Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 7 november 2023
Registratienummer: R 2307938

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De volgende zienswijze op het ontwerpvoorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling OLCT in te dienen:

Onderdeel 6.2 van artikel 25, het ontwikkelen van concurrerende activiteiten 6.2.1 t/m 6.2.4 van het ontwerpvoorstel, te verwijderen.

Gedaan in de openbare vergadering van 7 november 2023,

de griffier,

drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,

M.M. van 't Veld

Raadsvergadering: 7 november 2023
Registratienummer: R 2307938

Naam: L Nijland
Datum: 10 oktober 2023
Team/teamonderdeel: CZ Strategie en Bestuursadvies/

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Wijziging gemeenschappelijke regeling OLCT**
Portefeuillehouder	**E.J.F.M. van Mierlo**

Samenvatting raadsvoorstel

Op 1 juli 2022 is de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Dit is een belangrijke aanleiding voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente (hierna: OLCT). Daarnaast zijn een aantal technische wijzigingen doorgevoerd, die de leesbaarheid dan wel de eenduidigheid van de regeling verbeteren. Het dagelijks bestuur van OLCT heeft conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het ontwerpvoorstel ter kennisname aangeboden aan het college en de raad. De raad heeft de mogelijkheid om hierover een zienswijze kenbaar te maken. Het college heeft besloten om de raad voor te stellen een zienswijze kenbaar te maken.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De volgende zienswijze op het ontwerpvoorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling OLCT in te dienen:

   Het concurrentiebeding van artikel 25, lid 6.2 van het ontwerpvoorstel, te verwijderen.

Inleiding

Per 1 juli 2022 is de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Dit betreft een wijziging van de Wgr. Dit is een belangrijke aanleiding voor het wijzigen van alle gemeenschappelijke regelingen. Zo ook van de gemeenschappelijke regeling OLCT.

Naast de verplichte wijzigingen zijn gelijktijdig een aantal technische wijzigingen doorgevoerd, die de leesbaarheid dan wel de eenduidigheid van de regeling verbeteren.

Op 11 januari 2023 is een kennissessie geweest met een afvaardiging van de raden over wijziging van de Wgr. Daar is van gedachten gewisseld over de thema's gezamenlijke adviescommissie, inwonerparticipatie en zienswijzerecht. De opbrengsten van deze bijeenkomst zijn waar mogelijk vertaald in de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland. De regionale werkgroep organisatierecht heeft hiervoor de tekstvoorstellen gedaan. In deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling zijn deze zoveel mogelijk overgenomen. In de toelichting op de artikelen in de ontwerp gemeenschappelijke regeling staat dit als zodanig aangegeven.

Op 11 juli 2023 heeft het algemeen bestuur van OLCT ingestemd met het ontwerp voor de wijziging van de regeling OLCT.

De kern van de herziening houdt in, dat de gemeenteraden en algemene besturen over meer inhoudelijke sturingsmogelijkheden kunnen beschikken. Sommige wettelijke bepalingen zijn onmiddellijk van kracht, maar andere thema's vragen een afweging door met name de raden en algemene besturen: zij dienen voor iedere gemeenschappelijke regeling aan te geven of, en op welke

wijze zij gebruik willen maken van een mogelijkheid. Bijvoorbeeld over de facultatieve zienswijzeprocedure. Daarnaast is per 1 januari 2023 de gemeente Berkelland uit de gemeenschappelijke regeling OLCT getreden. Ook deze wijziging is nu meegenomen.

In de regeling zijn de wijzigingen vanuit de Wgr verwerkt (zienswijzen, inwonerparticipatie, uittredingsregeling, evaluatiebepaling). De voorgestelde tekst in de artikelen sluit zoveel mogelijk aan bij de uniforme bepalingen die in Twents verband zijn gemaakt. In de toelichting staat om welke wijzigingen het gaat, of ze verplicht of facultatief zijn en waar ze in deze regeling verwerkt zijn.
Bij de wetswijziging wordt naast de al bestaande informatiestromen tussen raad en algemeen bestuur de actieve informatieplicht toegevoegd. Daarmee moet het algemeen bestuur van de GR "aan de raden alle inlichtingen geven die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken."
De eerste verantwoordelijkheid voor het informeren van de raad blijft bij het AB-lid.

In het bijgevoegde ontwerp van de regeling zijn de wijzigingen rood gekleurd en doorgehaald. Daarnaast is in de toelichting op verschillende plekken beschreven hoe de wijzigingen van de wet in de gemeenschappelijke regeling zijn doorgevoerd.
Als bijlage is een transponeringstabel bijgevoegd. Elk artikel dat gewijzigd is, is hierin opgenomen waarbij zowel de tekst van de huidige regeling wordt beschreven alsook de gewijzigde/nieuwe tekst.

Op basis van artikel 1 lid 5 van de Wgr dient de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld te worden om een zienswijze in te dienen. Het Dagelijks Bestuur van het OLCT heeft het ontwerpvoorstel aangeboden aan de colleges en raden van het OLCT. Het betreft een voorlopig ontwerpvoorstel. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze hierover kenbaar te maken aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

Om de Gemeenschappelijke Regeling tijdig, voor 1 juli 2024, te kunnen vaststellen en bekend te maken dient het raadsvoorstel in de besluitvormende raad van 7 november 2023 te worden behandeld.

Beoogd effect
Aan te geven of en zo ja welke zienswijze(n) de gemeenteraad van Almelo heeft ten aanzien van het voorgestelde ontwerp voorstel gewijzigde gemeenschappelijke regeling OLCT.

Argumenten voor
1.1 De raad heeft wettelijk gezien de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.
Op basis van de Wgr mag de gemeenteraad binnen acht weken na ontvangst zijn zienswijze over het ontwerpvoorstel indienen bij het bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

1.2 Het concurrentiebeding van artikel 25, onderdeel 6.2, 6.2.1 t/m 6.2.4 treft geen doel.
In het ontwerpvoorstel is een artikel opgenomen over het ontwikkelen van concurrerende activiteiten wanneer een gemeente zal uittreden. De uittredende gemeente mag geen concurrerende activiteiten verrichten binnen een bepaalde periode na uittreding. Dit artikel is overbodig, omdat het niet aannemelijk is dat hier sprake van zal zijn. Als een gemeente uittreedt ligt het meer voor de hand dat die gemeente de taken die het OLCT uitvoert aan de markt overlaat. Ook is het de vraag of een concurrentiebeding aan de gemeente opgelegd kan worden. Het opnemen van een dergelijk beding in de uittreedvoorwaarden, treft dan ook geen doel. Ook wordt in artikel 25 onderdeel 6.2 opgenomen dat de gemeente melding moet doen van een derde die zich meldt voor een vergunning voor wijziging van een bestemmingsplan en/of het oprichten van een crematorium. In het kader van behoorlijk bestuur, maar ook privacy wetgeving zal deze informatie niet automatisch gedeeld worden met het OLCT.

Gezien bovenstaande wordt geadviseerd om onderdeel 6.2 van artikel 25, het ontwikkelen van concurrerende activiteiten 6.2.1 t/m 6.2.4 van het ontwerpvoorstel, te verwijderen.

Kanttekeningen
1.1 Een ingediende zienswijze hoeft niet te worden overgenomen door het AB en onderdeel uit te maken van de vast te stellen gemeenschappelijke regeling.

Een zienswijze kan worden overgenomen door het AB. In geval de zienswijze niet wordt overgenomen dient dat in ieder geval gemotiveerd te gebeuren.

Kosten, opbrengsten en dekking
N.v.t.

Vervolg
De zienswijze wordt door de griffie gecommuniceerd met het bestuur van de gemeenschappelijke regeling OLCT. Vervolgens betrekt het bestuur de zienswijze van Almelo en andere deelnemers bij de besluitvorming over de wijzigingen van de Wgr.

Bijlagen
- Brief aan colleges over wijziging gemeenschappelijke regeling (INT – 89152)
- Adviesnota start wijziging GR OLCT (INT – 89153)
- Gewijzigde regeling OLCT (INT – 89154)
- Procesvoorstel route wijziging GR (INT – 89155)
- Transponeringstabel (INT – 89156)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
