Raad voor Sociaal Domein Duiven
meedoen mogelijk maken

Raad voor Sociaal Domein Duiven
P/a Orgelstraat 9
6922 JJ DUIVEN
info@rvsdd.nl
www.rvsdd.nl

Gemeente Duiven
T.a.v. het College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 6
6920 AA DUIVEN

Duiven, 21 februari 2023

Ons kenmerk: 2023-004/VW/KS/vf
Uw kenmerk: Z/23/103426/201599423
Betreft: Advies Verordening Jeugdhulp gemeente Duiven 2023

Geacht College,

Het college van burgemeester en wethouders heeft in het verzoek van 8 februari 2023 de Raad voor Sociaal Domein Duiven (RvSDD) gevraagd advies uit te brengen met betrekking tot de Verordening Jeugdhulp gemeente Duiven 2023.

Vooraf
De Raad voor Sociaal Domein is niet bij het begin van de ontwikkeling van deze verordening betrokken, maar pas op het moment dat het concept nagenoeg gereed was. De behandelend ambtenaar was er niet van op de hoogte dat de Raad voor Sociaal Domein vanaf het begin betrokken moest worden. We hebben overigens in het vervolg als Raad voor Sociaal Domein een prima contact en een prettige communicatie gehad met deze ambtenaar.

Algemeen
Gedurende het ontwikkelingsproces heeft de Raad voor Sociaal Domein Duiven suggesties gedaan over helder en begrijpelijk taalgebruik, toevoegingen en verduidelijkingen. We hebben de toezegging gehad dat deze voorstellen in het concept verwerkt worden. Daarnaast hebben we nog een aantal specifieke opmerkingen gemaakt en artikelen toegevoegd met betrekking tot de begeleidingsintensiteit van een gezinshuis.

De Verordening Jeugd bestaat uit 52 bladzijden formele en juridische tekst. Een artikelsgewijze toelichting ontbreekt, terwijl die nu juist voor de inwoners een stuk uitleg geeft over wat er in het artikel staat en wat er mee bedoeld wordt. De Raad voor Sociaal Domein Duiven is van mening dat je van een doorsnee inwoner niet kunt verwachten dat hij/zij deze verordening zonder toelichting kan lezen. De leesbaarheid is van groot belang, omdat de verordening immers bepaalt of iemand in aanmerking komt voor een voorziening. Om die reden adviseert de werkgroep Jeugd van de Raad voor Sociaal Domein Duiven om een artikelsgewijze toelichting in de verordening op te nemen.

Communicatie over deze verordening is een ‘must’ en dat juichen wij toe. Dit zou bijvoorbeeld kunnen door de ontwikkeling van een animatiefilmpje, waarbij de belangrijkste regels uit de verordeningen voor de inwoners uitgelegd worden. Dit animatiefilmpje is van tijdelijke aard. Een

artikelsgewijze toelichting is permanent van aard en geeft aan de inwoner over de uitvoering meer duidelijkheid. Bovendien biedt een dergelijke toelichting rechtszekerheid voor de inwoner. Daarnaast kan een artikelsgewijze toelichting gebruikt worden bij de uitvoering, bij bezwaar en bij de rechtspraak.

De verordening Jeugd is een degelijk dichtgetimmerd formeel en juridisch stuk en zal zeker duidelijkheid brengen bij de uitvoering en draagt bij aan de gevraagde standaardisering. De Raad voor Sociaal Domein Duiven maakt zich echter zorgen of er aandacht is en blijft voor de menselijke maat. Het gevaar van deze verordening kan zijn, dat dit leidt tot het werken met een afvinklijstje. In de vakliteratuur wordt al geruime tijd aandacht gevraagd voor het terugbrengen van de menselijke maat in de uitvoering binnen het sociaal domein. Daarnaast gaan wij ervan uit dat de professionals die bij de gemeente werken in staat zijn om maatwerk toe te passen.

Artikelen

- **Artikel 1.2 Reikwijdte verordening en nadere regels**

Het college kan nadere regels vaststellen ter uitvoering van deze verordening.

De Raad voor Sociaal Domein Duiven vindt dat dit artikel het college van burgemeester en wethouders veel speelruimte geeft. Daarom adviseren wij het college om ervoor te zorgen dat de nader vast te stellen regels openbaar zijn en gepubliceerd worden.

- **Artikel 2.3 Toegang tot jeugdhulp via de gemeente**

Het college bevestigt de ontvangst van een melding schriftelijk en wijst de jeugdige en zijn ouders voor het onderzoek op de mogelijkheid gebruik te maken van gratis cliëntondersteuning en op de mogelijkheid om een familiegroepsplan op te stellen. Als de jeugdige of zijn ouders daarom verzoeken, zorgt het college voor ondersteuning bij het opstellen van een familiegroepsplan.

De Raad voor Sociaal Domein Duiven vindt dat de term ‘onafhankelijk’ aan cliëntondersteuning toegevoegd moet worden. Bovendien is het onduidelijk welke informatie de gemeente daarbij aan de aanvrager verstrekt. Wij adviseren daarom om de rol van de onafhankelijk cliëntondersteuner mondeling en schriftelijk toe te lichten (wat kan de aanvrager van hem of haar verwachten) en de aanvrager te informeren vanuit welke organisaties de cliëntondersteuner ingeschakeld kan worden.

- **Artikel 2.4 Toegang tot jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts**

Het college kan de te verlenen individuele voorziening, dan wel het afwijzen daarvan, vastleggen in een beschikking. Als de jeugdige of zijn ouders hierom verzoeken, legt het college de te verlenen individuele voorziening, dan wel het afwijzen daarvan, vast in een beschikking.

De Raad voor Sociaal Domein Duiven vindt dat de term ‘kan’ vervangen moet worden door ‘moet’, omdat dit een wettelijk kader is.

- De Raad voor Sociaal Domein Duiven heeft een aantal artikelen opgesteld ten aanzien van de begeleidingsintensiteit van een gezinshuis:
  - gezinshuis, lichte begeleidingsintensiteit
  - gezinshuis, middel begeleidingsintensiteit
  - gezinshuis, zware begeleidingsintensiteit.

De Raad voor Sociaal Domein Duiven heeft de toezegging dat deze artikelen toegevoegd worden aan de verordening Jeugd. De complete toevoeging van deze artikelen wordt als bijlage aan dit advies toegevoegd.

Advies
De Raad voor Sociaal Domein Duiven geeft geen advies over de gehele verordening. In de toekomst zal op basis van de eventuele uitkomsten van bezwaarschriften en de jurisprudentie uitwijzen of er omissies in de verordening zitten.

- De Raad voor Sociaal Domein Duiven adviseert om een artikelsgewijze toelichting in de verordening op te nemen.

- De Raad voor Sociaal Domein Duiven adviseert om in de uitvoering voldoende ruimte te creëren voor de menselijke maat.

- De Raad voor Sociaal Domein Duiven adviseert en aanzien van de onderstaande artikelen het volgende:
  - Artikel 1.2 Reikwijdte verordening en nadere regels
    Ervoor te zorgen dat de nader vast te stellen regels openbaar zijn en gepubliceerd worden.
  - Artikel 2.3 Toegang tot jeugdhulp via de gemeente
    Wij adviseren om de term 'onafhankelijk' aan de cliëntondersteuning toe te voegen en de rol van de onafhankelijk cliëntondersteuner mondeling en schriftelijk toe te lichten en de aanvrager te informeren vanuit welke organisaties de cliëntondersteuner ingeschakeld kan worden.
  - Artikel 2.4 Toegang tot jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts
    Het college kan de te verlenen individuele voorziening, dan wel het afwijzen daarvan, vastleggen in een beschikking. Als de jeugdige of zijn ouders hierom verzoeken, legt het college de te verlenen individuele voorziening, dan wel het afwijzen daarvan, vast in een beschikking. We adviseren de term 'kan' te vervangen door 'moet', omdat dit een wettelijk kader is.
  - De Raad voor Sociaal Domein Duiven adviseert om de artikelen met betrekking tot de begeleidingsintensiteit van een gezinshuis in de verordening op te nemen.

De Raad voor Sociaal Domein Duiven adviseert het college van burgemeester en wethouders om de adviezen over te nemen. Daarnaast verzoeken wij het college om dit advies ter kennisneming te brengen aan de gemeenteraad.

Met vriendelijke groeten,
Raad voor Sociaal Domein Duiven



J.P.M. Seijsener
voorzitter

Bijlage: artikelen over begeleidingsintensiteit van een gezinshuis