Beantwoording vragen voorafgaand aan de raadscommissie

Zaaknummer	Z-23-482395
Documentnummer	DOC-24-963209
Naam commissielid	A. Wit
Fractie	Hart voor Medemblik
Onderwerp	Commissievragen HvM raadscie. 11-11 agendapunt 6.1 Verordening inburgering Medemblik 2024
Datum waarop de vraag is gesteld	4 november 2024

Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur voorafgaand aan de commissievergadering.

Portefeuillehouder

Afdeling

Inleiding:
In het raadsvoorstel staat onder het kopje uitvoering:
‘Bij de afweging een boete op te gaan leggen wordt gekeken naar de mate van verwijdbaarheid’.

1.	Hoe- en door wie wordt de mate van verwijdbaarheid bepaald?
antwoord	De mate van verwijtbaarheid wordt bepaald door het Regionaal Inburgeringsteam (RIT) van WerkSaam. Het RIT voert namens de gemeente Medemblik een groot aantal uitvoeringstaken op grond van de Wet inburgering 2021 uit. Het handhaven van de inburgeringsplicht en het beoordelen en opleggen van boetes op grond van de Wet Inburgering 2021 vallen onder deze uitvoeringstaken. Of er sprake is van verwijtbaarheid onderzoekt en beoordeelt het RIT aan de hand van de persoonlijke situatie en omstandigheden van de inburgeringsplichtige. Om de mate van verwijtbaarheid te bepalen, wordt er gekeken naar de mate waarin de inburgeringsplichtige de inlichtingenplicht niet nagekomen is. Is er sprake van opzet, grove schuld, normale verwijtbaarheid of verminderde verwijtbaarheid? Hierbij worden de volgende uitgangspunten in acht genomen (artikel 7.1 Besluit inburgering 2021):

Mate van verwijtbaarheid		Hoogte boete
Opzet	De inburgeraar is de afspraken willens en wetens niet nagekomen.	100%
Grove schuld	De inburgeraar kan grove onachtzaamheid worden verweten. Dit betekent dat hij de gevolgen van zijn of haar gedrag had moeten en kunnen begrijpen. Er is ook sprake van grove schuld bij een samenloop van omstandigheden die ieder op zich normale verwijtbaarheid opleveren, maar in samenhang leiden tot grove schuld. Het verschil tussen opzet en grove schuld is dat de inburgeraar bij opzet het doel had om de afspraken niet na te komen. Bij grove schuld is dat niet het geval.	75%
Normale verwijtbaarheid	Het gedrag is verwijtbaar, maar de inburgeraar kan geen opzet of grove schuld worden verweten. Dit is bijvoorbeeld het geval als een inburgeraar meerdere malen niet verschijnt bij afspraken omdat de trein of de bus niet rijdt en hij nalaat te melden dat hij onverwacht niet kan komen.	50%
Verminderde verwijtbaarheid	Het gedrag is niet volledig verwijtbaar vanwege onvoorziene en ongewenste omstandigheden van sociale, psychische of medische aard. Er is ook sprake van verminderde verwijtbaarheid bij een samenloop van omstandigheden die ieder op zich niet, maar in samenhang wel leiden tot verminderde verwijtbaarheid.	25%

Ontbreekt iedere verwijtbaarheid, dan is een boete niet aan de orde. Dit volgt uit artikel 5:41 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

2.	Hoe- en door wie- en hoe wordt de hoogte van de boete bepaald?
Antwoord	De hoogte van de boete is wettelijk bepaald (artikel 7.1 Besluit inburgering 2021). De mate van verwijtbaarheid bepaalt of er een boete kan worden opgelegd en hoe hoog de boete is. Het RIT stemt de hoogte van de boete af op de mate van verwijtbaarheid. Het doel van de boete is om gedragsverandering te bewerkstelligen. Wanneer wordt besloten tot het opleggen van een boete, dan moet die de inburgeringsplichtige een prikkel opleveren om alsnog aan de gemaakte afspraken te voldoen. Beoordeeld wordt dus ook of een boete hier in een specifieke situatie aan bijdraagt en proportioneel is. Voordat een boete wordt oplegt, wordt altijd eerst onderzocht waarom de inburgeringsplichtige de gemaakte afspraken niet komt of onvoldoende meewerkt. De inburgeringsplichtige krijgt daarbij de gelegenheid een verklaring te geven. Het opleggen van een boete gebeurt niet lichtvaardig: het is uitdrukkelijk bedoeld als een allerlaatste redmiddel om onwillige inburgeringsplichtigen te stimuleren om de verplichtingen alsnog na te komen. Dit is ook opgenomen in de Beleidsregels inburgering gemeente Medemblik 2023. De boetes tijdens het inburgeringstraject worden stapsgewijs opgelegd, beginnend bij €50 en oplopend tot €2400, met een maximum van €800 per boete.