

arvalis



Partiële Herziening bestemmingsplan Kernen 2010 – verblijfsrecreatie Strucht 48 te Schin op Geul

NL.IMRO.0994.2016BP003-VA01





**Partiële Herziening bestemmingsplan
Kernen 2010 – verblijfsrecreatie Strucht 48
te Schin op Geul**

NL.IMRO.0994.2016BP003-VA01

Partiële Herziening bestemmingsplan Kernen 2010 – verblijfsrecreatie Strucht 48 te Schin op Geul

NL.IMRO.0994.2016BP003-VA01



Opdrachtgever:

Naam en Voorletters : Kroonen, R.J.E.
Correspondentieadres : Strucht 48
Postcode en Woonplaats : 6305 AH Schin op Geul
U bent : Eigenaar

Opdrachtnemer / Gemachtigde

Opgesteld door : Arvalis Adviseurs
Naam en voorletters : Wouters, M.H.F. en Bergsma, T.
Adres : Maurisstraat 11
Postcode en woonplaats : 6361 AV Nuth
Telefoon : 06-53247831 en 06-55720230
mwouters@arvalis.nl en
E-mailadres : tbergsma@arvalis.nl
Nuth : 6 april 2018

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doel nieuw bestemmingsplan	1
1.2	Ligging en begrenzing van het plan	1
1.3	Vigerende bestemmingsplan	1
1.3.1	Vigerend bestemmingsplan	1
1.3.2	Toetsing	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	4
1.5	Leeswijzer	4
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	7
2.1	Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	7
2.2	Projectbeschrijving	7
2.3	Locatiebeschrijving	8
3	RUIMTELIJK BELEID	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.1.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	9
3.1.2	Wet natuurbescherming	9
3.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.1.4	Nationaal Landschap	10
3.1.5	Activiteitenbesluit	11
3.1.6	Luchtkwaliteit	12
3.1.7	Wet geluidhinder	13
3.1.8	Externe veiligheid	13
3.1.9	Nederlandse richtlijn bodembescherming	14
3.1.10	Waterwet	14
3.1.11	Ladder van duurzame verstedelijking	15
3.2	Provinciaal beleid	15
3.2.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	15
3.2.2	Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"	19
3.2.3	Cultuur Historische Waardenkaart Limburg	27
3.3	Regionaal beleid	28
3.3.1	Omgevingsverordening Limburg / Bestuursafspraken	28
3.4	Gemeentelijk beleid	29
3.4.1	Nota kampeerbeleid 2015	29
3.4.2	Intergemeentelijke structuurvisie Gulpen-Wittem, Vaals en Valkenburg aan de Geul	30
4	Randvoorwaarden / Onderzoeken	33
4.1	Beoogde ontwikkeling	33

4.2	Milieu	33
	4.2.1 Wet milieubeheer	33
	4.2.2 Milieueffectrapportage (mer)	33
4.3	Bodem en grondwater	33
4.4	Luchtkwaliteit	34
4.5	Geluid en Trillingen	35
	4.5.1 Verkeerslawaaï	35
	4.5.2 Industrielawaaï	35
4.6	Milieuzonering / Bedrijvigheid	35
4.7	Externe veiligheid	36
	4.7.1 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).	36
	4.7.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)	37
4.8	Waterparagraaf	38
4.9	Cultuurhistorie en Archeologie	40
4.10	Landschappelijke inpassing	41
4.11	Natuurwaarden en landschapswaarden	42
	4.11.1 Ecologische Hoofdstructuur	42
	4.11.2 Wet natuurbescherming/ Natura 2000	42
4.12	Kabels en leidingen	44
4.13	Verkeer en parkeren	45
	4.13.1 Verkeer	45
	4.13.2 Parkeren	46
	4.13.3 Conclusie	46
4.14	Omgevingsaspecten ontwikkeling Herbegrenzing EHS	46
5	JURIDISCHE PLANOPZET	47
5.1	Toelichting op de regels	47
6	UITVOERBAARHEID	48
6.1	Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid	48
7	HANDHAVINGSPARAGRAAF	49
8	COMMUNICATIEPARAGRAAF	51
8.1	Procedure	51

Bijlagen

1. Reactie op principeverzoek
 2. Verkennend bodemonderzoek
 3. Landschappelijke inpassing
 4. Reactie Waterschap Roer en Overmaas (wateradvies)
 5. Verkeersgegevens N595
 6. Onderbouwing archeologie incl. inpassing, adviezen en omgevingsvergunning ophogen en egaliseren d.d. 22 maart 2011
 7. Notitie vooroverleg en inspraak gemeente Valkenburg aan de Geul
 8. Quickscan flora en fauna
 9. Omgevingsvergunning ophogen en egaliseren d.d. 2 aug. 2017
 10. Brief Accon-AVM d.d. 14 maart 2018
 11. Nota van Zienswijzen
-

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel nieuw bestemmingsplan

Aan Strucht 48 in Schin op Geul is het agrarische bedrijf van de heer Kroonen gevestigd. De hoofdactiviteit vormt een bedrijfsmatige agrarische productie. Naast de agrarische bedrijfswerkzaamheden wordt gedurende het kampeerseizoen een boerderijcamping geëxploiteerd op de graslanden nabij het bedrijf. De heer Kroonen is voornemens om een gedeelte van de bedrijfsbebouwing te verbouwen tot vakantieappartementen en (een gedeelte van) de kampeerplaatsen te verplaatsen naar een achtergelegen grasland. Tevens worden parkeervoorzieningen verplaatst en uitgebreid. Er is voor gekozen om ten behoeve van de totale voorgenomen bedrijfsontwikkeling een partiële herziening van het bestemmingsplan op te stellen. Voor het realiseren van de vakantieappartementen is ook een omgevingsvergunning noodzakelijk. De procedure om te komen tot een omgevingsvergunning zal samen met de herziening van het bestemmingsplan worden doorlopen op basis van de coördinatieregeling van Afdeling 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging en begrenzing van het plan

De locatie is gelegen aan Strucht 48 te Schin op Geul, kadastraal bekend als Schin op Geul, sectie C, nummers 2000, 2333 en 2234. De locatie ligt in de lintbebouwing van de provinciale weg N595 en grenst aan het buitengebied.

Een gedeelte van het plan heeft betrekking op het perceel, kadastraal bekend als Schin op Geul, sectie D nummer 1340 en is gelegen aan de Kinkerweg nabij de Dodemanweg (Gerendal). Het perceel is momenteel in agrarisch gebruik. Na het onherroepelijk worden van het voorliggende initiatief, zal ter plaatse op spontane wijze inheems bos ontwikkeld worden.

1.3 Vigerende bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.3 en 3.5.

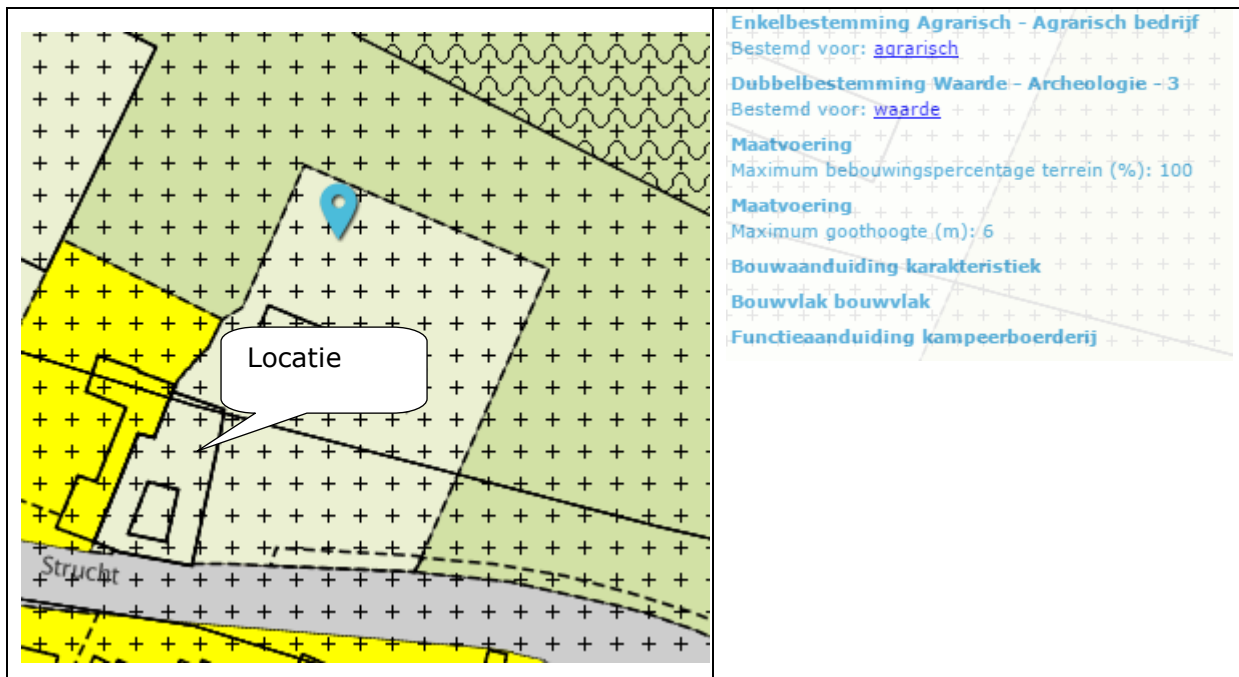
1.3.1 Vigerend bestemmingsplan

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan Kernen 2010, 1e herziening zoals vastgesteld op 17 december 2012. Deze 1e herziening moet in samenhang worden gelezen met het moederplan 'Kernen 2010', vastgesteld door de gemeenteraad van Valkenburg aan de Geul op 25 oktober 2010.

De locatie heeft de Enkelbestemming Agrarisch - Agrarisch bedrijf, met de functieaanduiding kampeerboerderij. Als dubbelbestemming geldt Waarde - Archeologie -3 en deels Waarde - Archeologie -5. Aan de zuidzijde ligt een strook met de functieaanduiding natuur- en landschapswaarden.

Ook ligt de Dubbelbestemming Waterstaat – Inundatiegebied aan de noordzijde van dit perceel.

Bestemmingsplan	:	Partiële Herziening bestemmingsplan Kernen 2010 – verblijfsrecreatie Strucht 48 te Schin op Geul
Kenmerk	:	NL.IMRO.0994.2016BP003-VA01
Nuth	:	6 april 2018



afbeelding 1, uitsnede vigerend bestemmingsplan

Als tegenprestatie wordt de bestemming van een gedeelte van het kadastrale perceel Schin op Geul, sectie D, nummer 1340 gewijzigd van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke en natuurlijke waarden' naar 'Natuur'. Op het plangebied liggen de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie -4" en "Waarde Landschapselement" als de gebiedsaanduiding "milieuzone – bodembeschermingsgebied".

1.3.2 Toetsing

De voor 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor agrarische bedrijven. Ter plaatse van de aanduiding "kampeerboerderij" is een kampeerboerderij met maximaal 15 kampeerplaatsen toegestaan.

Verplaatsing kampeerplaatsen (Agrarisch met waarden)

De als 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor agrarisch grondgebruik, extensief recreatief medegebruik en verkeersdoeleinden. Ingevolge artikel 5.4.1 van de bestemmingsplanvoorschriften is het verboden om deze gronden te gebruiken als staanplaats voor onderkomens en als camping. Dientengevolge past de voorziene verplaatsing van een aantal kampeerplaatsen op deze gronden niet binnen het bestemmingsplan.

Verplaatsing parkeerplaatsen (Agrarisch met waarden)

De als "Agrarisch met waarden" aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarisch grondgebruik, extensief recreatief medegebruik en verkeersdoeleinden. Ingevolge artikel 5.4.1 van de planregels is het verboden om deze gronden te gebruiken als parkeerterrein. De voorziene parkeerplaats past hierdoor niet binnen het bestemmingsplan.

Realiseren vakantieappartementen (Agrarisch – Agrarisch Bedrijf)

Het realiseren van vakantieappartementen is niet toegestaan binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Wel is in artikel 4.7 van het geldende bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid onder voorwaarden opgenomen voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf' in de bestemming 'Recreatie' in de vorm van vakantieappartementen, onder een aantal voorwaarden. Van deze wijzigingsbevoegdheid

wordt geen gebruik gemaakt, omdat in dit geval sprake is van een nevenactiviteit bij een bestaand agrarisch bedrijf. De agrarische activiteiten omvatten het telen van akkerbouwproducten (suikerbieten en granen), agrarisch natuurbeheer en het fokken van sportpaarden. De opbrengsten hiervan staan weergegeven in bijlage 10.

Aanvrager exploiteert een agrarisch bedrijf en de nevenactiviteiten die voortkomen uit de verblijfsrecreatieve tak (kamperen bij de boer en de te realiseren vakantieappartementen) vormen een aanvulling op het inkomen van de agrariër, waarbij de verblijfsrecreatieve activiteiten in economisch opzicht ondergeschikt zijn en blijven aan het aanwezige agrarische bedrijf. Ter onderbouwing heeft de accountant een brief opgesteld (zie bijlage 10), waaruit blijkt dat in de huidige situatie als in de toekomst na uitvoering van het plan de onderneming levensvatbaar is en de landbouw tak meer dan 50% van de gehele onderneming bedraagt.

In het voorliggende geval wordt voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan. Hierin is de definitie van 'nevenactiviteit' opgenomen: Agrarische nevenactiviteit of verbrede landbouwactiviteit: een bedrijfsmatige activiteit die voorziet in een aanvulling van het inkomen van de agrariër, waarbij de activiteit ondergeschikt blijft aan het bestaande agrarische bedrijf dat als zodanig herkenbaar blijft.

Het volstaat om in dit kader naar de economische ondergeschiktheid te kijken. Op de bedrijfslocatie is namelijk onvoldoende landbouwgrond aanwezig om ook een ruimtelijke ondergeschiktheid te kunnen toetsen. De landbouwgrond van de initiatiefnemer ligt namelijk niet allemaal binnen de plangrenzen van het voorliggende bestemmingsplan.

De vakantiegasten die de bedrijfslocatie Strucht 48 Schin op Geul bezoeken komen voor de kleinschaligheid, de rust en voor de interesse in de landbouw en onderhavig agrarisch bedrijf.

Ten behoeve van de landbouwactiviteiten vindt op de bedrijfslocatie plaats:

- het stallen van agrarische machines en werktuigen;
- opslag van meststoffen en bestrijdingsmiddelen;
- opslag van oliën en brandstoffen;
- het fokken en huisvesten van sportpaarden;
- het verrichten van klein onderhoud aan eigen landbouwmaterieel.

De gronden rondom de bedrijfslocatie worden door de fokmerries van de sportpaarden behorende bij dit bedrijf beweide. De akkerbouwpercelen liggen op afstand.

In dit geval is er voor gekozen om ten behoeve van de voorgenomen bedrijfsontwikkeling in de vorm van het realiseren van vakantieappartementen en het verplaatsen van 'kamperen bij de boer' en een parkeerterrein een partiële herziening van het bestemmingsplan op te stellen. Voor het realiseren van de vakantieappartementen is ook een omgevingsvergunning noodzakelijk. De procedure om te komen tot een omgevingsvergunning zal samen met de herziening van het bestemmingsplan worden doorlopen op basis van de coördinatie-regeling van Afdeling 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Herbegrenzing EHS

Als (vrijwillige) tegenprestatie wordt de bestemming van een gedeelte van het kadastrale perceel Schin op Geul, sectie D, nummer 1340 gewijzigd van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke en natuurlijke waarden' naar 'Natuur'. Op het plangebied liggen de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie -4" en "Waarde – Landschapselement" als de gebiedsaanduiding "milieuzone –

Bestemmingsplan : Partiële Herziening bestemmingsplan Kernen 2010 – verblijfsrecreatie Strucht 48 te Schin op Geul
 Kenmerk : NL.IMRO.0994.2016BP003-VA01
 Nuth : 6 april 2018

bodembeschermingsgebied". Als tegenprestatie heeft de initiatiefnemer met de gemeente Valkenburg aan de Geul en de provincie Limburg een overeenkomst 'herbegrenzing EHS ten behoeve van wijziging/uitbreiding bedrijfslocatie Strucht 48 te Schin op Geul' gesloten. Thans is de bedrijfslocatie niet meer gelegen in de EHS en initiatiefnemer wil op vrijwillige basis de reeds eerder gemaakte afspraken respecteren en medewerking verlenen aan herbegrenzing van de EHS om andere dan ecologische redenen.

Het planvoornemen voldoet niet aan de vrijstelling en/of afwijkingsvoorwaarden zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende regels, bijlagen en verbeelding vormt deze toelichting het bestemmingsplan. In artikel 3.1.6 van het Bro is vastgelegd aan welke eisen een goede toelichting dient te voldoen.

1. Een bestemmingsplan alsmede een ontwerp hiervoor gaan vergezeld van een toelichting, waarin zijn neergelegd:
 - a. een verantwoording van de in het plan gemaakte keuze van bestemmingen;
 - b. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
 - c. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg;
 - d. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
 - e. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
 - f. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.
2. Voor zover bij de voorbereiding van het bestemmingsplan geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de toelichting ten minste neergelegd:
 - a. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden;
 - b. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het plan begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied;
 - c. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken.

Naast deze toelichting bevat het bestemmingsplan een verbeelding alsmede planregels.

1.5 Leeswijzer

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- project- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten) en conclusie, hoofdstuk 4;
- juridische planopzet, hoofdstuk 5;
- uitvoerbaarheid, hoofdstuk 6;
- handavingsparagraaf, hoofdstuk 7;

- communicatieparagraaf, hoofdstuk 8.

Bestemmingsplan : Partiële Herziening bestemmingsplan Kernen 2010 –
verblijfsrecreatie Strucht 48 te Schin op Geul
Kenmerk : NL.IMRO.0994.2016BP003-VA01
Nuth : 6 april 2018

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het gebied rondom Schin op Geul, Oud-Valkenburg, Strucht en Schoonbron was oorspronkelijk een uitgestrekt bebouwingslint langs de belangrijke wegverbinding Valkenburg - Wittem. Momenteel vormen het dorp en de afzonderlijke gehuchten een nagenoeg aaneengesloten geheel. Alleen tussen Oud-Valkenburg en Strucht is nog een kleine opening tussen de kernen/gehuchten.

De historische lintbebouwing bevindt zich langs de provinciale weg Panhuis, die van oudsher de kruising met de Geul vormde, de Hoogbeek in Schin op Geul en verder langs de provinciale weg van Oud-Valkenburg-Strucht-Schin op Geul-Schoonbron. Het is met name Schin op Geul dat de belangrijkste groei heeft gekend. Oud-Valkenburg, Strucht en Schoonbron zijn nog steeds straatdorpen, waar gaten in de lintbebouwing successievelijk zijn opgevuld. Ten behoeve van de verbinding met de provinciale weg richting Gulpen is er in Schin op Geul een tweede kruising met de Geul gerealiseerd (Tolhuisstraat). Het oude centrum (kerk, boerderijen) bevindt zich ten noorden van de Geul, geaccentueerd gelegen op de overgang van het laagterras naar het middenteras van het Geuldal. In het gebied tussen de Geul en de provinciale weg zijn in de zeventiger jaren de voornaamste inbreidingen gerealiseerd. Warande, Hanewei en Mauritiussingel, westelijk van de Geul zijn hier voorbeelden van. Ten oosten van de Geul bevindt zich het inbreidingsgebied Schoonbronstraat. Alleen de Grachtstraat op de grens van Strucht en Schin op Geul is een uitbreiding in zuidwaartse richting. De geschetste ontwikkeling heeft ertoe geleid dat Schin op Geul als kern vanaf de provinciale weg niet duidelijk wordt beleefd.

2.2 Projectbeschrijving

Op de locatie Strucht 48 in Schin op Geul is de heer Kroonen voornemens om te komen tot een bedrijfsontwikkeling in de vorm van het toevoegen en wijzigen van verblijfsrecreatie. In het voorliggende bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt:

- het wijzigen van het gebruik en verbouwen van een bestaande stal tot 6 vakantieappartementen;
- de verplaatsing van (een gedeelte van) de kampeerplaatsen naar een achtergelegen grasland;
- de verplaatsing en uitbreiding van de parkeervoorzieningen.

Tevens wordt als tegenprestatie de bestemming van een gedeelte van het kadastrale perceel Schin op Geul, sectie D, nummer 1340 gewijzigd van 'Agrarisch met Waarden-Landschappelijke en Natuurlijke Waarden' naar 'Natuur'.

Het totale plan is gericht op het tegengaan van verloedering, het realiseren van een kwaliteitsverbetering van de bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen (kamperen) en het bieden van een nieuwe verblijfsrecreatieve voorziening van goede kwaliteit (vakantieappartementen). Ter plaatse van de te realiseren vakantieappartementen staat een schuur, welke landbouwkundig ondoelmatig is en bouwkundig in zeer slechte staat verkeerd. Deze schuur is vooruit lopend op dit plan inmiddels gesloopt en het asbest gesaneerd.

Bestemmingsplan : Partiële Herziening bestemmingsplan Kernen 2010 –
 verblijfsrecreatie Strucht 48 te Schin op Geul
 Kenmerk : NL.IMRO.0994.2016BP003-VA01
 Nuth : 6 april 2018

2.3 Locatiebeschrijving

De locatie is gelegen langs de provinciale weg Strucht (N595) in het bestaande bebouwingslint. De projectlocatie ligt in het buurtschap Strucht. Het buurtschap wordt omringd door een mix van bebouwd en agrarisch gebied met bosschages/ landschapselementen in een glooiende omgeving. Wat verder van het plangebied bevinden zich bossen.

De locatie ligt aan een doorgaande weg die een verbinding vormt tussen Valkenburg, Gulpen-Wittem en de tussenliggende dorpen. Vanaf deze weg kan het bestemmingsverkeer de kampeerboerderij bereiken.

Een gedeelte van het plan heeft betrekking op het perceel, kadastraal bekend als Schin op Geul, sectie D nummer 1340 en is gelegen aan de Kinkerweg nabij de Dodemanweg. Het perceel is momenteel in agrarisch gebruik. Na het onherroepelijk worden van het voorliggende initiatief, zal ter plaatse op spontane wijze inheems bos ontwikkeld worden.

3 RUIMTELIJK BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling. In deze onderbouwing wordt daarom niet verder ingegaan op de structuurvisie infrastructuur en ruimte.

3.1.2 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt de voormalige Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en faunawet en Boswet. De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. In de Wnb gelden aparte beschermingsregimes voor gebieden, soorten en houtopstanden.

Gebiedsbescherming

Op verschillende plekken in Limburg komen soorten en habitats (leefgebieden van bijzondere planten of dieren) voor die van grote waarde zijn, bijvoorbeeld omdat ze in andere Europese landen niet of nauwelijks aanwezig zijn. Deze gebieden zijn aangewezen als Natura 2000-gebieden en genieten (strikte) bescherming. Handelingen met mogelijk schadelijke gevolgen voor de beschermde natuurwaarden van deze gebieden zijn in veel gevallen verboden, tenzij de provincie aan de initiatiefnemer een vergunning verleent.

Soortenbescherming

Om de meest kwetsbare dier- en plantsoorten te beschermen zijn voor deze soorten schadelijke handelingen veelal verboden. Te denken valt aan het doden, vangen of verstoren van bepaalde in het wild levende dieren of het verwijderen van planten. De beschermde soorten zijn in de Wnb vermeld. In sommige situaties en onder bepaalde (strikte) voorwaarden kan de provincie ontheffing verlenen, zodat activiteiten die in beginsel verboden zijn toch kunnen worden uitgevoerd.

Zie de brochure van het ministerie van Economische Zaken voor meer informatie over soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen.

Houtopstanden

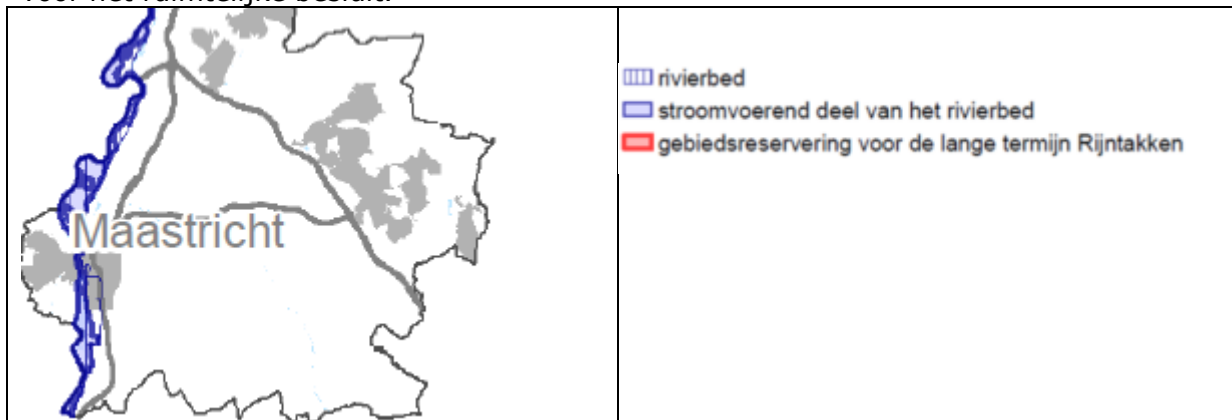
Voor houtopstanden met een grondoppervlak groter dan 10 are (1.000m²) en rijbeplantingen bestaande uit 21 bomen of meer, buiten de (bos)bebouwde kom, gelden beschermende regels. Het vellen van (delen van) deze houtopstanden moet tijdig aan de provincie worden gemeld. Gedeputeerde Staten kunnen een kapverbod opleggen. Verder geldt een herbeplantingsplicht. Dit houdt in dat de rechthebbende zorg moet dragen voor het op bosbouwkundig verantwoorde wijze herbeplanten van dezelfde grond binnen drie jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand. In uitzonderlijke gevallen kan de provincie uitstel of ontheffing van de herbeplantingsplicht verlenen.

Voor voorgenomen ontwikkeling is vellen van een houtopstand niet aan de orde. Wel dient deze getoetst te worden op de gebiedsbescherming (Natura 2000 gebieden) en de soortenbescherming. Zie paragraaf 4.11 voor de toetsing.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.



afbeelding 2, Uitsnede besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het plangebied werken geen regels vanuit het Barro rechtstreeks door en hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

3.1.4 Nationaal Landschap

Het Rijk heeft in het verleden een selectie gemaakt van twintig Nationale landschappen. Deze landschappen weerspiegelen tezamen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.



afbeelding 3, Uitsnede kaart Nationale landschappen)

Het plangebied is gelegen in/bij een nationaal landschap. Dit betekent dat de provincie bij haar beleid rekening dient te houden met het nationale beleid inzake de te beschermen waarden in dit gebied. Voor Zuid-Limburg zijn deze bijzondere waarden;

- Schaalcontrast open - besloten
- Groen karakter
- Reliëf en ondergrond
- Cultuurhistorisch erfgoed

De provincie vertaalt dit beleid in het provinciaal omgevingsplan Limburg, zie paragraaf 3.2.1.

3.1.4.1 Conclusie

Vanwege de aard van voorliggende planontwikkeling, alsmede de afstand ten opzichte van de EHS en Natura2000-gebied, kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling niet strijdig is met het natuurbeleid. Voorts worden de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg niet aangetast tengevolge van voorliggende planontwikkeling.

3.1.5 Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig.

Op 18 december 2012 zijn de inwerkingtredingsbesluiten voor drie grote wijzigingen van het Activiteitenbesluit gepubliceerd in het Staatsblad. Het betreft de uitbreiding met agrarische activiteiten, de implementatie van de Richtlijn industriële emissies en de uitbreiding met nieuwe bedrijfstakken in het kader van de derde tranche van de tweede fase. De wijzigingen zijn met ingang van 1 januari 2013 in werking getreden. Het Activiteitenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur. Het betekent dat bedrijven aangeduid met het begrip inrichting, die onder dit besluit vallen, geen aparte vergunning nodig hebben, maar wel moeten voldoen aan de voorschriften uit het besluit. De voorschriften zijn bedoeld om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bereiken. Meer specifiek gaat het daarbij om het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Daarnaast zijn meer op preventie gerichte voorschriften opgenomen over verwijderen, voorkomen en hergebruiken van afvalstoffen en zuinig gebruik van energie en water.

Het besluit kan van toepassing zijn indien er uitsluitend of in hoofdzaak sprake is van een:

- melkrundveehouderij;

- akkerbouw- of tuinbouwbedrijf met open grondteelt;
- (agrarisch) gemechaniseerd loonbedrijf;
- paardenhouderij;
- kinderboerderij;
- kleinschalige veehouderij;
- witloftrekkerij of teeltbedrijf met eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;
- bedrijf voor de opslag van vaste mest, bloembollenafval, afgedragen gewas of gebruikt substraatmateriaal;
- spoelbassin bedrijf;

Of van een samenspel van bovengenoemde bedrijvigheden. Dit geldt eveneens voor de recreatietak.

3.1.5.1 Conclusie

Er is sprake van een meldingsplichtig bedrijf in het kader van de Wet Milieubeheer (melding activiteitenbesluit van toepassing). Zie paragraaf 4.2.1.

3.1.6 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De Wet milieubeheer (Wm), artikel 5.12 en verder, vormt de juridische grondslag voor het NSL. Het NSL werd op 1 augustus 2009 van kracht, met een looptijd tot 1 augustus 2014. Vervolgens is het NSL verlengd tot en met 31 december 2016. Daarna is het NSL voor een tweede keer verlengd tot en met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Sinds het NSL op 1 augustus 2009 in werking trad:

- moet Nederland uiterlijk op 11 juni 2011 aan de jaargemiddelde en daggemiddelde normen voor PM₁₀ voldoen (zonder uitstel was dit januari 2005). Tot die tijd golden tijdelijk verhoogde grenswaarden.
- moet Nederland uiterlijk op 1 januari 2015 aan de jaargemiddelde norm voor NO₂ voldoen (met uitzondering van de agglomeratie Heerlen/Kerkrade die al op 1 januari 2013 moet voldoen). Zonder uitstel was dit in januari 2010. Tot die tijd golden tijdelijk verhoogde grenswaarden.
- geldt dat een project 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, als het effect op de luchtkwaliteit minder is dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van 40 microgram/m³ (dus minder dan 1,2 microgram/m³).
- kan het bevoegd gezag het NSL gebruiken om een project te onderbouwen dat 'in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging op voorwaarde dat het project in het NSL staat.
- zijn overheden verplicht de maatregelen in het NSL uit te voeren.
- is het monitoringstelsel van kracht.

Ook na 2015 blijft Nederland zich inzetten om aan de grenswaarden te voldoen. De reikwijdte en werking van het NSL verandert daartoe niet. Zie verder onder paragraaf 4.4.

3.1.7 Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis, zie paragraaf 4.5.

3.1.8 Externe veiligheid

3.1.8.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI.

Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Men kan de kans berekenen, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident op een bedrijf indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. Concreet: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval. Dit risico, wordt het plaatsgebonden risico genoemd.

Groepsrisico

Bij het berekenen van het risico is het – in plaats van uit te gaan van een denkbeeldig persoon – ook mogelijk om te kijken naar de werkelijk aanwezige bevolking en de verspreiding van die bevolking rondom een bedrijf. Bepaald wordt dan hoe groot de kans is op één, tien of meer slachtoffers tegelijk onder die bevolking. Deze kans op een ramp van een bepaalde omvang heet het groepsrisico. Welke kans acceptabel geacht wordt, is onder andere afhankelijk van de omvang van de ramp en de mate waarin hulpverleners op de bestrijding ervan zijn voorbereid.

3.1.8.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, heeft op 19 maart 2014, de regeling gepubliceerd over de vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid (Regeling basisnet)

Om duidelijkheid te verschaffen in de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen is het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet geeft de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen. Zo wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen al dan niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Het Basisnet beperkt zich tot de rijksinfrastructuur.

Binnen het Bevt krijgen provincies de mogelijkheid om voor provinciale wegen een provinciaal Basisnet vast te stellen. Voor Limburg zijn in 2009 en 2010 tellingen verricht en berekeningen uitgevoerd om inzicht te krijgen op de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen via de provinciale wegen. Hieruit blijkt dat in Limburg, nu en in de toekomst (tot 2020) geen knelpunten te verwachten zijn. Slechts op één locatie was

sprake van een plaatsgebonden risicocontour die buiten de weg valt (bij Roermond). Daarbinnen mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld. Doordat zich geen knelpunten voordoen wordt momenteel bezien of het vaststellen van een provinciaal Basisnet voor Limburg meerwaarde heeft. Zie paragraaf 4.7.2 voor de toetsing.

3.1.9 Nederlandse richtlijn bodembescherming

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 in werking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

De Wet bodembescherming (Wbb) bevat de voorwaarden die (kunnen) worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft alleen betrekking op landbodems. De belangrijkste basis vormt het 'zorgplicht' artikel 13. Ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Indien de verontreiniging of aantasting het gevolg is van een ongewoon voorval, worden de maatregelen onverwijld genomen.

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In de onderhavige situatie is dit het geval.

Zie paragraaf 4.3 voor de toetsing.

3.1.10 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningenstelsels en administratieve lasten. Zie paragraaf 4.8 voor de toetsing.

3.1.11 Ladder van duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Per 1 juli 2017 is een nieuwe versie van de ladder van kracht. Het tweede lid van art. 3.1.6. luidt met de inwerkingtreding van de aangepaste ladder als volgt: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Toetsing

Geconcludeerd wordt dat in onderhavige situatie geen sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling. Een verdere toetsing aan de Ladder van duurzame verstedelijking is niet aan de orde.

3.2 Provinciaal beleid

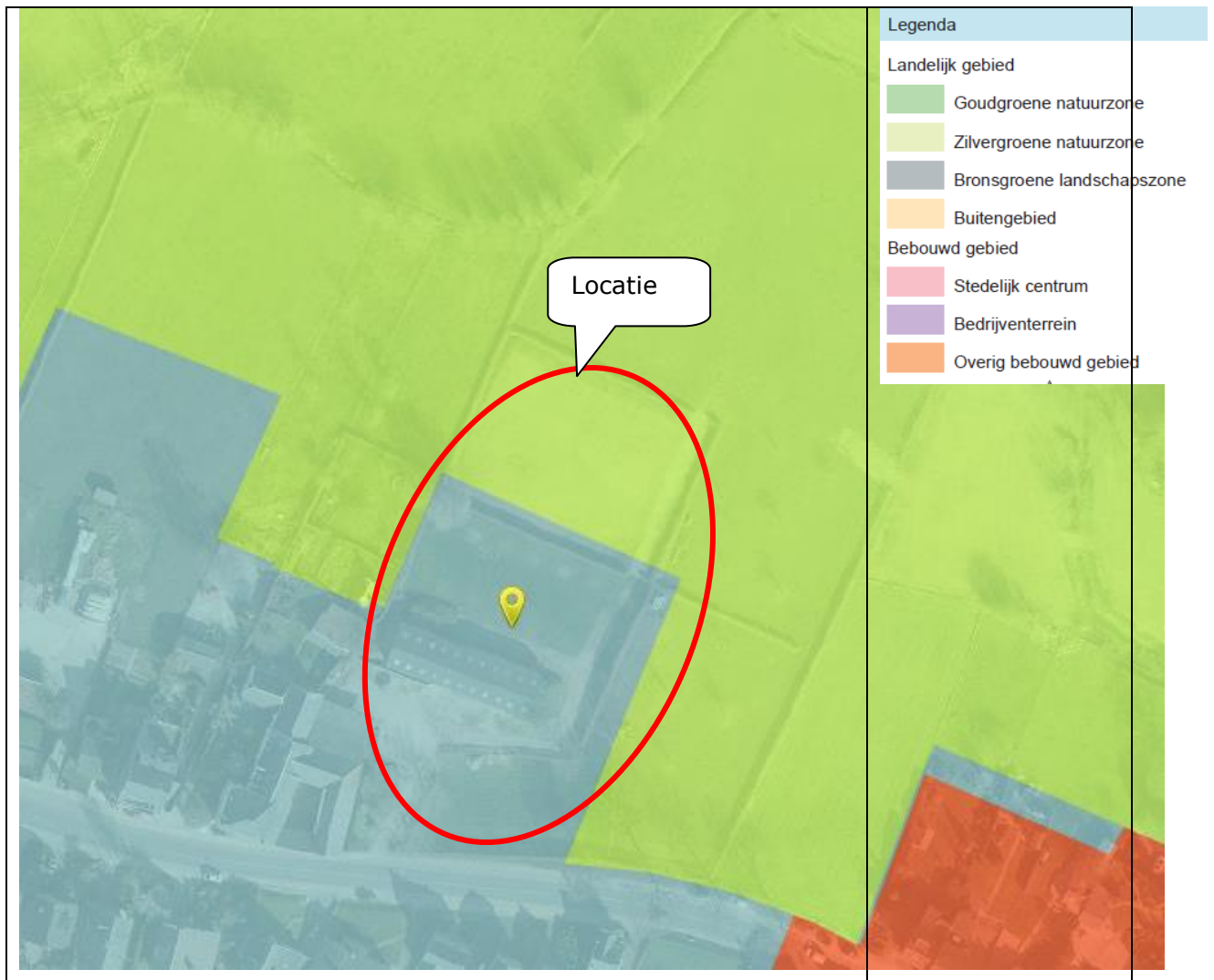
3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan als Verkeer en vervoerplan en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische en sociaal-culturele beleid.

Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.

Toelichting kaartbeelden zonering

Binnen Limburg maakt de provincie allereerst onderscheid tussen bebouwd gebied en landelijk gebied. Dit onderscheid hangt samen met de ambities gericht op enerzijds vitale en sterke steden, leefbaarheid van kernen en bereikbaarheid van voorzieningen in zijn algemeenheid, en anderzijds het behoud van een goede landbouwstructuur, veerkrachtige watersystemen en robuuste natuurnetwerken.



afbeelding 4, POL kaart1, zonering Limburg (Strucht 48)



afbeelding 5, POL kaart1, zonering Limburg ("Schin op Geul D 1340")

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg op de locatie Strucht 48 aangeduid als zowel Bronsgroene landschapszone (huidige bebouwing en huidig kampeer- en parkeerterrein) en Zilvergroene natuurzone (uitbreiding deel parkeerterrein en nieuwe kampeerterrein). De locatie "Schin op Geul D 1340" heeft de aanduiding Bronsgroene landschapszone (te wijzigen landbouwgrond in natuur) en Goudgroene natuurzone (bestaand bos).

Goudgroene natuurzone

Dit betreft het Limburgse deel van het nationale natuurnetwerk en omvat de belangrijkste bos- en natuurgebieden, waaronder de Natura2000-gebieden, inclusief de reeds gerealiseerde areaaluitbreidingen natuur én de nog te realiseren areaaluitbreidingen natuur. De buitenbegrenzing van de goudgroene natuurzone is vrij nauwkeurig begrensd, maar omvat ook op bestemmingsplanniveau ook andere functies. (Voor een meer uitgebreide toelichting zie 7.2 en de toelichting behorende bij de omgevingsverordening).

Zilvergroene natuurzone

Deze zone omvat vooral landbouwgebieden, die belangrijk zijn vanwege de aanwezige natuurwaarden; het accent ligt hier op (het bieden van mogelijkheden voor) agrarisch natuurbeheer. Ook omvat de zilvergroene natuurzone diverse gebieden met delfstofwinningen waar na afloop de ontwikkeling als natuur (mede) aan de orde is, maar ook (delen van) Maasplassen met een ecologische functie en gebieden waar door andere partijen groengebieden worden ontwikkeld (soms met medefinanciering door de Provincie). De zonering is indicatief op kaart gezet. Het karakter van dit gebied vraagt niet om een gedetailleerde begrenzing door gemeenten.

Bronsgroene landschapszone

Basis voor deze zone wordt gevormd door de rivier- en beekdalen en de steilere hellingen, voor zover die niet reeds onderdeel uitmaken van de goudgroene of zilvergroene natuurzones, én de relatieve rijkdom aan cultuurhistorische en

landschappelijke waarden. Het betreft overwegend landbouwgronden maar ook andere functies als verblijfsrecreatieve terreinen, woningen en linten van bebouwing kunnen voorkomen. De zonering is indicatief op kaart gezet, gemeenten kunnen dit verder specificeren.

Toetsing

Onderhavig projectgebied ligt binnen de bebouwde kom van Schin op Geul (Strucht 48) resp. het buitengebied (Gerendal) van Schin op Geul. Het project is onder voorwaarden passend voor deze locaties (o.a. een goede landschappelijke inpassing) en past binnen de beleidsdoelen van de provincie Limburg (o.a. omvorming landbouwgrond in natuur in het Gerendal).

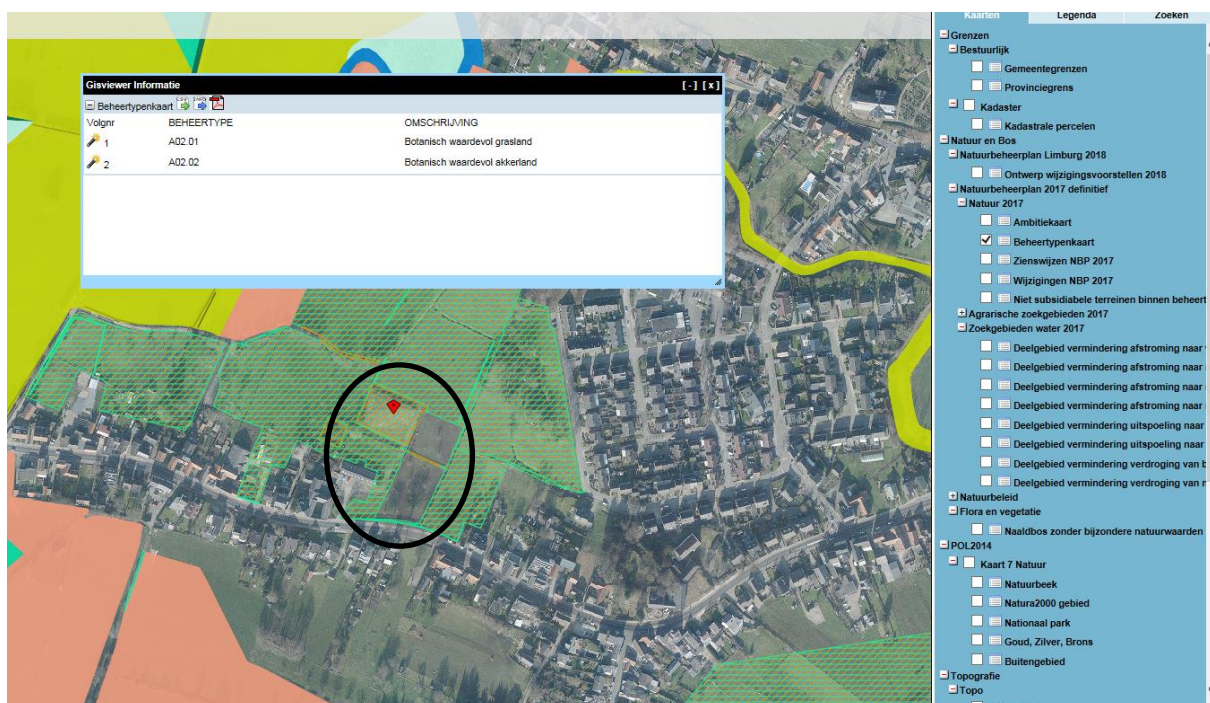
Natuur en Landschap

De provincie Limburg is de verantwoordelijke overheid voor vrijwel het gehele natuur- en landschapsbeleid. Zij heeft dan ook vastgesteld welke soorten dieren en planten extra aandacht nodig. Met subsidies voor inrichtings- en beheermaatregelen wordt dit beleid gestimuleerd.

Provinciale Natuurbeheerplan 2017

Onderhavige bedrijfslocatie is gelegen binnen de bebouwde kom van Schin op Geul en voorliggende ontwikkeling (o.a. nieuwe deel kampeerterrein) ligt in de huiskavel van Strucht 48 Schin op Geul.

Het om te vormen deel van een perceel akkergrond (Schin op Geul D 1340) ligt in het Gerendal, het buitengebied van de gemeente Valkenburg aan de Geul.



Afbeelding 6 uitsnede Provinciale Natuurbeheerplan 2017; beheertypenkaart voor het projectgebied Strucht 48 Schin op Geul.

Op de beheertypenkaart 'Agrarisch' is de vigerende agrarische bouwkaavel en het uit te breiden deel van het kampeerterrein aangemerkt als 'botanisch waardevol akkerland' en 'botanisch waardevol grasland'. Het uit te breiden parkeerterrein heeft geen aanduiding.



Afbeelding 7 uitsnede Provinciale Natuurbeheerplan 2017; beheertypekaart voor het projectgebied Schin op Geul D 1340 in het Gerendal.

In het Provinciale Natuurbeheerplan 2017 is de kavel Schin op Geul D 1340 niet op de beheertypekaart aangeduid, hetgeen betekent dat hier geen stimulerend beleid voor natuur of agrarisch natuur wordt gevoerd.

Aansluitend aan dit projectgebied ligt een behoorlijk areaal met de aanduiding op de beheertypekaart Natuur; N15.02 Dennen-, eiken- en beukenbos en N16.01 Droog bos met productie.

Toetsing

Zoals aangegeven vindt de ontwikkeling op Strucht 48 Schin op Geul plaats aansluitend aan het bestaande agrarische bedrijf dat reeds ten behoeve van het kamperen, parkeren en de agrarische bedrijfsvoering wordt gebruikt. Het uit te breiden deel van het kampeerterrein zal volledig blijven bestaan uit grasland, maar gezien de activiteiten van de ondernemer in de bestaande en nieuwe situatie is het afsluiten van een (vrijwillige) overeenkomst voor agrarisch natuurbeheer voor de huiskavel niet wenselijk.

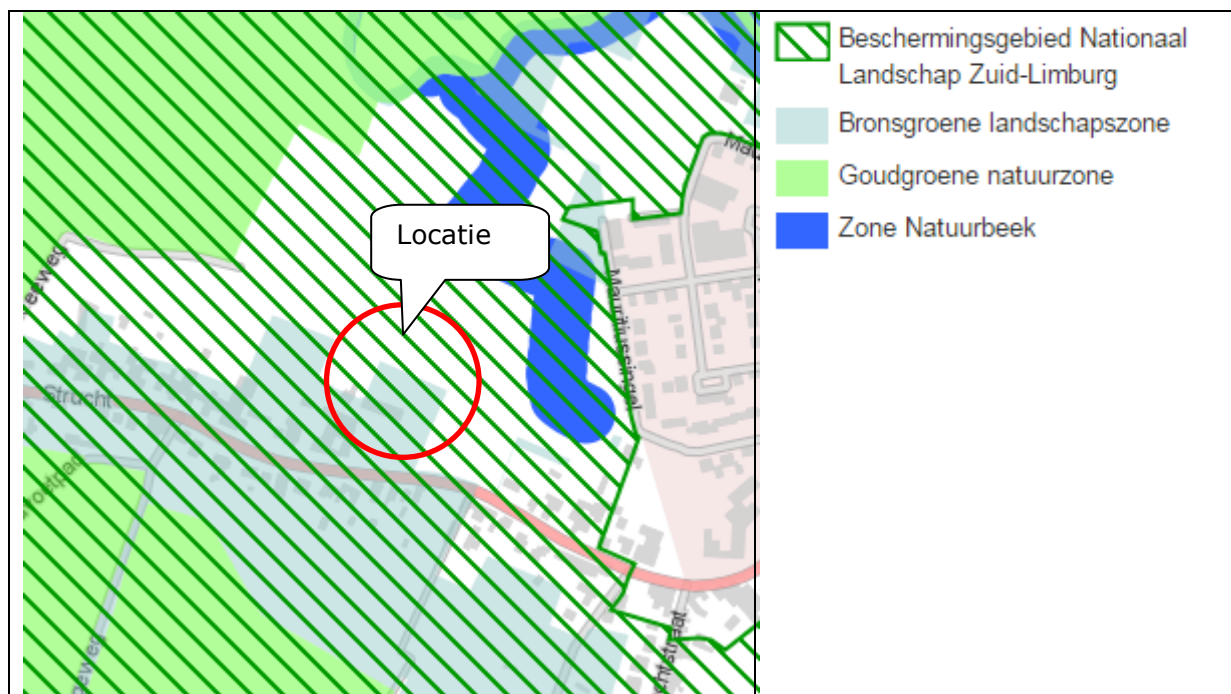
De voorgestelde ontwikkeling van het projectgebied Schin op Geul D 1340 zal leiden tot uitbreiding van het bos ter plaatse. Middels aanpassing van de het Provinciale Natuurbeheerplan kan het natuurbeheer worden uitgebreid en het –plan dienovereenkomstig worden gewijzigd. Dit past goed binnen de beleidsdoelstellen van de provincie.

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”

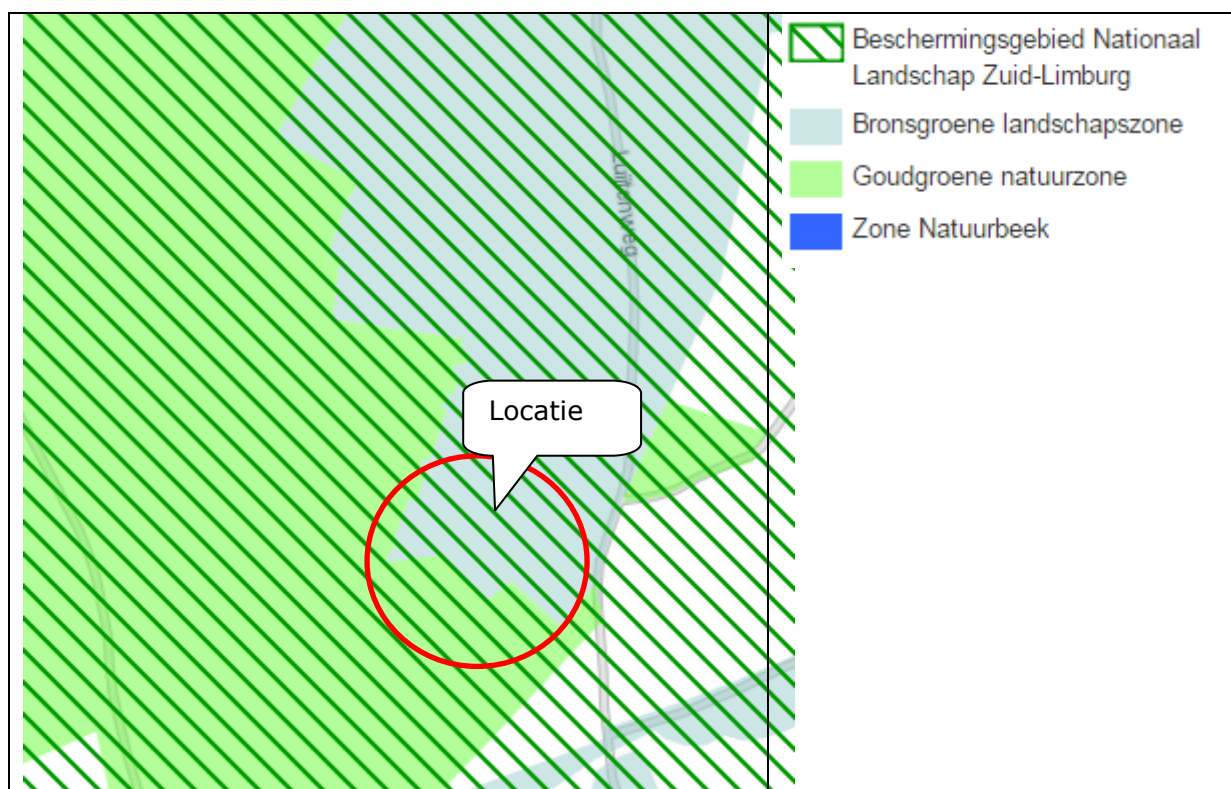
Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.



Afbeelding 8, uitsnede provinciale omgevingsverordening met aandachtsgebieden (Strucht 48).



Afbeelding 9, Uitsnede provinciale omgevingsverordening met aandachtsgebieden (Schin op Geul D 1340).

De volgende onderdelen uit het hoofdstuk Ruimte van de provinciale omgevingsverordening zijn van belang voor de gevraagde ontwikkeling;

- Goudgroene natuurzone, zie paragraaf 3.3.3.1
- Zilvergroene natuurzone, zie paragraaf 3.3.3.2
- Bronsgroene landschapszone, zie paragraaf 3.3.3.3
- Beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg zie paragraaf 3.3.3.4

3.2.2.1 Goudgroene natuurzone

De buitengrenzen van de Goudgroene natuurzone passen bij het karakter van de verordening: vrij precies, schaal 1:10.000, maar zeker niet op perceelsniveau. Daardoor kan het in de praktijk voorkomen dat er bouwblokken doorsneden worden. Voor het bestemmingsplan heeft dat geen directe gevolgen. De daarin vastgelegde bestemmingen blijven staan zolang er zich geen nieuwe ontwikkelingen voordoen. Zijn er wel ontwikkelingen waardoor het bestemmingsplan moet worden aangepast dan is er afstemming tussen gemeente en Provincie gewenst over de vraag waar de begrenzing in het bestemmingsplan precies moet worden gelegd.

In artikel 2.6.2 van de verordening is de algemene regel opgenomen dat ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten, niet zijn toegestaan. De eerste vraag die dus moet worden beantwoord is of er sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden. Die verschillen per situatie en zijn uitgewerkt in het Provinciaal Natuurbeheerplan. Indien er sprake is van aantasting wordt nagegaan of er sprake is van één van de uitzonderingssituaties die zijn beschreven in de artikelen 2.6.3 tot en met 2.6.5. Als wordt voldaan aan de voorwaarden die in deze artikelen zijn opgenomen, kan de ontwikkeling doorgaan. De invulling van die voorwaarden verschilt weer per gebiedscategorie.

Toetsing

Er is geen aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Er wordt aansluitend op de Goudgroene natuurzone zelfs nieuwe natuur ontwikkeld.

3.3.3.2. Zilvergroene landschapszone

De voorgestelde ontwikkeling binnen het projectgebied 'Strucht 48' (Schin op Geul) is aan de rand van een Zilvergroene natuurzone gelegen, tussen de kern van Strucht en het netwerk van Goudgroene Natuurzones nabij de Geul (noordwestzijde projectgebied) en het Gerendal (zuidzijde projectgebied). De voorgestelde ontwikkeling heeft als doel om de recreatie op Strucht 48 verder te ontwikkelen, zodat toeristen het landschap sterk kunnen beleven. Hiervoor is verplaatsing van het kampeerterrein en uitbreiding van het parkeerterrein nodig. Er worden geen nieuwe voorzieningen gebouwd, maar gebruik gemaakt van de bestaande voorzieningen op de agrarische bouwkaavel, gelegen buiten de Zilvergroene natuurzone.

De begrenzing van de Zilvergroene natuurzone is flexibel. In de Ontwerp-Wijzigingsverordening Paragraaf 2.13 Zilvergroene natuurzone van de Omgevingsverordening Limburg 2014 d.d. 25 april 2017 is aangegeven dat aanpassing van de begrenzing mogelijk is indien dit een meerwaarde heeft voor de kwaliteit voor natuur en landschap.

Toetsing

Het is niet geheel te vermijden dat natuurwaarden (kernkwaliteit 'Groene karakter') verloren gaan op het nieuwe deel van het kampeerterrein en het uit te breiden parkeerterrein op de locatie Strucht 48. Om dit te compenseren wordt op vrijwillige basis nieuwe natuur op het perceel Schin op Geul D 1340 (Gerendal) ontwikkeld. Hierdoor wordt een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering van natuurwaarden geleverd. Voorts wordt het projectgebied Strucht 48 landschappelijk goed ingepast en de aanwezige kernkwaliteitseisen versterkt. De inpassing is in 2016 grotendeels al uitgevoerd, vooruitlopend op de ingebruikname van het projectgebied.

3.3.3.3. Bronsgroene landschapszone

Bedoeling van deze paragraaf is dat in de toelichting op een bestemmingsplan wordt aangegeven om welke kernkwaliteiten het gaat, aan de hand van een toelichtende kaart en een korte omschrijving van de na te streven (beeld)kwaliteit. Voorts wordt duidelijk hoe het belang van deze kernkwaliteiten in de afweging is betrokken en op welke wijze (in de voorschriften) is voorzien in behoud en zo mogelijk versterking van de kernkwaliteiten. Wanneer aantasting niet te vermijden is, wordt in de toelichting aangegeven op welke wijze deze aantasting zoveel mogelijk is beperkt. Het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg en de Landschapsvisie Zuid-Limburg vormen hiervoor goede bronnen. Ze bieden ook inspiratie voor een landschappelijk goede inpassing van ontwikkelingen en voor versterking van de kernkwaliteiten.

Toetsing

Het projectgebied Schin op Geul D 1340 is gelegen binnen de Bronsgroene landschapszone. De te realiseren nieuwe natuur ligt in de lijn met de aanwezige landschappelijke groenstructuur en de ecologische logica, zodat er een robuust beeld ontstaat.

3.3.3.4 Beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg

Het Nationaal Landschap Zuid-Limburg (NLZL) onderstreept het unieke karakter van het typische heuvellandschap en de relatie tussen stad en land: een landschap waarin wordt gewoond, gewerkt en gerecreëerd. Het unieke karakter van dit landschap met plateaus, hellingen en dalen is samen te vatten in vier landschappelijke kernkwaliteiten: reliëf, groen karakter, cultuurhistorisch erfgoed en het contrast tussen open en besloten. Deze vier kernkwaliteiten bepalen samen het landschappelijk beeld van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

Om te komen tot behoud, beheer en ontwikkeling van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg en een vergroting van de belevingsmogelijkheden dienen de vier landschappelijke kernkwaliteiten te worden belicht aangevuld met zes sociaal-economische waarden

Kernkwaliteiten landschap

1. Reliëf

De diversiteit van het aardoppervlak waarop mens, plant en dier zich vestigde en de hieraan gekoppelde plantaardige, dierlijke en menselijke kwaliteiten. De diversiteit is in eerste instantie ontstaan door de insnijding van talrijke waterlopen zoals de Geul. Hierdoor werd reliëf gevormd in een overwegend vlak en droog gebied, trad het grondwater uit in allerlei bronnen en kwamen grondstoffen, zoals vuursteen, kalksteen, zand en grind bloot te liggen. Deze werden in verschillende tijden door de mens gebruikt. Het voorkomen van talrijke zeldzame en alleen hier voorkomende soorten zijn vaak het rechtstreeks het gevolg van de vele gradiënten in dit gebied (overgangen in reliëf, microklimaat en ondergrond). Daarnaast biedt het reliëf een inkijk in de ontstaans-geschiedenis van dit gebied.

Strucht 48

De voorliggende ontwikkeling op Strucht 48 is gelegen in het dal. Dit is het laagste deel in het landschap en vormt het vertakte natuurlijke afwateringssysteem van het landschap. Dit niet-watervoerende dal, oftewel droogdal, voert bij grote regenval incidenteel water af. Het nieuwe kampeerterrein is reeds jaren gedraineerd en in de huidige situatie en nieuwe situatie als grasland in gebruik. Het uit te breiden deel van het parkeerterrein is thans grotendeels als kampeerterrein in gebruik en het aanwezige reliëf wordt niet gewijzigd. De te realiseren vakantieappartementen worden in pandig gerealiseerd.

De voorliggende ontwikkeling heeft geen invloed op het aanwezige reliëf, deze kwaliteit blijft op de locatie onveranderd behouden.



Afbeelding 10 reliëf Strucht 48 Schin op Geul

Schin op Geul D 1340

Het perceel akkergrond in het Gerendal ligt op het plateau in een licht hellend gebied. Het reliëf wordt bij de omvorming naar natuur niet gewijzigd.

De voorliggende ontwikkeling heeft geen invloed op het aanwezige reliëf, deze kwaliteit blijft op de locatie onveranderd behouden.



Afbeelding 11 Reliëf akkerperceel in het Gerendal (Schin op Geul D 1340)

2. **Cultuurhistorisch erfgoed**

Het Nationaal Landschap Zuid-Limburg kent een lange bewoningsgeschiedenis die teruggaat tot de prehistorie. In het landschap zijn de verschillende relicten en elementen een tastbare herinnering aan verschillende fases in de geschiedenis van dit

heuvellandschap. De fasen in de geschiedenis hangen nauw samen met het reliëf en het natuurlijke landschap. In combinatie met het groene karakter vormt cultuurhistorie de huidige aanblik van het pittoreske landschap.

Het plateau is het laatst ontgonnen gebied. Na eerdere pogingen in de Romeinse tijd werd tussen de 10de en de 13de eeuw de definitieve ontginning van de bossen vanuit de beekdalen doorgezet en daarmee min of meer het huidige landschapsbeeld gevormd. Vanuit de dalen werden hiervoor op het plateau satellietnederzettingen gesticht. De vruchtbare maar relatief droge lössgrond bovenop het plateau is bijzonder geschikt voor akkerbouw en de ontginningswijze is bepalend geweest voor blokkavel- en wegenpatronen.

Hellingen vergden meer moeite om bruikbaar te worden gemaakt voor de mens. Flauwe hellingen zijn door de kap van het bos geschikt gemaakt voor landbouw terwijl de steile hellingen deels onontgonnen zijn gebleven en functioneerden als houtopslag of graasgebieden. Met de ontginning van het plateau vormden zich langzaam maar zeker steeds meer holle wegen in de helling. De winning van mergel heeft geleid tot uitgebreide gangenstelsels.

Het dal vormt de basis van de bewoningsgeschiedenis van Zuid-Limburg. De vroegste nederzettingen zijn ontstaan op smalle hoger gelegen zones tussen dalbodem en helling. De nabijheid van water voor hooiland en vruchtbare akkergrond onderaan de helling vormden een ideale vestigingsplek. In het dal vindt men veruit de oudste elementen van het Zuid-Limburgse cultuurlandschap. Wegen- en nederzettingenpatronen ontstonden evenwijdig aan de waterloop.

Strucht 48

De voorliggende ontwikkeling zorgt qua inpassing voor een positief effect op het cultuurhistorisch erfgoed. Niet alleen worden de bewaard gebleven landschappelijke waarden behouden, ook worden deze door aanplant versterkt en gegarandeerd door een instandhoudingsplicht (o.a. hagen en hoogstambomen). Door realisatie van de vakantieappartementen wordt de karakteristieke stal/schuur behouden voor de toekomst.

Schin op Geul D 1340

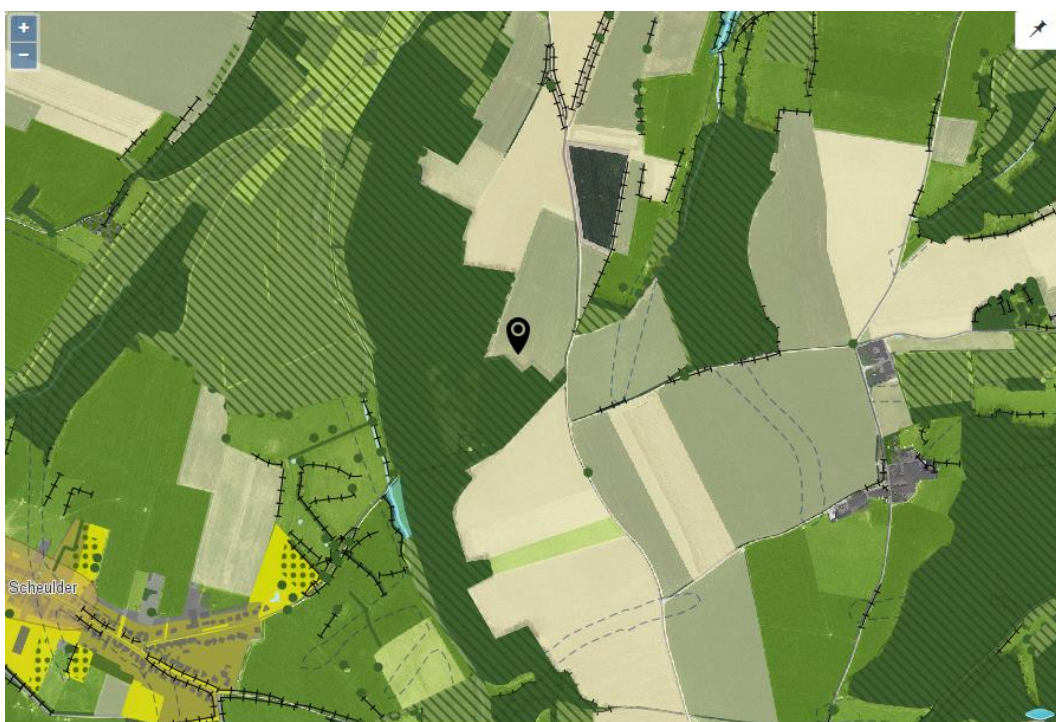
Door op een gedeelte van deze kavel de natuur haar natuurlijke loop te laten gaan (spontane bosontwikkeling) worden de natuurwaarden in het gebied verder ontwikkelen.

3. Groen karakter

Waar het reliëf de abiotische, oftewel, de niet-levende ondergrond is van het landschap, vormt de kernkwaliteit groen karakter de biotische, oftewel de levende laag in het landschap. Het groene karakter van het Nationaal Landschap Zuid-Limburg is een combinatie van natuurlijke invloeden van flora en fauna en menselijke activiteit sinds de prehistorie. Het groene karakter is hierbij niet alleen belangrijk voor de ecologie van het landschap maar heeft ook een visueel aspect. In het verleden was het gehele landschap bedekt met bos. De mens vestigde zich in het begin vooral langs de beken, maar verplaatste zich in de loop der tijd steeds meer richting plateaus. Bij het ontginnen van het plateau voor landbouw zijn de bossen op de vlakke en glooiende delen gekapt. Op plateaus is opgaande beplanting tegenwoordig met name te vinden rondom de bebouwde kernen en plekken waar bodemkundig gezien geen landbouw mogelijk is. Het omringende open landbouwgebied kenmerkt zich door landschapselementen zoals heggen.



Afbeelding 12 Groen karakter Strucht 48



Afbeelding 13 Groen karakter akkerperceel in het Gerendal (Schin op Geul D 1340)

In samenhang met de ondergrond, reliëf, bodemgebruik en klimaat heeft Zuid-Limburg nationaal uniek voorkomende planten en diersoorten en leefgemeenschappen die bijdragen aan het groene karakter, zoals o.a. bronbossen, hellingbossen, kalkgraslanden, heischrale graslanden, moerassen en nat schraalgrasland in kwelzones, bronnen met kalkrijke kwel, en akkercomplexen met typisch Zuid-Limburgse akkerfauna.

De bedrijfslocatie is gelegen in de dorpsmantel. Het nieuwe kampeerterrein is omgeven door een haag en bomen, welke zorgen voor een passende inpassing.

Dit geldt eveneens voor het uit te breiden parkeerterrein dat aan de zuidzijde wordt begrensd door een talud.

Door de nieuwe natuur op het akkerperceel (schin op Geul D 1340) wordt het groene karakter versterkt door gebiedseigen beplanting.

Uit de ecologische quickscan uitgevoerd in het kader van deze bestemmingswijziging (zie de bijlage) blijkt dat de habitat voor beide onderzoekslocaties geschikt zijn voor broedvogels en de ingreep niet verstorend is. De hagen en bomen blijven immers gehandhaafd resp. uitgebreid. Ook als fourageergebied voor de vleermuis blijft de onderzoekslocatie geschikt. Voorts dienen de zorgplicht in acht te worden genomen bij aanleg van de parkeerplaats voor grondgebonden zoogdieren (konijnen, mollen e.d.) en amfibieën (o.a. de bruine kikker). Vervolgonderzoek in het kader van de Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland worden niet noodzakelijk geacht vanwege de plannen (realisatie parkeerplaats, verleggen bestaand kampeerterrein en spontane bosontwikkeling/compensatie op een akkerperceel in het Gerendal). Er zijn geen negatieve effecten op beschermende soorten te verwachten.

4. Open-besloten

Een karakteristieke visueel-landschappelijke waarde voor Zuid-Limburg is de openheid van de plateaus versus de beslotenheid van dorpen en dalen. Op de open plateaus liggen de woonkernen in een schil van heggen en hoogstamboomgaarden De (droog)dalen en de daarbij horende hellingen hebben door de begroeiing, de talrijke kleine landschapselementen en het cultuurhistorisch erfgoed een sterk besloten karakter. Dit vergroot de diversiteit en aantrekkelijkheid van het gebied.

De voorliggende ontwikkeling zorgt qua inpassing voor een positief effect op de kwaliteit open-besloten. Niet alleen worden de aanwezige landschappelijke waarden behouden, ook worden deze door aanplant versterkt en gegarandeerd door een instandhoudingsplicht. Dit geeft de locatie een meer besloten karakter dan in het vigerende situatie het geval is. Zie voor meer informatie paragraaf 4.10 (Inpassing in het landschap). Door de spontane bosontwikkeling op een akkerperceel in het Gerendal (Schin op Geul D 1340) aansluitend aan een bestaand bos wordt dit bos op de plateaurand verdicht en de rand van het plateau geaccentueerd. Dit versterkt het contrast tussen het open plateau en het (besloten) hellingbos.

Kernwaarden sociaal-economisch

5. Bereikbaarheid

De bereikbaarheid en toegankelijkheid van het gebied via water, spoor, lucht, weg, openbaar vervoer, fietsen en wandelen (over boerenland).

Het project leidt tot een beperkte toename van verkeersbewegingen. Zie verder paragraaf 4.13 (verkeer en parkeren). De voorliggende ontwikkeling heeft geen invloed op de bereikbaarheid. De verkeersaantrekkende werking van het project bestaat hoofdzakelijk uit auto's, fietsers als wandelaars.

6. Grondgebonden landbouw

Karakteristiek voor de regio is de aanwezigheid van een grondgebonden land- en tuinbouwsector, met vnl. akkerbouw, melkveehouderij en fruitteelt, maar ook de productie van streekproducten, zoals wijn, stroop, kaas, fruit, bier, vlaai en vlees.

De voorliggende ontwikkeling heeft geen invloed op de grondgebonden landbouw.

7. Metropolitane binnentuin

De ligging van een oud niet-verstedelijkt cultuurlandschap te midden van een sterk verstedelijkte stedenring. Het Nationaal Landschap Zuid-Limburg is gelegen binnen de (Euregionale) metropool Luik-Eupen-Aken-Parkstad-Sittard-Genk-Hasselt-Maastricht en

is onderdeel van het grensoverschrijdende Drielandenpark. Voor toeristen, bewoners en bezoekers is de afwisseling tussen natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten in zowel het stedelijk als het landelijk gebied erg aantrekkelijk.

De voorliggende ontwikkeling heeft geen invloed op de metropolitane binnentuin. De afwisseling tussen natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten blijft behouden. De ontwikkeling kan een positief effect hebben op deze kwaliteiten. Niet alleen worden de aanwezige landschappelijke waarden behouden, ook worden deze door aanplant en ontwikkeling versterkt en gegarandeerd door een instandhoudingsplicht.

8. Beleving

Bijzonder zijn de binnen korte afstanden aanwezige complementaire voorzieningen, zoals winkelen, museumbezoek, stadsbezoeken, grootschalige verblijfs- en dagrecreatie in de steden alsook rust, wandelen, fietsen, leisure, adventure, digitale beleving en kleinschalige verblijfsrecreatie en dagrecreatie op het platteland.

De voorliggende ontwikkeling heeft positieve invloed op de beleving (kleinschalige verblijfsrecreatie en dagrecreatie) in Zuid-Limburg en de Euregio.

9. Cultureel aanbod

In het gebied komen op korte afstand verschillende (internationale) culturen voor met in ieder gebied authentieke gebruiken en tradities.

De voorliggende ontwikkeling heeft geen invloed op het cultureel aanbod.

10. Leefbaarheid

De regio wordt gekenmerkt door levendige kernen met een authentiek, gastvrij en bourgondisch karakter, waar het goed vertoeven en aantrekkelijk wonen is. Voor een beschrijving van de kernkwaliteiten en een globale ruimtelijke duiding wordt verwezen naar de Omgevingsverordening. Het beschermingsgebied binnen het Nationaal Landschap is het gebied waar behoud, beheer en ontwikkeling van de kernkwaliteiten aan de orde is. Voor de begrenzing is gekozen voor die delen van Zuid-Limburg waar de kernkwaliteiten in een logische landschappelijke eenheid in de hoogste dichtheden voorkomen (Heuvelland) en de begrenzing niet te laten overlappen met andere gebieden waar specifieke gebiedsprogramma's en duidingen gelden (Grensmaas).

De voorliggende ontwikkeling heeft een positief effect op de leefbaarheid in de regio doordat de kwaliteit van het aanbod als ook de inpassing wordt verbeterd in een aantrekkelijk landschap.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan behoud en versterking van de 10 kernwaarden van de regiovisie Zuid-Limburg en in het bijzonder de vier kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap. Het initiatief past goed binnen deze regiovisie.

3.2.3 Cultuur Historische Waardenkaart Limburg

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde

- Historische geografie

Bouwkunde

De bouwkundige gegevens zijn onderverdeeld in: Kapellen, Kruisen, Beelden, Beschermden dorpsgezichten, Monumenten, Rijksmonumenten, Monumenten inventarisatie project. De gegevens over het bouwkundige erfgoed zijn in de Cultuur Historische Waardenkaart aangegeven voor zover bekend, het betreft hier de beschermende indicators als: jaargang, typologie, architectuurstijl, karakteristiek, authentiek, plaatselijke kenmerken.

Historische geografie

Het betreft hier de volgende gegevens:

Cultuurhistorische elementen, Cultuurhistorisch landschap, Grenzen brede stroken, Gemeenten 1860, Groeves, Nederzettingen. Het gaat hier om de nog aanwezige historische elementen in het landschap zoals oude wegen, oude verkavelingpatronen en oude akkergrenzen, bouwwerken zoals vestingwerken, groeves, watermolens, kastelen of resten van kastelen. Aangaande de regio Zuid-limburg is actualisatie op onderdelen noodzakelijk en de gegevens hiervan zijn gebaseerd op een onderzoek uit 1988. Het onderzoek betreffende de regio Noord en Midden Limburg is van recentere datum (dr. J. Renes, Landschappen van Maas en Peel uit 1999). De historische landschappen geven een overzicht van de omvang van de steden en dorpen in de periode 1806-1840, en geeft tevens aan welke gebieden toen ontgonnen en in gebruik genomen waren. Ook is aangegeven welke gebieden in de periode 1840-1890 ontgonnen zijn en welke gebieden na 1890 ontgonnen zijn: oude en jonge cultuurlandschappen.

Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- Archeologische monumenten
Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

Zie paragraaf 4.9 voor de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Omgevingsverordening Limburg / Bestuursafspraken

In paragraaf 2.4 van de omgevingsverordening zijn bestuursafspraken opgenomen met betrekking tot de regionale uitwerking van het POL2014. Hierin is onder meer

aangegeven dat een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Zuid-Limburg niet voorziet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor voorzieningen voor vrijetijdseconomie aan de bestaande voorraad vrijetijdseconomie alsmede aan de bestaande planvoorraad vrijetijdseconomie, anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 6.4 van het POL2014 en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Zuid-Limburg. Tevens geldt dat de toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op vrijetijdseconomie een beschrijving van het proces van voorbereiding van het initiatief, de planvoorbereiding en indien aan de orde de verantwoording van de afstemming in (sub-)regionaal verband dient te bevatten.

Bij nieuwe ontwikkelingen van vrijetijdseconomie is het principe van dynamisch voorraadbeheer van belang, d.w.z. ruimte creëren voor nieuwe innovatieve plannen in combinatie met verbeteren kwaliteit van bestaande voorraad, terugdringen leegstand en schrappen van plannen die niet aansluiten op de vraag. Dit betekent in de eerste plaats een analyse van de behoefte in relatie tot bestaande, aanwezige voorzieningen. Vervolgens dienen de mogelijkheden van hergebruik of omvorming van bestaande voorzieningen van vrijetijdseconomie te worden nagegaan en de mogelijkheden van benutting van leegstaande monumentale of beeldbepalende gebouwen. Ook dient in een vroeg stadium in (sub-)regionaal verband afstemming plaats te vinden van de initiatieven.

In paragraaf 3.4 Regionaal beleid een stukje opnemen over de bestuursafspraken in het kader van de Regionale uitwerking POL Zuid-Limburg en de rol van de themagroep vrijetijdseconomie

In de Bestuursovereenkomst Regionale afspraken Zuid-Limburg is afgesproken dat initiatieven voor ruimtelijke ontwikkelingen met een bovenlokale impact op het gebied van vrijetijdseconomie regionaal worden afgestemd in de themagroep vrijetijdseconomie. Ook is afgesproken dat de gemeenten en de provincie de ladder van duurzame verstedelijking breed toepassen, dus ook op initiatieven voor vrijetijdseconomie. Binnen de regio is een ondergrens vastgesteld van kleinschalige initiatieven die niet regionaal afgestemd hoeven te worden, maar wel gemeld moeten worden. In dit geval is sprake van een initiatief dat niet regionaal hoeft te worden afgestemd (minder dan 8 vakantieappartementen met minder dan 30 slaapplaatsen). Het onderdeel kamperen bij de boer hoeft evenmin te worden afgestemd omdat het aantal kampeerplaatsen niet toeneemt.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Nota kampeerbeleid 2015

Vanaf 2008 heeft de gemeente Valkenburg aan de Geul haar eigen kampeerbeleid. In 2013 is de Algemene plaatselijke verordening (Apv) van de gemeente geactualiseerd, waardoor ongewenste ontwikkelingen in de kampeersector kunnen worden voorkomen. De gemeenteraad heeft de kampeernota 2009-2013 vastgesteld welke is opgevolgd door de Nota kampeerbeleid 2015.

De initiatiefnemer heeft in het plan in de bestaande situatie 15 vergunde kampeerplaatsen. Dit aantal wordt niet uitgebreid, enkel worden kampeerplaatsen verplaatst. Het voorliggende initiatief was passend binnen het geldende kampeerbeleid en blijft dit ook. Het kampeerseizoen blijft ongewijzigd van 15 maart tot 1 november, dit is verankerd in de regels van artikel 3 en 4 van het bestemmingsplan.

3.4.2 Intergemeentelijke structuurvisie Gulpen-Wittem, Vaals en Valkenburg aan de Geul

Op 13 februari 2012 heeft de gemeenteraad van Valkenburg aan de Geul de Intergemeentelijke structuurvisie Gulpen-Wittem, Vaals en Valkenburg aan de Geul vastgesteld. De structuurvisie is voor de drie gemeenten gezamenlijk opgesteld, omdat er een grote mate van gemeenschappelijkheid in de leefomgeving is (de kwaliteit van natuur en landschap is het bindende element voor de 3 gemeenten), men te maken heeft met dezelfde demografische verandering en de gemaakte afspraken met de Provincie Limburg (Limburgs Kwaliteitsmenu) in de structuurvisie goed verankerd kunnen worden. In de structuurvisie wordt een onderscheid gemaakt tussen de rode contour en het buitengebied, waar het LKM van toepassing is. Het uitgangspunt voor het buitengebied is een zonering die is gebaseerd op geomorfologische en landschappelijke kenmerken. Er worden binnen beide zones voorwaarden gesteld aan de ontwikkeling van de verschillende functies.

Op het gebied van landschap wordt gestreefd naar behoud en verder ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en ecologische waarden binnen een duurzame leefomgeving, in combinatie met een afname van de belasting van het milieu. Een versterking van de hoofdstructuur is daarbij het uitgangspunt, met als inspiratiebron de Landschapsvisie Zuid-Limburg.

Voor de landbouw wordt er gestreefd naar een vitale, innovatieve en duurzame landbouw met voldoende ruimte voor gebiedseigen bedrijvigheid, waar mogelijk in combinatie met toeristisch-recreatieve- en zorgfuncties. Deze landbouw biedt directe en indirecte werkgelegenheid en heeft een belangrijke rol in het beheer van de kwaliteiten van het buitengebied (basiskapitaal), waar ook andere functies als landschap en natuur deel vanuit maken.

In het buitengebied wordt naast de ambitie op het gebied van landbouw ook gestreefd naar het behoud en waar mogelijk de (selectieve) versterking van de recreatieve en toeristische functie van het buitengebied. Andere ontwikkelingen zullen in het buitengebied, gezien de demografische ontwikkelingen en de landschappelijke en natuurlijke gegevens, relatief weinig meer voorkomen. De nadruk zal liggen op het beheer van de bestaande functies, met hier en daar een kleine uitbreiding daarvan.

Naast het gezamenlijke beleid bevat de structuurvisie ook gemeente specifiek beleid en worden gemeente specifieke projecten beschreven. Binnen de gemeente Valkenburg aan de Geul geldt voor boerderijcampings volgens de Nota Kampeerbeleid een saldobenadering, waarbij het maximum aantal is bepaald op 4. Het huidige aantal boerderijcampings bedraagt 3 met een maximaal aantal standplaatsen van 15 per camping. In dit geval is geen sprake van het toevoegen van een boerderijcamping of het uitbreiden van het aantal kampeerplekken. Er is wel sprake van een herinrichting van het terrein, waarbij de 15 kampeerplekken centraal worden geconcentreerd op 1 plek.

Afweging

De voorgenomen ontwikkeling van kampeerplaatsen is een toeristisch-recreatieve versterking in het buitengebied. Kamperen bij de boer, hetgeen is vergund, is slechts mogelijk als aanvulling op het inkomen van een agrariër waarbij de verblijfsrecreatieve activiteiten in economisch opzicht ondergeschikt zijn en blijven aan het aanwezige agrarische bedrijf. Tevens wordt geïnvesteerd in de realisatie van kwalitatieve vakantieappartementen binnen de carré, na sloop van een bedrijfsgebouw dat in bouwkundig slechte staat verkeerd (o.a. constructief niet veilig).

Door de gemeente Valkenburg aan de Geul is aangegeven dat zij wil meewerken aan deze ontwikkeling. De ontwikkeling sluit daarmee aan bij de Intergemeentelijke structuurvisie Gulpen-Wittem, Vaals en Valkenburg aan de Geul.

Gemeentelijk kwaliteitsmenu

Het LKM is in de Intergemeentelijke structuurvisie Gulpen-Wittem, Vaals en Valkenburg aan de Geul uitgewerkt tot een gemeentelijk kwaliteitsmenu. Het gebied waar het GKM van toepassing is, betreft het gebied buiten de zogenaamde rode contouren en is aangeduid in de intergemeentelijke structuurvisie. In het GKM zijn condities en voorwaarden opgenomen die bepaalde ontwikkelingen in het buitengebied -die gepaard gaan met extra bebouwing of extra verharding- mogelijk maken. Het uitgangspunt in het GKM is dat de negatieve gevolgen van een ruimtelijke ontwikkeling die plaatsvindt in het buitengebied, gecompenseerd worden. Het gaat daarbij vooral om niet-gebiedseigen ontwikkelingen. Via de kwaliteitsbijdrage wordt deze ontwikkeling gecompenseerd. Met de kwaliteitsbijdrage worden de kwaliteitsverbeterende maatregelen uitgevoerd, zodat per saldo sprake is van een kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsbijdrage is afhankelijk van de soort ontwikkeling en bestaat uit een goede landschappelijke inpassing en in sommige gevallen ook uit de aanleg van nieuw groen. In het gemeentelijk kwaliteitsmenu zijn een aantal modules onderscheiden. De voorgenomen ontwikkeling van kampeerplaatsen valt onder de module gebiedseigen recreatie en toerisme. Voor deze module staan de volgende kwaliteitsverbeterende maatregelen:

- Sloop van bestaande opstallen
- Landschappelijke inpassing conform Landschapsvisie Zuid-Limburg
- Nieuw groen, 5x verharde en bebouwd oppervlakken

Bij kleinschalige gebiedseigen recreatie en toerisme, zoals de onderhavige ontwikkeling, is een bijdrage in het kwaliteitsfonds niet van toepassing.

Het plangebied ligt deels binnen het gebied waar het GKM van toepassing is. Als gevolg daarvan zijn de kwaliteitsverbeterende maatregelen van toepassing. Landschappelijke inpassing wordt toegepast conform de Landschapsvisie Zuid-Limburg en het inpassingsplan is na uitgebreid overleg met provincie en gemeente tot stand gekomen. Het gedeelte van het plangebied waar de nieuwe parkeerplaatsen worden gerealiseerd en de bebouwing wordt uitgebreid (vakantieappartementen) valt buiten de zone waar het GKM van toepassing is. Om die reden is de aanleg van nieuw groen niet noodzakelijk, maar dient wel sprake te zijn van een goede landschappelijke inpassing.

Landschappelijke inpassing

Als uitwerking van de kwaliteitsverbeterende maatregelen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Zie paragraaf 4.10 voor de landschappelijke inpassing.

4 Randvoorwaarden / Onderzoeken

4.1 Beoogde ontwikkeling

Op de locatie Strucht 48 in Schin op Geul is de heer Kroonen voornemens om een gedeelte van de bedrijfsbebouwing te verbouwen tot vakantieappartementen, mede om de karakteristieke uitstraling van het object te behouden en een economische invulling hieraan te geven. In het voorliggende plan worden de verplaatsing van (een gedeelte van) de kampeerplaatsen naar een achtergelegen grasland en de verplaatsing en uitbreiding van parkeervoorzieningen mogelijk gemaakt.

Tevens wordt de bestemming van een gedeelte van het kadastrale perceel Schin op Geul, sectie D, nummer 1340 gewijzigd van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke en natuurlijke waarden' naar 'Natuur', zodat desgewenst de EHS herbegrensd kan worden.

4.2 Milieu

4.2.1 Wet milieubeheer

Er is sprake van een agrarisch bedrijf dat valt onder categorie B van het Activiteitenbesluit, welke meldingsplichtig is. De melding activiteitenbesluit voor de nieuwe situatie is op 14 april 2017 ingediend.

4.2.2 Milieueffectrapportage (mer)

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel bij het nemen van besluiten. Op deze manier krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure of een omgevingsvergunningprocedure.

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen betreffen het aanpassen van de richtlijnen met betrekking tot de activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling of een m.e.r. moet worden opgesteld.

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit een m.e.r.- (beoordelings)procedure moet worden doorlopen. Dat de m.e.r.-plicht voor een belangrijk deel is geregeld in het Besluit m.e.r. volgt uit art. 7.2 Wm.

Gezien de ligging en omvang van het project en het bestaande grondgebruik kunnen op voorhand significante milieueffecten waarin het opstellen van een m.e.r. een meerwaarde heeft voor de besluitvorming, worden uitgesloten.

4.3 Bodem en grondwater

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het

plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In onderhavige situatie is dit het geval.

Verkennd bodemonderzoek

In opdracht van de initiatiefnemer heeft Econsultancy een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de voorliggende locatie. Een afschrift van dit onderzoek is in bijlage 2 opgenomen. Het verkennend bodemonderzoek heeft tot doel met een relatief geringe onderzoeksinspanning vast te stellen of op de onderzoekslocatie een grond- en/of grondwaterverontreiniging aanwezig is, teneinde te bepalen of er milieuhygiënische belemmeringen zijn voor de bestemmingsplanwijziging.

Geconcludeerd is dat lichte verontreinigingen in de bovengrond zijn gevonden. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie.

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling ter plaatste.

4.4 Luchtkwaliteit

Bij de beoordeling van de invloed van een initiatief op de luchtkwaliteit dient de gevraagde ontwikkeling getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Dit staat in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Een vergunning kan in principe verleend worden indien er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Is er toch sprake van een overschrijding, dan kan de vergunning alleen verleend worden indien de luchtkwaliteit door het project niet of niet in betekenende mate verslechtert.

Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Dit is een Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 oktober 2007, nr. DJZ2007004707, houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen).

Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- a) inrichtingen
- b) infrastructuur
- c) kantoorlocaties
- d) woningbouwlocaties

Het onderhavige project is zo kleinschalig en van een dusdanige omvang dat dit zonder meer valt onder de Regeling NIBM. Daarnaast is de verkeersaantrekkende werking als gevolg van de ontwikkeling niet significant te noemen. Het project draagt per definitie niet bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast is de extra verkeersaantrekkende werking als gevolg van de ontwikkeling niet significant te noemen.

Conclusie

Aangenomen mag worden dat luchtkwaliteit dan ook geen belemmering vormt voor de realisatie van het project.

4.5 Geluid en Trillingen

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het toetsingskader ten aanzien van geluid afkomstig van wegen, industrieterreinen en railverkeer. De wet dient ter bescherming van geluidsgevoelige objecten zoals woningen en verzorgingshuizen. Daarbij wordt uitgegaan van zoneringen. Indien een geluidgevoelig object binnen een zone rondom een weg, industrieterrein of spoorweg is gelegen, moet worden voldaan aan een grenswaarde. Onder omstandigheden kan een kampeerterrein worden aangeduid als geluidgevoelig object in de zin van de Wgh. Een object kan als geluidgevoelig worden aangemerkt als zich gedurende een langere tijd personen zich daarop of daarin bevinden. Gelet op het feit dat het kampeerterrein slechts gedurende het seizoen (van 15 maart tot en met 31 oktober) is opengesteld voor recreanten, is geen sprake van een geluidgevoelig object¹. Toetsing aan de Wgh is derhalve niet aan de orde.

4.5.1 Verkeerslawaai

Conform de Wet geluidhinder (Wgh) dient voor nieuw te realiseren geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone van een geluidbron akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden.

In het geval van de functie 'kamperen' is geen sprake van geluidgevoelige objecten, met onderhavig plan worden dan ook geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Voorts wordt middels dit plan de ligging van het kampeerterrein deels verplaatst en komt dit op een grotere afstand van de weg te liggen.

4.5.2 Industrielawaai

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor omwonenden. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling van het kamperen bij de boer dient te worden bekeken wat de geluidbelasting is op de omgeving. Wat betreft de milieubelasting van de inrichting op de omgeving (industrielawaai) wordt verwezen naar paragraaf 5.4. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het aspect milieuzonering waarbij blijkt dat ook het aspect industrielawaai geen belemmering vormt voor de planrealisatie. Gebleken is dat wordt voldaan aan de richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Conclusie

De vaststelling van onderhavig bestemmingsplan heeft geen directe gevolgen voor de geluidsbelasting. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling ter plaatse.

4.6 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen

milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de voorschriften van het bestemmingsplan kan worden gevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken) vallen onder milieucategorie 3.1. De maximale richtafstand bij een 'gemengd gebied' is 30 meter. Voor kampeerterreinen is vanwege het geluidsaspect een indicatieve afstand opgenomen van 30 meter. Het gaat daarbij om een kampeertrein van gemiddelde omvang. In het geval van 'kamperen bij de boer' is sprake van een omvang (15 kampeerplekken) die ver onder het gemiddelde ligt. In die zin is het, zelfs als sprake zou zijn van omgevingstype 'rustige woonwijk', acceptabel om een minimale afstand van 30 meter te hanteren ten opzichte van woningen van derden.

De dichtstbijzijnde woningen van derden van de planlocatie (nieuw gedeelte kampeertrein en parkeerplaatsen) betreft de woning Strucht 50, gelegen op een afstand van 46 meter.

Conclusie

Met onderhavig plan wordt voldaan aan de richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering'. De te realiseren functies hebben een beperkte ruimtelijke uitstraling en zijn gelegen op voldoende afstand van gevoelige objecten.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het Bevi. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningplichtige risicovolle inrichtingen en/of nabijgelegen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. De locatie valt momenteel niet onder de definitie van risicovolle inrichting (ex artikel 2 Bevi).

Inrichtingen die niet vallen onder artikel 4 vijfde lid sub b van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi), moeten een kwantitatieve risicoanalyse uitvoeren.

Gevaarlijke stoffen:

Binnen de inrichting worden bestrijdingsmiddelen voor de akkerbouw opgeslagen en bijbehorende regels in acht genomen. Er worden geen overige gevaarlijke stoffen opgeslagen. De gevraagde ontwikkeling heeft geen invloed op de externe veiligheid. Het Besluit externe veiligheid is derhalve niet van toepassing.

4.7.1.1 Plaatsgebonden risico

Men kan de kans berekenen dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident op een bedrijf indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. Concreet: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval. Dit risico, wordt het plaatsgebonden risico genoemd.

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour.

4.7.1.2 Groepsrisico

Bij het berekenen van het risico is het – in plaats van uit te gaan van een denkbeeldig persoon – ook mogelijk om te kijken naar de werkelijk aanwezige bevolking en de verspreiding van die bevolking rondom een bedrijf. Bepaald wordt dan hoe groot de kans is op één, tien of meer slachtoffers tegelijk onder die bevolking. Deze kans op een ramp van een bepaalde omvang heet het groepsrisico. Welke kans acceptabel geacht wordt, is onder andere afhankelijk van de omvang van de ramp en de mate waarin hulpverleners op de bestrijding ervan zijn voorbereid.

Op de locatie worden geen activiteiten verricht die een toename van groepsrisico met zich meebrengen.

4.7.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

Het besluit geldt vanaf 1 april 2015 en heeft betrekking op de vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en bevat regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid (Regeling basisnet).

Om duidelijkheid te verschaffen in de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen is het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet geeft de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen. Zo wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen al dan niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Het Basisnet beperkt zich tot de rijksinfrastructuur.

Binnen het Bevt krijgen provincies de mogelijkheid om voor provinciale wegen een provinciaal Basisnet vast te stellen. Voor Limburg zijn in 2009 en 2010 tellingen verricht en berekeningen uitgevoerd om inzicht te krijgen op de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen via de provinciale wegen. Hieruit blijkt dat in Limburg, nu en in de toekomst (tot 2020), geen knelpunten te verwachten zijn. Slechts op één locatie was sprake van een plaatsgebonden risicocontour die buiten de weg valt (bij Roermond). Daarbinnen mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld. Doordat zich geen knelpunten voordoen wordt momenteel bezien of het vaststellen van een provinciaal Basisnet voor Limburg meerwaarde heeft.

Ingevolge de risicokaart van Limburg bevinden zich in de nabijheid van de projectlocatie vrijwel geen risicobronnen. Slechts de provinciale weg N595 is aangewezen als weg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

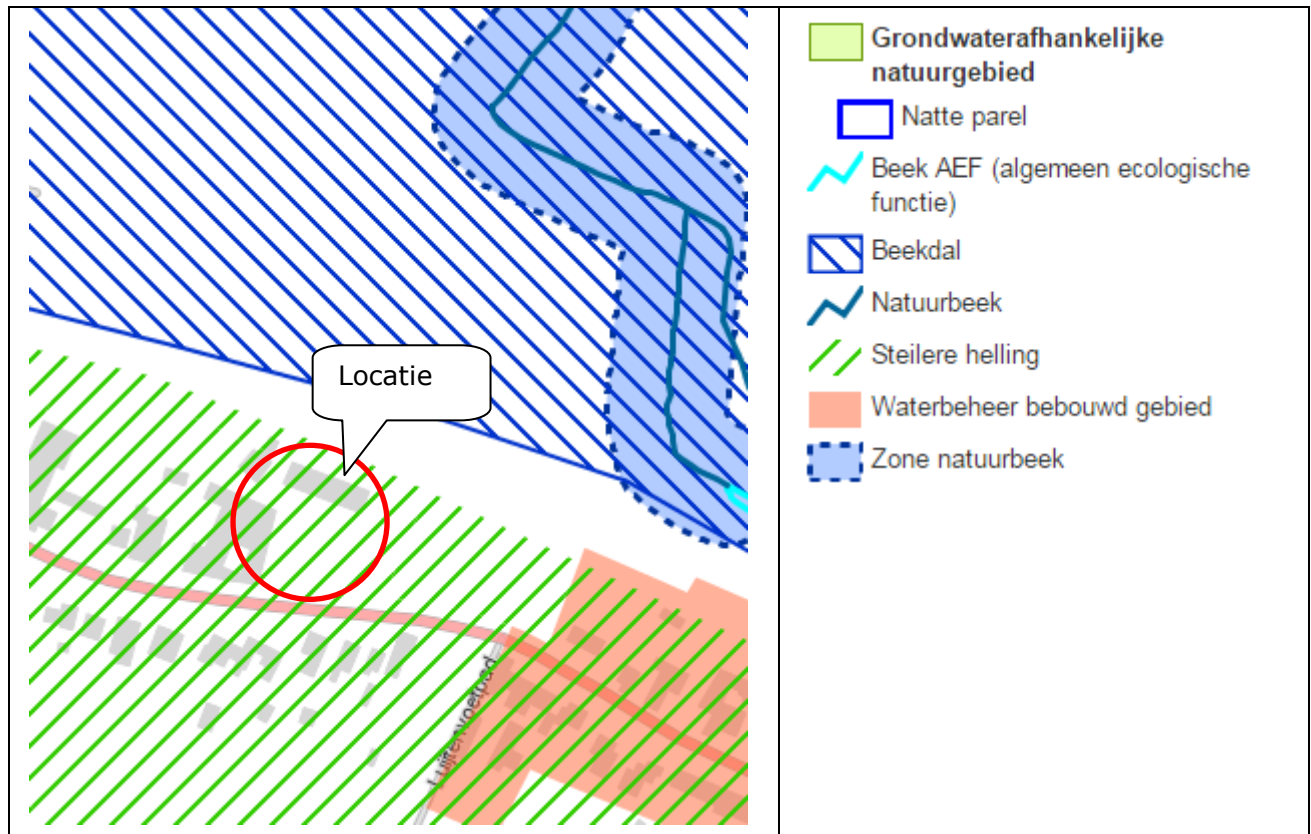
Er doen zich geen overige belemmeringen voor wat betreft externe veiligheid.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling ter plaatste.

4.8 Waterparagraaf

Het plangebied is deels gelegen in het gebied '(Beek)dalen en laagtes buiten het Maasdal', deels in de kern Schin op Geul. De beekdalen hebben een belangrijke functie voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water en vormen de ruimte voor strategische waterberging.



Verbeelding 14 POL kaart Regionaal watersysteem

Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Conform het stroomschema van het waterschap is voor de beoogde planwijziging een "Watertoets" uitgevoerd. Hierop is een reactie gekomen, zie ook bijlage 4. Het plan voldoet volgens het Waterschap Roer en Overmaas, per 1 januari 2017 Waterschap Limburg, aan de uitgangspunten voor duurzaam stedelijk waterbeheer en aan de richtlijnen voor het dimensioneren van waterhuishoudkundige voorzieningen. Derhalve kan het Waterschap Roer en Overmaas instemmen.

Gemeentelijk Waterplan Valkenburg aan de Geul

Op 22 september 2008 is het Gemeentelijk Waterplan Valkenburg aan de Geul vastgesteld. Dit plan is samen met destijds het Waterschap Roer en Overmaas ontwikkeld en bevat de gezamenlijke visie, de onderlinge afspraken en de maatregelen om te komen tot een duurzaam stedelijk waterbeheer.

Het uiteindelijke doel van het waterplan is om te komen tot een gezond en veerkrachtig watersysteem voor mens en natuur dat beantwoordt aan het actuele waterbeleid en bijdraagt aan de gewenste belevingswaarde in de omgeving. Om dit te kunnen bereiken en handhaven zijn de volgende doelstellingen opgesteld:

- hoofddoel is om de problemen in beeld te brengen op het gebied van het watersysteem (oppervlaktewater en grondwater) en de waterketen (winning van water - gebruik als drink en proceswater - afvalwater en reiniging);
- het plan geeft een visie op het water in de gemeente Valkenburg aan de Geul. Deze visie bevat een doorkijk naar de toekomst van het water op de lange termijn. Tevens dient het voor de korte termijn haalbare, betaalbare en doelmatige beleidsdoelen en maatregelen te omvatten (maatwerk binnen de mogelijkheden van het gebied);
- het waterplan is een overkoepelend plan, zowel op strategisch niveau als op uitvoeringsniveau. Beleidsdoelstellingen worden geïntegreerd en naar de uitvoering vertaald;
- het plan biedt bouwstenen voor het opstellen van ruimtelijke plannen en geeft inzicht in de mogelijkheden om te komen tot een duurzaam watersysteem binnen de gemeente. Hiertoe zijn onder meer afkoppelkansenkaarten opgesteld en is de invloed daarvan op de riolering bekeken. Op het niveau van de stedelijke kernen is inzichtelijk gemaakt waar afkoppelen vorm kan krijgen en waar kansen en/of belemmeringen zijn gelegen;
- in het waterplan zijn afspraken, verantwoordelijkheden en samenwerkingsmogelijkheden benoemd tussen de gemeente en waterschap;
- het plan versterkt de interne communicatie (tussen interne disciplines binnen de gemeente) alsmede de externe communicatie met betrekking tot water en brengt de betrokken partijen (het Waterschap, Provincie en Gemeente) dichter bij elkaar. Het gemeentelijk waterplan is praktisch toepasbaar, bruikbaar en informatief voor de betrokken partijen en voor burgers.

In het Waterplan worden de volgende beleidsuitgangspunten gehanteerd:

- waterkwantiteitstrits vasthouden, bergen en vertraagt afvoeren. In eerste instantie dient het water op de plaats waar het valt te worden vastgehouden (en geïnfiltreerd) als ware er geen bebouwde oppervlakten en verharde wegen. Waar dit niet lukt het water te bergen en de berging met vertraging leeg te laten lopen op de beken om deze niet te zwaar te belasten;

- waterkwaliteitsstrits schoonhouden – scheiden – zuiveren. Het waterkwaliteitsbeheer en rioleringsbeheer is gericht op het schoonhouden van water, het gescheiden houden van schoon alsmede vuil water en pas in laatste instantie het zuiveren van vervuild water;
- niet afwentelen van knelpunten in de waterkwantiteit en waterkwaliteit op lager gelegen gebied of toekomstige generaties;
- waterstromen lopen van schoon naar vuil. Stroming van vuil water naar schoon water dient te worden vermeden;
- water is mede bepalend voor de ruimtelijke inrichting en ordening;
- inrichting, beheer en onderhoud van het watersysteem zijn gericht op een zelfregulerend robuust natuurlijk watersysteem dat doelmatig en efficiënt is ingericht en wordt onderhouden;
- in de waterketen streven naar een efficiënt en effectief (her)gebruik van water, een maximaal milieurendement van de maatregelen en een optimale afstemming tussen stedelijke riolering en de rioolwaterzuivering;
- watersysteem en waterketen zijn of worden ingericht, beheerd en onderhouden tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten. In principe moet het niet uitmaken welke partij de kosten betaalt;
- gemeente en waterschap werken samen waar mogelijk elk op hun eigen specifieke werkterrein, bepalen gezamenlijk de maatregelen, betrekken bij planvorming en uitvoering van maatregelen alle betrokkenen. Door het vaststellen van het waterplan door de afzonderlijke besturen conformeren zij zich aan de inhoud van het waterplan en vindt samenwerking plaats. Afstemming en samenwerking gebeurt in een reguliere overlegstructuur.

De projectlocatie is niet gelegen binnen één van de gesignaleerde knelpuntsituaties. Waterproblemen zijn binnen het gebied dan ook niet te verwachten.

Er wordt geen verharding toegevoegd, enkel een half-open verharding ter plaatse van de parkeerplaats. Deze wordt in grasbeton uitgevoerd. Dit betekent niet alleen dat de parkeerplaats een groene uitstraling krijgt, maar ook dat het water ter plekke in de bodem kan infiltreren.

Het aspect water vormt gezien het voorgaande geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling ter plaatste.

4.9 Cultuurhistorie en Archeologie

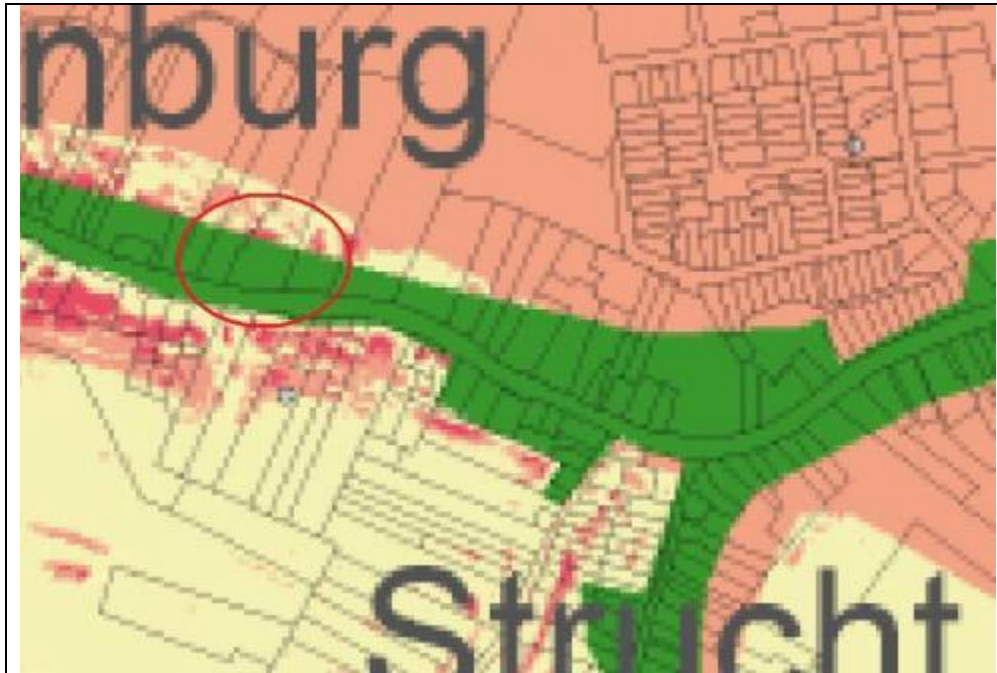
Relevant toetsingskader

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de verstoorder betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe 'de verstoorder betaalt' voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

De gemeente Valkenburg aan de Geul heeft een archeologische beleidskaart opgesteld. In de navolgende uitsnede is deze te zien. Op de archeologische beleidsadvieskaart is de projectlocatie ingedeeld in categorie 3 (overige monumenten en gebieden met zeer hoge trefkans). Hieronder vallen de 'overige monumenten' op de Valkenburgse monumentenkaart met uitzondering van de historische kernen van Valkenburg, Oud-

Valkenburg, Schin op Geul en Houthem. Tot deze categorie zijn ook gerekend de zones met zeer hoge trefkans, aangezien de systematiek waarmee zij bepaald zijn, goeddeels overeenkomt met de wijze waarop terreinen van (hoge) waarde, voor plaatsing op de landelijke archeologische monumentenkaart zijn aangemerkt. Onder deze zones valt het mogelijke verloop van Romeinse wegen met een bufferzone van 50 meter aan elke zijde van de vermoedelijke as van het tracé.



Afbeelding 15 Uitsnede archeologiebeleidskaart; het plangebied is omcirkeld

Bij categorie 3 is de vrijstellingsgrens van de oppervlakte van het totaal te vergraven gebied 250 m². De vrijstellingsgrenzen zijn 30 cm diepte, respectievelijk 50 cm diepte. Onder 50 cm onder het maaiveld in de bebouwde kom kan te allen tijde nog informatie aanwezig zijn. De grens van 30 cm is voor het buitengebied gekozen, omdat het Valkenburgse bodemarchief door erosie al veel geleden heeft, waardoor alleen nog diepere sporen en structuren resterend. Een diepere vrijstellingsgrens kan in kwetsbare gebieden tot onherstelbare schade leiden.

Er is een archeologische onderbouwing uitgevoerd welke als bijlage 6 aan deze toelichting is gevoegd. Deze onderbouwing is door de gemeente Valkenburg aan de Geul beoordeeld en akkoord bevonden.

Conclusie

De vaststelling van onderhavig bestemmingsplan heeft geen directe gevolgen voor de archeologie. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling ter plaatste.

4.10 Landschappelijke inpassing

Door Heukelom Verbeek is een Landschappelijke inpassing gemaakt voor het voorliggende initiatief. Dit plan is opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing als bijlage 3.

Het landschapsplan is vervolgens na intensief overleg met gemeente Valkenburg aan de Geul, ecologen en planologen van de Provincie Limburg tot stand is gekomen. De bedrijfslocatie is in de bestaande situatie al goed ingepast door hagen, struiken en fruit- en notenbomen. Middels het landschapsplan wordt het nieuwe kampeerterrein zodanig ingepast zodat deze vanaf de noordzijde nauwelijks zichtbaar is en voldoende privacy voor derden wordt gewaarborgd. Om die reden is gekozen voor de aanplant van hagen rondom en notenbomen op het nieuwe kampeerterrein. Ten noorden van het nieuwe

kampeerterrein (in de huiskavel) worden een groot aantal perenbomen, notenbomen en essen geplant, welke overwegend als maatvoering 20-25 hebben. De nieuwe aanplant in de huiskavel is in de praktijk in 2016 al aangebracht en reeds aanwezig. Bij de keuze van de soorten is rekening gehouden met de natuurlijke kenmerken van de huiskavel (d.w.z. nat gebied), zodat de bomen zich hier goed kunnen ontwikkelen.

Uit deze landschappelijke inpassing blijkt dat het planvoornemen goed in de omgeving in te passen is. Wellicht zal de omgevingskwaliteit ter plaatse zelfs verbeteren ten opzichte van de bestaande situatie ter plaatse.

4.11 Natuurwaarden en landschapswaarden

4.11.1 Ecologische Hoofdstructuur

De gevraagde ontwikkeling op Strucht 48 Schin op Geul als op het akkerperceel in het Gerendal (Schin op Geul D 1340) is niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur, zie paragraaf 3.2.1.

4.11.2 Wet natuurbescherming/ Natura 2000

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden. Het voorgenomen plan heeft geen significante gevolgen voor beschermde natuurgebieden (d.w.z. geen toename ammoniakemissie, geluid, trillingen, grondwaterstands en/of grondwaterkwaliteit e.d.), waardoor de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

In de bestaande en nieuwe situatie worden 5 paarden op de locatie Strucht 48 Schin op Geul gehouden en de ammoniakemissie neemt door voornoemde ontwikkeling niet toe.

In onderstaande afbeelding zijn de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden ten opzichte van de inrichting Strucht 48 Schin op Geul aangegeven



Afbeelding 16 Natura 2000 gebieden. De gearceerde gebieden zijn niet alleen aangemerkt als habitatgebied maar ook voor de vogelrichtlijn.

Binnen een straal van 10 kilometer bevinden zich enkele Natura 2000 gebieden, waarvan het Geuldal het dichtst bij de locatie gelegen is (op een kleine 200 meter). Daar het initiatief niet leidt tot toename van de ammoniakemissie, heeft het qua deze factor geen invloed op de instandhoudingsdoelstellingen. Dit geldt eveneens voor het te wijzigen perceel in het Gerendal (Schin op Geul D 1340).

Gebiedsbescherming

Bij nieuwe ontwikkelingen dienen waardevolle elementen van dit gebied gewaarborgd te blijven.

Er is in het voorliggende plan geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen.

Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. De soortenbescherming is vastgelegd in Wet natuurbescherming, welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Deze heeft de Natuurbeschermingswet 1998, Flora en -faunawet en Boswet vervangen. De verbodsbepalingen voor vogels- en habitatlijnsoorten sluiten aan op de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de soortenbescherming. De drie criteria op grond waarvan van de verbodsbepalingen kan worden afgeweken zijn eveneens uit deze richtlijnen overgenomen. Dat betekent dat de verbodsbepalingen niet overtreden mogen worden, tenzij een ontheffing wordt verleend. Bij het besluit of een afwijking van het verbod kan worden toegestaan wordt naar de gevolgen voor de instandhouding van de betrokken soort gekeken en niet naar de gevolgen voor het individuele dier of plant.

Gezien de conserverende werking van voorliggend bestemmingsplan is geen sprake van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die een verstoring zouden kunnen vormen.

Standaard geldt voor het gehele gebied de algemene zorgplicht zoals die in Wet natuurbescherming centraal staat. De zorgplicht houdt in dat een ieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende dieren en planten alsmede voor hun directe leefomgeving. Bij het verrichten van handelingen die gevolgen voor natuurwaarden zouden kunnen hebben, dient men zich vooraf goed te informeren en eventuele negatieve gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen dan wel te beperken.

Planlocatie Strucht 48

Op grond van de broedvogelsite van Provincie Limburg komt in het plangebied zelf geen beschermde vogelsoort voor. Wel aan de randen van het plangebied zijn eksters waargenomen. De ekster behoort niet tot de rode lijst soorten, maar tot de schaarse soorten. Verder van het plangebied is de kneu waargenomen. De kneu komt wel voor op de rode lijst. Tijdens de broedperiode leven de vogels vaak in kleine groepjes, doorgaans in relatief open terrein met veel struikgewas en kruiden. Een gedeelte van de populatie kneuen trekt tijdens het najaar naar het zuiden. Vogels uit Scandinavië trekken dan echter naar Nederland, zodat de kneu het hele jaar door te zien is.



In het plangebied zijn tevens geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten en planten. Ook is de locatie niet gelegen in een hamsterkernleefgebied of het foerageergebied van de das. Er zijn in het kilometerhok geen waarnemingen bekend van amfibieën die een nadere bescherming behoeven.

Door het jarenlange gebruik van de betrokken locatie als agrarisch bedrijf en kampeerterrein is de kans op de aanwezigheid van bijzondere planten- en diersoorten op de locatie zeer beperkt. De plantensoorten op de locatie worden grotendeels door mensen gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat er gedurende een lange reeks van jaren een dusdanige verstoring plaatsvond, met name menselijke activiteit, dat de betreffende locatie niet geschikt is als leefgebied. Daarbij is een gedeelte van de grond reeds opgehoogd en geëgaliseerd, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend.

Deze voorliggende locatie is geen geschikt vestigings- en/of permanent leefgebied voor beschermde soorten. Hooguit zullen een of meer van de algemeen voorkomende beschermde soorten hier bij tijd en wijle verblijven. Gezien de afstand tot het Geuldal worden geen negatieve effecten verwacht.

Planlocatie Gerendal (Schin op Geul D 1340)

Zoals bekend wordt de landbouwkundige exploitatie op onderhavige locatie beëindigd en vindt er op spontane wijze ontwikkeling van inheems bos plaats.

Dit zal een positief effect hebben op de soortenrijkdom ter plaatse en geen negatieve voor de aanwezige natuurwaarden.

Conclusie

Gezien het voorgaande heeft de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan geen directe (negatieve) gevolgen voor de aanwezige natuur- en landschapswaarden. Dit aspect vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling op beide planlocaties.

4.12 Kabels en leidingen

De Regeling externe veiligheid buisleidingen strekt ertoe om buisleidingen voor het transport van aardgas en aardolieproducten onder de werking te brengen van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb).

De gevolgen van het onder de werking brengen van het Bevb zijn voor buisleidingen voor aardgas en aardolieproducten voldoende onderzocht. De noodzakelijke uitzonderingen voor deze buisleidingen op de algemene regels van het Bevb worden ook in deze regeling vastgelegd. Een uniforme rekenmethodiek wordt voorgeschreven voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De buisleidingen met overige chemische stoffen (zoals etheen, propeen, koolstofdioxide) zullen later worden aangewezen nadat de rekenmethodiek voor die stoffen is vastgesteld, de consequenties van aanwijzing voldoende zijn onderzocht en tevens duidelijk is welke eventuele uitzonderingen op het Bevb nodig zijn.

De verplichting tot het verantwoorden van het groepsrisico bij het vaststellen van bestemmingsplannen is vereenvoudigd voor situaties waarbij sprake is van een zeer beperkt groepsrisico of een zeer beperkte toename van het groepsrisico.

In de directe omgeving zijn geen kabels, leidingen of straalpaden aanwezig die een belemmering voor het bouwplan Strucht 48 opleveren en die door middel van een planologische regeling bescherming behoeven. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

Voorgaande geldt eveneens voor de planlocatie in het Gerendal (Schin op Geul D 1340).

4.13 Verkeer en parkeren

4.13.1 Verkeer

De locatie is gelegen langs de provinciale weg Strucht (N595). Dit betreft een doorgaande weg die een verbinding vormt tussen Valkenburg, Gulpen-Wittem en de tussenliggende dorpen. Vanaf deze weg kan het bestemmingsverkeer de kampeerboerderij bereiken. De bestaande in-/uit blijft gehandhaafd. Kijkend naar de capaciteit van de N595 en het feit dat enkel kampeerplaatsen worden verplaatst (er worden dus geen extra kampeerplaatsen gerealiseerd) en er slechts 6 vakantieappartementen worden toegevoegd, kan geconcludeerd worden dat de N595 in staat is om het verkeer dat het planvoornemen genereert af te wikkelen.



Afbeelding 18 inrit gezien vanuit oostelijke richting.



Afbeelding 19 inrit gezien vanuit westelijke richting.

In bijlage 5 zijn de verkeersgegevens van de N595 terug te vinden. Deze zijn opgevraagd bij de Provincie Limburg. Op een gemiddelde weekdag zijn in het meetvak 5765 vervoersbewegingen. Kijkende naar de capaciteit van de N595 en het feit dat enkel kampeerplaatsen worden verplaatst (er worden geen extra kampeerplaatsen gecreëerd) kan geconcludeerd worden dat de N595 in staat is om het verkeer dat het planvoornemen genereert af te wikkelen.

4.13.2 Parkeren

Bij realisatie van het initiatief dienen de initiatiefnemers zorg te dragen voor voldoende parkeergelegenheid. In de nieuwe situatie zullen op het eigen terrein 30 parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor de kampeersers en de gasten van de vakantieappartementen. Het parkeren vindt dus geheel op eigen terrein plaats. Zie hiervoor tevens de gemeentelijke parkeernormen. In bijlage 2 bij de beleidsnota parkeernormen 2012, punt 7 (logiesfunctie): Voor vakantiehuizen en (sta)caravans en trekkershutten geldt: 1 parkeerplaats per slaapkamer. Dat betekent dat op eigen terrein minimaal 23 parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn. Met het realiseren van 30 parkeerplaatsen wordt dus ruimschoots aan de parkeernorm voldaan.

4.13.3 Conclusie

Gezien de verwachte verkeersstroom en het huidige verkeersniveau kan geconcludeerd worden dat het aspect verkeer en parkeren geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling op Strucht 48. Parkeren vindt volledig op het eigen terrein plaats.

4.14 Omgevingsaspecten ontwikkeling Herbegrenzing EHS

Het perceel kadastraal bekend als "Schin op Geul D 1340" is gelegen aan de Kinkerweg nabij de Dodemanweg en momenteel in agrarisch gebruik. Na het onherroepelijk worden van voorliggend initiatief, zal ter plaatse op spontane wijze inheems bos ontwikkeld worden. Indien gewenst heeft de provincie Limburg ter plaatse de mogelijkheid de EHS te herbegrenzen.

De omgevingsaspecten voor deze ontwikkeling veranderen niet ten opzichte van de bestaande situatie. De natuurwaarden verbeteren en de verstoring van de fauna zal afnemen. De mate waarin de natuurwaarden toenemen is afhankelijk van de natuurwaarden welke op spontane wijze ontstaan.

5 JURIDISCHE PLANOPZET

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het bestemmingsplan is vervat in verbeeldingen, regels en een toelichting. De verbeeldingen zijn getekend op bijgewerkte en digitale kadastrale ondergronden, schaal 1:250 resp. 1:750, waarop de specifieke bestemmingen zijn weergegeven.

5.1 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en conform de systematiek van het bestemmingsplan buitengebied 2010. De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening is daarbij de verplichting ontstaan om, indien er sprake is van een ontwikkeling waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten op de initiatiefnemer te verhalen. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. Het betreft hier de verplaatsing van kampeerplaatsen en de aanleg van een parkeergelegenheid.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer zal een planschadeverhaalovereenkomst worden gesloten.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

7 HANDHAVINGSPARAGRAAF

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels.

Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

Om in de toekomst adequaat handhavend te kunnen optreden zijn duidelijke regelingen voor duidelijke doelen noodzakelijk. De uitgangspunten van het plan moeten op een heldere en goed traceerbare wijze zijn vertaald in de juridische opzet van het plan. Van elk voorschrift moet het oorspronkelijke doel traceerbaar zijn.

Door de in dit plan gemaakte keuze voor een systematische planopzet, uitgesplitst naar diverse aspecten, die corresponderen met de verschillende bestemmingen, kan op eenvoudige wijze de vertaling van toelichting naar 'gemeentelijk beleid' en bebouwing- en gebruiksvoorschriften worden gevolgd. Het doel van de opgenomen regelingen is steeds duidelijk.

Handhaving binnen het kader van het bestemmingsplan

Na het van kracht worden van deze partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan moet toegezien worden op handhaving van de volgende regelingen:

- gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen: opgetreden moet worden tegen strijdig gebruik van gronden en opstallen, zoals omschreven in de doeleindenomschrijving en gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen;
- de bebouwingsvoorschriften: opgetreden moet worden tegen illegale bouwsels, dat wil zeggen bouwsels die zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning worden gebouwd en afwijken van de bebouwingsregels;
- omgevingsvergunningen: opgetreden moet worden tegen werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die omgevingsvergunningplichtig zijn maar zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.
- de tegenprestatie: voor de uitbreiding van een bouwvlak is een tegenprestatie van de ondernemers vereist. Middels een privaatrechtelijke overeenkomst dient ervoor gezorgd te worden dat de ondernemers de verplichting hiertoe nakomen.

De wijze waarop handhavend zal worden opgetreden (via artikel 125 van de Gemeentewet en/of via afdeling/hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht) is vastgelegd in het handhavingsbeleid van de gemeente Valkenburg aan de Geul. Bij het nemen van handhavingsbesluiten wordt getoetst aan beleidsregels, zoals de handhavingsnota. Daarnaast is het van belang dat de regelingen uit het bestemmingsplan bekend zijn bij de bewoners en gebruikers van opstallen en gronden. Ruime publicitaire aandacht in het kader van vaststelling en goedkeuring en een actieve opstelling bij vragen en opmerkingen van bewoners en gebruikers dragen daar aan bij.

Aanschrijvingen

De aanschrijvingen in het kader van het gemeentelijke handhavingsbeleid zullen conform de regelingen uit de bijbehorende beleidsnota worden uitgevoerd.

8 COMMUNICATIEPARAGRAAF

8.1 Procedure

Voor de procedure wordt verwezen naar artikel 3.8 e.v. van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het bestemmingsplan doorloopt als (voor)ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure, te weten:

- a. Voorbereiding:
Vooroverleg met diensten van rijk en provincie
- b. Ontwerp:
1e ter inzage legging (bestemmingsplan)
- c. Vaststelling:
Vaststelling door de Raad en ter inzage legging (vastgesteld bestemmingsplan)
- d. Beroep:
(Gedeeltelijk) onherroepelijk bestemmingsplan
Reactieve aanwijzing
Beroep bij Raad van State

In het kader van deze procedure is een zienswijzemoogelijkheid waarbij eenieder zijn/haar zienswijze (bij de gemeenteraad) kenbaar kan maken. In publicaties met betrekking tot de diverse stappen die het plan moet doorlopen wordt daarvan steeds melding gemaakt. Uiteindelijk besluit de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, indien nodig, over het plan in zijn onherroepelijke vorm.

Inspraak en vooroverleg met diensten van Rijk en provincie.

Op 3 juli 2013 is voor de locatie Strucht 48 een aanvraag omgevingsvergunning en een verzoek tot partiële herziening van het bestemmingsplan ingediend. De aanvrager heeft de gemeente verzocht om ten behoeve van dit project de coördinatieregeling van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) toe te passen. Dat wil zeggen een gecoördineerde (gezamenlijke) voorbereiding van de omgevingsvergunning en de bestemmingsplanherziening. Binnen de gemeente Valkenburg aan de Geul geldt de afspraak dat als de coördinatieregeling van de Wro wordt toegepast, voorafgaand aan de formele procedure, inspraak dient te worden georganiseerd.

Om die reden hebben het voorontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening BP Kernen 2010-Boerderijcamping Strucht 48' en de aanvraag omgevingsvergunning vanaf 18 juli 2013 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Het was voor iedereen mogelijk om binnen de inzagetermijn een inspraakreactie in te dienen.

Tot de voorbereiding van dit bestemmingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende instanties. Instanties die blijkens hun werkterrein, belangen vertegenwoordigen of bevoegdheden krachtens de Wro hebben, bij de totstandkoming van bestemmingsplannen, betrokken in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening.

Aan de instanties, waarmee de gemeente op basis van de Wro 'wettelijk vooroverleg' moet voeren over ruimtelijke plannen, is verzocht om een vooroverlegreactie kenbaar te maken. Nutsbedrijven zijn niet afzonderlijk aangeschreven. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is beoordeeld of er afzonderlijke belangen in het geding zijn. Dit is voor het onderhavige bestemmingsplan niet aan de orde.

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd een standpunt in te nemen over de vooroverleg- en de inspraakreacties. Met betrekking tot het plan is een aantal vooroverleg- en inspraakreacties ingediend. De reactie van burgemeester en wethouders daarover is verwoord in de Notitie vooroverleg en inspraak die als bijlage bij de

toelichting is gevoegd. De inspraakreacties hebben geleid tot een aanpassing van onderhavig plan.

Vervolgens heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Partiële herziening BP Kernen 2010 – verblijfsrecreatie Strucht 48' samen met het ontwerp besluit omgevingsvergunning voor het realiseren van 6 vakantieappartementen (toepassen coördinatie-regeling voor aanvraag omgevingsvergunning) ter inzage gelegen van 26 oktober t/m 6 december 2017. Het ontwerpbestemmingsplan voorzag eveneens in de mogelijkheid om bij het agrarische bedrijf gelegen aan Strucht 48 in Schin op Geul een gedeelte van de bedrijfsbebouwing te verbouwen tot 6 vakantieappartementen, (een gedeelte van) de kampeerplaatsen te verplaatsen naar een achtergelegen grasland en de parkeerplaats te verplaatsen en uit te breiden. Hiertegen zijn zienswijzen ingediend (zie de nota van zienswijzen, toegevoegd als bijlage 11) en deze hebben geleid tot een aanpassing van het vast te stellen bestemmingsplan.

Alle opgenomen en voorgestelde wijzigingen zoals opgenomen in de nota van zienswijzen, toegevoegd als bijlage 11, zijn in het voorliggende bestemmingsplan verwerkt.

Ten opzichte van ontwerpbestemmingsplan zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

Regels:

- Toevoeging van een gebruiksregeling binnen de bestemmingen 'Agrarisch – agrarisch bedrijf' (art. 3.5.2 – pagina 21) en 'Agrarisch met waarden' (art. 4.4.3 pagina 24);
- Toevoeging van de definitie 'nevenactiviteit' (art. 1.39 – pagina 15).

Toelichting:

- Motivatie waaruit blijkt dat de voorgenomen activiteiten van het bedrijf passen binnen de bestemmingen;
Zie paragraaf 1.3.2. beschrijving van de agrarische activiteiten en de nevenactiviteiten (ondergeschiktheid) – pagina 3;
Paragraaf 2.2. verduidelijking projectbeschrijving – pagina 7;
Paragraaf 3.4.1. Termijnen kampeerseizoen conform nota kampeerbeleid 2015 – pagina 29;
- Paragraaf 8.1. Procedure ontwerpbestemmingsplan en wijzigingen n.a.v. zienswijzen – pagina 52;
- Toevoeging bijlage 10, brief Accon-AVM d.d. 14 maart 2018 (begroting bedrijf na investering, levensvatbaarheid en aandeel landbouw in gehele onderneming);
- Toevoeging bijlage 11: Nota van zienswijzen.