Initiatiefraadsvoorstel

Agendapunt 2025, nr. IXb-pm
Zaaknummer 2385728
Te behandelen door S. Metaal-ten Dolle

Onderwerp: Initiatiefvoorstel meerjarige subsidieverlening

Aan de raad,

Inleiding
Veel vrijwilligersorganisaties (cultuur, speeltuinen etc.) in Winterswijk ontvangen jaarlijks een subsidie van de gemeente. Voor het aanvragen van met name de kleinere subsidies wordt op dit moment veel administratief werk verricht, zowel door de verenigingen en stichtingen zelf (aanvraag en verantwoording) alsook door de ambtelijke organisatie (toetsing, beoordeling, verlening en vaststelling). Dit leidt tot relatief hoge administratieve lasten in verhouding tot de hoogte van de subsidie. Daar komt bij dat de verlening en vaststelling van deze subsidies veelal niet afhankelijk is van geleverde prestaties of financiële resultaten. Bovendien zorgt het huidige systeem voor onnodige complexiteit, zeker bij stabiele, goed functionerende verenigingen met een langdurige subsidierelatie met de gemeente.

Uit een enquête, gehouden onder Winterswijkse verenigingen in het voorjaar van 2024, blijkt dat veel verenigingen een grote lastendruk ervaren vanuit verschillende regelingen. Hoewel een aanzienlijk deel van de lastendruk vanuit landelijke wetgeving komt, kan lokaal worden bijgedragen aan het verminderen van (administratieve) lasten, waardoor vrijwilligers worden ontzien.

Met dit initiatiefvoorstel wordt voorgesteld gemeentelijke subsidieregels aan te passen zodat subsidie tot maximaal € 15.000 voor meerdere jaren (voor een periode van 3 jaar) toegekend kunnen worden. Het gaat dan om subsidies aan vrijwilligersorganisaties (verenigingen en stichtingen), waarmee al minimaal drie jaar een stabiele jaarlijkse subsidierelatie bestaat. De subsidies worden toegekend onder de voorwaarde dat de gemeenteraad de budgetten voor de subsidies jaarlijks beschikbaar stelt bij de vaststelling van de programmabegroting voor het jaar erop. Hierdoor behoud de gemeenteraad de mogelijkheid om, indien nodig of gewenst, budgetten bij te stellen.

Voorstel
1. met ingang van 2026 meerjarige subsidies (voor de duur van 3 jaar) toe te kennen aan vrijwilligersorganisaties (verenigingen en stichtingen) waarmee de gemeente minimaal drie jaar een stabiele subsidierelatie heeft tot maximaal € 15.000 per jaar per vereniging;
2. deze meerjarige subsidie te verlenen zonder jaarlijkse beoordeling op geleverde prestaties of financiële resultaten.
3. de verlening en vaststelling van deze subsidies te laten geschieden onder het voorbehoud dat de gemeenteraad jaarlijks de benodigde middelen beschikbaar stelt bij de vaststelling van de programmabegroting.
4. voor zover nodig, een eenzijdige hardheidsclausule op te nemen ten gunste van de gemeente, waardoor afwijking van de regeling mogelijk is indien er sprake is van dringende, gemotiveerde omstandigheden.
5. In 2029 een evaluatie van deze regeling te laten plaatsvinden, met als doel het beleid structureel te beoordelen op effectiviteit, uitvoerbaarheid en doelmatigheid.
6. de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 (en eventuele andere subsidieregelingen) aan te passen op bovenstaande.

Relatie met (huidig) beleid
Het verstrekken van de meeste subsidies is gebaseerd op de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 of aanverwante verordeningen en regelingen.

Beoogd(e) effect(en)
Dit initiatiefvoorstel beoogt om meerjarige subsidies te verlenen om de volgende doelen te bereiken:
- verminderen van administratieve lasten voor vrijwilligers van verenigingen en stichtingen.
- bevorderen van continuïteit voor structureel ondersteunde verenigingen en stichtingen.
- creëren van rust en voorspelbaarheid in de subsidierelatie.
- efficiënter inzetten van ambtelijke capaciteit.

Argumenten
Ad 1, 2, 3.
Het initiatiefvoorstel introduceert een systeem van meerjarige subsidietoekenning voor vrijwilligersorganisaties. Het gaat om verenigingen en stichtingen:
- die reeds jarenlang (minimaal 3 jaar) subsidie ontvangen;
- waarbij de subsidie niet outputafhankelijk is;
- die jaarlijks een subsidie van maximaal € 15.000 ontvangen;
- die als stabiel en maatschappelijk relevant worden beschouwd.

Voor deze organisaties geldt voortaan:
- een subsidieverlening voor 3 jaar (2026-2028);
- geen jaarlijkse verantwoordingsplicht op prestaties of financiën, mits de activiteiten en doelstellingen niet wezenlijk veranderen, in welke gevallen de organisatie deze zo spoedig mogelijk meldt.
- jaarlijkse indexering van het subsidiebedrag zoals opgenomen in de programmabegroting;
- jaarlijkse toekenning onder voorbehoud van beschikbaarheid van middelen bij de begrotingsvaststelling.

Ad 4.
De gemeente behoudt zich het recht voor om in uitzonderlijke situaties af te wijken van de meerjarige toekenning of toegekende subsidie, bijvoorbeeld in geval van financieel misbruik, staking of wezenlijke wijzigingen van activiteiten of relevante beleidswijzigingen. Deze bepaling wordt, voor zover nodig,opgenomen als een eenzijdige hardheidsclausule.

Ad 5.
In het jaar 2029 vindt een integrale evaluatie plaats, waarbij wordt onderzocht:
- in hoeverre de doelstellingen (lastenvermindering, efficiëntie) zijn behaald;
- of de regeling structureel voortgezet dan wel bijgesteld moet worden;
- of uitbreiding naar andere organisaties wenselijk is.

Bij de evaluatie worden betreffende organisaties betrokken.

Ad 6.
Wanneer het initiatiefvoorstel wordt aangenomen door de gemeenteraad moeten de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 (en eventuele andere subsidieregelingen) aangepast worden op de voorgestelde regeling, zodat deze met ingang van 1 januari 2026 van kracht kan worden.

Financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's
Dit initiatiefvoorstel heeft geen financiële consequenties. Er zijn geen extra kosten verbonden aan dit voorstel. Het gaat om het vereenvoudigen van de subsidieverlening binnen bestaande budgetten.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Niet van toepassing.

Aspecten van duurzaamheid
Niet van toepassing.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Bestaande subsidierelaties die vallen onder deze regeling, worden hiervan op de hoogte gebracht. Waar mogelijk eerder, maar uiterlijk bij de toekenning van de subsidie voor 2026.

Relatie met andere besluitvorming/andere projecten
Het verstrekken van de meeste subsidies is gebaseerd op de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 of aanverwante verordeningen en regelingen.

Vervolgprocedure/evaluatie
Na besluitvorming worden de betreffende regelingen aangepast en ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad. Evaluatie van deze regeling vindt plaats in 2029.

Winterswijk, 11 juli 2025

S.W.A. Prinsen
Raadslid CDA