



## MEMO RAAD

**Registratienr.**

**Aan** leden raad  
**Afkomstig van** Burgemeester en wethouders  
**Datum** 2 juni 2025  
**Afschrift aan** college, griffie, voorlichting

**Betreft** Beantwoording technische vragen gesteld door de fracties GL/PvdA over het agendapunt 'paraplubestemmingsplan kamerverhuurbedrijf Aalsmeer'.

---

De fracties GL/PvdA hebben de volgende vragen gesteld over het agendapunt 'paraplubestemmingsplan kamerverhuurbedrijf Aalsmeer':

**1. Wat is de juridische definitie en functionele werking van een paraplubestemmingsplan in vergelijking met reguliere bestemmingsplannen?**

Een paraplubestemmingsplan is een aanvulling op de vigerende bestemmingsplannen waarop het paraplubestemmingsplan betrekking heeft. Een regulier bestemmingsplan gaat over een specifiek deel van het grondgebied van de gemeente. Een paraplubestemmingsplan regelt een specifiek onderwerp over het hele grondgebied van de gemeente.

**2. Wat wordt precies bedoeld met het "uit het plangebied knippen" van een perceel? Wat zijn de juridische en planologische gevolgen daarvan?**

Dit betekent dat de plangrens is aangepast op het bouwplan op het perceel Lakenblekerstraat 64, waardoor dit perceel geen onderdeel meer uitmaakt van het paraplubestemmingsplan. Dit betekent dat het bouwplan niet meer getoetst hoeft te worden aan het paraplubestemmingsplan.

**3. Wat is het formele verschil tussen een logiesfunctie en een kamerverhuurbedrijf, zowel qua gebruiksdoel als vergunningsplicht?**

Een kamerverhuurbedrijf betreft een logiesfunctie. Het gaat hierbij om het bieden van een tijdelijk verblijf aan personen die elders een hoofdverblijf hebben. In het bestemmingsplan Hornmeer (die nu onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan Aalsmeer) is een kamerverhuurbedrijf als volgt gedefinieerd: *een specifieke vorm van hotel, gericht op het verstrekken van nachtverblijf voor een verblijfsperiode van minimaal een week en maximaal zes maanden, aan personen die elders hun hoofdverblijf behouden.*

**4. Wat is de juridische status van een short-stay functie? Wordt dit beleidsmatig of juridisch anders behandeld dan andere woon- of logiesvormen?**

Een short-stay functie is hetzelfde als een logiesfunctie. Zie antwoord vraag 3. Het gaat dus om een tijdelijk verblijf. Bij een woonfunctie gaat het om een permanent verblijf.

**5. Welke concrete bepalingen uit de provinciale omgevingsverordening maken permanente logies op bedrijventerreinen onmogelijk? Sinds wanneer gelden deze bepalingen en op welke wijze is de gemeente hiervan op de hoogte gesteld?**

In artikel 6.28 van de Omgevingsverordening NH2022 is het volgende opgenomen:

1. Kenmerken en kaartgegevens tonen

Een omgevingsplan kan alleen logiesactiviteiten ten behoeve van werknemers

op een [bedrijventerrein](#) mogelijk maken indien:  
de logiesactiviteiten zien op [kort verblijf](#); op de locatie kan worden voorzien in een aanvaardbaar leef-/verblijfklimaat, mede gelet op de situering van de logiesactiviteiten op het [bedrijventerrein](#) en de aanwezigheid van stedelijke voorzieningen in de nabije omgeving; omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd; en de [logiesactiviteit](#) **worden toegestaan voor een periode van maximaal 10 jaar.**

2. In het omgevingsplan wordt in de toelichting gemotiveerd dat:
- wordt voorzien in een regionale behoefte aan logiesplekken ten behoeve van werknemers; en
  - de locatie van de logiesactiviteiten niet benodigd is voor het [bedrijventerrein](#).

Deze bepaling gold in ieder geval al op het moment dat het paraplubestemmingsplan kamerverhuurbedrijf Aalsmeer is vastgesteld. Het is niet exact bekend wanneer de gemeente hier expliciet over geïnformeerd is.

**6. Wat is de geldende status van het onderliggende bestemmingsplan *Hornmeer*? Is dat plan actueel en op welke manier beïnvloedt het de interpretatie van de provinciale regels?**

Het bestemmingsplan Hornmeer is vastgesteld in 2013. Dit betekent dat je niet meer kan spreken van een actueel bestemmingsplan. Het actualiseren is destijds uitgesteld vanwege de komst van de Omgevingswet. De regels van de omgevingsverordening zijn alleen van toepassing op nieuw vast te stellen omgevingsplannen en op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's). De regels van de omgevingsverordening zijn niet van toepassing op een aanvraag van een omgevingsvergunning die niet in strijd is met het tijdelijke deel omgevingsplan Aalsmeer (bestemmingsplan Hornmeer).

**7. Wat is het juridisch effect en doel van het toepassen van een *bestuurlijke lus* in dit geval? Hoe verhoudt dit zich tot de tussenuitspraak van de Raad van State?**

Een bestuurlijke lus is een procedurele mogelijkheid in het bestuursrecht waarbij de bestuursrechter een bestuursorgaan de kans geeft om een fout in een besluit te herstellen tijdens een lopende beroepsprocedure. Dit voorkomt dat het besluit meteen vernietigd wordt en de hele procedure opnieuw moet worden doorlopen. Het juridisch effect is dat wij, naar aanleiding van de tussenuitspraak, een aangepast paraplubestemmingsplan gaan vaststellen waardoor het geplande bouwplan op perceel Lakenblekerstraat 64 doorgang kan vinden.

**8. Wat houdt artikel 15, lid 3 van de Europese *Dienstenrichtlijn* in, en hoe is dit relevant voor de planregels van het paraplubestemmingsplan?**

Artikel 15, lid 3 van de Dienstenrichtlijn vereist dat bij beperkingen van toegang tot of uitoefening van diensten, deze niet discriminerend zijn, noodzakelijk zijn en evenredig. Dit geldt onder meer voor branchering in het omgevingsplan, beperkingen van de oppervlakte van horeca en andere territoriale of kwantitatieve beperkingen. Dit betekent in het geval van het paraplubestemmingsplan dat je moet motiveren, met het in acht nemen van artikel 15 lid 3 van de Dienstenrichtlijn, waarom je een beperking oplegt voor het maximaal aantal bedden voor de logiesfunctie.

**9. Wat betekent de *planidentificatiecode* NL.IMRO.0358.PP02-VG02 precies in termen van besluitvorming, planherziening en rechtskracht?**

---

Een planidentificatiecode is een unieke code die wordt toegekend aan een ruimtelijk plan zoals een bestemmingsplan. Deze code is verplicht bij het publiceren van plannen op Ruimtelijkeplannen.nl.

**10. Wat is de formele definitie van een *exploitatieplan* en waarom is het besluit genomen om er in dit geval vanaf te zien, ondanks de omvang van het bouwplan?**

Een exploitatieplan is verplicht bij aangewezen bouwplannen. Het paraplubestemmingsplan bevat geen bouwtitel (aangewezen bouwplan) die voldoet aan de genoemde criteria in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Om deze reden is er geen sprake van wettelijk verplicht kostenverhaal en is het niet nodig een exploitatieplan vast te stellen. De raad dient hierover expliciet een besluit te nemen.

**11. Op basis van welke juridische of bestuurlijke overwegingen is besloten om de eerste raadsbehandeling van dit onderwerp achter gesloten deuren en vertrouwelijk te laten plaatsvinden?**

Deze overwegingen zijn gedeeld tijdens de geheime vergadering.

**12. Wat is de exacte status van die geheime raadsvergadering en welke onderdelen mogen raadsleden nu wel of niet met de buitenwereld delen?**

De stukken en hetgeen besproken is tijdens deze raadsvergadering blijven geheim. Alleen de stukken die in openbaarheid worden gebracht kunnen gedeeld worden met de buitenwereld, zoals het betreffende agendapunt aanpassing paraplubestemmingsplan Kamerverhuurbedrijf Aalsmeer.

**13. Heeft er bestuurlijk overleg plaatsgevonden met de provincie Noord-Holland over de strijdigheid met de omgevingsverordening? Zo ja, wanneer, met wie, en wat was de uitkomst? Zo nee, waarom niet?**

Nee. Er is geen overleg geweest met de provincie, maar er heeft wel ambtelijke afstemming plaatsgevonden. Na afronding van de benodigde procedures is er geen strijdigheid met de omgevingsverordening.

**14. Welke overige locaties binnen Aalsmeer vallen op dit moment nog onder de werking van het paraplubestemmingsplan *kamerverhuurbedrijf*? Op welke gronden is besloten om specifiek dit ene perceel (WTFH) eruit te halen, en waarom niet andere percelen met vergelijkbare planologische wensen of beperkingen?**

Dit is toegelicht in de geheime raadsvergadering.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,  
de secretaris, de burgemeester,

drs. Sj. Vellenga

mr. G.E. Oude Kotte

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.

---