Raadsvoordracht

Onderwerp:	**Wijziging Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland 2026**
Datum:	21 april 2026
Portefeuillehouder:	M. van den Berg
Team:	Ruimtelijk Beleid
Steller:	Anke Pet

Gevraagde beslissing:

1. Geen zienswijze in te dienen omtrent de ontwerp gewijzigde Verordening financieel beheer recreatieschap Groengebied Amstelland.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Recreatieschap Groengebied Amstelland is een samenwerkingsverband in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. De volgende participanten nemen deel aan de regeling: provincie Noord-Holland, gemeente Amstelveen, gemeente Diemen, gemeente Ouder-Amstel en gemeente Amsterdam. Dit recreatieschap beheert de recreatiegebieden in haar beheergebied, waaronder diverse recreatiegebieden in Diemen: Diemerpolder, Overdiemerpolder, Penbos en delen van het Diemerbos (parkeerterrein en de fiets- en ruiterpaden). Hoe de verschillende deelnemers samenwerken wordt geregeld in de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap. Hierin staan verwoord: het doel en werkgebied van het recreatieschap, de taken en bevoegdheden, de samenstelling en werkwijze van het bestuur en diverse procedurele, juridische en financiële afspraken.

Als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 was het noodzakelijk alle gemeenschappelijke regelingen aan te passen. In 2023 zijn de gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland en de Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland hierop aangepast. De gemeenteraad van Diemen heeft toen besloten in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijk regeling en geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde Verordening financieel beheer. Inmiddels is het nodig de Verordening financieel beheer opnieuw te wijzigen.

Concrete aanleiding

Op 2 april 2026 is de uitnodiging van Groengebied Amstelland ontvangen om een zienswijze in te dienen op de ontwerp gewijzigde Verordening financieel beheer (zie bijlage 1).

Bij deze uitnodiging werden ook de financiële jaarstukken van Groengebied Amstelland aangeboden. Het college is bevoegd hier een zienswijze over in te dienen. U heeft in april een “Informatie van het college” ontvangen over deze stukken.

Inhoud en onderbouwing

Beslispunt 1: Geen zienswijze in te dienen omtrent de ontwerp gewijzigde Verordening financieel beheer recreatieschap Groengebied Amstelland.

In deze gewijzigde Verordening financieel beheer (bijlage 2) zijn twee besluiten verwerkt die door het algemeen bestuur van Groengebied Amstelland zijn genomen, evenals enkele geactualiseerde fiscale bepalingen. In bijlage 3 treft u een was-wordt-versie aan waarin de wijzigingen overzichtelijk zijn

weergegeven. De aanpassingen hebben betrekking op de toepassing van het criterium bevolkingsgewicht binnen de verdeelsleutel en op het opnemen van een kader voor begrotingsrechtmatigheid. Daarnaast is het mandateren van de uitvoeringsorganisatie voor het aanpassen van afschrijfcategorieën en -perioden opgenomen.

Criterium bevolkingsgewicht:
De vastgestelde toepassing van het criterium bevolkingsgewicht in de verdeelsleutel is verwerkt in bijlage 1 van de Verordening. In de beschrijving is opgenomen dat de stijging van beheer- en onderhoudslasten door toenemend inwonertal voor rekening van de gemeenten komt.

Kader begrotingsrechtmatigheid:
Met ingang van 2025 is de landelijke regelgeving voor verantwoording over de financiële rechtmatigheid aangescherpt. Daarom heeft het recreatieschap een kader voor specifiek de begrotingsrechtmatigheid vastgesteld. Bij de vaststelling van dit kader heeft het algemeen bestuur besloten om in lijn met de stellige uitspraak van de commissie BBV (Besluit begroting en verantwoording) het kader op te nemen in de Verordening financieel beheer (artikel 22).

Mandatering:
In artikel 13 is vastgelegd dat de uitvoeringsorganisatie voortaan bevoegd is om de afschrijfcategorieën en -perioden aan te passen. Hiermee wordt voorgesteld dit type uitvoeringszaken niet langer op bestuurlijk niveau af te doen.

Fiscale aspecten:
Tot slot zijn ook de fiscale aspecten (artikel 12) geactualiseerd. Voor deze aspecten vindt afstemming plaats met de Belastingdienst. In overleg met de fiscaal adviseurs van de participanten en externe adviseurs is vastgesteld dat de recreatieschappen voor de btw geen ondernemersactiviteiten verrichten, met uitzondering van het faciliteren van grote evenementen. Het recreatieschap handhaaft daarom het standpunt om geen gebruik te maken van de koepelvrijstelling, zoals ten onrechte in de voorgaande versie van de Verordening was opgenomen.

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 1
De enige wijziging die direct effect op de gemeente Diemen zal hebben betreft de toepassing van het criterium bevolkingsgewicht.

Het algemeen bestuur van Groengebied Amstelland heeft op 11 december 2025 besloten dat de deelnemende gemeenten vanaf 2028 de voorzienbare structurele stijging van de beheer- en onderhoudslasten door de groei van het aantal inwoners (bezoeken) voor hun rekening nemen.

Het aantal inwoners in de regio van het schap neemt vanaf 2021 tot 2043 naar verwachting met 20% toe. Meer inwoners betekent meer bezoekers aan de gebieden van Groengebied Amstelland. Deze hogere recreatiedruk leidt tot hogere beheer- en onderhoudslasten, met name door meer afval en meer slijtage. Daarom wordt voortaan rekening gehouden met stijgende kosten voor beheer en onderhoud middels het criterium bevolkingsgewicht, bovenop de indexatie die als correctie van inflatie en prijsstijgingen fungeert.

Uitgangspunten die van toepassing zijn op de jaarlijkse berekening van de participantenbijdragen:
a. De structurele stijging van de beheer- en onderhoudslasten, die wordt voorzien als gevolg van de groei van het aantal inwoners (én bezoeken), wordt verdisconteerd in de gemeentelijke participantenbijdragen en niet in de bijdrage van de provincie Noord-Holland;
b. Andere structurele veranderingen en beleidskeuzes worden verdisconteerd in de bijdragen van zowel de gemeenten als ook de provincie;
c. De jaarlijkse bijdragen van de gemeenten worden berekend aan de hand van het aantal inwoners per gemeente en zijn te herleiden tot een bedrag per inwoner dat voor alle gemeenten hetzelfde is. Voor de berekening van de bijdrage van de gemeente Amsterdam wordt 1/3 deel van het totaal aantal inwoners van de gemeente Amsterdam gehanteerd (aangezien Amsterdam in drie recreatieschappen deelneemt);
d. De nieuwe berekeningswijze wordt toegepast met ingang van het jaar 2028, te beginnen met verwerking in de Kadernota 2028.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 1
Niet instemmen met de wijziging van de Verordening heeft de volgende gevolgen voor de verschillende aspecten:

- Voor wat betreft het niet opnemen van het kader voor begrotingsrechtmatigheid voldoet het recreatieschap niet aan de stellige uitspraak van de commissie BBV;
- Het ten onrechte blijven opnemen van de koepelvrijstelling kan tot onnodige verwarring en discussie leiden;
- Het niet verwerken van het bevolkingscriterium leidt tot een structureel meerjarig tekort op de schapsbegroting.

Verbinding met andere onderdelen

Maatschappelijk effect

Met instemming van de geactualiseerde Verordening financieel beheer wordt een toekomstbestendige financiële huishouding van het recreatieschap geborgd. Daarmee wordt verzekerd dat het beheer en onderhoud in de huidige situatie kan worden voortgezet in een periode van sterk toenemende recreatiedruk.

Financieel

In de kadernota 2028 van Groengebied Amstelland zal de aangepaste methode voor berekening van de participantenbijdrage voor het eerst verwerkt worden. Een eventuele verhoging gaat gelijk op met de toename aan inwoners. Als gevolg van het criterium bevolkingsgewicht blijft het bedrag per inwoner gelijk (in plaats van dat dit afneemt bij bevolkingsgroei zoals dat nu nog het geval is). Zo nodig kan de aangepaste participantenbijdrage verwerkt worden in de kadernota 2028 en programmabegroting 2028 van Diemen.

Juridisch

Met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling en de Verordening financieel beheer nemen de juridische risico's niet toe (of af) ten opzichte van de huidige situatie.

Duurzaamheid

De besluiten hebben geen direct raakvlak met duurzaamheid.

Communicatie

Het bestuur van het recreatieschap Groengebied Amstelland wordt schriftelijk geïnformeerd dat de gemeente Diemen geen zienswijze indient tegen de gewijzigde Verordening financieel beheer.

Het recreatieschap zal de gewijzigde Verordening financieel beheer publiceren nadat deze is vastgesteld door het algemeen bestuur.

Participatie

Niet van toepassing.

Uitvoering en vervolg

De zienswijzen van alle deelnemers worden door het dagelijks bestuur van Groengebied Amstelland becommentarieerd en tezamen met de eventueel aangepaste verordening ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur. Naar verwachting wordt de Verordening financieel beheer op 2 juli 2026 vastgesteld door het algemeen bestuur van recreatieschap Groengebied Amstelland.

Bijlagen

- Bijlage 1: Aanbiedingsbrief Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland;
- Bijlage 2: Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland met wijzigingen;
- Bijlage 3: was-wordt versie Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland.

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,	de burgemeester,
G.T. Wildeman	E. Boog

Gemeente Diemen

Raadsbesluit

Onderwerp: **Wijziging Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland 2026**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 21 april 2026

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluit

1. Geen zienswijze in te dienen omtrent de ontwerp gewijzigde Verordening financieel beheer recreatieschap Groengebied Amstelland.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 28 mei 2026,

De voorzitter, De griffier,