gebieden hierdoor zeer beperkt. In de volgende alinea's wordt op basis van de meldingen activiteitenbesluit en de bijbehorende tekeningen de afstanden van de afzuigkappen tot de te realiseren woningen nader bepaald.

Herenstraat 62

De Herenstraat 62 is gelegen op circa twee meter afstand van de dichtstbijzijnde gevel van één van de woningen binnen het plangebied. Uit de ingediende melding Activiteitenbesluit milieubeheer en de daarbij behorende informatie blijkt dat de activiteit aan de Herenstraat 62 een restaurant betreft. Op basis van de bij de melding ingediende tekening blijkt dat de werkelijke afstand tussen de afvoerpijpen en de dichtstbijzijnde gevel van de woningen binnen het plangebied circa negen meter bedraagt.

Door de Omgevingsdienst West-Holland is om een nadere inventarisatie van de feitelijke situatie aan de Herenstraat 62 gevraagd. Dit door de onduidelijkheid van de bedrijfsvoering binnen het pand, de laatste melding is gedaan op grond van het besluit horecabedrijven milieubeheer en dateert namelijk uit 1997.



Op 22 november 2022 is door ons een inventarisatie uitgevoerd middels een locatiebezoek aan het restaurant aan de Herenstraat 62. Tijdens het bezoek zijn de huidige bedrijfsvoering en de toegepaste middelen ter voorkoming van geurhinder in beeld gebracht. Ten opzichte van de melding uit 1997 zijn geen fundamentele wijzigingen aan het restaurant uitgevoerd. Hierdoor gelden op grond van overgangsrecht geur, zoals bedoeld in artikel 2.8a van het Activiteitenbesluit en artikel 3.103 leden 5-7 van de Activiteitenregeling. De voorschriften om geurhinder van het Besluit horecabedrijven Hinderwet.

In het Besluit horecabedrijven Hinderwet geldt op basis van voorschrift 1 'Bereiden van maaltijden en spijzen' lid 1.1 dat de uitmonding van de afvoerleiding van bakdampen op een hoogte van ten minste twee meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen gebouwen moet zijn gesitueerd, ofwel zodanig moet zijn gesitueerd dat een gelijkwaardige verspreiding van de afgezogen bakdampen in de buitenlucht is gewaarborgd. Ter plaatse van het restaurant is sprake van een zodanige situering dat gelijkwaardige verspreiding van afgezogen bakdampen naar de buitenlucht plaatsvindt. Er wordt dus voldaan wordt aan het geldende voorschrift.

Op basis van de nieuwste regelgeving, artikel 3.103 van de Activiteitenregeling is ter voorkoming van geurhinder naar de omgeving een afvoerpijp benodigd, welke ten minste twee meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen bebouwing is gesitueerd. Ten behoeve van de realisatie van een goed woon- en leefklimaat bij de woningen en ter voorkoming van beperking van de bedrijfsvoering bij het restaurant, wordt derhalve een verhoging van de afvoerpijp conform voornoemde artikel geadviseerd. De initiatiefnemer van het plan zou deze moeten aanleggen, aangezien het restaurant voldoet aan het voor hen geldende overgangsrecht.

Op deze wijze is geen geurhinder bij de te realiseren woningen te verwachten en wordt de restauranthouder niet in z'n bedrijfsvoering belemmerd.

Herenstraat 64

De Herenstraat 64 is gelegen op circa 10 meter afstand van de dichtstbijzijnde gevel van één van de woningen binnen het plangebied. Uit de ingediende melding Activiteitenbesluit milieubeheer en de daarbij behorende informatie blijkt dat de activiteit aan de Herenstraat 64 een restaurant betreft. Op basis van de bij de melding ingediende tekening blijkt dat de werkelijke afstand tussen de afvoerpijpen en de dichtstbijzijnde gevel van de woningen binnen het plangebied circa 25 meter bedraagt. Ook voor dit bedrijf geldt artikel 3.103 lid 1 sub a van de Activiteitenregeling en is dus geen geurhinder bij de nieuw te realiseren woningen te verwachten.

Herenstraat 70-72

De Herenstraat 70-72 is gelegen op circa 16 meter afstand van de dichtstbijzijnde gevel van één van de woningen binnen het plangebied. Ter plaatse van de Herenstraat 70-72 is in de huidige situatie een restaurant gevestigd. Uit de ingediende melding Activiteitenbesluit milieubeheer en de daarbij behorende informatie blijkt dat het restaurant een ontgeuringsinstallatie gebruikt. Hierdoor hoeft geen rekening te worden gehouden met de afstandseis van 25 meter en is dus geen geurhinder bij de nieuw te realiseren woningen te verwachten.

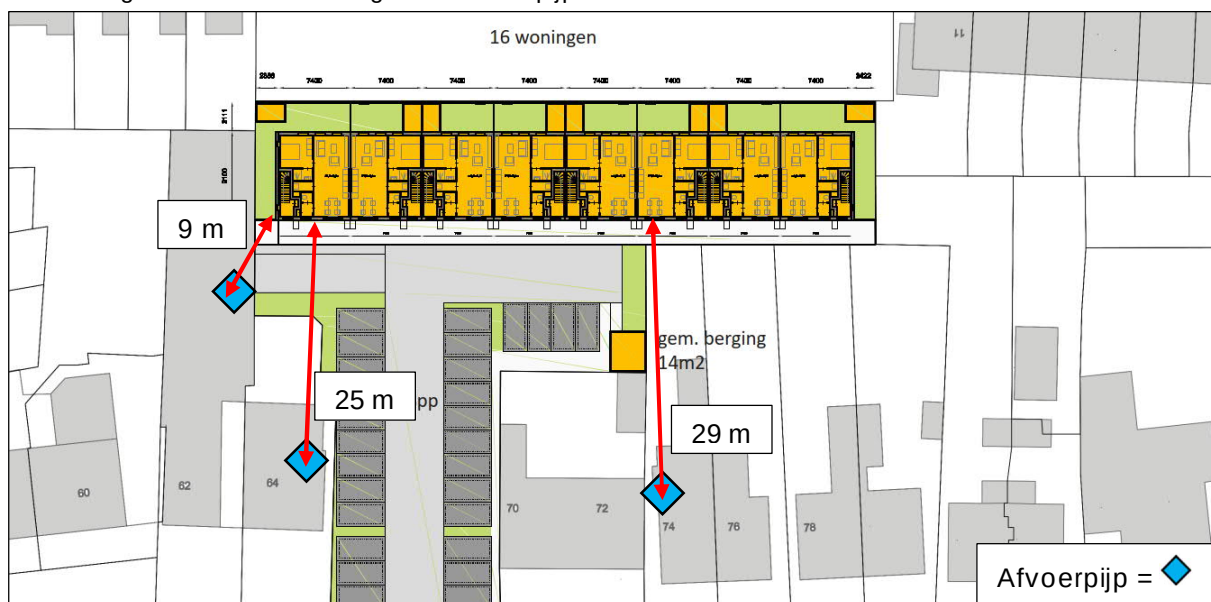


Herenstraat 74

De Herenstraat 74 is gelegen op circa 16 meter afstand van de dichtstbijzijnde gevel van één van de woningen binnen het plangebied. Uit de ingediende melding Activiteitenbesluit milieubeheer en de daarbij behorende informatie blijkt dat de activiteit aan de Herenstraat 74 een restaurant betreft. Op basis van de bij de melding ingediende tekening blijkt dat de werkelijke afstand tussen de afvoerpijpen en de dichtstbijzijnde gevel van de woningen binnen het plangebied circa 29 meter bedraagt. Ook voor dit bedrijf geldt artikel 3.103 lid 1 sub a van de Activiteitenregeling en is dus geen geurhinder bij de nieuw te realiseren woningen te verwachten.

In de volgende afbeelding zijn de afstanden tussen de dichtstbijzijnde woningen en de afvoerpijpen weergegeven.

Afbeelding 5: Afstanden woningen en afvoerpijpen



Met inachtneming van de voorgaande informatie, aangaande in het gemengde gebied geldende voorschriften van het activiteitenbesluit en de ruime afstanden tussen de afvoerpijpen en de woningen, kan gesteld worden dat geurhinder ter plaatse van de te realiseren woningen niet te verwachten is. Ook blijkt dat de aanwezige horecabedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd door de realisatie van de geplande woningen, wettelijk moet de afzuiging al voldoen aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit, dit wijzigt niet als gevolg van het beoogde plan.



4. CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

Op basis van de inwaartse milieuzonering blijkt dat het huidige gebruik van de milieubelastende bestemmingen in de omgeving geen hinder geven aan de voorgestelde milieugevoelige bestemming 'wonen' in het plangebied. De milieuhinder van de restaurants is vergelijkbaar met een bedrijf in de milieucategorie 1. Deze milieucategorie heeft een zodanig gering effect op de omgeving, zoals vermeld in bedrijven en milieuzonering, dat deze functie goed nabij woningen kan worden gesitueerd. De afstand tussen de afzuiging van geur en de te realiseren woningen is zodanig dat geen geurhinder te verwachten is en daarbij geldt voor alle bedrijven dat ze op grond van de voorschriften van het Activiteitenbesluit de afzuiging zodanig moeten laten plaatsvinden dat geen geurhinder wordt veroorzaakt.

Uit de analyse van de melding Activiteitenbesluit milieubeheer en de inventarisatie van de vigerende situatie kan worden vastgesteld dat de realisatie van de woningen aan de Herenstraat 68 in Voorhout goed mogelijk is. Wel dienen ter plaatse van de Herenstraat 62 maatregelen te worden genomen, ter beperking van geurhinder naar de omgeving, in de vorm van een verhoging van de afvoerpijp, de initiatiefnemer van het plan zou deze moeten aanleggen, aangezien het restaurant reeds voldoet aan het voor hen geldende overgangsrecht. Hierdoor ontstaat ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefklimaat. De bestaande restaurants worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

SPA WNP ingenieurs