



VEILIGHEIDSREGIO
BRABANT-NOORD

Veiligheidsregio Brabant-Noord
Postbus 218
5201 AE 's-Hertogenbosch

T 088-0208208

Aan de colleges van burgemeester en wethouders
in de Veiligheidsregio Brabant-Noord

Datum	30 april 2014	Behandeld door	C.Q. Boot	Bijlage	0
Onze referentie	2014-U2112	Telefoon	088-0208162		
Uw referentie		E-mail	k.boot@brwbn.nl		
Zaaknummer					
Onderwerp	Bezuinigingen Veiligheidsregio Brabant-Noord				

Geacht College,

Op 3 december 2013 heeft de coördinerend burgemeester afstemming gemeenschappelijke regelingen de Veiligheidsregio Brabant-Noord gevraagd om boven op de reeds eerder opgelegde bezuinigingen aanvullend voor 2015 5% = € 1.458.000, voor 2016 8% = € 2.333.000 en voor 2017 en volgende jaren 9% = € 2.624.000 op de gemeentelijke bijdragen te bezuinigen.

In deze brief informeren wij u hoe wij met dit verzoek zijn omgegaan en tot welk standpunt dit bij het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft geleid. Tevens maken wij van de gelegenheid gebruik om u te informeren welke stappen sedert de regionalisering van de brandweer in Brabant-Noord in 2011 zijn gezet en welke vervolgstappen zullen volgen. Voorts geven wij aan welke bezuinigingen sedert 2011 reeds aan de veiligheidsregio zijn opgelegd. Tenslotte geven wij aan op welke wijze zowel u als de gemeenteraad bij de vervolgstappen zullen worden betrokken. U kunt deze informatie desgewenst gebruiken om uw gemeenteraad te informeren.

Uitbouw veiligheidsregio sedert 2011

Brandweer Brabant-Noord

Vooruitlopend op de wettelijke verplichting hiertoe¹ is de brandweer in Brabant-Noord op 1 januari 2011 van de 20 gemeenten overgegaan naar de veiligheidsregio. Oogmerk hierbij was een slagvaardige en doelmatige organisatie voor zowel de dagelijkse brandweezorg als het grootschalig optreden in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Mede vanwege haar overwegend vrijwillige karakter² blijft de brandweer in de lokale gemeenschappen ingebed. Dankzij de regionalisering van de brandweer konden op vrijwel alle schakels van de veiligheidsketen verbeterlagen worden gerealiseerd. De hiertoe noodzakelijke vernieuwingen moesten worden gerealiseerd binnen de context van afnemende budgetten als gevolg van bezuinigingen in het kader van de economische crisis.

In 2012 heeft het Algemeen Bestuur het "*Regionaal Dekkingsplan Brandweer Brabant-Noord 2012*" vastgesteld. Hierin wordt uitgewerkt in hoeverre Brandweer Brabant-Noord kan voldoen aan de wettelijke opkomsttijden bij het bestrijden van brand en het verlenen van technische hulp. Medio 2013 heeft het Algemeen Bestuur het beleid inzake beargumenteerd afwijken vastgesteld voor die bouwwerken waarbinnen Brandweer Brabant-Noord niet binnen de wettelijke opkomst-

¹ Per 1 januari 2014 is de organisatie van de brandweezorg een wettelijke taak van de veiligheidsregio's.

² Formatie per 1 januari 2014: 234,25 fte beroepskrachten en 960 vrijwilligers

tijden ter plaatse kan zijn. Ter uitwerking hiervan zullen dit jaar en in de toekomst in samenspraak met de gemeenten activiteiten worden ontplooid om het risicobewustzijn en de zelfredzaamheid van bewoners in vooral kleine kernen te vergroten.

In het verlengde van de landelijke Strategische Reis "*Brandweer over morgen*" zal Brandweer Brabant-Noord het accent bij haar inspanningen verleggen van incidentbestrijding naar het voorkomen en beheersen van fysieke onveiligheid en vergroting van het risicobewustzijn en de zelfredzaamheid van burgers. Ratio hierbij is dat verder investeren in incidentbestrijding op zichzelf niet leidt tot minder slachtoffers bij brand of lagere brandschade. In de loop van 2014 zal de organisatie van Brandweer Brabant-Noord op deze koersverlegging worden aangepast en sterk worden vereenvoudigd: drie hoofdprocesgroepen (Risicobeheersing, Incidentbestrijding en Rampenbestrijding & Crisisbeheersing) en twee ondersteunde procesgroepen (Operationele ondersteuning en Bedrijfsvoering). De veertig lokale uitrukposten blijven vanwege de wettelijke opkomsttijden³ behouden.

Om terugbetaling door gemeenten te voorkomen van aan hen gecompenseerde BTW over brandweerkazernes die vanaf 1 januari 2005 zijn gebouwd of gerenoveerd, zijn per 31 december 2013 acht brandweerkazernes⁴ van zes gemeenten in eigendom aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord overgedragen. In het kader van het Strategisch Huisvestingsplan Brandweer Brabant-Noord, dat naar verwachting eind 2014 gereed zal zijn, zal de vraag worden beantwoord in hoeverre en zo ja onder welke voorwaarden alle brandweerkazernes in eigendom aan de veiligheidsregio zullen worden overgedragen. Parallel hieraan wordt onderzocht in hoeverre er aanleiding is om de verdeelsleutel naar de verschillende gemeenten van de kosten van brandweertzorg te herzien.

Rampenbestrijding en Crisisbeheersing

Met het oog op een systematische aanpak van haar wettelijke taken is in 2012 het "*Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Brabant-Noord 2012- 2014*" vastgesteld. Grondslag hiervoor vormt het regionaal risicoprofiel dat voorafgaand ter consultatie aan de gemeenteraden is voorgelegd. Inmiddels is het traject voor het Regionaal Beleidsplan 2015 – 2018 opgestart. Gemeenteraden en colleges zullen daartoe worden geraadpleegd. De gemeentelijke rampenplannen zijn inmiddels vervangen door het in 2011 vastgestelde en sedertdien enkele malen geactualiseerde "*Regionaal Crisisplan*". Tevens is de organisatie van de gemeentelijke bevolkingszorgprocessen geregionaliseerd. De gemeentelijke kernfunctionarissen van de Expertteams en voor de functie Officier van Dienst bevolkingszorg zijn inmiddels opgeleid en gecertificeerd. Vijf gemeentesecretarissen vervullen hierbij als Commandant bevolkingszorg een spilfunctie onder leiding van de Coördinerend Gemeentesecretaris. Met het oog op de organisatie en gezamenlijke bekostiging van de gemeentelijke crisisbeheersingsprocessen kunt u een voorstel tegemoet zien om de ondersteuning van deze taken aan de veiligheidsregio op te dragen.

GHOR Brabant-Noord

Als gevolg van de wijziging van de Wet publieke gezondheid op 1 januari 2012 geeft de directeur Publieke Gezondheid zowel leiding aan de GGD als aan de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR). De uitvoering van de GHOR-taken is opgedragen aan de GGD Hart voor Brabant. Met het vormen in 2013 van het Bureau Grootchalige Publieke Zorg op de schaal van de Veiligheidsregio's Brabant-Noord en Midden-en West-Brabant zijn publieke gezondheidszorg (GGD-taak) met publieke veiligheid (GHOR-taak) verbonden. Tegelijkertijd heeft de GHOR zich getransformeerd naar een netwerkorganisatie die regie voert op het leggen van verbindingen tussen de zorgpartners in de witte kolom. Met 13 van de 17 bekende acute zorgpartners⁵ in Brabant-Noord zijn inmiddels afspraken gemaakt. Afspraken moeten nog worden gemaakt met de niet-acute zorgpartners.⁶

GMC Brabant-Noord

In oktober 2013 is door de voorzitters van de veiligheidsregio's, de ministers van Veiligheid & Justitie, Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Defensie en de korpschef van de Nationale Politie het "*Transitieakkoord Meldkamer van de toekomst*" gesloten. In de komende jaren zal het Gemeenschappelijk Meldcentrum Brabant-Noord samen met de Gemeenschappelijke Meldkamer

³ Tijdsverloop tussen de aanvang van de melding van de hulpvraag en de terplaatse melding van de eerste brandweereenheid: varieert afhankelijk van bouwtype tussen 5 tot 10 minuten.

⁴ Haaren, Helvoirt, Sint Michielsgestel, Nistelrode, Heeswijk-Dinther, Grave, Boxmeer en Haps

⁵ Ambulancediensten, ziekenhuizen, Rode Kruis e.d.

⁶ Verpleeg- en verzorgingshuizen, thuiszorg, GGZ-en e.d.

Brabant-Zuidoost in 's-Hertogenbosch worden geïntegreerd in de locatie Oost-Brabant van de Landelijke Meldkamerorganisatie. Daarmee zal de verantwoordelijkheid voor het GMC overgaan naar de minister van Veiligheid & Justitie. Per 1 januari 2014 is de beheersverantwoordelijkheid voor het GMC overgegaan naar de Landelijk Kwartiermaker van de Landelijke Meldkamerorganisatie (LMO), welke onder de korpschef van de Nationale Politie ressorteert. Tot de wettelijke taakoverdracht blijft het bestuur van de veiligheidsregio wel verantwoordelijk voor de organisatie en het personeel van het GMC. In de toekomst zal de bekostiging van de LMO voor rekening van de minister van Veiligheid & Justitie komen. Deze zal hiertoe een nader te bepalen onttrekking doen aan het Gemeentefonds. De minister van V&J wil in de periode 2015 – 2022 op een totaal budget van € 200 mio in 2014 een oplopende landelijke besparing realiseren van € 50 mio structureel vanaf 2022.

Bezuinigingen tot en met 2016

Om de ontwikkeling van de gemeentelijke bijdragen in de kosten van de veiligheidsregio te kunnen volgen is 2009 als peiljaar genomen. Alle gemeenten gezamenlijk hebben in 2009 een bedrag van € 27.932.134 exclusief btw beschikbaar gesteld voor de uitvoering van gemeentelijke brandweertaken (*bijlage 3, Rapportage financiële ontvlechting d.d. 1 juli 2009*).

Na nog wat kleine individuele correcties is dit budget uit 2009 bij de Programmabegroting 2011 vastgesteld op € 27.864.000, dit bedrag vermeerderd met de rijksbijdrage van het ministerie van V&J over 2009 +/- € 1.691.000 en verminderd met de compensabele BTW van 2009 -/ € 239.000 geeft een brandweerbudget in 2009 van € 29.316.000.

	BBN	GHOR	GMC	Totaal
	x 1.000 euro			
Budgetten 2009, minus compensabele btw	29.316	2.061	3.243	34.620
<i>Taakstellingen 2009 - 2014:</i>				
• taakstellingen gemeenten	2.358	117	162	2.637
• taakstellingen subsidie overige geldverstrekkers	628 ⁷⁾	119 ⁸⁾	199 ⁹⁾	946
• taakstelling beleidsombuigingen a.g.v. regionalisering v.d. brandweer	2.707			2.707
• taakstelling ivm ontbreken inflatiecorrectie t/m 2013	1.371	72	61	1.504
Totaal	-/ 7.064	-/ 308	-/ 422	-/ 7.794
Percentueel	-/ 24%	-/ 15%	-/ 13%	-/ 23%

De door de 20 samenwerkende gemeenten aan Veiligheidsregio Brabant-Noord beschikbaar te stellen gemeentelijke bijdragen zijn in de periode 2009 – 2014 dus afgenomen met een bedrag van -/ € 7.794.000. Dat is een daling van 23%, bijna een kwart ten opzichte van 2009.

Wat betekent dit voor de individuele gemeente?

De ontwikkeling van de bijdrage voor iedere afzonderlijke gemeente is heel verschillend. Voor iedere gemeente hebben in het ontvlechttingsdossier, maar ook daarna nog correcties plaatsgevonden. Denk hierbij aan de gecorrigeerde kapitaallasten voor overgedragen voertuigen en materieel, de kosten van overhead en de werkelijke kosten voor vrijwilligers. Daarnaast is er sprake van desintegratiekosten. In hoeverre deze kosten inmiddels afgenomen of verdwenen zijn, is per afzonderlijke gemeente uiteraard verschillend. De ver- of nieuwbouw van kazernes sedert 2009 is een extra kostenpost, terwijl door het verstrijken van de tijd de kosten van kapitaallasten van bestaande kazernes jaarlijks afnemen.

Bezuinigingen 2011 - 2013

Sedert de regionalisering van de brandweer in 2011 zijn in de begroting van de Veiligheidsregio Brabant-Noord verschillende bijstellingen doorgevoerd om stijgende en wijzigende kosten en dalende inkomsten met elkaar in balans te houden. Daarnaast moest in de periode 2011 tot en met 2013 een oplopende taakstelling van uiteindelijk € 1.000.000 per jaar vanaf 2013 structureel worden gerealiseerd.

⁷ Ministerie van V&J en Provincie Noord-Brabant

⁸ Ministerie van V&J

⁹ Nationale Politie

Bezuinigingen 2014

Op 10 oktober 2012 heeft de coördinerend burgemeester afstemming gemeenschappelijke regelingen in Brabant-Noord het bestuur van de veiligheidsregio gevraagd om met ingang van 2014 een bezuiniging op de gemeentelijke bijdragen (niveau 2012) aan de veiligheidsregio te realiseren van 5%, -/- € 1.500.000 structureel. Om het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord in staat te stellen een bestuurlijke afweging over de invulling van deze en reeds eerder opgelegde bezuinigingen te maken zijn op 24 oktober en op 5 december 2012 bestuursconferenties gehouden. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in het Beleidskader voor de Programmabegroting 2014. Deze zijn in februari respectievelijk in maart 2013 voor het geven van een zienswijze aan de colleges en de gemeenteraden in Brabant-Noord voorgelegd. Op 3 april 2013 heeft het Algemeen Bestuur, rekening houdend met de uitgebrachte zienswijzen, het Beleidskader 2014 en daarmee ook de bezuinigingsmaatregelen vastgesteld, die vervolgens in de Programmabegroting 2014 van de veiligheidsregio zijn uitgewerkt. In het navolgende geven wij u op hoofdlijnen de omvang en strekking van deze bezuinigingen voor elk van de kolommen binnen de veiligheidsregio aan.

Brandweer Brabant-Noord

Voor Brandweer Brabant-Noord zijn bezuinigingsmaatregelen vastgesteld tot een bedrag van -/- € 2.837.000 voor 2014, -/- € 3.274.000 voor 2015 en -/- € 4.047.000 voor 2016 en volgende jaren:

maatregelen bestuursconferentie dec 2012	2014	2015	2016
	x 1.000 euro		
1. Formatie 2014 -/- 25 fte	1.500	1.500	1.500
Formatie 2015 -/- 3 fte; 2016 -/- 2 fte		180	300
2. -/- 4 TS, -/- 4 HV, -/- 2 Redv. + afschrijftermijn oprekken	212	234	382
3. Verloop vrijwilligers vanwege minder voertuigen	135		
Verloop vrijwilligers vanwege minder voertuigen		270	405
4. Inzet structurele efficiencywordelen 2012	340	340	340
5. Afschaffen bedrijfsfitness	50	50	50
6. Budgetten niet aanpassen aan BTW-stijging van 2%	200	200	200
7. Feitelijk rentevoordeel t.o.v. rekenrente	250	350	350
8. Samenvoeging meldkamers, -/- 5 fte			250
9. Geen uitruk bij niet geverifieerde OMS	150	150	150
10. Bezuiniging 24-uurs dienst			90
Bezuiniging 24-uurs dienst			30
TOTAAL	2.837	3.274	4.047

Tekst en bedragen in zwart reeds gerealiseerd; in rood nog te realiseren.

Deze bezuinigingen leiden tevens tot een vermindering van de gemeentelijke bijdragen met -/- € 1.434.000 structureel vanaf 2014.

GHOR Brabant-Noord

Voor GHOR Brabant-Noord zijn bezuinigingsmaatregelen vastgesteld tot een bedrag van -/- € 60.500 vermindering gemeentelijke bijdrage structureel vanaf 2014. Hiernaast bezuinigt de GHOR nog een bedrag van -/- € 51.100 om de begroting sluitend te krijgen:

maatregelen bestuursconferentie 2012	2014	2015	2016
	x 1.000 euro		
1. Doelmatigheidsmaatregelen ter vermindering gemeentelijke bijdrage	60,5	60,5	60,5
2. Doelmatigheidsmaatregelen ter compensatie gestegen BTW	29,7	29,7	29,7
3. Doelmatigheidsmaatregelen ter compensatie korting op rijksbijdrage BDUR	21,4	21,4	21,4
Totaal	111,6	111,6	111,6

Deze bezuinigingen leiden tevens tot een vermindering van de gemeentelijke bijdragen met -/- € 60.500 structureel vanaf 2014.

GMC Brabant-Noord

Voor Gemeenschappelijk Meldcentrum Brabant-Noord zijn maatregelen vastgesteld tot een bedrag van -/- € 180.000 structureel vanaf 2014. Gelet op de verdeelsleutel Politie (55%) - veiligheidsregio (45%) levert dit tevens een structurele vermindering gemeentelijke bijdrage van -/- € 81.000 op. De opgedragen bezuinigingen zullen worden gerealiseerd door:

maatregelen bestuursconferentie 2012	2014	2015	2016
	x 1.000 euro		
1. Reductie opleidingsbudget	10	10	10
2. Andere wijze van realisatie uitwijk met Brabant-Zuidoost	60	60	60
3. ICT vervangingsvoordelen	60	60	60
4. Lagere personele lasten door minder inhuur en doelmatiger beheer	50	50	50
Totaal	180	180	180

Kwaliteit taakuitvoering door de Veiligheidsregio Brabant-Noord

Op 23 mei 2013 is de "Staat van de rampenbestrijding 2013" verschenen. Hierin concludeert de Inspectie Veiligheid & Justitie dat de Veiligheidsregio Brabant-Noord geen onderbouwd inzicht heeft in de kwaliteit van de uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Oorzaak hiervan is dat in de afgelopen drie jaar geen systeemoefening is georganiseerd. Reden hiervan is dat door capaciteitsgebrek is gekozen om prioriteit te geven aan de eveneens wettelijk verplichte beoefening van het rampbestrijdingsplan voor de vliegbasis Volkel. De colleges van B&W zijn hierover schriftelijk geïnformeerd. Overigens zijn maatregelen genomen zoals de doorvoering van het voortgangsrapportagesysteem "*Uitvoering op orde in Brabant-Noord*" om de uitvoering van de wettelijke taakuitvoering op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing te bewaken.

In het navolgende lichten wij voor de kolommen brandweer, GHOR en GMC de kwaliteit van de taakuitvoering toe.

Brandweer Brabant-Noord

Brandweer Brabant-Noord kan bij ongeveer 75% van haar taken aan de wettelijke vereisten voldoen. Bij de volgende taken is als gevolg van capaciteitsgebrek sprake van onderpresteren:

- Risicocommunicatie aan de bevolking: Betreft actieve en passieve toelichting op fysieke omgevingsrisico's waaraan geen uitvoering wordt gegeven.
- Brandveiligheidsvoorlichting naar specifieke doelgroepen: Afgezien van brandpreventieweken en voorlichting op aanvraag wordt geen actief beleid gevoerd.
- Uitvoering van het arbeidsomstandighedenbeleid: Onvoldoende uitvoering aan wettelijke voorschriften door ontbrekende capaciteit.
- Verschillende P&O-taken: Ontwikkelen en doorvoeren van tweede loopbaanbeleid voor beroepspersoneel in de uitrukdienst, persoonlijke ontwikkelingsplannen voor beroepspersoneel en vrijwilligers komen door ontbrekende capaciteit niet van de grond.
- Opgerekte oefencyclus van 1,5 jaar in plaats van 1 jaar voor alle medewerkers en leidinggevenden belast met taken in de incidentbestrijding: Door capaciteitsgebrek wordt de train- en oefencyclus opgerekt.
- Geen structurele en systematische doorvoering van kwaliteitszorg: Ontbrekende capaciteit is het landelijke kwaliteitszorgsysteem Cicero nog niet doorgevoerd.
- Bij 70% van de bouwwerken (objecten) kan niet aan de wettelijke opkomsttijden voor incidentbestrijding¹⁰ worden voldaan: Als gevolg van het overwegend vrijwillige karakter van Brandweer Brabant-Noord¹¹ kan met de huidige 40 uitrukposten in maar 30% van de gevallen aan de wettelijke opkomsttijden worden voldaan. Om wel aan de opkomsttijden te kunnen voldoen moet het aantal uitrukposten worden verdubbeld. Medio 2013 heeft het Algemeen Bestuur beleid inzake beargumenteerd afwijken vastgesteld en u daarover geïnformeerd. Door middel van verantwoordingszinnen, specifiek beleid voor 10 objecten en een campagne ter vergroting van het risicobewustzijn en het handelingsrepertoire van de bevolking in het kader van zelfredzaamheid kan een gelijkwaardig zorgniveau worden geboden.
- Niet kunnen voldoen aan de opkomsttijden voor de Adviseur Gevaarlijke Stoffen, Meetplanleider, piketgroep persvoorlichting Commando Plaats Incident, twee meetploegen

¹⁰ Op grond van deze prestaties behoort Brandweer Brabant-Noord tot de 5 qua opkomsttijden slechtst presterende brandweerkorpsen. (Onderzoek Ter Plaatse Inspectie Veiligheid & Justitie 21 juni 2012)

¹¹ 1 beroepspost ('s-Hertogenbosch), 1 gecombineerde beroeps-vrijwilligerspost overdag op werkdagen (Rosmalen) en 38 vrijwilligersposten

en Officier van Dienst bevolkingszorg: Gevolg van de uitgestrektheid van Brabant-Noord waardoor meer piketten zouden moeten worden doorgevoerd om aan de wettelijke opkomsttijden te kunnen voldoen. De organisatorische meerwaarde van extra piketten is discutabel; de financiële middelen hiervoor ontbreken.

- Onvoldoende sturingsinformatie: Door ontbrekende capaciteit wordt onvoldoende sturingsinformatie gegenereerd.
- Geen noodzakelijke vernieuwing oefenen inclusief registratie van brandweerofficieren voor grootschalig optreden en in multidisciplinair verband: Door ontbrekende capaciteit wordt nog geen invulling aan deze taak gegeven.
- Geen inventarisatie van risico-objecten voor redden op hoogte: Door ontbrekende capaciteit wordt nog geen invulling aan deze taak gegeven.
- Geen driejaarlijkse kostenevaluatie: Als gevolg van ontbrekende informatie van andere veiligheidsregio's kon tot nu toe aan deze taak geen uitvoering worden gegeven. Verwacht wordt dat hieraan de toekomst wel uitvoering zal worden gegeven.
- Geen jaarlijkse evaluatie risicoprofiel: Door capaciteitsgebrek wordt hieraan geen uitvoering gegeven.
- De functies Operationeel Leider en Bestuurlijk Adviseur Regionaal Beleidsteam worden als dubbelfuncties uitgeoefend: Binnen de gegeven formatie en zonder forse meerkosten is het niet mogelijk afzonderlijke piketten te vullen. Door middel van vrije instroom wordt gestreefd beide functies te vervullen.

Oplossen van al deze knelpunten vraagt om een investering van circa € 650.000 structureel.

GHOR Brabant-Noord

GHOR Brabant-Noord kan in grote lijnen aan haar wettelijke taken voldoen. Aandachtspunten zijn het maken van afspraken met drie van de zeventien acute zorgpartners en met de niet-acute termijnzorgpartners zoals verpleeg- en verzorgingshuizen, centra voor beademing, Bureau slachtofferhulp, apotheken, GGZ-en. Grote veranderingen in de zorg hebben ook gevolgen voor de afspraken met de GHOR.

GMC Brabant-Noord

Het Gemeenschappelijk Meldcentrum (GMC) Brabant-Noord bestaat uit de Meldkamers Politie, Brandweer en Ambulancezorg en een gezamenlijke afdeling beheer en huisvesting. Het GMC kan in grote lijnen voldoen aan de wettelijke taken. Met het oog op de vorming van de locatie Oost-Brabant van de Landelijke Meldkamerorganisatie (LMO) bereidt GMC Brabant-Noord zich voor door afstemming te zoeken met de LMO en de Gemeenschappelijke Meldkamer Brabant-Zuidoost. GMC-Brabant-Noord ondersteunt de drie meldkamers met de exploitatie van gebouw, technische infrastructuur, waaronder het communicatiesysteem C2000, Gemeenschappelijk Meldkamer Systeem (GMS) en de ondersteuning van het Landelijk Netcentrisch Crisismanagementsysteem (LCMS).

Review Brandweer Brabant-Noord door commandant Brandweer Brabant-Noord

Ten behoeve van de op 12 maart 2014 gehouden conferentie van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft de heer Van Strien, commandant Brandweer Amsterdam-Amstelland een review uitgevoerd op de organisatie, taakuitvoering, inkomsten en uitgaven van Brandweer Brabant-Noord. In zijn review gaf de heer Van Strien als zijn oordeel dat bij Brandweer Brabant-Noord sprake is van een goede prijs – kwaliteitverhouding en een lage overhead. Met de opmerking *“Het ijs is mooi maar dun, zorg dat het niet breekt!”* gaf hij aan dat de organisatie door jarenlange budgettaire uitholling fragiel dreigt te worden. Vrijwilligers en beroepskrachten willen van bestuur, politiek en gemeenschap ervaren dat hun inspanningen gewaardeerd worden.

Aanvullende bezuinigingsopdracht 2015 - 2017

Naar aanleiding van het verzoek van de coördinerend burgemeester afstemming gemeenschappelijke regelingen in Brabant-Noord van 3 december 2013 om boven op de reeds eerder opgelegde bezuinigingen in 2015 5 % op de gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio te bezuinigen en in 2016 8% en in 2017 9% is een projectgroep gevormd. Deze heeft in opdracht van het Dagelijks Bestuur en onder aansturing van de Veiligheidsdirectie op constructieve wijze de mogelijkheden voor verdere bezuinigingen bij de veiligheidsregio onderzocht. Het Dagelijks Bestuur heeft op 5 februari 2014 met het oog op de vorming van de locatie Oost-Brabant van de

Landelijke Meldkamerorganisatie besloten om het Gemeenschappelijk Meldcentrum (GMC) Brabant-Noord buiten deze aanvullende bezuinigingsopdracht te houden.

Bestuursconferentie 12 maart 2014

Tijdens de bestuursconferentie op 12 maart 2014 is het Algemeen Bestuur geïnformeerd over de mogelijkheden om verder op de brandweer en de GHOR te bezuinigen. Vanaf 2011 heeft de Veiligheidsregio Brabant-Noord op basis van het ook voor de gemeenten geldende uitgangspunt "trap op, trap af" zijn uitgaven substantieel teruggebracht. Zo zijn ten opzichte van 2009 de kosten van Brandweer Brabant-Noord met 24% gedaald en die van de veiligheidsregio als geheel met 23%. Deze bezuinigingen zijn mede mogelijk dankzij de schaalvoordelen die het gevolg zijn van de regionalisering van de brandweer in 2011. Brandweer Brabant-Noord is hiermee het goedkoopste brandweerkorps van Nederland geworden. De GHOR Brabant-Noord is niet duurder dan elders in ons land. De uitgaven van de 20 samenwerkende gemeenten in Brabant-Noord op functie 120, waaronder die aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord, bedroegen in 2012 volgens CBS-gegevens gemiddeld € 46,80 per inwoner. Op basis van de gemeentelijke bijdragen in de kosten van de veiligheidsregio en de overige gemeentelijke kosten op functie 120 komen wij voor Brabant-Noord overigens in werkelijkheid op een bedrag van gemiddeld € 48,80 per inwoner. Volgens CBS-gegevens werd door Nederlandse gemeenten in 2012 gemiddeld € 67,30 per inwoner aan brandweer, rampenbestrijding, brandkranen en geneeskundige hulpverlening bij rampen besteed. Op basis van deze CBS-cijfers zijn de uitgaven van de gemeenten in Brabant-Noord voor deze fysieke veiligheidstaken 30% lager dan het landelijke gemiddelde.

Brandweer Brabant-Noord

Binnen Brandweer Brabant-Noord zijn bezuinigingsopties onderzocht bij:

- Incidentbestrijding
- Risicobeheersing
- Rampenbestrijding & crisisbeheersing
- Overhead & bedrijfsvoering

Er is in beginsel wel bestuurlijke ruimte om te bezuinigen op Risicobeheersing en Incidentbestrijding. Er ontstaat daarbij echter een spanningsveld met betrekking tot de veiligheid voor burgers, de veiligheid voor brandweermedewerkers, het niet in voldoende mate voldoen aan wet- en regelgeving en het daarmee verbonden bestuurlijk afbreukrisico. Wij zien daarom geen mogelijkheden om het huidige aantal van 40 uitrukposten terug te brengen. Veiligheidswinst zal in de toekomst met name moeten worden behaald aan de voorkant van de veiligheidsketen. Dit kan door onveiligheid waar mogelijk en zinvol te voorkomen, te beperken en te beheersen. Vandaar ook dat wij in het verlengde van de Strategische Reis van de brandweer ervoor kiezen om te investeren in risicobeheersing, versterking van het risicobewustzijn en in de vergroting van het handelingsperspectief en van de zelfredzaamheid van burgers zelf. Mede gelet op het hiermee gemoeide relatief geringe middelenbeslag zien wij geen mogelijkheden om de uitgaven voor rampenbestrijding en crisisbeheersing terug te brengen zonder de wettelijke taakuitvoering in gevaar te brengen. De capaciteit en kosten van bedrijfsvoering zijn zowel in vergelijking met andere veiligheidsregio's als met van wat gebruikelijk is in vergelijkbare overheidsorganisaties zodanig laag, dat verdere bezuinigingen door ons niet mogelijk worden geacht. Wij realiseren ons dat de eerder opgelegde bezuinigingen deels nog dit jaar en komend jaar zullen moeten worden geëffectueerd en daarmee een zware last op de organisatie en medewerkers leggen. Gelet op de reeds gerealiseerde doelmatigheid en effectiviteit zijn verdere mogelijkheden voor bezuinigingen bij Brandweer Brabant-Noord naar ons oordeel vrijwel niet meer aanwezig zonder substantieel afbreuk te doen aan de wettelijke taakuitvoering en de fysieke veiligheid van onze burgers. Voorts gaat hiervan een ongewenst signaal uit naar de vrijwillige en beroepsmedewerkers met betrekking tot de waardering voor hun inzet en maatschappelijke verantwoordelijkheid. Juist in een tijd waarin de overheid door budgettaire beperkingen genoodzaakt is om terug te treden, is het naar ons oordeel noodzakelijk om de vrijwillige inzet voor de veiligheid van de samenleving van in de lokale gemeenschappen gewortelde burgers te versterken, te waarderen en daarmee zeker niet ter discussie te stellen.

GHOR Brabant-Noord

Onze conclusie is dat als gevolg van eerdere bezuinigingen de mogelijkheden voor verdere bezuinigingen bij de GHOR beperkt, doch in bescheiden mate nog wel aanwezig zijn.

Standpuntbepaling Algemeen Bestuur d.d. 9 april 2014

Het Algemeen Bestuur is in zijn vergadering op 9 april 2014 tot de volgende standpuntbepaling gekomen:

1. Alles afwegende vinden de gezamenlijke burgemeesters het niet verantwoord om nog verder op de taakuitvoering door Brandweer Brabant-Noord te bezuinigen. Verdere bezuinigingen zullen namelijk grote gevolgen hebben voor de veiligheid van burgers. Ze vormen tevens een onevenredige inbreuk op de mogelijkheden voor de vrijwillige en beroepsbrandweermedewerkers om op een verantwoorde wijze uitvoering aan hun taken te kunnen geven. De burgemeesters vinden het belangrijk, dat de inzet van de veelal vrijwillige brandweermedewerkers voor de versterking van de zelfredzaamheid van de samenleving, de waardering krijgt die dit verdient.
2. Het Algemeen Bestuur draagt de commandant Brandweer Brabant-Noord op met een voorstel te komen om door herprioritering van taken binnen de begroting een bedrag van € 400.000 vrij te maken om de volgende dringende wettelijke taken uit te voeren waarvoor tot nu toe geen capaciteit beschikbaar was:
 - a. Vernieuwen en verbeteren van het oefenen van brandweerofficieren voor de verschillende operationele functies inclusief de voorgeschreven registratie.
 - b. Vernieuwen en verbeteren van het multidisciplinair oefenen van brandweerfunctionarissen voor het multidisciplinair optreden bij incidenten, rampen en crises inclusief de voorgeschreven registratie.
 - c. Doorvoeren van de beleidsarme invulling van de voorlichting/informatie (brand)veiligheid en risico's naar de verschillende doelgroepen van de bevolking, gemeenten, bedrijven en instellingen.
 - d. Doorvoeren van een integraal kwaliteitszorgsysteem inclusief het houden van de verplichte audits en visitaties.
 - e. Ontwikkelen van beleid en de doorvoering daarvan op het gebied van het verplichte Tweede Loopbaanbeleid voor beroepsuitrukmedewerkers, doorstroom en uitstroom en persoonlijke ontwikkelingsplannen eveneens voor vrijwilligers ter borging van de blijvende inzetbaarheid in een veranderende organisatie en werkveld. Zowel beroeps als vrijwillige brandweermedewerkers zullen organisatiebreed bij het ontwikkelen van dit voorstel worden betrokken.
3. Het Algemeen Bestuur draagt de voorzitter van de Veiligheidsdirectie en commandant Brandweer Brabant-Noord op met een voorstel te komen waarin door middel van bestuurlijke verantwoording en beargumenteerd afwijken wordt aangegeven aan wettelijke taken van de Veiligheidsregio en Brandweer Brabant-Noord als gevolg van het ontbreken van financiële middelen en capaciteit geen uitvoering zal worden gegeven.
4. De waarnemend directeur Publieke Gezondheid Brabant-Noord krijgt de opdracht om met een voorstel te komen voor realisatie van een bezuiniging op GHOR-taken van € 50.000 per jaar vanaf 2015. De voorstellen zullen op 11 juni aan het Dagelijks Bestuur en op 25 juni ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd.
5. De colleges van burgemeester en wethouders en door tussenkomst van hen de gemeenteraden zullen schriftelijk op de hoogte worden gebracht van de standpuntbepaling van het Algemeen Bestuur op 9 april 2014. De daartoe op te stellen brief zal ter consultatie worden voorgelegd aan de vice-voorzitter van de veiligheidsregio en voorts aan de burgemeester van Vught en tenslotte aan de Financiële Commissie.
6. De colleges en gemeenteraden kunnen desgewenst een beroep kunnen doen op de commandant Brandweer Brabant-Noord en de waarnemend directeur Publieke Gezondheid Brabant-Noord voor het verzorgen van een toelichtende presentatie.
7. Komende nazomer zal in samenspraak met het Strategisch Economisch Overleg Noordoost-Brabant en de eenheid Oost-Brabant van de politie een themabijeenkomst voor raadsleden

worden georganiseerd waarin de organisatie en taakuitvoering van de veiligheidsregio, brandweer en GHOR in Brabant-Noord zullen worden toegelicht.

Verdere procesgang

Ons streven is erop gericht om de voorstellen die uit bovengenoemde standpuntbepaling voortvloeien in zijn vergadering op 25 juni 2014 aan het Algemeen Bestuur voor te leggen en te verwerken in een wijziging van de Programmabegroting 2015. De wijziging van de Programmabegroting 2015 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord zal voor het geven van een zienswijze in de periode augustus – oktober 2014 aan de colleges van B&W en de gemeenteraden worden voorgelegd. Definitieve besluitvorming door het Algemeen Bestuur met inachtneming van de uitgebrachte zienswijzen kan dan op 12 november 2014 plaatsvinden.

Wij vertrouwen erop dat u het standpunt van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord om behoudens de opdracht voor Brandweer Brabant-Noord om door herprioritering een bedrag van € 400.000 vrij te maken op de eigen begroting om de vijf aangegeven wettelijke taken alsnog tot uitvoering te brengen en de opdracht om vanaf 2015 € 50.000 op GHOR-taken te bezuinigen op uw steun als opdrachtgevende colleges van de Veiligheidsregio Brabant-Noord kan rekenen. Wij geven u in overweging deze brief ter informatie of raadpleging aan uw gemeenteraad voor te leggen.

Hoogachtend,

het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord,



dr. ir. P. Verlaan MCDm,
secretaris



drs. H.A.G. Hellegers
vice-voorzitter