B5 GEURONDERZOEK

Quickscan geurhinder veehouderijen

Woningbouw Zwarteweg 49 Noordwijk



WINDMILL
milieu / management / advies

Rapportnummer: 20200428-WND479-0001-QSgeur-v3

Opdrachtgever:	Frans Apperloo bouwkostenmanagement bv
Contactpersoon:	De heer F. Apperloo
Onderzoek:	Quickscan geurhinder veehouderijen Woningbouw Zwarteweg 49 Noordwijk
Rapportnummer:	20200428-WND479-0001-QSgeur-v3
Datum:	28 april 2020
Uitgevoerd door:	WINDMILL Milieu I Management I Advies Postbus 5 6267 ZG Cadier en Keer
Contactpersonen:	drs. O.A.M. Beckers D. van der Moere BHAS

Inhoudsopgave

1 Inleiding 4

2 Situering 5

3 Toetsingskader 6
3.1 Algemeen 6
3.2 Normering gemeente Noordwijk 6

4 Omliggende paardenhouderijen 8
4.1 Zwarteweg 49 9
4.1.1 Bouwvergunning 9
4.1.2 Milieurechten 12
4.2 Zwarteweg 47 12
4.2.1 Milieurechten 12
4.3 De Plas 4 12
4.3.1 Milieurechten 12
4.3.2 Planologische rechten 13
4.4 ’s Gravendijckseweg 24 14
4.4.1 Milieurechten 14
4.5 ’s Gravendijckseweg 26 14
4.5.1 Milieurechten 14
4.5.2 Planologische rechten 15

5 Beoordeling vergunde rechten veehouderijen 17
5.1 Beoordeling Zwarteweg 47 en 49 17
5.2 Beoordeling De plas 4 17
5.3 Beoordeling ’s Gravendijkseweg 24 18
5.4 Beoordeling ’s Gravendijckseweg 26 18

6 Woon- en leefklimaat 19

7 Conclusie 20

1 Inleiding

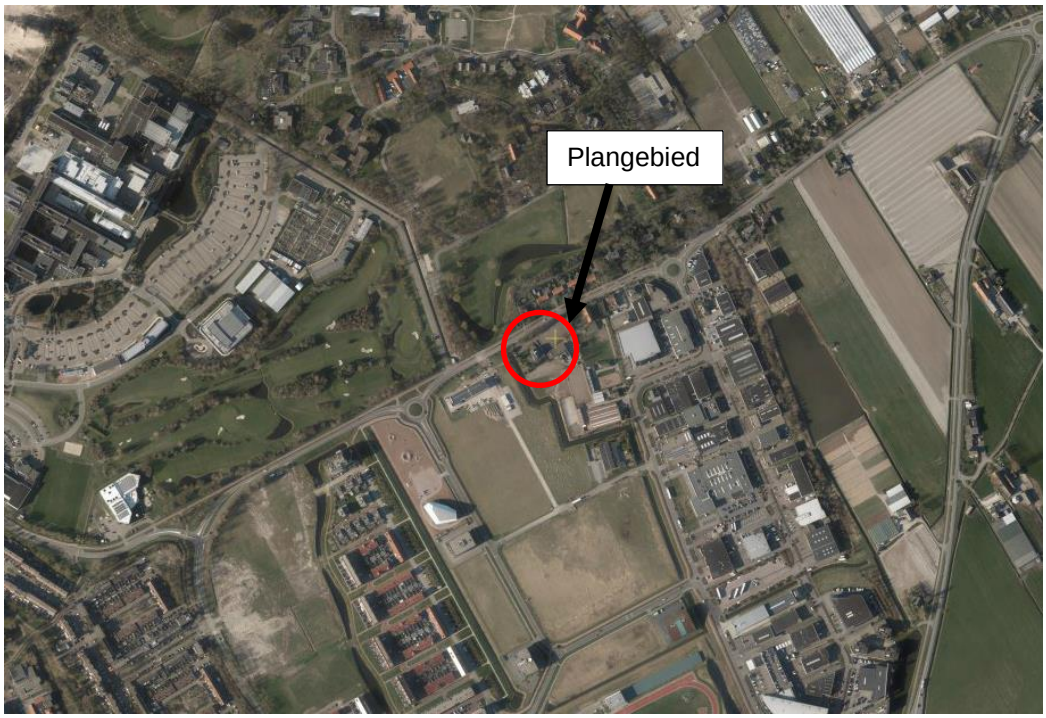
In opdracht van Frans Apperloo bouwkostenmanagement is door Windmill Milieu en Management een quickscan geurhinder uitgevoerd naar de inpasbaarheid van een woningbouwplan aan de Zwarteweg 49 in Noordwijk.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan door de gemeente medewerking verleend worden aan het voornemen indien veehouderijen door de voorgenomen planontwikkeling niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Daarnaast dient ter plaatse van het nieuw te realiseren geurgevoelig object sprake te zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat. Hierbij dient gekeken te worden naar zowel de achtergrond- als de voorgrondgeurbelasting.

Middels deze quickscan wordt onderzocht of kan worden uitgesloten dat er sprake is van inbreuk op de milieurechten van bestaande veehouderijen en of de planontwikkeling geen inbreuk veroorzaakt op de planologische geurruimte van de bestaande veehouderijen. Indien dit niet middels deze quickscan kan worden uitgesloten is een aanvullend onderzoek noodzakelijk. Tevens wordt in deze quickscan onderzocht of ter plaatse van de planontwikkeling een voldoende woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd als gevolg van de voorgrond en achtergrond geurbelasting. Indien nodig dient hiervoor een aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd.

2 Situering

Het plangebied is gelegen aan de Zwarteweg in Noordwijk. Binnen het plangebied wordt een woning gerealiseerd. In figuur 2.1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 2.1: Begrenzing plangebied (rode kader)

Uit de quickscan Bedrijven en milieuzonering[1] en een locatiebezoek blijkt dat in de omgeving van het plangebied enkele paardenhouderijen zijn gelegen waardoor niet zondermeer gesteld kan worden dat de geprojecteerde woning inpasbaar is in de omgeving.

[1] Rapportnummer 20200428-WND479-0001-BMZ-v2 'Bedrijven en milieuzonering – Woningbouw Zwarteweg 49 Noordwijk', d.d. 28 april 2020, opgesteld door Windmill

3 Toetsingskader

3.1 Algemeen

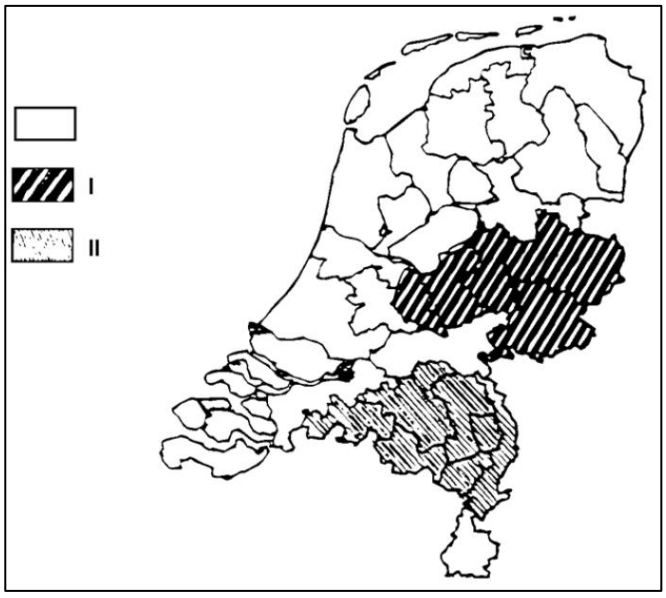
De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (ggo), zoals bijvoorbeeld een woning. In de Wet geurhinder en veehouderij gelden verschillende normen, afhankelijk of de locatie al dan niet is gelegen in een concentratiegebied of binnen dan wel buiten de bebouwde kom.

De Wet geurhinder en veehouderij beschermt geurgevoelige objecten tot een maximaal toegestaan niveau (norm) van geurbelasting. In de Wet geurhinder en veehouderij wordt onderscheidt gemaakt in twee soorten dieren:

- dieren waarvoor een geuremissiefactor (uitgedrukt in odour units per seconde) is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Met behulp van deze geuremissiefactor kan de geurbelasting op een ‘geurgevoelig object’ (ggo) worden berekend en worden getoetst aan de geurnorm. Deze dieren noemen we verder odour unit-dieren, afgekort als OU-dieren.
- dieren waarvoor géén geuremissiefactor is bepaald. Voor deze dieren geldt een minimaal te respecteren afstand (‘vaste afstand’) tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van een ‘geurgevoelig object’ (ggo). Deze dieren noemen we verder vaste afstand dieren, afgekort als VA-dieren.

3.2 Normering gemeente Noordwijk

De gemeente Noordwijk ligt in niet een concentratiegebied zoals bedoeld in de Meststoffenwet. In figuur 3.1 zijn de concentratie- en de niet-concentratiegebieden opgenomen.



Figuur 3.1: Concentratie en niet-concentratiegebieden

De gemeente Noordwijk heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de Wet geurhinder en veehouderij biedt om, binnen bandbreedtes, af te wijken van de wettelijke normen.

Voor VA-dieren gelden minimaal aan te houden vaste afstanden. Conform de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de afstand tussen het emissiepunt van het dierenverblijf voor het huisvesten van VA-dieren en de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal:

- 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen;
- 100 meter indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen.

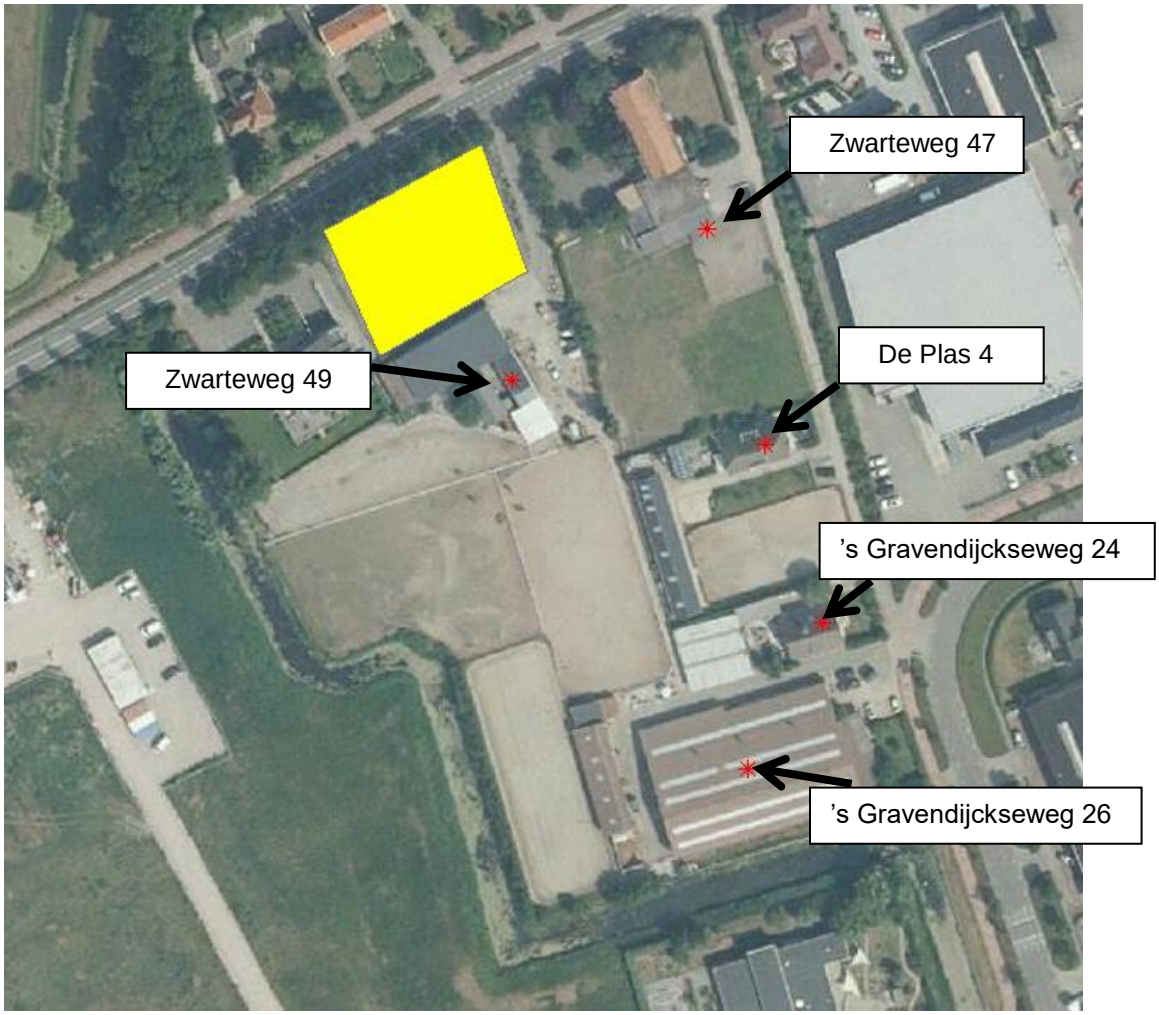
Het plangebied is niet gelegen in een woonkern, maar in een industrie- en sportomgeving die omsloten wordt door landelijk gebied. Gelet op deze ligging is naar onze mening sprake van een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. Echter, door de gemeente en de Omgevingsdienst West-Holland is aangegeven, dat aangezien in de directe omgeving van het plan woon- en bedrijfsbebouwing aanwezig is, er getoetst zal gaan worden aan een vaste afstand voor VA-dieren die geldt voor binnen de bebouwde kom. Voor een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom geldt een vaste afstand 100 meter voor VA-dieren.

4 Omliggende paardenhouderijen

Uit de beschikbare luchtfoto's en een locatiebezoek op 23 januari 2018 volgt dat in de directe omgeving van het plangebied diverse percelen zijn gelegen waar (mogelijk) sprake is van het houden van paarden. Het betreft de volgende percelen:

- Bedrijfsgebouwen Zwarteweg 49
- Zwarteweg 47
- De Plas 4
- 's Gravendijckseweg 24
- 's Gravendijckseweg 26.

In figuur 4.1 wordt de ligging van het plangebied en de nader te beschouwen (mogelijke) paardenverblijven weergegeven.

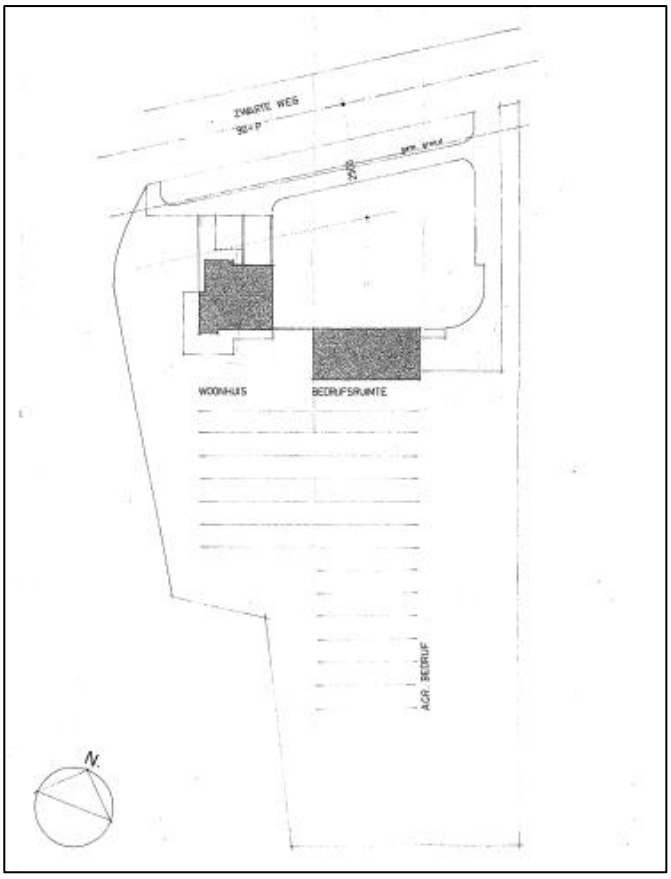


Figuur 4.1: Grafische weergave ligging plangebied (gele kader) en potentiële veehouderijen

4.1 Zwarteweg 49

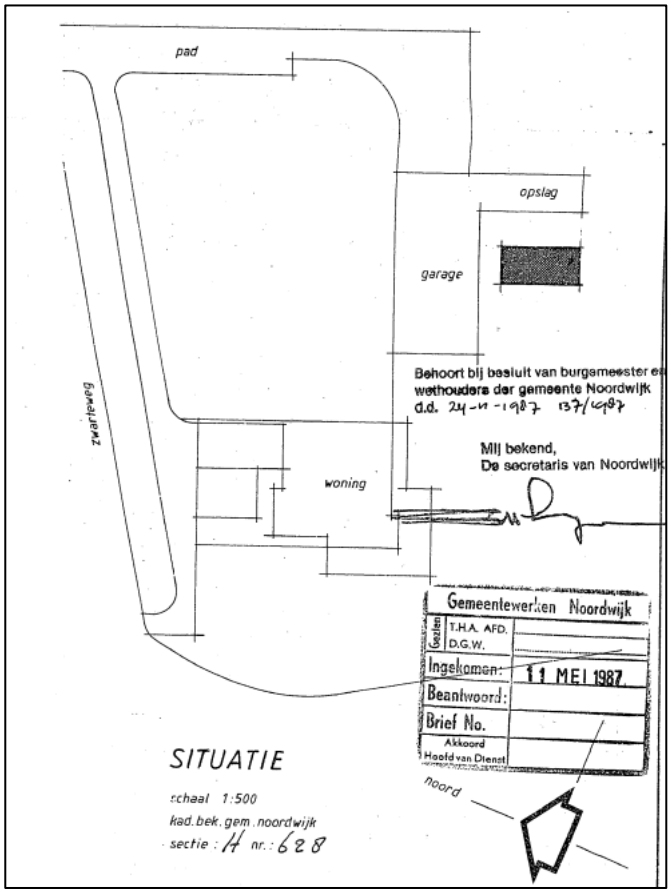
4.1.1 Bouwvergunning

Op 1 november 1968 is door de gemeente Noordwijk een bouwvergunning verleend voor het bouwen van een woonhuis met bedrijfsruimte aan de Zwarteweg te Noordwijk. Een uitsnede van de bouwvlakken waarop deze bouwvergunning betrekking heeft is weergegeven in figuur 4.2.



Figuur 4.2: Uitsnede bouwvergunning d.d. 1 november 1968.

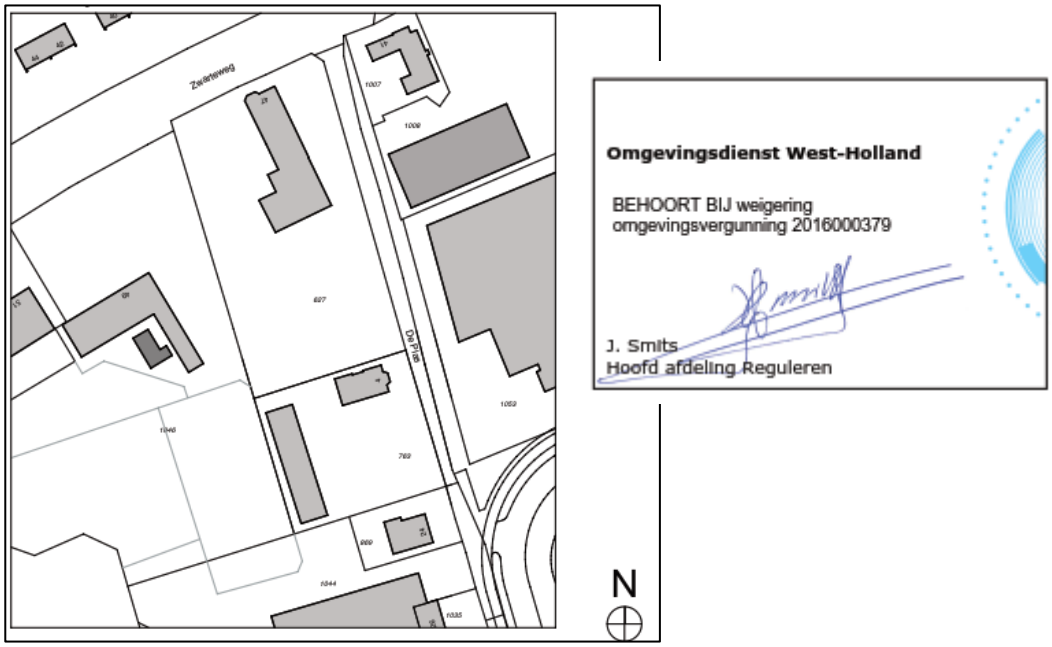
Bij besluit van 24 december 1987, kenmerk 137/1987 is door de gemeente Noordwijk een vergunning geweigerd voor het bouwen van een bergschuur. De reeds geplaatste bergschuur was door de aanvrager niet bestemd voor agrarisch gebruik, doch voor privédoeleinden, waardoor dit niet overeenkomstig het geldende bestemmingsplan was. Onderstaand is een uitsnede opgenomen van het bouwvlak van de geweigerde aanvraag.



Figuur 4.3: Uitsnede geweigerde bouwvergunning d.d. 24 december 1997.

Ten aanzien van deze geweigerde bouwvergunning valt op dat de reeds aanwezige bebouwing ‘garage’ en ‘opslag’ zoals weergegeven in figuur 4.3 niet overeenkomt met hetgeen is aangevraagd en vergund met de bouwvergunning uit 1968 (figuur 4.2).

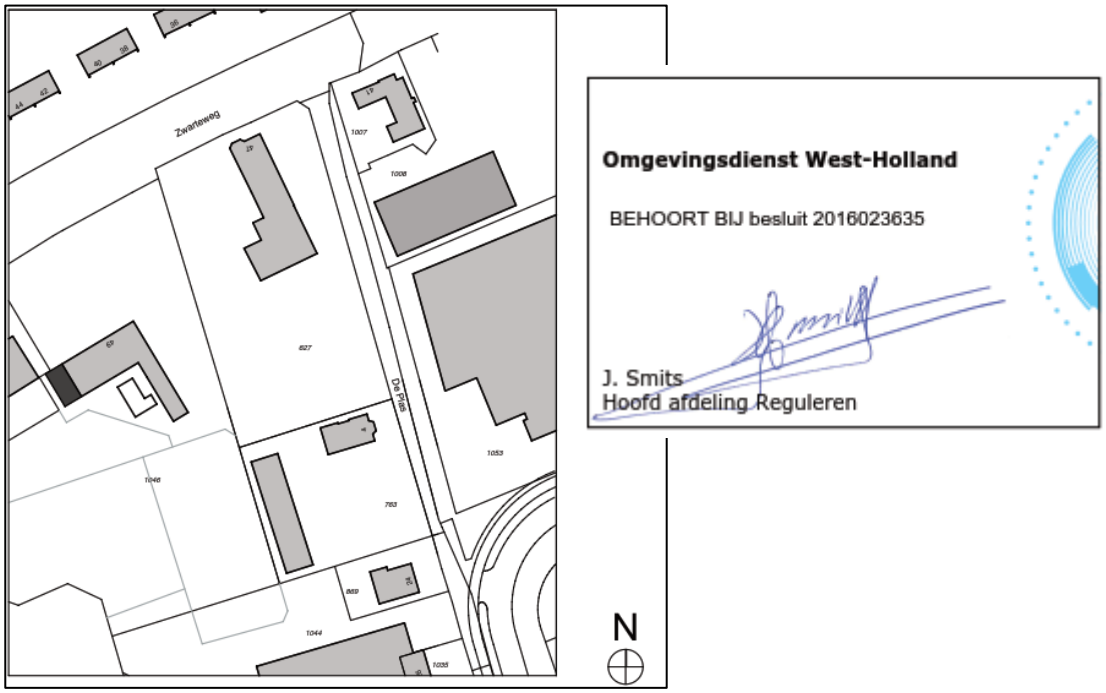
Door Omgevingsdienst West-Holland is in 2016 opnieuw bij besluit een omgevingsvergunning 2016000379 geweigerd. Het betrof een omgevingsvergunning voor de realisatie van een prefab blokhut aan de Zwarteweg 49 te Noordwijk.
Een uitsnede van de geweigerde omgevingsvergunning is opgenomen in figuur 4.4.



Figuur 4.4: Uitsnede geweigerde omgevingsvergunning 2016000379.

Het gebouw, waarvoor tot twee keer toe een omgevingsvergunning bouwen is geweigerd, is echter feitelijk aanwezig.

Bij besluit 2016023635 is door de Omgevingsdienst West-Holland in 2016 een omgevingsvergunning verleend voor een aanbouw aan een bestaande hal aan de Zwarteweg 49. Een uitsnede van de omgevingsvergunning is opgenomen in figuur 4.5.



Figuur 4.5: Uitsnede omgevingsvergunning 2016023635.

Tijdens een locatiebezoek d.d. 23 januari 2018 is geconstateerd dat in het gebouw met huisnummer 49 paarden aanwezig waren. Ook stond op het buitenterrein een aantal paardentrailers gestald.

Door de huidige eigenaar van de woning aan de Zwarteweg 51 is aangegeven dat in de periode dat de woning aan de Zwarteweg 51 is gebouwd geen sprake was van het houden van paarden danwel de aanwezigheid van paardenstallen.

4.1.2 Milieurechten

Voor het pand aan de Zwarteweg 49 zijn bij de Omgevingsdienst West-Holland geen stukken beschikbaar ten aanzien van bedrijfsmatige activiteiten.

4.2 Zwarteweg 47

4.2.1 Milieurechten

Door de Omgevingsdienst West-Holland is aangegeven dat de Omgevingsdienst niet beschikt over een melding Activiteitenbesluit milieubeheer en/of andere stukken (klachten, vergunningen etc.) van deze locatie (mail d.d. 21-2-2018). Nu bij het bevoegd gezag geen informatie (lees: melding Activiteitenbesluit milieubeheer) beschikbaar is over het bedrijfsmatig houden van dieren aan de Zwarteweg 47, dient het eventueel houden van paarden op dit adres te worden beschouwd als hobbymatige activiteit.

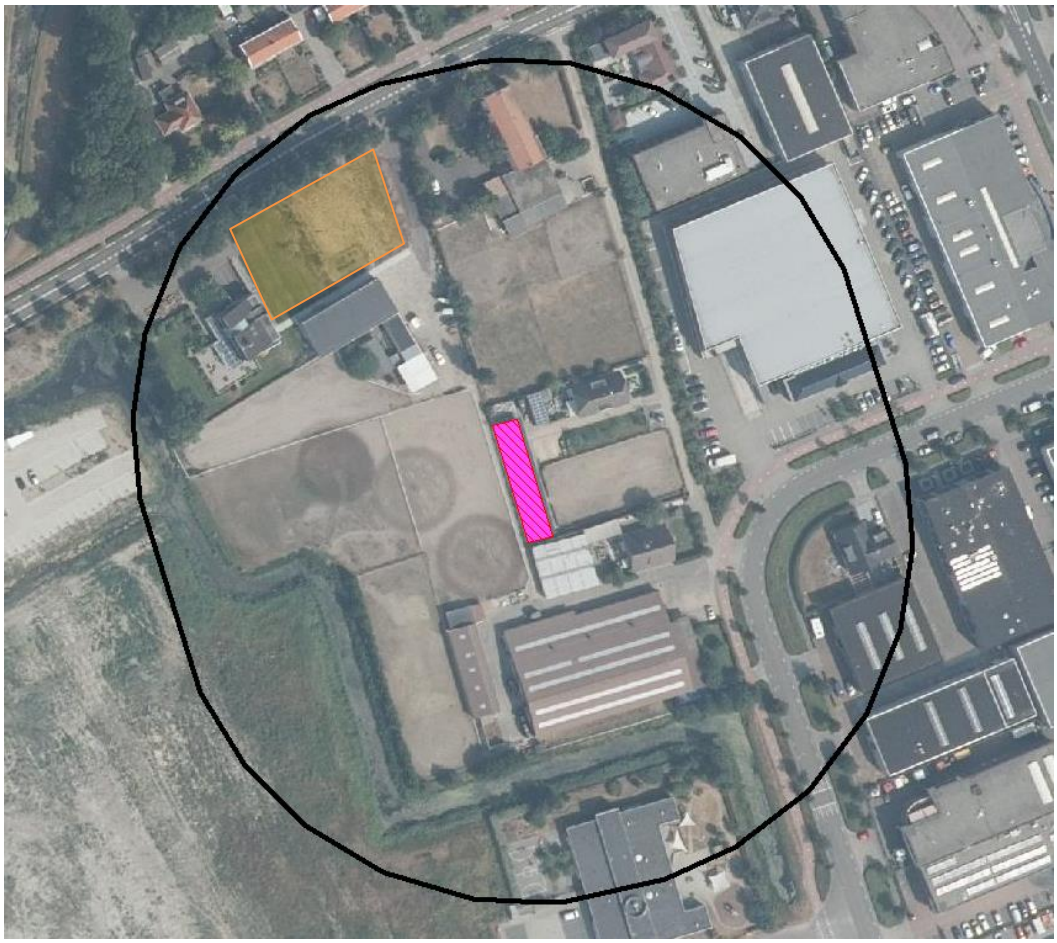
4.3 De Plas 4

4.3.1 Milieurechten

De Plas 4 is bij de Omgevingsdienst West-Holland bekend als Paardenpension Plashoeve. Met de in werking treding van het Activiteitenbesluit milieubeheer is deze inrichting volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen. De milieuvergunning is hiermee van rechtswege komen te vervallen.
Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat de afstand tussen enig binnen de inrichting gelegen dierenverblijf waarin paarden worden gehouden minimaal 100 meter moet bedragen tot geurgevoelige objecten indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen. Deze afstand bedraagt 50 meter indien het geurgevoelig object is gelegen buiten de bebouwde kom.

Conform door de gemeente en omgevingsdienst aangegeven aan te houden afstand wordt een afstand van 100 meter voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom aangehouden.

In figuur 4.6 is deze afstand van 100 meter rondom de paardenstal inzichtelijk gemaakt.

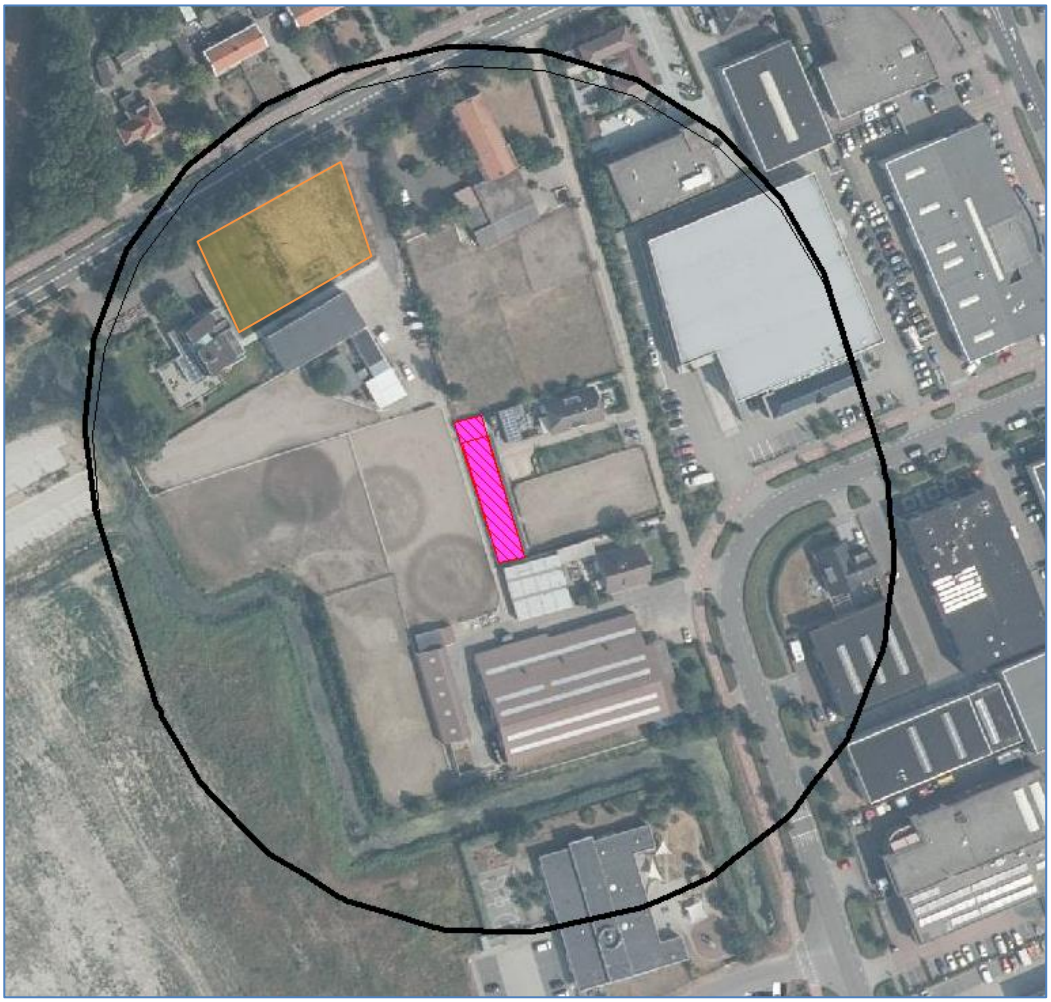


Figuur 4.6: Contour 100 meter vanaf paardenstal De Plas 4

Uit figuur 4.6 blijkt dat de vereiste afstand tussen het paardenverblijf aan De Plas 4 en het plangebied niet wordt gerespecteerd. Opgemerkt wordt dat de reeds aanwezige woning aan de Zwarteweg 51 gelegen is binnen de geurcontour van de paardenhouderij.

4.3.2 Planologische rechten

Conform het bestemmingsplan is aan het hele perceel aan De Plas 4 een bouwvlak toegekend. In figuur 4.7 is de maximaal planologische geurcontour van 100 meter voor de vaste afstand rondom het bouwblok in de richting van het plangebied weergegeven.



Figuur 4.7: Contour 100 meter Planologische ruimte bouwblok De Plas 4

Uit figuur 4.7 blijkt dat bij een uitbreiding/verplaatsing van het dierenverblijf binnen het perceel in de richting van het plangebied, de 100 meter contour reikt tot over het plangebied. Echter door de reeds aanwezige woning aan de Zwarteweg 51 wordt de inrichting reeds in de richting van het plangebied begrensd. Hierdoor is het niet mogelijk om een dierenverblijf aan de noordelijke grens van de buitenrijbak te realiseren.

4.4 ’s Gravendijckseweg 24

4.4.1 Milieurechten

Door de Omgevingsdienst West-Holland is aangegeven dat de Omgevingsdienst niet beschikt over een melding Activiteitenbesluit milieubeheer en/of andere stukken (klachten, vergunningen etc.) van deze locatie.

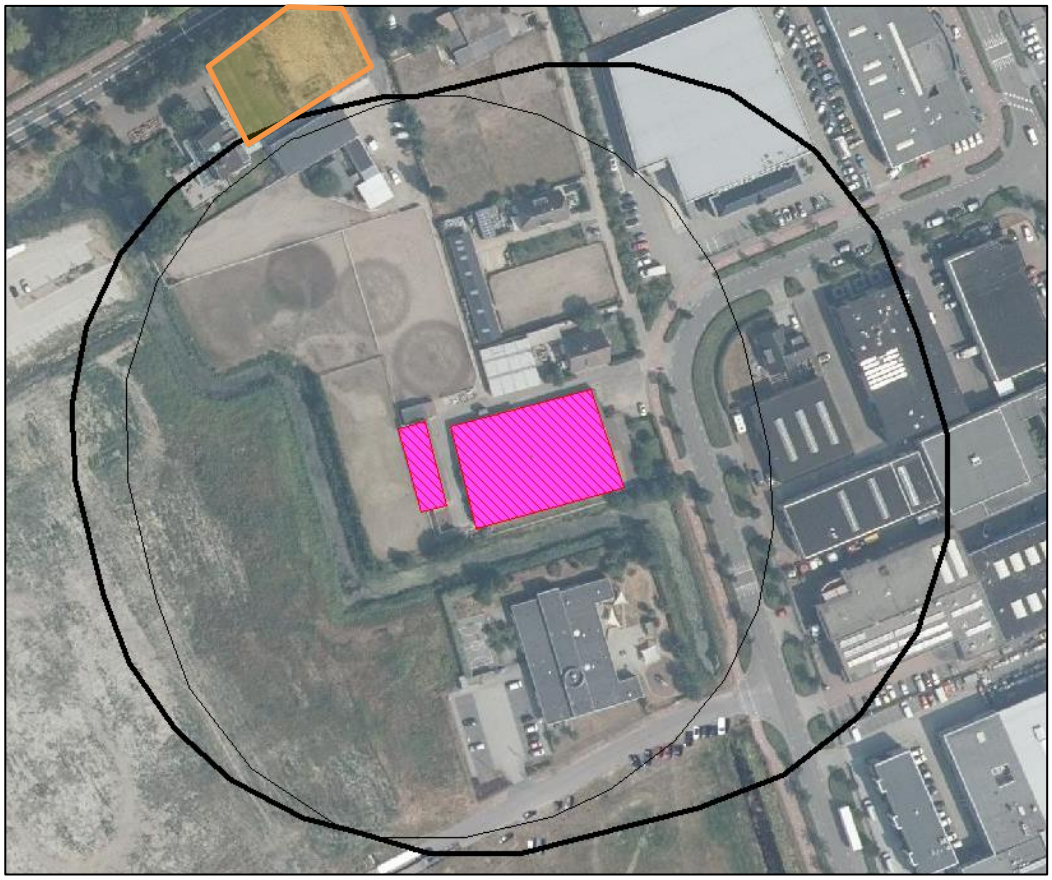
4.5 ’s Gravendijckseweg 26

4.5.1 Milieurechten

Aan de ’s Gravendijckseweg 26 is Stal Nijenhuis gevestigd. Dit betreft een type B-inrichting in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Conform artikel 3.117

van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat de afstand tussen enig binnen de inrichting gelegen dierenverblijf waarin paarden worden gehouden minimaal 100 meter moet bedragen tot geurgevoelige objecten indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen.

Ook voor deze dierverblijven geldt dat de afstand tussen dierenverblijf en woning minimaal 100 meter moet bedragen. Uit de door de Omgevingsdienst West-Holland beschikbaar gestelde gegevens blijkt niet welke gebouwen als dierenverblijf in gebruik zijn. In figuur 4.8 is daarom de afstand van 100 meter rondom de beide gebouwen op het perceel inzichtelijk gemaakt.

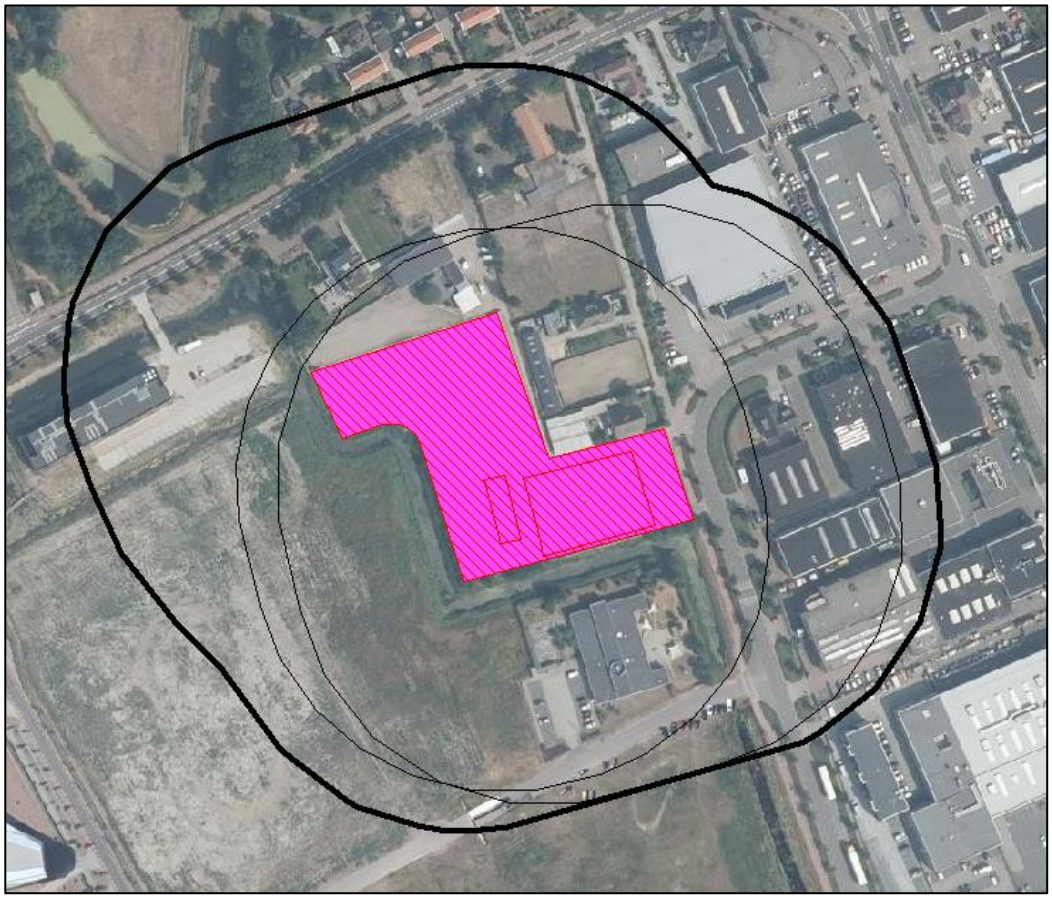


Figuur 4.8: Contour 100 meter vanaf gebouwen ’s Gravendijckseweg 26

Uit figuur 4.8 blijkt dat de vereiste afstand tussen de gebouwen aan de ’s Gravendijckseweg 26 en het plangebied wordt gerespecteerd. Opgemerkt wordt dat de reeds aanwezige woning aan de Zwarteweg 51 gelegen is binnen de geurcontour van de paardenhouderij.

4.5.2 Planologische rechten

Uit de beschikbare stukken kan de inrichtingsgrens van de inrichting Stal Nijenhuis niet worden opgemaakt. Aangezien het bouwvlak ook over de buitenrijbakken is gelegen, is het planologisch mogelijk om hier een dierenverblijf op te richten. In figuur 4.9 is de maximaal planologische geurcontour van 100 meter voor de vaste afstand rondom het bouwblok in de richting van het plangebied weergegeven, waarbij er van uit wordt gegaan dat de buitenrijbakken tot de inrichting behoren.



Figuur 4.9: Contour 100 meter planologische ruimte bouwblok 's Gravendijckseweg 26

Uit figuur 4.9 blijkt dat bij een uitbreiding/verplaatsing van het dierenverblijf ter plaatse van de buitenrijbakken de 100 meter contour reikt tot over het plangebied. Indien deze buitenrijbakken tot de inrichting behoren is het planologisch mogelijk hier een dierenverblijf te realiseren. Echter door de reeds aanwezige woning aan de Zwarteweg 51 wordt de inrichting reeds in de richting van het plangebied begrensd. Hierdoor is het niet mogelijk om een dierenverblijf aan de noordelijke grens van de buitenrijbak te realiseren.

5 Beoordeling vergunde rechten veehouderijen

Beoordeeld dient te worden of de nieuwe bestemming mogelijk inbreuk kan maken op de vergunde geurruimte van de omliggende veehouderijen. Daarnaast wordt beoordeeld of de nieuwe bestemming mogelijk inbreuk maakt op de planologische geurruimte van de bestaande paardenhouderijen.

5.1 Beoordeling Zwarteweg 47 en 49

Door de Omgevingsdienst West-Holland is desgevraagd medegedeeld dat van de paarden-gerelateerde activiteiten aan de Zwarteweg 47 en 49 geen informatie beschikbaar is waaruit blijkt dat deze als bedrijfsmatig worden aangemerkt. Voor hobbymatige activiteiten geldt het wettelijk kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet. Wel gelden de voorschriften uit de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Noordwijk ter voorkoming van hinder.

Indien deze activiteiten als bedrijfsmatig moeten worden beschouwd, geldt dat deze vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In dat geval is waarschijnlijk sprake van een vereiste vaste geurafstand vanaf het dierverblijf die tot over de grens van het plangebied reikt.

5.2 Beoordeling De plas 4

Aan de Plas 4 is een paardenpension gevestigd dat valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Van aantasting van vergunde geurrechten kan slechts sprake zijn indien de nieuw te realiseren woning binnen de vereiste vaste afstand van het dierenverblijf is geprojecteerd. In onderhavig geval reikt de vereiste vaste afstand van 100 meter tot over het plangebied. Echter, aangezien meerdere geurgevoelige objecten reeds binnen de geurcontouren zijn gelegen wordt geconcludeerd dat de bestaande milieurechten niet extra worden beperkt door de planontwikkeling.

Indien het dierenverblijf in de richting van het plangebied wordt uitgebreid tot aan de inrichtingsgrens/perceelsgrens (=maximaal planologische ruimte) reikt de vereiste vaste afstand van 100 meter tot over het plangebied. Echter aangezien er in de directe omgeving meerdere geurgevoelige objecten binnen de geurcontour liggen kan worden geconcludeerd dat de planontwikkeling geen inbreuk maakt op de planologische geurruimte van het paarden pension aan De Plas 4.

Paardenpension Plashoeve staat derhalve reeds ‘op slot’ wat betreft uitbreidingsmogelijkheden als gevolg van de reeds aanwezige woningen.

5.3 Beoordeling ’s Gravendijkseweg 24

De paard-gerelateerde activiteiten in de directe omgeving van de ’s Gravendijkseweg 24 behoren niet tot dit perceel. Er is geen informatie beschikbaar waaruit blijkt dat op dit perceel bedrijfsmatige activiteiten met paarden plaatsvinden. Voor eventuele activiteiten gelden wel de voorschriften uit de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Noordwijk ter voorkoming van hinder.

5.4 Beoordeling ’s Gravendijckseweg 26

Aan de ’s Gravendijckseweg 26 is Stal Nijenhuis gevestigd. Het betreft een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Van aantasting van vergunde geurrechten kan slechts sprake zijn indien de nieuw te realiseren woning binnen de vereiste vaste afstand van een dierenverblijf is geprojecteerd. In onderhavig geval reikt de vereiste vaste afstand tot over het plangebied. Echter, aangezien meerdere geurgevoelige objecten reeds binnen de geurcontouren zijn gelegen wordt geconcludeerd dat de bestaande milieurechten niet extra worden beperkt door de planontwikkeling.

Indien de buitenrijbakken tot de inrichting behoren is het planologisch mogelijk om hier een dierenverblijf op te richten. Van aantasting van de planologische rechten is pas sprake indien de nieuw te realiseren woning als maatgevend object moet worden geschouwd. Naast het plangebied is reeds een woning gelegen, waardoor de planologische rechten van de inrichting in de richting van het plangebied reeds worden beperkt. Geconcludeerd kan worden dat de planontwikkeling geen inbreuk maakt op de planologische geurruimte van Stal Nijenhuis aan de ’s Gravendijckseweg 26.

Stal Nijenhuis staat derhalve reeds ‘op slot’ wat betreft uitbreidingsmogelijkheden als gevolg van de reeds aanwezige woningen.

6 Woon- en leefklimaat

In de directe omgeving van het plan zijn meerdere paardenhouderijen gelegen en andere geurgevoelige objecten. In de directe omgeving van de paardenhouderijen is een bedrijventerrein gelegen. In onderstaande uitspraak wordt aangegeven dat deze ook geurgevoelig zijn.

Uitspraak ABRvS, 200709155/1 van 24 december 2008 gaat in op gebouwen op een bedrijventerrein: *"..Niet in geschil is dat de gebouwen op het bedrijventerrein ...op grond van het daar geldende bestemmingsplan zijn toegelaten. Gezien de aard van de gebouwen zal per gebouw minimaal één bij het bedrijf werkzame persoon aanwezig zijn. Gelet hierop zijn de gebouwen bestemd, en naar moet worden aangenomen geschikt, voor menselijk verblijf. Verder is onbestreden dat de gebouwen permanent overeenkomstig deze bestemming worden gebruikt. Gelet hierop heeft het college de gebouwen op het bedrijventerrein ... terecht aangemerkt als geurgevoelig objecten in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij."*

De gebouwen op het bedrijventerrein zijn gebouwd tussen 2000 en 2008. Er liggen diverse panden op korte afstand (minder dan 50 meter) van de paardenhouderijen. Zo is aan de Eisingastraat 2 een kinderopvang gelegen. Deze kinderopvang ligt binnen een afstand van 50 meter van de veehouderij aan de 's Gravendijckseweg 26. Het pand van de kinderopvang is in 2008 gebouwd. Derhalve kan geconcludeerd worden dat het bevoegd gezag destijds de afweging heeft gemaakt dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Aangezien in onderhavig situatie het eveneens om een geurgevoelig object op minder korte afstand van paardenhouderijen gaat kan bij deze reeds gemaakte afweging worden aangesloten.

7 Conclusie

Op basis van voorgaande wordt geconcludeerd dat de realisatie van woning binnen het plangebied géén inbreuk maakt op de planologische geurrechten van de nabijgelegen paardenhouderijen. De reeds bestaande woning aan de Zwarteweg 51 vormt een beperking van de planologische rechten in de richting van het plangebied.

De milieurechten van de paardenhouderij aan de De Plas 4 en de ’s Gravendijckseweg 26 reiken tot over het plangebied. Echter, we merken op dat diverse geurgevoelige objecten reeds binnen de geurcontour van de paardenhouderijen vallen. Derhalve wordt geconcludeerd dat de bestaande milieurechten niet extra worden beperkt door de planontwikkeling. Deze paardenouderijen staat reeds ‘op slot’ wat betreft uitbreidingsmogelijkheden als gevolg van de aanwezige woningen.

Aangezien in de directe omgeving meerdere geurgevoelige objecten binnen de geurcontouren van de paardenhouderijen zij gerealiseerd kan worden gesteld dat het bevoegd gezag destijds de afweging heeft gemaakt dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Aangezien in onderhavig situatie het eveneens om een geurgevoelig object op minder korte afstand van paardenhouderijen gaat kan bij deze reeds gemaakte afweging worden aangesloten.

Voor de paard-gerelateerde activiteiten aan de Zwarteweg 47 en 49 geldt dat deze niet als bedrijfsmatig bekend zijn bij het bevoegd gezag en dus als hobbymatig worden gezien.

WINDMILL

MILIEU I MANAGEMENT I ADVIES

drs. O.A.M. Beckers