



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	10 november 2020
Voorstel van	:	College van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Herziening beleid huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten
Portefeuillehouder	:	Martijn Buijsse

Samenvatting:

De ontwikkelingen in en omtrent huisvesting van arbeidsmigranten staan niet stil. Er is behoefte aan een herziening van het beleid 'huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten' (2016) van gemeente Boekel. Er is behoefte vanuit ondernemers, burgers, maar ook vanuit de gemeente zelf aan helder beleid voor de gehele gemeente, zowel voor het buitengebied als de kom. Daarnaast is het beleid op enkele onderdelen aangepast, zodat dit beter overeenkomt met de situatie in de praktijk. In dit voorstel lichten wij de diverse wijzigingen ten opzichte van het huidige beleid nader toe.

Voorgesteld besluit:

1. De herziene beleidsregels inzake huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten (2020) vast te stellen;
 2. De beleidsregels inzake huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten (2016) in te trekken.
 3. De beleidsregels inzake huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten uit 2016 in het Omgevingsplan Buitengebied 2016 te vervangen met de herziene beleidsregels uit 2020.
-

Inleiding / probleemstelling:

De ontwikkelingen in en omtrent huisvesting van arbeidsmigranten staan niet stil. Om bij te kunnen blijven als gemeente met deze ontwikkelingen vraagt dit beleid regelmatig om een bijstelling. Een herziening van het beleid uit 2016 omtrent de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten is dan ook noodzakelijk. Met dit beleid wil gemeente Boekel regelen wat moet en faciliteren waar dit mogelijk is. In dit voorstel lichten wij de verschillende voorgestelde wijzigingen ten opzichte van het huidige beleid toe.

Relatie met eerdere besluitvorming:

- Beleidsregels 'huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten' 2016 (AB/019956_2)
- Omgevingsplan Buitengebied 2016 (onderhavig beleid maakt hier als Bijlage 4 van de regels onderdeel van uit in de bijlagen)
- BW besluit 1 september 2020 (BW/001797)

Beoogd resultaat:

Het huidige beleid dateert uit 2016. De voorwaarden uit het huidige beleid zijn grotendeels overgenomen, geherstructureerd en waar dit nodig werd geacht aangevuld of aangepast. Dit resulteert in een overzichtelijkere lijst aan voorwaarden voor zowel burger als ambtenaar om te toetsen of huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten wenselijk is op een bepaalde locatie en daarmee voldoet aan het beleid. Met dit herziene beleid wordt ook gehoor gegeven aan de provinciale beleidsdoelstellingen als de aanbevelingen vanuit het Rijk (d.m.v. aanjaagteam) voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

Wijzigingen in herziening beleid 2020

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen aangestipt:

- *Het herziene beleid gaat gelden voor de gehele gemeente Boekel.* Het huidige beleid uit 2016 ziet enkel toe op het buitengebied, terwijl zowel ondernemer, burger als gemeente een sterke behoefte heeft aan beleid in de kommen van gemeente Boekel, zodat ook gestuurd kan worden op huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten in de kommen.
- *Verruiming van term 'tijdelijk verblijf' naar maximaal 5 jaar.* Het huidige beleid is toegeschreven op een verblijf van maximaal 4 maanden per half jaar op locatie. Deze periode wordt als te kort ervaren door ondernemers/werkgevers die hiermee te maken hebben. Zowel het huidige als herziene beleid ziet niet toe op permanent verblijf.
- *Actualisatie SNF normen.* De normen voor huisvesting in het beleid in overeenstemming gebracht met de landelijke SFN-normen om onduidelijkheid weg te nemen bij ondernemers/werkgevers
- *Afstandsnorm losgelaten.* De eisen rondom de afstandsnorm van 200 meter losgelaten, omdat deze niet werkbaar blijkt. Gestuurd wordt op maatwerk per locatie en daarbij een passende spreiding qua locaties in gemeente Boekel.
- *Waarderingsmethodiek huisvesting VBB.* Is de waarderingsmethodiek huisvesting van Vitaal Buitengebied Boekel omtrent huisvesting arbeidsmigranten ook doorgevoerd in dit beleid.
- *Enkel niet-forfaitaire heffing toeristenbelasting.* In het herziene beleid wordt de forfaitaire mogelijkheid geschrapt. Door uitvoering te geven aan het gewijzigde beleid met betrekking tot het niet-forfaitair heffen van toeristenbelasting zal naar verwachting als gevolg hebben dat de inkomsten (toeristenbelasting of algemene uitkering) zullen toenemen.

Afstemming over herziening beleid

Er is op verschillende fronten afstemming gezocht over de inkleding van het herziene beleid. Intern heeft overleg plaatsgevonden met alle afdelingen van gemeente Boekel over dit beleid. Extern is afstemming gezocht over o.a. de kwaliteitsverbeteringsmethodiek die onderdeel uitmaakt van dit herziene beleid. Verder is gecommuniceerd aan diverse belanghebbenden dat de gemeente haar beleid op onderdelen herziene om zo tegemoet te komen aan enkele wensen die vanuit de ondernemers zijn geopperd.

Een van deze belanghebbende partijen betreft de ZLTO. Gemeente Boekel heeft het beleid ter consultatie aan de ZLTO voorgelegd. De ZLTO heeft hier zowel schriftelijk als in een overleg met de gemeente Boekel op gereageerd. De belangrijkste punten worden hier nader toegelicht.

Keurmerken SNF en AKF

ZLTO heeft gevraagd om, naast de SNF norm die reeds opgenomen is in het beleid, de AKF-norm op te nemen. Het college is van mening dat het volstaat om enkel de SNF norm te hanteren in het herziene beleid. Het college is van mening dat het herziene beleid een rode draad vormt voor de ondernemer. Wanneer maatwerk gewenst is voor een specifieke locatie, kan (mits goed gemotiveerd) afgeweken worden van deze rode draad. Dit geldt ook voor het

hanteren van de AKF-norm. Tot slot is aangegeven naar de ZLTO dat het college het idee van Commissie Roemer (aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten) ondersteunt om toe te werken in de toekomst naar één integraal keurmerk.

Toestaan woonunits

ZLTO vraagt of woonunits wel toegestaan kunnen worden. Stacaravans is de ZLTO ook geen voorstander van. Woonunits en stacaravans zijn in het reeds geldende beleid niet toegestaan en worden in de herziene beleid ook niet toegestaan. Mocht er sprake zijn van een tijdelijke seizoenspiek (max. 3 maanden dus), waarvoor 'seizoenspiek' huisvesting gewenst is, dan geldt opnieuw het maatwerkscenario. Toon aan als ondernemer waar de behoefte voor is en dan kan vanuit de gemeente bekeken worden hoe gekomen kan worden tot een passende oplossing

Huisvesting buiten locatie bedrijfswoning ondernemer

ZLTO heeft gevraagd hoe omgegaan wordt met huisvesting op locaties waar de ondernemer niet woonachtig is, denk bijvoorbeeld aan VAB-locaties of burgerwoningen. De lijn die in het huidige beleid is opgenomen, wordt daarbij aangehouden in het herziene beleid. Deze is als volgt.

Bij het oprichten van huisvestingsmogelijkheden bij een agrarisch bedrijf in het buitengebied dient de ondernemer in de bedrijfswoning op hetzelfde adres te wonen. Echter zijn er ondernemers/werkgevers die op meerdere locaties een bedrijf hebben. Deze personen kunnen niet op meerdere plaatsen tegelijk wonen en daarmee in hun bedrijfsvoering beperkt kunnen worden. Het college wil deze eis in principe onveranderd laten. Dit in verband met het gewenste toezicht. Echter wil het college wel de mogelijkheid creëren om in bepaalde gevallen eventueel van deze eis af te wijken onder voorwaarden. Dit gezien de goede ervaringen met het verantwoordelijkheidsgevoel van Boekelse ondernemers. Bij een dergelijke eventuele ontheffing blijft de ondernemer (als altijd) verantwoordelijk voor de locatie waar tijdelijke arbeidsmigranten gehuisvest zijn.

Bestemmingsplan 'Omgevingsplan Buitengebied 2016'

Tot slot wordt voorgesteld om *Bijlage 4 Huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten* (zijnde de beleidsregels uit 2016) behorende bij de regels van het Omgevingsplan Buitengebied 2016 te vervangen door de nieuwste beleidsregels 2020. Het toetsingskader waarnaar verwezen wordt in de regels van het Omgevingsplan Buitengebied 2016 is daarmee gelijk geactualiseerd. Hierdoor ontstaat geen verwarring in het toe te passen toetsingskader inzake de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten.

Keuzemogelijkheden:

Kort samengevat zijn er de volgende mogelijkheden

- U kunt er voor kiezen om dit herziene beleidsdocument vast te stellen
- U kunt er voor kiezen om dit herziene beleidsdocument niet vast te stellen

Wanneer de herziening van dit beleid niet wordt vastgesteld, geldt voor de kommen van Boekel geen beleid met betrekking tot de tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten. Daarbij zorgt de verouderde wet- en regelgeving voor onduidelijkheid en verwarring bij belanghebbenden, omdat deze niet meer in overeenstemming is met de huidige situatie omtrent de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten. De ontwikkelingen in en rondom de huisvesting van arbeidsmigranten gaan snel. Om zo goed mogelijk te kunnen sturen op de verschillende situaties met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten in gemeente Boekel is het noodzakelijk om als gemeente bij te blijven. Door het herzien van het beleid uit 2016 wordt hieraan gehoor gegeven.

Financiële gevolgen en dekking:

Dit beleid heeft geen directe financiële gevolgen. Op langere termijn zijn de financiële gevolgen afhankelijk van de daadwerkelijke uitvoering van het beleid.

Risico's:

Tegen deze vastgestelde beleidsregel staat geen mogelijkheid tot het indienen van bezwaar open. Bij de, op basis van deze beleidsnotitie, te verlenen vergunningen voor huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten bestaat wel de mogelijkheid om bezwaar in te dienen.

Communicatie:

Uw besluit wordt gepubliceerd in het Weekblad Boekel/Venhorst en op de gemeentelijke website.

Uitvoering en evaluatie:

Bij een aanvraag om omgevingsvergunning, handhavingszaak of verzoek tot wijzigen van het bestemmingsplan zal worden getoetst of het initiatief past binnen het voorliggende beleid. In eerste instantie wordt bekeken of die situaties gelegaliseerd kunnen worden. Mocht dat niet het geval zijn, dan zal handhavend worden opgetreden. Als dat wel het geval is moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd.

Voorstel:

1. De herziene beleidsregels inzake huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten (2020) vast te stellen;
2. De beleidsregels inzake huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten (2016) in te trekken.
3. De beleidsregels inzake huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten uit 2016 in het bestemmingsplan 'Omgevingsplan Buitengebied 2016' te vervangen met de herziene beleidsregels uit 2020.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Herziening beleidsregels 'huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten' (2020)
2. Beleidsregels 'huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten' (2016)