gemeente Loon op Zand

Herijking Subsidiebeleid Welzijn

September 2016



Kaatsheuvel | Loon op Zand | De Moer

Inhoudsopgave

Leeswijzer 3

Samenvatting 4

1. Subsidie: doel, visie en beleid 6

1.1 Doelstelling 6

1.2 Bestuurlijke visie gemeente Loon op Zand op subsidie 6

1.3 Bestaand subsidiebeleid 6

2. Aanleiding en procesaanpak 7

2.1 Aanleiding 7

2.2 Procesaanpak 7

2.3 Uitkomsten evaluatie 8

3. Subsidiebeleidskader welzijnssubsidies vanaf 1/1/2017 9

3.1 Inleiding 9

3.2 Herijkte uitgangspunten 9

3.3 Vervallen uitgangspunten 10

3.4 Verantwoording subsidie 11

3.5 Implementatie herijkt beleid 11

3.6 Tot slot 12

4. Financiën 13

4.1 Huidige uitgangssituatie 13

4.2 Financiële vertaling herijkt subsidiebeleid 13

Bijlagen 16

Leeswijzer

Na de samenvatting komen in hoofdstuk 1 de volgende zaken aan de orde: de doelstelling van het gemeentelijke subsidiebeleid, de bestuurlijke visie van de gemeente met betrekking tot subsidie en een kort overzicht van het bestaande subsidiebeleid.

In hoofdstuk 2 wordt de aanleiding van deze evaluatie beschreven met daarbij de gevolgde procesaanpak. Bovendien wordt in het kort stilgestaan of de uitkomsten van deze evaluatie aanleiding geven voor een compleet nieuw welzijnssubsidiebeleid.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het subsidiebeleidskader welzijnssubsidies uitgewerkt. De daarin vermelde uitgangspunten vormen het instrument om te bepalen of we in voorkomende gevallen subsidie gaan verstrekken of niet.

Tot slot werken we in hoofdstuk 4 de financiën van het subsidiebeleidskader uit. Aan het eind is er nog een drietal bijlages.

Samenvatting

De gemeente Loon op Zand heeft vele verenigingen en stichtingen. Met recht wordt gesteld dat er sprake is van een bruisende Loonse gemeenschap. Onze verenigingen en stichtingen dragen in belangrijke mate bij aan het verbinden van mensen. En dit heeft vanzelfsprekend een positieve uitwerking op de leefbaarheid. Sinds de decentralisaties in het sociaal domein heeft de gemeente belangrijke taken en verantwoordelijkheden erbij gekregen. De verschuiving van taken van het rijk naar gemeente heeft er toe geleid dat een lokale overheid zich veel meer moet richten op de burger die het niet redt, de zogenaamde vangnetfunctie. Deze nieuwe rol zorgt voor een andere focus in het gemeentelijke beleid.

Tegelijkertijd blijven we er naar streven om onze verenigingen en stichtingen zo goed als mogelijk te laten bloeien. Dit wil de gemeente bewerkstelligen door zichzelf niet meer de rol te geven als aanjager van initiatieven. Die taak ligt nu bij de verenigingen en stichtingen. Daarnaast willen we als gemeente die initiatieven in de samenleving stimuleren die maatschappelijk belangrijk zijn en aansluiten op het gemeentelijke beleid. Daarmee willen we een klimaat creëren waarin we verenigingen en stichtingen zoveel mogelijk uitdagen om bij te dragen aan de behoefte van de maatschappij.

Dit kalenderjaar is, in de geest van het traject 'Samen Loont', een evaluatie uitgevoerd van het welzijnssubsidiebeleid. De uitkomsten ervan geven geen aanleiding om een compleet nieuw beleid hiervoor op te stellen. Dat betekent niet dat alles bij het oude blijft. We spreken dan ook over een herijking. In dit herijkte beleid vervallen de uitgangspunten *Toekomstperspectief, Horeca-inkomsten* en *Subsidie en accommodatiebeleid*. Hiervoor in de plaats komen twee nieuwe: *Subsidie in relatie met vermogen en reserves* en het uitgangspunt *Niet in aanmerking voor subsidie*. De overige uitgangspunten blijven gehandhaafd en zijn waar nodig aangevuld en/of met elkaar samengevoegd.

Uit de evaluatie is naar voren gekomen dat er op dit moment geen vereniging of stichting op omvallen staat. Maar als de subsidieafbouw ongewijzigd wordt doorgezet kan deze situatie zich binnen een aantal jaar wel voordoen. Om dit het hoofd te bieden wordt het volgende voorgesteld:

<u>Bevriezing bezuiniging verlengen met 1 jaar</u>
De bevriezing van de bezuiniging op de welzijnssubsidies wordt met 1 jaar verlengd.

<u>Mogelijkheid tot indienen nieuwe subsidieaanvraag</u>
Alle verenigingen en stichtingen kunnen voor 1 mei 2017 een nieuwe subsidieaanvraag indienen die betrekking heeft op het jaar 2018 (en verder). Deze subsidieaanvraag wordt getoetst aan het herijkte beleid. Voldoet een subsidieaanvraag niet aan de uitgangspunten van het herijkte beleid dan verstrekt de gemeente ook geen welzijnssubsidie. Wel wordt dan gekeken of dat de aanvrager in aanmerking komt voor een andere gemeentelijke subsidie (bijvoorbeeld in het kader van de Wmo, het evenementenbeleid of andere beleidsterreinen).

<u>Bestaande afspraken worden gerespecteerd</u>
Dient een vereniging of stichting die nu een welzijnssubsidie krijgt geen nieuwe aanvraag in, dan blijven de 'oude' afspraken gelden. Dat wil zeggen de afspraken zoals die met de totstandkoming van het gewijzigde subsidiebeleid in oktober 2013 zijn overeengekomen met de daarin beschreven afbouw.

<u>Subsidieplafond</u>
Het subsidieplafond voor 2017 blijft hetzelfde als dat van 2016. Echter om flexibiliteit in te bouwen in het welzijnssubsidiebeleid wordt voorgesteld om bovenop het huidige subsidieplafond, een extra budget toe te voegen van € 15.000,00 per jaar, ingaande 1 januari 2017. Met dat budget kan:

- Een vereniging / stichting die tijdelijk in het nauw zit, onder voorwaarden, ondersteund worden;
- Een structureel nieuw initiatief, dat aansluit bij de gemeentelijke beleidsdoelen, gehonoreerd worden;
- Een vereniging / stichting die in de toekomst niet meer in aanmerking komt voor welzijnssubsidie maar mogelijkerwijs wel voor een andere gemeentelijke subsidie, ondersteunt en overeind gehouden worden. Waar nodig faciliteert en ondersteunt de gemeente de vereniging of stichting hierbij.

Bovenstaande betekent dat het subsidieplafond voor de jaren 2017 en verder er als volgt uit ziet:

	2016	2017	2018	2019 e.v.
Subsidieplafond	€ 174.527,00	€ 174.527,00	€ 145.295,75	€ 116.053,00
Extra budget		€ 15.000,00	€ 15.0000,00	€ 15.000,00
Totaal		€ 189.527,00	€ 160.295,75	€ 131.053,00

Bij deze nieuwe uitgangssituatie hoort één belangrijke aanvulling: mocht komend jaar bij de beoordeling van de subsidieaanvragen alsnog blijken dat er structureel meer budget nodig is dan wat feitelijk vanaf 2018 e.v. beschikbaar is, dan wordt er een aanvullend voorstel voorgelegd aan de gemeenteraad.

Overleg waar nodig

Als de situatie daar om vraagt treedt de gemeente met de desbetreffende vereniging of stichting in overleg. Bij welke partij het initiatief ligt is afhankelijk van de situatie. Belangrijk hierbij is dat het leveren van maatwerk voorop staat.

Tot slot

De gemeente Loon op Zand hecht veel waarde aan de activiteiten die onze verenigingen en stichtingen dag in dag uit voor de Loonse samenleving weten te organiseren. Dit willen we zo goed als mogelijk in stand blijven houden. In het herijkte subsidiebeleidskader komen we hier in belangrijke mate aan tegemoet. Daarnaast biedt het voldoende waarborgen: voorkomen wordt dat verenigingen en stichtingen alsnog omvallen en bovendien wordt er ruimte geschapen voor nieuwe initiatieven. Dit zijn belangrijke voorwaarden die ervoor zorgen dat de Loonse samenleving bruisend en actief blijft.

1. Subsidie: doel, visie en beleid

1.1 Doelstelling

De doelstelling van het subsidiebeleid van de gemeente Loon op Zand is de volgende:

De gemeente zet subsidie in als instrument om vastgestelde beleidsdoelen te laten realiseren. Dit in samenwerking met maatschappelijke organisaties, instellingen en natuurlijke personen. Het subsidie-instrument wordt alleen ingezet als er geen andere mogelijkheden zijn om die doelen te realiseren.

Gezien de historie komen we dan ook tot de volgende samenvatting van de ontwikkeling van subsidies door de jaren heen:

Voor burgers (beslissen) -> met burgers (raadplegen) -> naast burgers (coproduceren) -> door burgers (overlaten met evt. ondersteuning).

De gemeente is niet in de eerste plaats verantwoordelijk voor de instandhouding van verenigingen. Dat moeten de (leden van de) verenigingen en stichtingen zelf doen. Waar het om gaat is, dat er in Loon op Zand goede activiteiten plaatsvinden die een maatschappelijke meerwaarde hebben en dat iedereen mee kan doen. Daar hecht de gemeente een groot belang aan.

1.2 Bestuurlijke visie gemeente Loon op Zand op subsidie[1]

Met het verlenen van subsidie wil de gemeente verenigingen, stichtingen en andere maatschappelijke organisaties in staat stellen activiteiten te ondernemen die bijdragen aan het verwezenlijken van gemeentelijk beleid. Het gaat hier om beleidsdoelen die te maken hebben met participatie, sociale cohesie, leefbaarheid en gezondheid. Het subsidie-instrument wordt alleen ingezet als er geen andere mogelijkheden zijn om die doelen te realiseren. Subsidie wordt hierbij gezien als een (tijdelijke) aanvulling op de eigen mogelijkheden van de vereniging of groep inwoners. Met individuele maatregelen zorgen we ervoor dat ook mensen met een minimum inkomen kunnen deelnemen aan onderwijs, sport en ontspanning.

Op het gebied van welzijn streven wij er naar om jeugdigen op te laten groeien tot evenwichtige volwassenen die hun bijdrage aan de maatschappij kunnen leveren. Om dit te bereiken geloven wij dat het helpt als jeugdigen zich breed kunnen ontplooien en hun talenten kunnen ontdekken. Wij zien dit als een investering in het gezond opgroeien en ontwikkelen van de jeugd. Dit noemen wij de pedagogische civil society. Om die reden willen wij een breed aanbod gericht op de jeugd in stand houden.

1.3 Bestaand subsidiebeleid

De gemeenteraad heeft in 2012 met de vaststelling van de *Kadernota 2013 – 2016* en de *Gemeentebegroting 2013* besloten om te bezuinigen op de welzijnssubsidies. Vanaf 1 januari 2014 is dat gewijzigde subsidiebeleid van kracht geworden conform onderstaande uitgangspunten:

1. Eigen kracht staat voorop;
2. Subsidie als vangnet;
3. Toekomstperspectief;
4. Subsidie is tijdelijk en aanvullend;
5. Geen subsidie voor vrijetijdsactiviteiten voor volwassenen;
6. Ambitieniveau;
7. Horeca-inkomsten;
8. Subsidie en minimabeleid;
9. Subsidie en accommodatiebeleid.

[1]Zie hiervoor de *Gemeentebrede integrale visie op het sociale domein* die op 27 juni 2013 door de raad is vastgesteld. Deze visie is de basis voor andere visies en nota's op deelterreinen van het sociaal domein en is nog steeds actueel.

2. Aanleiding en procesaanpak

2.1 Aanleiding

Na het besluit van de raad op 31 oktober 2013 is vanaf 1 januari 2014 het gewijzigde subsidiebeleid met daarbij een afbouw van de welzijnssubsidies van kracht geworden. In het raadsakkoord *Koers naar een nieuw evenwicht* is opgenomen dat nadrukkelijk gekeken wordt of verenigingen en stichtingen niet in de problemen komen als gevolg van deze wijziging. Daarbij is de afspraak gemaakt om dit subsidiebeleid in 2016 zorgvuldig te evalueren. Tijdens de behandeling van de begroting in november 2015 heeft de gemeenteraad een amendement en een motie hierover aangenomen. Hierbij werd aan het college gevraagd om:

1. Voor de kadernota in 2016 aan de raad een evaluatie van het subsidiebeleid van de afgelopen jaren voor te leggen en

2. om voor de begroting 2017 – 2020 te komen met een gedragen nieuw dan wel herijkt subsidiebeleid.

2.2 Procesaanpak

Als gevolg van het hierboven genoemde besluit is besloten om de bezuiniging op de welzijnssubsidies over 2016 te bevriezen en het huidige beleid te evalueren. Het college heeft vervolgens de startnotitie *Plan van Aanpak Evaluatie en herijking subsidiebeleid* (PvA) vastgesteld. Deze notitie is tijdens een raadsinformatieavond met de fracties inhoudelijk besproken. Daarbij zijn ook de in paragraaf 1.3 genoemde uitgangspunten van het huidige beleid herbevestigd door zowel het college als de raad.

Onder de reikwijdte van deze evaluatie vallen de volgende subsidies:

1. Subsidies die in 4 jaar afgebouwd worden naar € 0,00. Het betreft hier globaal gezien zangkoren, toneelverenigingen en activiteiten die te maken hebben met carnaval en Sinterklaas. Ook vallen hier de muziekverenigingen Concordia, Sint Joachim en Drumband Prins Maurits onder evenals Stichting Gered Gereedschap.

2. Subsidies die in 4 jaar afgebouwd worden: Hierin zijn o.a. ingedeeld de Koninklijke Erkende Harmonie Kaatsheuvel, Sophia's Vereeniging maar ook Crossroads[2], De Kuip en Scouting MLK. Het verschil met de eerste groep is dat deze verenigingen en stichtingen niet naar € 0,00 worden afgebouwd.

Daarnaast zijn er nog twee andere groepen. Deze hebben formeel geen deel uitgemaakt van de evaluatie maar hebben wel recht op een welzijnssubsidie. Dit zijn:

3. Subsidies ten behoeve van de pedagogische civil society: In deze groep zitten o.a. de muziekopleidingen, de oranjevieringen en het jeugdvakantiewerk. De subsidies voor deze verenigingen en stichtingen zijn voor 2014 opnieuw bepaald en blijven, rekening houdend met het besluit van 31 oktober 2013, tot en met 2017 ongewijzigd.

4. Overige subsidies (gedeeltelijk welzijn, Wmo en minimabeleid): Dit zijn de Klussen- en Dienstencentrale (KDC)[3] en de KBO's[4]. Beide organisaties worden gedeeltelijk vanuit welzijn en gedeeltelijk vanuit een andere post gesubsidieerd: Voor de KDC is dat naast welzijn ook een subsidiebijdrage vanuit het minimabeleid. De KBO's worden naast de welzijnssubsidie ook bekostigd vanuit het Wmo-budget.

---

[2] Voor Crossroads en Buurthuis Pannehoef is er voor wat betreft beheer gekozen voor inzet vanuit Baanbrekers. Hierdoor zijn er uiteindelijk meer beheeruren gerealiseerd dan oorspronkelijk.
[3] Met de KDC worden elk jaar aparte subsidieafspraken gemaakt.
[4] Voor de KBO's zijn subsidieafspraken gemaakt die gelden tot en met 2017.

Voor het totale overzicht van de welzijnssubsidies verwijzen wij u naar bijlage 1. Daar is het schema Subsidies Welzijnswerk 2014 – 2017 opgenomen en is een uitwerking van het raadsbesluit van 31 oktober 2013.

Ook subsidies en bijdragen die worden verstrekt aan de zogenaamde 'big five' (SMC, GGD Hart voor Brabant, Bibliotheek Midden-Brabant, Juvans en Contour de Twern) hebben geen deel uitgemaakt van deze evaluatie. Met hen worden aparte subsidie- en prestatieafspraken gemaakt. Voor de buitensportverenigingen wordt momenteel nog een apart traject doorlopen en evenementen[5] worden meegenomen in het economisch plan waar ook Leisure een belangrijk onderdeel van is.

Na vaststelling van het PvA is dit voorjaar met 13 verenigingen en stichtingen gesproken. Daarvan zijn twee rapportages gemaakt: een rapportage waarin de meningen van verenigingen en stichtingen centraal staan en een rapportage met een gemeentelijke analyse. Deze beide rapportages zijn gepresenteerd tijdens de raadsinformatieavond op 14 juli 2016. Tijdens deze avond zijn nog aanvullende informatie en bouwstenen opgehaald die meegenomen zijn in het verdere beleidsvormingsproces. De evaluatie zoals wij die hebben vormgegeven hebben we zoveel als mogelijk aangepakt volgens de gedachte van het traject 'Samen Loont.'

2.3 Uitkomsten evaluatie

De uitkomsten van de evaluatie geven geen aanleiding om een nieuwe visie op het subsidiebeleid te formuleren. Ook het opstellen van een compleet nieuw welzijnssubsidiebeleid is niet noodzakelijk. Dat betekent niet dat alles bij het oude blijft. Het huidige beleid is opnieuw tegen het licht gehouden en waar nodig gewijzigd. In dit verband betekent dit dat er sprake is van een herijking van het bestaande beleid. In het herijkte subsidiebeleid welzijn kiezen we ervoor om drie uitgangspunten te laten vervallen en twee nieuwe toe te voegen. De overige uitgangspunten blijven gehandhaafd en zijn waar nodig aangevuld of samengevoegd. In hoofdstuk 3 wordt dit nader uitgewerkt.

[5] Het betreft in dit verband de evenementen Pleinfestival, de Kerstklokkenloop, het Kraokfestival en Festival Wereldwijd.

3. Subsidiebeleidskader welzijnssubsidies vanaf 1/1/2017

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk werken we het herijkte subsidiebeleid welzijn uit. De onderstaande uitgangspunten zijn daarmee een instrument om te beoordelen of we in voorkomende gevallen subsidie gaan verstrekken of niet. Daarnaast wordt in dit hoofdstuk beschreven hoe we dit beleid gaan implementeren en wat dit concreet gaat betekenen voor onze verenigingen en stichtingen. De financiële consequenties worden nader uitgewerkt in hoofdstuk 4.

3.2 Herijkte uitgangspunten

3.2.1 Eigen kracht staat voorop (vangnet)

Een vereniging of stichting vervult de rol van initiator en aanjager van initiatieven ten behoeve van de lokale samenleving. Eigen kracht is daarbij het uitgangspunt. Dit wordt gedefinieerd als het zelf kunnen. Dat betekent dat eerst de eigen mogelijkheden van een vereniging of stichting benut moeten worden voordat er een beroep op de gemeente wordt gedaan.

Dat beroep op de gemeente kan alleen gedaan worden als een activiteit van groot belang is voor de samenleving en past in het gemeentelijke beleid. Kan die activiteit niet geheel op eigen kracht georganiseerd worden en/of er is (enige mate van financiële) ondersteuning nodig, dan kan subsidie worden verstrekt. De noodzaak ervan moet door de aanvrager aangetoond worden met een begrotings- en dekkingsplan en evt. activiteitenplan.

3.2.2 Subsidie moet (in principe) tijdelijk zijn

Subsidie wordt zoveel mogelijk tijdelijk verleend, gericht op financiële zelfstandigheid van het maatschappelijk initiatief. De vereniging of stichting is te allen tijde zelf verantwoordelijk voor de instandhouding van haar organisatie en kan dus geen bestaansrecht ontlenen aan de eventuele subsidie.

3.2.3 Activiteit mag niet afhankelijk zijn van alleen subsidie

Er moet een redelijke verhouding zijn tussen eigen financiering[6], de omvang van de activiteit en het aangevraagde subsidiebedrag. Ook sponsoring in natura (hulp, diensten of korting op producten) telt hierbij mee en maakt dus onderdeel uit bij de bepaling van de te verlenen subsidie. Omdat subsidie in essentie aanvullend is, wordt ook geen subsidie verstrekt wanneer de organisatie gericht is op winst. Als er andere bronnen van inkomsten mogelijk zijn zullen die als eerste primair aangewend moeten worden alvorens subsidie bij de gemeente kan worden aangevraagd. De gemeente kan hierbij wel een faciliterende rol vervullen.

3.2.4 Geen subsidie voor vrijetijdsactiviteiten voor volwassenen

De gemeente verleent geen subsidie aan recreatieve activiteiten c.q. vrijetijdsbesteding voor volwassenen. Afwijking hiervan is alleen mogelijk als de activiteit kwetsbare inwoners, instellingen en verenigingen met elkaar verbindt waardoor de sociale samenhang, solidariteit en gemeenschapszin wordt versterkt. Ook moet er aangesloten worden bij de gemeentelijke beleidsdoelen. Wordt dat met deze activiteit beoogd dan kan er eventueel een subsidie op maat worden verleend in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).

3.2.5 Ambitieniveau

Het is aan de vereniging of stichting zelf om te bepalen welk ambitieniveau zij wil nastreven. Dat betekent ook dat mocht men een bepaald c.q. hoog of hoger ambitieniveau nastreven, dit dan ook voor eigen rekening komt. De gemeente verstrekt hiervoor geen (extra) subsidie.

---

[6] Hieronder wordt verstaan externe fondsen, sponsoring, eigen bijdragen etc.

3.2.6 Subsidie en minimabeleid
Indien een vereniging of stichting subsidie aanvraagt wordt, indien van toepassing, meewerken aan het armoede- en minimabeleid als voorwaarde gesteld.

3.2.7 Subsidie in relatie met vermogen en reserves
Bij de subsidieaanvraag dient het gevraagde bedrag in verhouding te staan met de vermogens- en reservepositie van de desbetreffende vereniging of stichting. Hierbij wordt rekening gehouden met de materiele investeringen en aanschaf van duurzame gebruiksgoederen die voor een vereniging of stichting noodzakelijk zijn met betrekking tot de te organiseren activiteit. Hierbij staat maatwerk centraal. De gemeente heeft te allen tijde het recht om jaarstukken en andere financiële gegevens op te vragen ter beoordeling van de subsidieaanvraag.

3.2.8 Niet in aanmerking voor subsidie
Er is geen recht op subsidie als de te subsidiëren activiteit:
1. Direct of indirect gekoppeld is aan een commercieel belang;
2. Direct of indirect gekoppeld is aan een politieke en/of religieuze doelstelling;
3. Niet in de gemeente Loon op Zand plaatsvindt en dus niet ten goede komt aan de Loonse gemeenschap en/of haar inwoners.

3.3 Vervallen uitgangspunten

3.3.1 Toekomstperspectief
In het huidige subsidiebeleid dat vanaf 2014 geldt, is opgenomen dat bij het ontbreken van toekomstperspectief de subsidie wordt afgebouwd. Onder gebrek aan toekomstperspectief werd in dit verband verstaan dat de vereniging of stichting, ondanks dat het subsidie ontvangt, niet meer in staat is om op normale wijze te functioneren.

In het herijkte subsidiebeleid is dit uitgangspunt verdwenen. Een vereniging of stichting die het wat moeilijker heeft en daardoor tijdelijk (extra) ondersteuning nodig heeft, kan een beroep doen op de andere uitgangspunten. Hierbij wordt maatwerk toegepast. Vanzelfsprekend moet voldaan worden aan de daar beschreven eisen en dient de subsidieaanvraag te passen binnen het totale subsidiebudget dat voor de welzijnssubsidies beschikbaar is. Uiteindelijke beoordeling van de aanvraag is een bevoegdheid van het college.

3.3.2 Horeca-inkomsten
Als het gaat om de inkomsten uit horeca is het huidige uitgangspunt geweest dat bij de beoordeling van de eigen kracht c.q. de eigen financiële mogelijkheden van een vereniging is uitgegaan van een verhouding uitgaven – inkomsten van 1:3. Dit uitgangspunt komt eveneens niet terug in het nieuwe beleid en is dus niet meer bepalend voor de subsidiebijdrage aan een vereniging / stichting. Gebleken is dat verenigingen die eigen kantines bezitten hiermee moeilijk uit de voeten kunnen. In de eerste plaats omdat de aangegeven verhouding arbitrair is, eigen kracht voorop moet staan en men dus zelf verantwoordelijk is hoe men aan extra inkomsten komt.

3.3.3 Subsidie en accommodatiebeleid
In het huidige beleid was dit uitgangspunt in wezen geen criterium voor de afbouw van subsidie. In het herijkte subsidiebeleid welzijn is de gedachte dat er binnen het budget van de huidige welzijnssubsidies er geen financiële ruimte is om stijgende kosten van de accommodatie te dekken. Oftewel een huurverhoging vanuit het accommodatiebeleid kan niet binnen het bestaande subsidieplafond van de welzijnssubsidies gecompenseerd worden. In het accommodatiebeleid moet dan ook goed gekeken worden naar de wijze waarop we verenigingen willen faciliteren en welke dat moeten zijn.

3.4 Verantwoording subsidie

Met het herijkte subsidiebeleidskader willen we de administratieve lasten voor zowel de gemeente als de subsidieontvanger verlichten. Bovendien willen we het proces van aanvraag, toetsing, uitkering en verantwoording versimpelen. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in subsidies lager of hoger dan € 5.000,00.

1. Subsidie is lager dan € 5.000,00: Als hiervan sprake is dan wordt bij verlening van de subsidie deze direct vastgesteld. Dat kan voor één jaar zijn of voor een wat langere periode. De gemeente behoudt zich echter het recht voor om:
    a. In de desbetreffende subsidiebeschikking voorwaarden op te nemen wat betreft de verantwoordingsplicht van de subsidie en/of;
    b. Te allen tijde jaarstukken en andere financiële gegevens op te vragen.

2. Subsidie is gelijk of hoger dan € 5.000,00: Aan de subsidie worden prestatieafspraken gekoppeld. De subsidieaanvrager dient de te verlenen subsidie altijd te verantwoorden door middel van een jaarrekening en jaarverslag. Pas dan wordt de subsidie vastgesteld. Bij de vaststelling wordt de vermogens- en reservepositie van de desbetreffende vereniging of stichting betrokken. Ook hier kan de subsidie voor één of meerdere jaren worden verleend. Er dient echter wel elk jaar verantwoording plaats te vinden.

3.5 Implementatie herijkt beleid

Voorgesteld wordt om het herijkte subsidiebeleid welzijn vanaf 1 januari 2017 in te laten gaan. Dit heeft voor alle verenigingen en stichtingen die een welzijnssubsidie ontvangen en/of willen aanvragen de volgende consequenties:

1. *Bevriezing bezuiniging verlengen met 1 jaar*: De bevriezing van de bezuiniging op de welzijnssubsidies wordt met 1 jaar verlengd. Dat wil zeggen dat een vereniging of stichting in 2017 hetzelfde bedrag aan welzijnssubsidie tegemoet kan zien als in 2016. Daarmee wordt tijd gecreëerd zodat verenigingen en stichtingen zich goed kunnen instellen op het herijkte beleid.

2. *Mogelijkheid tot indienen nieuwe subsidieaanvraag*: Alle verenigingen en stichtingen kunnen voor 1 mei 2017 een nieuwe subsidieaanvraag indienen die betrekking heeft op het jaar 2018 (en verder). Deze subsidieaanvraag wordt getoetst aan het herijkte beleid. Een aanvraag die niet voldoet aan de uitgangspunten van het herijkte beleid komt niet in aanmerking voor welzijnssubsidie. Mogelijkerwijs kan deze wel in aanmerking komen voor een andere gemeentelijke subsidie. Bijvoorbeeld als het een activiteit uitvoert in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning, het minimabeleid of anderszins wat aansluit bij de gemeentelijke beleidsdoelen. Waar nodig faciliteert en ondersteunt de gemeente de vereniging of stichting hierbij.

3. *Bestaande afspraken worden gerespecteerd*: Dient een vereniging of stichting die nu een welzijnssubsidie krijgt geen nieuwe aanvraag in, dan blijven de 'oude' afspraken gelden zoals die met de totstandkoming van het gewijzigde subsidiebeleid in oktober 2013 zijn overeengekomen.

4. *Overleg waar nodig*: Voor sommige subsidieaanvragen is het noodzakelijk om, samen met de desbetreffende vereniging of stichting in overleg te treden over (de hoogte van) de subsidie. Daarmee kunnen we zoveel als mogelijk maatwerk leveren wat aansluit op de behoefte van de vereniging of stichting. Vanzelfsprekend wordt bij de beoordeling van de subsidieaanvraag die informatie meegenomen die tijdens de evaluatiegesprekken met de verenigingen en stichtingen naar voren is gekomen.

Datzelfde geldt als er overleg nodig mocht zijn wanneer een vereniging of stichting in de problemen is gekomen. Het initiatief hiervoor ligt in eerste instantie bij de desbetreffende vereniging of stichting. Op haar beurt wil de gemeente hierbij zo veel als mogelijk aansluiting zoeken bij gesprekken waarin de beoordeling van de subsidieaanvraag en/of de subsidieverantwoording centraal staat.

3.6 Tot slot

Subsidiering geeft de gemeente de mogelijkheid om verenigingen en stichtingen te stimuleren om activiteiten uit te voeren die bijdragen aan het ontwikkelen van inwoners en participatie mogelijk te maken voor iedereen. Van het subsidiebeleid moet dan ook een sturende en een activerende werking uitgaan. Verwacht wordt dat door een subsidieaanvraag te toetsen aan de in dit hoofdstuk vermelde uitgangspunten, verenigingen en stichtingen meer en beter gestimuleerd worden om die activiteiten te laten organiseren die vanuit maatschappelijk oogpunt van belang zijn.

4. Financiën

4.1 Huidige uitgangssituatie

Bij het in oktober 2013 tot stand gekomen subsidiebeleid is afgesproken om het grootste deel van de welzijnssubsidies af te bouwen in een periode van 4 jaar. Als gevolg van het besluit van de gemeenteraad van november 2015 is besloten om in 2016 de bezuiniging op de welzijnssubsidies te bevriezen. Dat betekent dat van de vier bezuinigingstranches er tot nu toe twee zijn uitgevoerd.
In de hieronder weergegeven tabel staat de financiële ontwikkeling van de welzijnssubsidies tot dit moment en hoe deze volgens het besluit van 31 oktober 2013 had moeten zijn. De vermelde bedragen onder 'welzijnssubsidies totaal' zijn het oorspronkelijke subsidieplafond.

Omschrijving	2013	2014	2015	*2016**	2016**	2017**
Subsidies die in 4 jaar afgebouwd worden naar € 0,00.	€ 44.883,00	€ 33.697,25	€ 22.444,00	*€ 22.444,00*	€ 11.226,75	€ 0,00
Subsidies die in 4 jaar afgebouwd worden.	€ 156.429,00	€ 138.694,00	€ 120.964,00	*€ 120.964,00*	€ 103.233,00	€ 85.500,00
Welzijnssubsidies reikwijdte evaluatie	**€ 201.312,00**	**€ 172.391,25**	**€ 143.408,00**	***€ 143.408,00***	**€ 114.459,75**	**€ 85.500,00**
Subsidies t.b.v. pedagogische civil society.	€ 19.844,00	€ 19.844,000	€ 19.844,00	*€ 19.844,00*	€ 19.844,00	€ 19.844,00
Overige subsidies (ged. welzijn, Wmo en minima).	€ 11.325,00	€ 11.041,00	€ 11.275,00	*€ 11.275,00*	€ 10.992,00	€ 10.709,00
Welzijnssubsidies totaal	**€ 232.481,00**	**€ 203.276,25**	**€ 174.527,00**	***€ 174.527,00***	**€ 145.295,75**	**€ 116.053,00**

Tabel 4.1 *Ontwikkeling welzijnssubsidies vanaf 2013 met daarin verwerkt de bevriezing op de bezuiniging.*

** = na besluit raad zijn de welzijnssubsidies in 2016 bevroren. Dat betekent dat in 2016 hetzelfde bedrag aan welzijnssubsidie wordt verstrekt als in 2015.*
*** = deze situatie zou gelden als de subsidieverstrekking niet was bevroren.*

4.2 Financiële vertaling herijkt subsidiebeleid

4.2.1 Bezuinigingsbevriezing verlengen en toevoeging extra budget

Uit de evaluatiegesprekken die we met 13 verenigingen en stichtingen hebben gehouden is naar voren gekomen dat er op dit moment geen vereniging of stichting op omvallen staat. Maar als de subsidieafbouw ongewijzigd wordt doorgezet kan deze situatie zich binnen een aantal jaar wel voordoen. Om te voorkomen dat door de bezuinigingen op de welzijnssubsidies er verenigingen of stichtingen noodgedwongen moeten stoppen, is in paragraaf 3.5 al aangegeven om de nu geldende bezuinigingsbevriezing met één jaar te verlengen. Dat betekent dat het subsidieplafond in 2017 ten opzichte van dit jaar niet wordt gewijzigd.

Daarnaast wordt voorgesteld om bovenop het huidige subsidieplafond, een extra budget toe te voegen van € 15.000,00 per jaar, ingaande 1 januari 2017. Hiermee wordt het welzijnssubsidiebeleid flexibeler gemaakt. Met dat budget kan:

1. Een vereniging / stichting die tijdelijk in het nauw zit, onder voorwaarden, ondersteund worden.
2. Een structureel nieuw initiatief, dat aansluit bij de gemeentelijke beleidsdoelen, gehonoreerd worden. Hieronder wordt verstaan dat mocht een initiatief hieraan voldoen maar er is bij de andere beleidsterreinen geen financiële ruimte, dan kan er door de aanvrager aanspraak worden gemaakt op dit extra budget.
3. Een vereniging / stichting die in de toekomst niet meer in aanmerking komt voor welzijnssubsidie maar mogelijkerwijs wel voor een andere gemeentelijke subsidie, ondersteunt en overeind gehouden worden. Waar nodig faciliteert en ondersteunt de gemeente de vereniging of stichting hierbij.

De beslissingsbevoegdheid voor bovenstaande punten komt bij het college te liggen. Die bepaalt dus ook het eventuele subsidiebedrag en de daaraan gekoppelde voorwaarden.

4.2.2 Subsidieplafond welzijnssubsidies vanaf 2017

Het subsidieplafond voor de jaren 2017 en verder komt er dan als volgt uit te zien:

Omschrijving	2016	2017	2018	2019 e.v.
Subsidies die in 4 jaar afgebouwd worden naar € 0,00.	€ 22.444,00	€ 22.444,00	€ 11.226,75	€ 0,00
Subsidies die in 4 jaar afgebouwd worden.	€ 120.964,00	€ 120.964,00	€ 103.233,00	€ 85.500,00
Welzijnssubsidies reikwijdte evaluatie	**€ 143.408,00**	**€ 143.408,00**	**€ 114.459,75**	**€ 85.500,00**
Subsidies t.b.v. pedagogische civil society.	€ 19.844,00	€ 19.844,00	€ 19.844,00	€ 19.844,00
Overige subsidies (ged. welzijn, Wmo en minima).	€ 11.275,00	€ 11.275,00	€ 10.992,00	€ 10.709,00
Welzijnssubsidies totaal (excl. extra budget)	€ 174.527,00	€ 174.527,00	€ 145.295,75	€ 116.053,00
Toevoeging extra budget		*€ 15.000,00*	*€ 15.0000,00*	*€ 15.000,00*
Totaal subsidieplafond		**€ 189.527,00**	**€ 160.295,75**	**€ 131.053,00**

Tabel 4.2 Jaarlijks subsidieplafond welzijnssubsidies vanaf 2016 met toevoeging extra budget.

Bij deze nieuwe uitgangssituatie hoort echter één belangrijke aanvulling: mocht komend jaar bij de beoordeling van de subsidieaanvragen alsnog blijken dat er structureel meer budget nodig is dan wat feitelijk vanaf 2018 e.v. beschikbaar is, dan wordt er een aanvullend voorstel voorgelegd aan de gemeenteraad.

4.2.3 Dekking

In de (primitieve) begroting 2017 – 2020 is een structureel bedrag van € 30.000,00 opgenomen ter dekking van het in tabel 4.2 genoemd subsidieplafond. Wat het extra budget van € 15.000,00 per jaar betreft wordt aan de raad voorgesteld om een uitspraak te doen of die ambitie meegenomen moet worden bij de behandeling van de meerjarenbegroting 2017 - 2020.

Bijlagen

1. *Schema Subsidies Welzijnswerk 2014-2017.*

2. *Overzichtstabel huidig subsidiebeleid vs. herijkt subsidiebeleid.*

3. *Overzicht overige regelingen naast welzijnssubsidie.*
   Bestaande subsidieregelingen waar verenigingen en stichtingen naast de welzijnssubsidie een beroep op kunnen doen.

Bijlage 1 - Schema Subsidies Welzijnswerk 2014 - 2017
(oorspronkelijk afbouwschema)

Beschikken voor 4 jaar afbouw naar € 0,00 (Groep 1)	Postadres	Postcode	Woonplaats	2013	2014	2015	2016	2017	Opmerkingen	fcl/ecl
Biljartvereniging de Gildenbond	Lek 10	5172 BR	KAATSHEUVEL	€ 1.035,00	€ 776,00	€ 517,50	€ 259,00	€ -		6670102/42400
Stichting Kraok	Kerkstraat 20	5175 BB	LOON OP ZAND	€ 1.410,00	€ 1.058,00	€ 705,00	€ 353,00	€ -		6560031/42500
Gemengd koor Bel Canto	Scorpius 28	5175 XN	LOON OP ZAND	€ 518,00	€ 389,00	€ 259,00	€ 130,00	€ -		6540000/42500
Muziekvereniging Concordia	Doelen 26	5175 CP	LOON OP ZAND	€ 3.193,00	€ 2.395,00	€ 1.597,00	€ 798,00	€ -		6540000/42500
Gemengd koor De Vaert Erin	Cesar Francklaan 17	5144 WD	WAALWIJK	€ 518,00	€ 388,00	€ 259,00	€ 130,00	€ -		6540000/42500
Stichting Gehandicapten Drumband Prins Maurits	Postbus 152	5170 AD	KAATSHEUVEL	€ 3.067,00	€ 2.300,00	€ 1.533,00	€ 767,00	€ -		6540000/42500
Kaatsheuvels Volkstoneel	Heikant 11	5171 KM	KAATSHEUVEL	€ 518,00	€ 388,00	€ 259,00	€ 130,00	€ -		6540000/42500
Zanggroep Kwint	Aldrinstraat 30	5175 XB	LOON OP ZAND	€ 518,00	€ 388,00	€ 259,00	€ 130,00	€ -		6540000/42500
Liedertafel 'Echo der Duinen'	Kloosterstraat 46	5175 BJ	LOON OP ZAND	€ 518,00	€ 388,00	€ 259,00	€ 130,00	€ -		6540000/42500
Toneelvereniging 't Moers Verzetje	Paalstraat 45	5176 NE	DE MOER	€ 259,00	€ 194,00	€ 130,00	€ 65,00	€ -		6540000/42500
Muziekvereniging Sint Joachim	Venloonstraat 15	5175 CB	LOON OP ZAND	€ 2.560,00	€ 1.920,00	€ 1.280,00	€ 640,00	€ -		6540000/42500
Nederlands Leder- en Schoenenmuseum	Elzenweg 25	5144 MB	WAALWIJK	€ 264,00	€ 198,00	€ 132,00	€ 66,00	€ -		6540000/42500
December Activiteiten Commissie (D.A.C.)	Kloosterstraat 50	5175 BJ	LOON OP ZAND	€ 335,00	€ 251,00	€ 168,00	€ 84,00	€ -		6540000/42500
Jeugdcarnaval Moers Belang	Moersedreef 11	5176 NL	DE MOER	€ 263,00	€ 197,00	€ 132,00	€ 66,00	€ -		6540000/42500
Sint Nicolaascomité Moers Belang	Moersedreef 11	5176 NL	DE MOER	€ 263,00	€ 197,00	€ 132,00	€ 66,00	€ -		6540000/42500
Stichting Sinterklaas Kaatsheuvel	Vaartstraat 60	5171 JG	KAATSHEUVEL	€ 394,00	€ 296,00	€ 197,00	€ 99,00	€ -		6540000/42500
Stichting Optocht Turfstekerslaand	Prins Hendrikstraat 2	5171 KE	KAATSHEUVEL	€ 1.422,00	€ 1.067,00	€ 711,00	€ 356,00	€ -		6540000/42500
Filoz-Events	Kerkstraat 52b	5175 BB	LOON OP ZAND	€ 651,00	€ 488,00	€ 326,00	€ 163,00	€ -		6540000/42500
Stichting Gered Gereedschap Loon op Zand	Kon. Emmastraat 47	5171 GS	KAATSHEUVEL	€ 760,00	€ 570,00	€ 380,00	€ 190,00	€ -		6511002/42500
Stichting Wereldwijd	Vaartstraat 77	5171 JH	KAATSHEUVEL	€ 655,00	€ 491,25	€ 327,50	€ 163,75	€ -		6511002/42500
Scouting Pastoor Simons Groep	Zandweg 9	1736 DA	ZIJDEWIND	€ 10.232,00	€ 7.674,00	€ 5.116,00	€ 2.558,00	€ -		6670109/42400
Tejater Spot	De Meer 11	5171 WT	KAATSHEUVEL	€ 3.200,00	€ 2.400,00	€ 1.600,00	€ 800,00	€ -		6670109/42400
Stichting Buurtwerk Pannenhoef	Ferdinand Bolplein 1	5171 ZC	KAATSHEUVEL	€ 12.330,00	€ 9.284,00	€ 6.165,00	€ 3.083,00	€ -	activiteiten	6670108/42400
			Totaal Groep 1	€ 44.883,00	€ 33.697,25	€ 22.444,00	€ 11.226,75	€ -		
Beschikken voor 4 jaar met afbouw (Groep 2)										
Koninklijk Erkende Harmonie Kaatsheuvel	Postbus 70	5170 AB	KAATSHEUVEL	€ 6.209,00	€ 5.657,00	€ 5.105,00	€ 4.553,00	€ 4.000,00		6540000/42500
Koninklijke Harmonie Sophia's Vereeniging	Postbus 79	5175 ZH	LOON OP ZAND	€ 13.711,00	€ 12.533,00	€ 11.355,00	€ 10.177,00	€ 9.000,00		6540000/42500
Scouting Martin Luther King	Sweensstraat 31	5171 BN	KAATSHEUVEL	€ 12.313,00	€ 11.235,00	€ 10.157,00	€ 9.079,00	€ 8.000,00		6670109/42400
Stichting Crossroads	Postbus 198	5170 AD	KAATSHEUVEL	€ 18.760,00	€ 17.070,00	€ 15.380,00	€ 13.690,00	€ 12.000,00	activiteiten en huisvesting	6670109/42400
Stichting Jeugdbelangen de Kuip	Postbus 78	5175 ZH	LOON OP ZAND	€ 18.760,00	€ 17.070,00	€ 15.380,00	€ 13.690,00	€ 12.000,00	activiteiten en huisvesting	6670109/42400
Stichting Crossroads	Postbus 198	5170 AD	KAATSHEUVEL	€ 30.337,00	€ 26.126,00	€ 21.918,00	€ 17.709,00	€ 13.500,00	Beheer	6670109/42400
Stichting Jeugdbelangen de Kuip	Postbus 78	5175 ZH	LOON OP ZAND	€ 30.337,00	€ 26.126,00	€ 21.918,00	€ 17.709,00	€ 13.500,00	Beheer	6670109/42400
Stichting Buurtwerk Pannenhoef	Ferdinand Bolplein 1	5171 ZC	KAATSHEUVEL	€ 26.002,00	€ 22.877,00	€ 19.751,00	€ 16.626,00	€ 13.500,00	Beheer	6670109/42400
				€ 156.429,00	€ 138.694,00	€ 120.964,00	€ 103.233,00	€ 85.500,00		
Subsidies pedagogische civil society										
Muziekopleiding Kaatsheuvel	Postbus 70	5170 AB	KAATSHEUVEL	€ 4.825,00	€ 4.825,00	€ 4.825,00	€ 4.825,00	€ 4.825,00		6540000/42500
Stichting Muziekopleidingen Loon op Zand	Postbus 79	5175 ZH	LOON OP ZAND	€ 9.926,00	€ 9.926,00	€ 9.926,00	€ 9.926,00	€ 9.926,00		6540000/42500
Stichting Oranjevieringen gemeente Loon op Zand	Venakker 14	5171 WX	KAATSHEUVEL	€ 2.455,00	€ 2.455,00	€ 2.455,00	€ 2.455,00	€ 2.455,00	Let op:€ 3.087 bevrijdingsdag 2015	6540000/42500
Stichting Jeugdpret	Heiakker 61	5171WR	KAATSHEUVEL	€ 1.319,00	€ 1.319,00	€ 1.319,00	€ 1.319,00	€ 1.319,00		6670109/42400
Stichting Jeugdvakantiewerk Loon op Zand	Bootes 10	5175 VN	LOON OP ZAND	€ 1.319,00	€ 1.319,00	€ 1.319,00	€ 1.319,00	€ 1.319,00		6670109/42400
Vastgesteld voor 4 jaar met opmerking afbouw in 4 jaar! Correctiebrief verstuurd dat afbouw nvt is.				€ 19.844,00	€ 19.844,00	€ 19.844,00	€ 19.844,00	€ 19.844,00		

Overige subsidies (gedeeltelijk welzijn, wmo en minima)	Postadres	Postcode	Woonplaats	2013	2014	2015	2016	2017		
KBO Dag van de Ouderen	Vossenbergselaan 24	5171 CC	KAATSHEUVEL	€ 1.593,00	€ 1.593,00	€ 1.593,00	€ 1.593,00	€ 1.593,00		6670102/42400
KBO De Moer	Paalstraat 16	5176 NE	DE MOER	€ 500,00	€ 500,00	€ 500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00	wmo gerelateerd	6670102/42400
KBO De Moer	Paalstraat 16	5176 NE	DE MOER	€ 750,00	€ 750,00	€ 1.266,00	€ 1.266,00	€ 1.266,00	basisactiviteiten	6670102/42400
KBO Kaatsheuvel	Keteldiep 24	5172 AZ	KAATSHEUVEL	€ 500,00	€ 500,00	€ 500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00	wmo gerelateerd	6670101/42400
KBO Kaatsheuvel	Keteldiep 24	5172 AZ	KAATSHEUVEL	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	basisactiviteiten	6670102/42400
KBO Loon op Zand	Ecliptica 5	5175 XG	LOON OP ZAND	€ 500,00	€ 500,00	€ 500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00	wmo gerelateerd	6670101/42400
KBO Loon op Zand	Ecliptica 5	5175 XG	LOON OP ZAND	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	basisactiviteiten	6670102/42400
KBO Loon op Zand	Ecliptica 5	5175 XG	LOON OP ZAND	€ 1.132,00	€ 848,00	€ 566,00	€ 283,00	€ -	computercursussen	6670102/42400
Klussen- en Diensten Centrale	Postbus 7	5170 AA	KAATSHEUVEL	€ 3.850,00	€ 3.850,00	€ 3.850,00	€ 3.850,00	€ 3.850,00	Welzijnssubsidie €3.850,00. Daarnaast ook financiering vanuit minimabeleid	
				€ 12.825,00	€ 12.541,00	€ 12.775,00	€ 15.492,00	€ 15.209,00		
			excl. Wmo	€ 11.325,00	€ 11.041,00	€ 11.275,00	€ 10.992,00	€ 10.709,00		

Bijlage 2: Overzichtstabel huidig subsidiebeleid vs. herijkt subsidiebeleid

Bestaand subsidiebeleid	Herijkt subsidiebeleid
Eigen kracht staat voorop Als de burger op eigen (financiële) kracht kan meedoen dan staat daar geen subsidie tegenover. De gemeenschap is zelf primair verantwoordelijk voor het behoud en de versterking van de leefbaarheid en het welzijn in wijk en buurt. Naast de eigen kracht en zelf doen staat het gebruik van algemene voorzieningen voorop in het gemeentelijk beleid.	Eigen kracht staat voorop (vangnet) Een vereniging of stichting vervult de rol van initiator en aanjager van initiatieven ten behoeve van de lokale samenleving. Eigen kracht is daarbij het uitgangspunt. Dit wordt gedefinieerd als het zelf kunnen. Dat betekent dat eerst de eigen mogelijkheden van een vereniging of stichting benut moeten worden voordat er een beroep op de gemeente wordt gedaan.
Subsidie als vangnet De gemeente vormt een vangnet voor activiteiten die binnen de gestelde beleidsdoelen passen en waarvan de levensvatbaarheid zonder ondersteuning in het geding is.	Dat beroep op de gemeente kan alleen gedaan worden als een activiteit van groot belang is voor de samenleving en past in het gemeentelijke beleid. Kan die activiteit niet geheel op eigen kracht georganiseerd worden en/of er is (enige mate van financiële) ondersteuning nodig, dan kan subsidie worden verstrekt. De noodzaak ervan moet door de aanvrager aangetoond worden met een begrotings- en dekkingsplan en evt. activiteitenplan.
Subsidie is tijdelijk en aanvullend Subsidie wordt zoveel mogelijk tijdelijk verleend, gericht op financiële zelfstandigheid van het maatschappelijk initiatief. Subsidie is daarnaast een aanvulling op particulier initiatief.	Subsidie moet (in principe) tijdelijk zijn Subsidie wordt zoveel mogelijk tijdelijk verleend, gericht op financiële zelfstandigheid van het maatschappelijk initiatief. De vereniging of stichting is te allen tijde zelf verantwoordelijk voor de instandhouding van haar organisatie en kan dus geen bestaansrecht ontlenen aan de eventuele subsidie.
	Activiteit mag niet afhankelijk zijn van alleen subsidie Er moet een redelijke verhouding zijn tussen eigen financiering[7], de omvang van de activiteit en het aangevraagde subsidiebedrag. Ook sponsoring in natura (hulp, diensten of korting op producten) telt hierbij mee en maakt dus onderdeel uit bij de bepaling van de te verlenen subsidie. Omdat subsidie in essentie aanvullend is, wordt ook geen subsidie verstrekt wanneer de organisatie gericht is op winst. Als er andere bronnen van inkomsten mogelijk zijn zullen die als eerste primair aangewend moeten worden alvorens subsidie bij de gemeente kan worden aangevraagd. De gemeente kan hierbij wel een faciliterende rol vervullen.

[7] Hieronder wordt verstaan externe fondsen, sponsoring, eigen bijdragen etc.

Bestaand subsidiebeleid	Herijkt subsidiebeleid
Geen subsidie voor vrijetijdsactiviteiten voor volwassenen De gemeente verleent geen subsidie meer aan recreatieve activiteiten c.q. vrijetijdsbesteding[8] voor volwassenen.	Geen subsidie voor vrijetijdsactiviteiten voor volwassenen De gemeente verleent geen subsidie aan recreatieve activiteiten c.q. vrijetijdsbesteding voor volwassenen. Afwijking hiervan is alleen mogelijk als de activiteit kwetsbare inwoners, instellingen en verenigingen met elkaar verbindt waardoor de sociale samenhang, solidariteit en gemeenschapszin wordt versterkt. Ook moet er aangesloten worden bij de gemeentelijke beleidsdoelen. Wordt dat met deze activiteit beoogd dan kan er eventueel een subsidie op maat worden verleend in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).
Ambitieniveau De gemeente kiest niet voor een bepaald ambitieniveau op het terrein van bv. sport en cultuur. Die keuze is voorbehouden aan de desbetreffende vereniging. Op het gebied van sport heeft de gemeente de beleidskeuze gemaakt om geen topsportbeleid te voeren.	Ambitieniveau Het is aan de vereniging of stichting zelf om te bepalen welk ambitieniveau zij wil nastreven. Dat betekent ook dat mocht men een bepaald c.q. hoog of hoger ambitieniveau nastreven, dit dan ook voor eigen rekening komt. De gemeente verstrekt hiervoor geen (extra) subsidie.
Subsidie en minimabeleid Indien verenigingen of maatschappelijke organisaties subsidie aanvragen wordt meewerken aan het minimabeleid als voorwaarde gesteld.	Subsidie en minimabeleid Indien een vereniging of stichting subsidie aanvraagt wordt, indien van toepassing, meewerken aan het armoede- en minimabeleid als voorwaarde gesteld.
	Subsidie in relatie met vermogen en reserves Bij de subsidieaanvraag dient het gevraagde bedrag in verhouding te staan met de vermogens- en reservepositie van de desbetreffende vereniging of stichting. Hierbij wordt rekening gehouden met de materiele investeringen en aanschaf van duurzame gebruiksgoederen die voor een vereniging of stichting noodzakelijk zijn met betrekking tot de te organiseren activiteit. Hierbij staat maatwerk centraal. De gemeente heeft te allen tijde het recht om jaarstukken en andere financiële gegevens op te vragen ter beoordeling van de subsidieaanvraag.

[8] Vrijetijdsbesteding: alle door verenigingen en stichtingen georganiseerde (dag)recreatieve activiteiten, gericht op ontspanning in de gemeente Loon op Zand op het terrein van sport, cultuur en evenementen die worden ondernomen buiten de eigen woning voor de jeugd en volwassenen

Bestaand subsidiebeleid	Herijkt subsidiebeleid
	Niet in aanmerking voor subsidie Er is geen recht op subsidie als de te subsidiëren activiteit: 1. Direct of indirect gekoppeld is aan een commercieel belang; 2. Direct of indirect gekoppeld is aan een politieke en/of religieuze doelstelling; 3. Niet in de gemeente Loon op Zand plaatsvindt en dus niet ten goede komt aan de Loonse gemeenschap en/of haar inwoners.
Subsidie en accommodatiebeleid Dit is geen criterium voor de afbouw van subsidie maar de eigen kracht van de vereniging kan worden versterkt door ze tegemoet te komen in de huisvestingslasten.	Subsidie en accommodatiebeleid Als uitgangspunt vervallen.
Toekomstperspectief Bij het ontbreken van een toekomstperspectief wordt de subsidie afgebouwd. Onder gebrek aan toekomstperspectief wordt in dit verband verstaan dat de vereniging, ondanks dat het subsidie ontvangt, niet meer in staat is om op normale wijze te functioneren.	Toekomstperspectief Als uitgangspunt vervallen.
Horeca-inkomsten Bij beoordeling van de eigen kracht c.q. de eigen financiële mogelijkheden van een vereniging wordt uitgegaan van een verhouding uitgaven – inkomsten van 1:3.	Horeca-inkomsten Als uitgangspunt vervallen.

Bijlage 3: Overzicht overige regelingen naast welzijnssubsidie.

1. Regeling Startsubsidie;

2. Regeling subsidie deskundigheidsbevordering;

3. Regeling subsidiering bij jubilea van verenigingen;

4. Regeling collectieve vrijwilligersverzekering;

5. Bij organisatie evenement kan een vereniging of stichting:

    a. De benodigde materialen om niet afhalen bij de milieustraat. Brengt of haalt de gemeente deze materialen dan geldt hiervoor een apart tarief welke is beschreven in artikel 3 van de gemeentelijke tarievenverordening.

    b. Vrijstelling krijgen van leges bij aanvraag evenementenvergunning;

    c. Verenigingen en stichtingen betalen voor verbruik stroom en gas bij een evenement volgens artikel 3 gemeentelijke tarievenverordening 2016 € 51,00 per dag mits zij gebruik maken van de gemeentelijke voorzieningen.

STARTSUBSIDIES

Meerdere keren per jaar bereikt het college van burgemeester en wethouders een verzoek om startsubsidie te verlenen. Ieder verzoek wordt getoetst aan een aantal voorwaarden waaraan ten minste moet zijn of kunnen worden voldaan. Het zal eenieder duidelijk zijn dat zeker niet aan ieder verzoek kan worden voldaan. Om enig inzicht te geven in de regels die het gemeentebestuur aanhoudt bij het toetsen van een aanvraag, dient duidelijk te zijn welke criteria worden aangehouden en welke startkosten voor subsidiëring in aanmerking komen.

Voorwaarden

Om voor subsidie in aanmerking te komen moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. de te ontplooien activiteiten dienen uit het oogpunt van gemeentelijk beleid positief beoordeeld te worden; dit moet blijken uit een in te dienen activiteitenplan;
2. de op te starten vereniging / activiteiten moeten levensvatbaar zijn; dit moet blijken uit een in te dienen begroting.

Voor welke kosten

Als aan genoemde voorwaarden wordt voldaan kan subsidie verleend worden voor de volgende kosten:

- notariskosten 100%;
- kosten inschrijving Kamer van Koophandel 100%;
- wervingskosten 50% tot een maximum van € 114,00;
- aanschaffingskosten van ge- en verbruiksmaterialen 50% tot een maximum van € 341,00.

Voor alle kosten tezamen zal nooit meer dan € 455,00 aan startsubsidie worden toegekend.

Sport

Voor startsubsidies in de sportsector geldt dat slechts een startsubsidie wordt verleend aan sporten die nog niet in deze gemeente in verenigingsverband worden beoefend.

gemeente Loon op Zand

Regeling Subsidie Deskundigheidsbe[illegible]g vrijwilligers

Het college van burgemeester en wethouders van Loon op Zand,

Overwegende dat:

de gemeente van oordeel is dat scholing en deskundigheidsbevordering van belang zijn voor de motivatie van vrijwilligers en de kwaliteit van hun werk bevordert;

de gemeenteraad in haar vergadering d.d. 15 mei 2008 de nota vrijwilligerswerkbeleid 2008-2011 heeft vastgesteld, waarin ondersteuning en facilitering van specifieke scholing en deskundigheidsbevordering opgenomen is;

de gemeenteraad het structureel benodigde budget in de gemeentebegroting heeft opgenomen.

Besluit

De regeling "Subsidie deskundigheidsbevordering vrijwilligers" van de gemeente Loon op Zand als volgt vast te stellen

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze regeling wordt verstaan onder:

a. Vrijwilliger: een persoon die in georganiseerd verband uit vrije beweging en onbetaald voor kortere of langere tijd werkzaamheden verricht ten behoeve van anderen en/of in het kader van het maatschappelijk belang;
b. Vrijwilligersorganisatie: een rechtspersoon die activiteiten uitvoert in de gemeente Loon op Zand en voor het uitoefenen van al zijn activiteiten geheel of in grote mate afhankelijk is van vrijwilligers;
c. Deskundigheidsbevordering: een cursus of training voor onder a bedoelde vrijwilligers om de nodige deskundigheid te verwerven voor het uitoefenen van de vrijwilligersactiviteiten;
d. Subsidiabele kosten: kosten die uitsluitend betrekking hebben op de verschuldigde cursus- of trainingsgelden;
e. Bestuursorgaan: het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2 Reikwijdte

De regeling is een stimuleringsregeling voor vrijwilligersorganisaties ter dekking van incidentele financiële lasten van deskundigheidsbevordering van vrijwilligers.
Voor de toepassing van de regeling gelden de volgende beperkingen:

1. Voor de regeling komen alleen organisaties in aanmerking, waarvan de doelstellingen en activiteiten conform gemeentelijk beleid zijn en niet tegenstrijdig met landelijke en lokale wetgeving.
2. In aanmerking komen alleen vrijwilligersorganisaties die statutair gevestigd zijn in de gemeente Loon op Zand, met uitzondering van kerkelijke organisaties en politieke partijen.

Artikel 3 Toekenningscriteria

1. Vrijwilligersorganisaties kunnen voor cursussen en trainingen betreffende deskundigheidsbevordering in algemene zin een beroep doen op deze regeling, met uitzondering van beroepsopleidingen.
2. De deskundigheidsbevordering moet een directe relatie hebben met het vrijwilligerswerk van de organisatie waarvoor de vrijwilligers werken.
3. De deelnemende vrijwilliger moet verklaren minimaal één jaar, na afloop van de cursus, als vrijwilliger actief te blijven binnen de vereniging.

4. De bijdrage wordt verstrekt voor kosten van trainingen en cursussen van erkende instellingen en/of docenten.
5. Subsidie wordt niet verleend voor de
    a. Reis- en verblijfkosten en consumpties;
    b. Kosten voor de aanschaf van duurzame gebruiksgoederen;
    c. Kosten voor eventueel bijkomende activiteiten.
6. Herhalingscursussen komen niet in aanmerking voor subsidie
7. Het is niet mogelijk aanvragen te doen voor deskundigheidsbevordering, waarvoor de organisatie al verplichtingen is aangegaan.

Artikel 4 Subsidiabele kosten

1. De bijdrage is 100% van de aantoonbare kosten.
2. De maximale bijdrage per aanvraag is € 750,00 per jaar.
3. De maximale bijdrage per organisatie is € 1.500,00 per jaar.
4. Subsidies worden alleen toegekend voor zover het door het bestuursorgaan van Loon op Zand daartoe beschikbare budget in de gemeentebegroting toereikend is.

Artikel 5 Procedure

1. De aanvragende organisatie maakt gebruik van het gemeentelijke aanvraagformulier
2. Aanvragen worden behandeld in volgorde van binnenkomst. Als datum van binnenkomst wordt beschouwd de datum van registratie van een volledig ingevuld aanvraagformulier
3. Als uiterste datum van indiening geldt 13 weken voor aanvang van de cursus c.q. training
4. Binnen acht weken na indiening neemt de gemeente een besluit over de aanvraag. Dit besluit wordt de aanvrager schriftelijk medegedeeld.
5. Een toegekende subsidie wordt als ingetrokken beschouwd en teruggevorderd, indien de cursus c.q. training niet start binnen drie maanden na de in de aanvraag genoemde aanvangsdatum
6. Een toegekende subsidie wordt eveneens als ingetrokken beschouwd en teruggevorderd, indien de subsidie niet wordt afgerekend binnen drie maanden na afloop van de desbetreffende cursus c.q. training.
7. De toegekende subsidie wordt afgerekend na ontvangst door de gemeente van een schriftelijk bewijsstuk van de door de organisatie werkelijk gemaakte kosten en een bewijs van deelname.
8. Betaling vindt plaats binnen een maand na indiening van de benodigde gegevens inzake de afrekening. In bijzondere gevallen kan op verzoek een voorschot worden verleend.

Artikel 6 Subsidieplafond

1. De maximaal te verstrekken subsidie ten behoeve van de deskundigheidsbevordering van vrijwilligers wordt jaarlijks in de gemeentebegroting vastgesteld.
2. Subsidies worden alleen toegekend voor zover het door gemeenteraad van Loon op Zand daartoe beschikbaar gestelde budget in de begroting toereikend is.

Artikel 7 Hardheidsclausule

Het bestuursorgaan is te allen tijde bevoegd besluiten te nemen over situaties waarin deze regelingniet voorziet, respectievelijk indien onverkorte toepassing leidt tot onbillijkheden.

Artikel 8 Slotbepalingen

1. Deze regeling kan worden aangehaald als "Subsidie deskundigheidsbevordering vrijwilligers".
2. Deze regeling treedt in werking op 1 november 2010

3. Artikel 8a en 9 van de subsidieregeling sport, zo op 31 augustus 1995, worden per 1 november ingetrokken.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Loon op Zand,

gezien het voorstel d.d. 31 januari 2012,

mede gelet op de bepalingen van de Algemeen Wet Bestuursrecht met betrekking tot subsidieverlening;

mede gelet op de Algemene Subsidieverordening 2010 gemeente Loon op Zand;

b e s l u i t :

1. de subsidieregeling bij jubilea van stichtingen en verenigingen als volgt vast te stellen:

Artikel 1 Doel

Deze subsidie is bedoeld als waardering voor een in de gemeente gevestigde jubilerende stichting of vereniging, zoals nader omgeschreven in artikel 3 van deze regeling.

Artikel 2 Reikwijdte en toekenningscriteria

Voor de toepassing van de regeling gelden de volgende voorwaarden en beperkingen:

1. Voor de regeling komen alleen organisaties in aanmerking, wiens doelstellingen en activiteiten conform gemeentelijk beleid zijn en niet tegenstrijdig met landelijke en lokale wetgeving.
2. In aanmerking komen alleen stichtingen en verenigingen die statutair gevestigd zijn in de gemeente Loon op Zand.
3. Uitgesloten zijn kerkelijke organisaties, politieke partijen en onderwijsinstellingen.

Artikel 3 Subsidiehoogte

1. De subsidie wordt volgens onderstaand schema bepaald

Aantal leden, vrijwilligers en/of gebruikers	10-jarig bestaan	25-jarig bestaan	50-jarig bestaan	75-jarig bestaan	100-125 etc jarig bestaan
0-300	€ 200,-	€ 300,-	€ 400,-	€ 400,-	€ 500,-
> 300	€ 225,-	€ 350,-	€ 450,-	€ 450,-	€ 600,-

2. Subsidies worden alleen toegekend voor zover het door het bestuursorgaan van Loon op Zand daartoe beschikbare budget in de gemeentebegroting toereikend is.

Artikel 5 Procedure

1. De aanvragende organisatie maakt gebruik van het gemeentelijke aanvraagformulier.
2. Aanvragen worden behandeld in volgorde van binnenkomst, waarbij als datum van binnenkomst wordt beschouwd de dagtekening van registratie van een volledig ingevuld aanvraagformulier.
3. Binnen acht weken na indiening neemt de gemeente een schriftelijk aan de aanvrager kenbaar te maken besluit over de aanvraag.

Artikel 6 Subsidieplafond

1. Het totale en maximaal te verstrekken bedrag aan subsidies wordt jaarlijks in de gemeentebegroting vastgesteld.
2. Als gevolg hiervan worden subsidieverzoeken die het in het eerste lid vermelde bedrag te boven gaan, afgewezen.

Artikel 7 Slotbepalingen

1. Deze regeling kan worden aangehaald als "subsidieregeling bij jubilea van stichtingen en verenigingen gemeente Loon op Zand".
2. Deze regeling treedt in werking op 1 februari 2012










Bezoekadres Het Klavier
Anton Pieckplein 1, Kaatsheuvel

Postadres Postbus 7, 5170 AA Kaatsheuvel
Telefoon 0416 - 289111

Website: www.loonopzand.nl
E-mail: info@loonopzand.nl