Raadsvergadering: 12 juli 2023
Besluit: aangenomen
Stemverklaring: VVD en CDA
Voor: DOP, SDW, PvdA, CU, GL, D66 en LDW
Tegen: LF, BVNL, FVD, CDA, VVD en ADW

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	0000584533
Onderwerp:	Peilnota integraal parkeerbeleid
Datum raadsvergadering:	12 juli 2023
Agendapunt:	8b
Portefeuillehouder:	N. Langedijk
Programma begroting:	Programma 2 Verkeer, vervoer en waterstaat

Publiekssamenvatting

In het najaar wordt aan de raad het integraal parkeerbeleid voorgelegd dat daarna wordt vrijgegeven voor inspraak. In dat beleid staan verschillende bouwstenen centraal. Om ervoor te zorgen dat het beleid ook daadwerkelijk toepasbaar is, wordt een voorkeursscenario uitgewerkt om de impact en de financiële gevolgen goed in beeld te krijgen. Voor de uitwerking van het voorkeursscenario zijn nu eerst richtinggevende uitspraken nodig over een aantal thema's.
De richtinggevende uitspraken vloeien voort uit verschillende participatiesessies met inwoners, ondernemers en raadsleden en sluiten het meest aan bij scenario 2.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De peilnota en het advies van MuConsult vast te stellen met richtinggevende uitspraken over financiële maatregelen, herziening vergunningenstelsel, uitbreiden betaald parkeren, uitwerken clusterparkeren stationsgebied en investeren in gebiedsspecifieke parkeeroplossingen en dit advies te gebruiken voor de verdere uitwerking van het integraal parkeerbeleid.

Inleiding

Voor de gemeente Dijk en Waard is het opstellen van een integraal parkeerbeleid noodzakelijk. De brede beleidsopgave van de gemeente is om een groot aantal betaalbare woningen te bouwen en ruimte te maken voor de energietransitie en klimaatadaptatie. In het kader van deze brede beleidsopgave moeten er keuzes gemaakt worden in ruimteclaims. Verandering ten aanzien van de ruimteclaim van parkeren is daarbij een mogelijkheid. Bovendien zijn de inwoners, ondernemers en gemeente niet tevreden over het huidige parkeerbeleid. Rondom het station, winkelcentra en scholen wordt het steeds drukker waardoor inwoners, bezoekers en werknemers in toenemende mate parkeerproblemen ervaren. Bouwplannen komen moeilijk(er) tot stand, onder andere omdat het inpassen van voldoende autoparkeerplaatsen complex is. Er is behoefte aan uitbreiding van de parkeerregulering en intensivering van de handhaving.

De kaders voor het integraal parkeerbeleid zijn opgenomen in een peilnota met richtinggevende uitspraken. De richtinggevende uitspraken vloeien voort uit de drie gepresenteerde scenario's in participatiesessies en de informele raadssessie.

De peilnota heeft als doel om de gemeenteraad die richtinggevende uitspaken te laten doen. Uw raad stelt met de peilnota de kaders vast.

Beoogd effect

Richting bepalen voor de verdere uitwerking van het IPB. Definitieve besluitvorming met gevolgen vindt vervolgens plaats bij de behandeling van het IPB in het najaar van 2023.

Kader

Het IPB staat niet op zichzelf. Eerder is al richting gegeven in de volgende documenten:

- Omgevingsprogramma mobiliteit duurzaam onderweg in Dijk en Waard, 2021.
  Omgevingsprogramma Mobiliteit 2021 Dijk en Waard
  Wegwijzer Overheid.nl, Omgevingsprogramma Mobiliteit 2021
- Nota parkeernormen Dijk en Waard, december 2022.
  Wegwijzer Overheid.nl, Nota Parkeernormen 2022
- Beleidsnota parkeren in woonwijken Heerhugowaard, 2015.
  BW16-0392-Bijlage-Beleidsnota-Parkeren-in-Woonwijken-de-beleidsnota.pdf (heerhugowaard.nl)
- Parkeerstrategie stadshart en stationsgebied, 2021
  Parkeerstrategie Heerhugowaard
- Masterplan stationsgebied, 2020
  Masterplan_Stationsgebied_Heerhugowaard_3okt2020-kl.pdf (dijkenwaard.nl)

Deze richting is verder geconcretiseerd in de peilnota om te komen tot IPB.

Motivering per besluitpunt

- *De peilnota en het advies van MuConsult vast te stellen met richtinggevende uitspraken over financiële maatregelen, herziening vergunningenstelsel, uitbreiden betaald parkeren, uitwerken clusterparkeren stationsgebied en investeren in gebiedsspecifieke parkeeroplossingen en dit advies te gebruiken voor de verdere uitwerking van het integraal parkeerbeleid.*

  Het besluit op de peilnota levert de kaders op om de bouwstenen van het IPB te kunnen uitwerken. De peilnota heeft daarmee voor de raad een consulterende en richtinggevende functie.

  In de peilnota is een vijftal richtinggevende uitspraken opgenomen over een aantal thema's, waarmee vervolgens het voorkeursscenario doorgerekend kan worden. Deze uitspraken kennen een volgordelijke samenhang van één tot vijf en zijn daarmee afhankelijk van elkaar.

  Het betreffen de volgende thema's en richtingen (zie ook de samenvatting in de peilnota):

  1. *Financiële maatregelen om het begrotingstekort voor parkeren in de komende jaren, richting het peiljaar 2030, terug te brengen.*
     Dit is haalbaar met de volgende voorstellen:
     a. Betaalde 2e en daaropvolgende vergunningen en abonnementen.
     b. Verhoging tarieven betaald parkeren.
     c. Continueren van een bijdrage van ontwikkelaars (o.a. bij stationsgebied) om een deel van de parkeereis af te kopen.

     Het parkeerbeleid is momenteel niet kostendekkend, met een tekort van circa € 500.000 per jaar. In de referentie 2030 (dus zonder nieuw beleid) neemt het gat tussen kosten en opbrengsten verder toe tot € 700.000 per jaar. Het is wenselijk maatregelen te nemen om het tekort terug te brengen. Het college zal in het vervolgproces van het integraal parkeerbeleid toewerken naar meer kostendekkendheid.

  2. *Herziening van het vergunningenstelsel waardoor de parkeerdruk in woonwijken afneemt en de verdeling van schaarse ruimte eerlijker wordt.*
     Dit is haalbaar met de volgende voorstellen:
     a. Uitbreiden vergunningenstelsel:
        i. In het stationsgebied en kernwinkelgebied Middenwaard.
        ii. In de omgeving van scholen.
        iii. Door het intensiveren van de handhaving (bijv. via scanauto's).
     b. Instellen vergunningenplafond, met als bijdrage:

i. 1e vergunning per woonadres gegarandeerd en gratis voor huidige vergunninghouders (behoudens vastgelegde uitzonderingen).
ii. 2e en overige vergunningen een tarief van € 100 per jaar.
iii. Afhankelijk van de resultaten van genomen maatregelen de tariefstelling voor bedrijvenvergunningen aanpassen.
iv. Uitgifteplafond van extra vergunningen op basis van 90% van de capaciteit.

c. Abonnementen op parkeerclusters:
i. Resterende vergunningsvraag bewoners opvangen op parkeerclusters op afstand.
ii. Abonnementen voor werknemers, bedrijfsvoertuigen en elektrische auto's concentreren op veilige en 24u/dag toegankelijke parkeerclusters.

d. Evaluatie en herziening invalideparkeerplaatsen.

3. *Uitbreiding betaald parkeren in eerste instantie alleen voor Middenwaard en stationsgebied.*
Dit is haalbaar met de volgende voorstellen:
a. Vernieuwing betaald parkeren Middenwaard, wat besproken is met private exploitant:
i. 1e uur gratis, daarna € 2,00 per uur (prijspeil 01-01-2023).
ii. Mobiel parkeren (met een app) faciliteren.
iii. Parkeren zonder ticketscan mogelijk maken.

b. Uitbreiding betaald parkeren naar stationsgebied met hetzelfde regime als in Middenwaard.

c. In de overige winkelcentra vooralsnog geen betaald parkeren invoeren vanwege initiële schokeffect op de bezoekersaantallen in relatie tot de huidige lage reserves van de ondernemers. Wel betaald parkeren opnemen in de ontwikkelagenda, dus:
i. Centrumwaard, nadat de opwaardering van het gebied zichtbaar is en uit de monitoring blijkt dat de noodzaak er is om het huidige regime te veranderen en de ondernemers ermee instemmen. In het verlengde hiervan vergunning parkeren in de omliggende woonwijken doorvoeren.
ii. Broekerveiling, wanneer uit de monitoring blijkt dat de noodzaak er is om het huidige regime te veranderen en de ondernemers ermee instemmen. In het verlengde hiervan vergunning parkeren in de omliggende woonwijken doorvoeren.
iii. Met als uitgangspunt gelijkblijvende concurrentiepositie van de winkelcentra ten opzichte van elkaar en concurrerende winkelcentra buiten de gemeente.

4. *Een optimale gemeentelijke voorziening voor fiets en auto te realiseren via cluster parkeren in het stationsgebied.*
Dit is haalbaar met de volgende voorstellen:
a. Volledige investeringskosten parkeercluster meenemen in het IPB, aangevuld met het opstellen van een ontwikkelstrategie. De additionele kapitaallasten van dit parkeercluster bedragen € 870.000 en komen bovenop het saldo van de businesscase.
b. Realiseren van een parkeercluster met optimale faciliteiten voor treinreizigers, ruimte voor bezoekers en abonnementen voor inwoners en werknemers.
c. Realiseren van optimale fietsvoorzieningen in het cluster.

5. *Via een investeringsagenda gebiedsspecifieke maatregelen nemen, op basis van de financiële mogelijkheden die de richtinggevende uitspraken bieden.*
   Dit is haalbaar met de volgende voorstellen:
   a. Hoogste prioriteit geven aan de schoolomgevingen:
      i. Parkeerclusters nabij scholen waar nodig verbeteren.
      ii. Goede en veilige looproutes van parkeercluster naar de school.
      iii. Beheersen en handhaven van foutparkeerders in de schoolomgeving.
   b. Inzetten op meer en veilige fietsfaciliteiten bij winkelcentra en stationsgebied.
   c. Kwalitatief hoogwaardige clustervoorzieningen voor elektrische auto's en bedrijfsbussen met:
      i. Ruime parkeerplekken voor grotere voertuigen.
      ii. Met camerabeveiliging en verlichting.
      iii. Indien mogelijk afgesloten voor derden.
      iv. Indien mogelijk op locaties met sociale controle.
   d. Ten slotte luidt het advies om de groslijst aan verbetermogelijkheden uit de bijlage in de peilnota te zien als investeringsagenda, hiervoor een jaarlijks budget vast te stellen en op basis van objectieve prioritering een jaarlijkse programmering te maken.

De richtinggevende uitspraken benaderen scenario 2 het meest. Scenario 2 kan Dijk en Waard qua grootte, draagvlak, karakter en identiteit ook het beste aan. Dit blijkt o.a. uit de participatiebijeenkomsten.

Kanttekeningen en risico's
Zonder richtinggevende uitspraken is het onmogelijk om het beleid op te stellen wat kan rekenen op draagvlak. Uw raad stelt met de peilnota de kaders vast. De genoemde richtinggevende uitspraken per besluitpunt bepalen de grenzen waarbinnen het voorkeursscenario kan worden opgesteld.

Alternatieven
Het voert te ver om alle alternatieven te formuleren. In de basis maakt elke verandering van bijvoorbeeld hoogte verschillende tarieven, reikwijdte vergunningenstelsel en prioritering van gebiedsspecifieke parkeerproblemen een alternatief.

De specialisten van MuConsult hebben hun advies gebaseerd op de situatie van Dijk en Waard, gehoord hebbende de inbreng uit de verschillende 1-op-1 gesprekken en participatiesessies met inwoners, ondernemers en raadsleden. Alternatieve scenario's en suggesties tijdens de participatie zijn geheel of gedeeltelijk verwerkt in de peilnota en de indieners zijn hiervan op de hoogte gesteld. Dit geldt onder andere voor het door de VVD ingediende alternatief na de informele raadssessie van 19 april, zie bijlage, inclusief inhoudelijke reactie.

Samenwerking en participatie
In het doorlopen proces vonden 2 rondes met 3 participatiesessies plaats, een informele raadsbijeenkomst en 1-op-1 gesprekken met inwoners, ondernemers en ontwikkelaars.
In de komende periode van opstellen van het beleid wordt nog met de jongerenwerkers en jongerenraad gesproken.
Alle gesprekken hebben belangrijke input opgeleverd. Een participatienota is straks onderdeel van het IPB.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen, omdat het vooralsnog alleen richting geeft. Het uiteindelijke integrale parkeerbeleid wordt voorzien van een businesscase geleverd met de financiële gevolgen.

Communicatie

Gedurende het doorlopen proces zijn via diverse (social) media inwoners en ondernemers opgeroepen om deel te nemen aan participatiesessies. Daarvan zijn verslagen gemaakt die ook aan alle deelnemers zijn toegezonden.
Het richtinggevende raadsbesluit wordt ook gecommuniceerd aan alle deelnemers en via diverse (social) media.

Uitvoering

Het vervolg richting afronding in invoering van het IPB ziet er als volgt uit:

Periode juli – augustus 2023	Opstellen IPB
3 oktober 2023	Politieke avond
10 oktober 2023	Raadsbesluit en vrijgave voor inspraak
Q4 2023	Inspraakperiode
Q4 2023	Uitwerking en vaststelling deelnota's door college
Q1 2024	Raadsbesluit op definitieve IPB, met zienswijze nota

Na vaststelling van het definitieve IPB wordt de organisatie ingericht en alle voorbereidingen getroffen voor invoering van het nieuwe beleid per 1 januari 2025. De raad wordt tussentijds op de hoogte gehouden van de vorderingen.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Peilnota IPB, zaaknummer 584533.

Bijlagen ter informatie

1. Presentatie informele raadssessie 19 april 2023: https://portal.ibabs.eu/Agenda/View/7999cc73-d369-49c5-80f3-907edca6ecd8
2. Alternatief scenario VVD, met reactie hierop.

RAADSBESLUIT

Onderwerp: Peilnota integraal parkeerbeleid
Zaaknummer: 0000584533

Raadsvergadering: 12 juli 2023
Agendapunt: 8b

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op:

- artikel 108 van de Gemeentewet;

besluit:

1. De peilnota en het advies van MuConsult vast te stellen met richtinggevende uitspraken over financiële maatregelen, herziening vergunningenstelsel, uitbreiden betaald parkeren, uitwerken clusterparkeren stationsgebied en investeren in gebiedsspecifieke parkeeroplossingen en dit advies te gebruiken voor de verdere uitwerking van het integraal parkeerbeleid.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 12 juli 2023.

De griffier,

M. (Menno) Horjus

De plaatsvervangend voorzitter,

C.G.A. (Kees) Tesselaar