Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/23/079420/379416
Datum collegebesluit:	Maandag 22 januari 2024
Datum commissievergadering:	donderdag 8 februari 2024
Datum raadsvergadering:	donderdag 7 maart 2024
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	benoeming leden Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten
Portefeuillehouder:	Wethouder Van der Elst
Programma:	8.3 Wonen en Bouwen
Kernboodschap:	Op grond van artikel 17.9 van de Omgevingswet moet de raad een gemeentelijke adviescommissie instellen die adviseert over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving van haar grondgebied. Met het benoemen van de hieronder genoemde leden wordt feitelijk voldaan aan die verplichting.
Bijlagen:	geen
Beslispunten:	1. Dhr. A Cloin (architect); Dhr. Drs. R. den Hartog de Wilde (adviseur cultureel erfgoed); Mevr. F. Lamboo (inwoner van Voorschoten) te benoemen als leden van de "Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten" voor een periode van 3 jaar met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024. 2. Mevr. ir. A. de Back (architect en adviseur cultureel erfgoed) te benoemen als plaatsvervangend lid van de "Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten" voor een periode van 3 jaar met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024.
Relatie met:	Niet van toepassing

Inleiding en samenvatting
Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet is de commissie voor Welstand en Cultureel Erfgoed (WCE) van rechtswege vervallen. Daarvoor is de "Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten" voor in de plaats gekomen.
Bovendien zijn de leden van de commissie WCE benoemd tot 1 januari 2024 en dient er, onder de nieuwe commissienaam, een nieuwe benoeming te worden gedaan voor de termijn van 3 jaar, zoals benoemd in artikel 5 van de Verordening.

Uitzondering op de benoeming is dhr. Tromp (adviseur Landgoederen en Buitenplaatsen), omdat hij in 2011 voor onbepaalde tijd als lid van de commissie Welstand en Cultureel Erfgoed is benoemd. Hij is automatisch, op basis van het overgangsrecht van artikel 15 lid 1 uit de Verordening, benoemd als lid van de "Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten".

Beoogd effect
(Her)benoeming leden van de Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten.

Argumenten
1.1 Benoeming van de leden van de Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten voldoet de wettelijke plicht tot het instellen van de commissie

Vanwege de eindige benoeming van de leden van de commissie WCE is het overgangsrecht uit de "Verordening op de instelling van de Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten" niet voldoende om hen benoemd te achten als leden van de Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten. Met dit besluit worden de leden (met terugwerkende kracht) benoemd op de juiste juridische grondslag voor een termijn van 3 jaar.

Kanttekeningen
1.1 Geen aanpassing nodig van het Reglement van Orde van de commissie na overgang naar de Omgevingswet.

In het raadvoorstel (Z/23/075732/34679) van 06 juli 2023 is onder "inleiding en samenvatting" het volgende aangegeven "*Na de zomer zal een definitief voorstel voor de periode vanaf de inwerkingtreding van de omgevingswet worden voorgelegd, waarbij tevens een nieuwe verordening en Regelement van Orde worden vastgesteld*". Reden daarvoor was het vermoeden dat de Verordening (vastgesteld in februari 2022) onvoldoende juridische grondslag gaf voor het instellen en functioneren van de Adviescommissie. Bij nader in zien is dat niet het geval waardoor de noodzaak om een aangepaste verordening vast te stellen is komen te vervallen.

1.2 In eventuele toekomstige bezwaren en beroepen kan de benoeming met terugwerkende kracht ons mogelijk worden tegengeworpen gedurende de periode tot de benoeming

De commissieleden worden met terugwerkende kracht benoemd, namelijk van 1 januari 2024 tot het moment dat de leden door de commissie worden benoemd. Dat is een praktijk die vaak voorkomt bij gemeenten. Niettemin staat het met terugwerkende kracht benoemen op gespannen voet met het beginsel van rechtszekerheid. Immers: tot de benoeming zijn leden al actief zonder dat dit bekend was gemaakt. Ze zijn dus onofficieel werkzaam.

In dit concrete geval zou de benoeming achteraf kunnen betekenen dat bij bezwaarschriften die steunen op adviezen die zijn gemaakt tussen 1 januari en de benoeming, de terugwerkende kracht tegengeworpen kan worden. Of dat daadwerkelijk kan, hangt af van de omstandigheden. Bij voorkeur worden risicovolle adviezen daarom uitgesteld tot ná de benoeming.

Inwonersparticipatie en communicatie
Bij dit voorstel geen communicatie en participatie van toepassing.

Financiën
Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Juridisch kader
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet is de Commissie voor Welstand en Cultureel Erfgoed vervangen door de Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten.

In artikel 17.9 lid 1 van de Omgevingswet is bepaald dat de raad in ieder geval een adviescommissie instelt om te adviseren over aanvragen om een omgevingsvergunning met betrekking tot rijksmonumenten. Met de Verordening op de instelling van de Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten heeft de raad aan die verplichting voldaan.

In artikel 17.7 lid 2 van de Omgevingswet is bepaald dat de raad de leden van de adviescommissie benoemt. De benoeming is in artikel 5 van de Verordening beperkt tot een termijn van drie jaar. In dat artikel wordt ook de mogelijkheid geboden om een benoeming met drie jaar te verlengen. In artikel 15 lid 1 van de Verordening is bepaald dat de leden van de Adviescommissie omgevingskwaliteit voorschoten geacht te zijn benoemd op het moment dat zij bij de welstandscommissie zijn benoemd.

Risico's

Geen

Duurzaamheid

Duurzaamheid speelt geen rol.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/23/079420/379416

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 17.9 omgevingswet juncto artikel 5 Verordening op het instellen van de adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van maandag 22 januari 2024,

besluit:

1. Dhr. A Cloin (architect);
   Dhr. Drs. R. den Hartog de Wilde (adviseur cultureel erfgoed);
   Mevr. F. Lamboo (inwoner van Voorschoten)

   te benoemen als leden van de "Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten" voor een periode van 3 jaar met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024.

2. Mevr. ir. A. de Back (architect en adviseur cultureel erfgoed) te benoemen als plaatsvervangend lid van de "Adviescommissie omgevingskwaliteit Voorschoten" voor een periode van 3 jaar met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 7 maart 2024

de griffier,	de voorzitter,
drs. B.J. Urban	drs. N. Stemerdink