

Onderwerp Raadsvoorstel inzake de bouwsteen Omgevingsplandeel Woonkernen
Vergaderdatum 6 oktober 2021
Zaaknummer 0971181252

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de afrondende procesnotitie Omgevingsplandeel Woonkernen en
2. de bouwsteen voor het Omgevingsplandeel Woonkernen vast te stellen.

Inleiding

In 2019 is gestart met het werken aan de transitie van de bestemmingsplannen naar een gebiedsdekkend omgevingsplan op grond van de Omgevingswet.

Om deze omvangrijke opdracht behapbaar te maken, is ervoor gekozen om het grondgebied van de gemeente op te delen in drie deelgebieden (woonkernen, bedrijventerreinen en buitengebied) en om te starten met het ontwerpen van een bouwsteen voor de woonkernen. De bedoeling is dat de uiteindelijke drie bouwstenen worden samengevoegd en zo het nieuwe omgevingsplan zullen vormen.

Voor u ligt nu een afrondende procesnotitie (bijlage 1), waarin het doorlopen traject wordt samengevat en de inhoud van de bouwsteen zelf (bijlage 2). Van belang is om op te merken dat de bouwsteen veelal een technische regeling is, waarin zoveel mogelijk zaken beleidsneutraal zijn overgenomen. Concreet betreffen dit de bestemmingsplanregels en de APV-regels. De door u vastgestelde uitgangspuntennotitie is daarbij leidend geweest. De bouwsteen vormt de technische basis voor verder uit te werken keuzes door de Raad om te komen tot een gebiedsdekkend omgevingsplan.

Bij de implementatie van de Omgevingswet is met uw Raad afgesproken dat u tussentijds in het proces wordt betrokken en wordt meegenomen als uiteindelijk bevoegd gezag voor de vaststelling van het omgevingsplan. Vaststelling van deze bouwsteen is de eerste stap in de transitie van bestemmingsplannen naar één gebiedsdekkend omgevingsplan, waar op grond van de Omgevingswet tot 2029 de tijd voor is.

Argumentatie

Aangezien de bouwsteen voor de woonkernen een omvangrijk stuk is, is voor een goed begrip daarvan een procesnotitie opgesteld. In deze procesnotitie wordt voor uw Raad kort het theoretisch kader van een omgevingsplan geschetst. Daarnaast bevat de notitie uitleg over:

- het gevolgde proces, de aanpak en de wijze waarop uw Raad is betrokken bij de totstandkoming van de bouwsteen;
- hoe de uitgangspunten die door uw Raad zijn vastgesteld en in de bouwsteen zijn verwerkt;
- de opgedane ervaringen;
- welke systematiek is toegepast;
- welke elementen de bouwsteen wel bevat en welke zaken (nog) niet mee kunnen worden genomen;
- wat het vervolg is en
- wat de status van de bouwsteen is.



De bouwsteen zelf moet worden beschouwd als een technische basisset aan regels van waaruit de komende jaren kan worden gewerkt aan één omgevingsplan. Het is de eerste stap in de transitie naar een gebiedsdekkend omgevingsplan waar gemeenten op grond van de Omgevingswet tot 2029 de tijd voor hebben. De technische bouwsteen bevat geen (relevante) beleidskeuzes. Wel zijn enkele verbeteringen aangebracht in de regels op basis van praktijkervaring en is wet- en regelgeving samengevoegd, zoals beschreven in de procesnotitie. De inhoudelijke beleidskeuzes dienen de komende jaren te worden gemaakt in samenhang met de ontwikkeling van andere beleidstukken, zoals de wijktransformatievisies op wijkniveau. Het vertrekpunt daarbij is de bijgevoegde basisset aan regels die in het nu beschikbare format van de VNG is geplaatst ("het casco").

Met de vaststelling krijgt de bouwsteen geen formele juridische status; het is immers de opmaat naar het juridische instrument van het omgevingsplan. De bouwsteen zal dus geen bestemmingsplannen vervangen en de regelset bevat ook geen onomkeerbare beleidskeuzes. De bouwsteen is juist het vertrekpunt voor de komende jaren voor het maken van deze keuzes.

Aan u wordt voorgesteld om de bouwsteen voor het Omgevingsplandeel Woonkernen vast te stellen. Dit laat onverlet dat toekomstige wetgeving, relevante beleidswijzigingen en specifieke keuzes van uw Raad dit raamwerk altijd nog kunnen aanvullen en hierin kunnen worden verwerkt. Pas als uw Raad besluit om het omgevingsplan vast te stellen, is sprake van een geldend nieuw toetsingskader waarin de beleidskeuzes vastliggen en de regels burgers en bedrijven binden.

Tenslotte wordt erop gewezen dat de bouwsteen nog niet *alle* elementen bevat die in het omgevingsplan thuishoren. Het voorgaande is in een presentatie aan u toegelicht tijdens de beeldvormende vergadering van 7 juli 2021.

Met de beschikbare kennis die nu voorhanden is, is een zo compleet mogelijke bouwsteen tot stand gekomen. De basisregeling bevat regels uit bestemmingsplannen en de APV. Het onderdeel milieurecht ("de bruidsschatregels") is voorlopig buiten beschouwing gelaten omdat hierin nog teveel regionale en landelijke ontwikkelingen zijn en ook de uitkomst van het omgevingsplandeel Chemelot is hierop van invloed.

Overigens is de situatie dat nog geen compleet omgevingsplan kan worden gemaakt, dat voldoet aan alle toekomstige wettelijke eisen, niet uniek. Op dit moment is er nog geen gemeente bekend die daarin is geslaagd.

Desalniettemin is de bouwsteen voor het Omgevingsplandeel Woonkernen te beschouwen als een solide basis voor het omgevingsplan waar de komende jaren aan kan worden gebouwd.

Financiële onderbouwing

Nvt

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

Bijlage 1: afrondende procesnotitie

Bijlage 2: bouwsteen Omgevingsplandeel Woonkernen

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,